



SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
41/2019	Kommunestyret	PS	17.06.2019

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Magne Rønning Eikeland	FE-614, FA-A00	17/373

UTGREIING STAMNES OPPVEKSTTUN MED JUSTERT AREALPROGRAM OG KOSTNADSRAMME INNANFOR RAMMEAVTALAR

Vedlegg:

Vedlegg 1.2 T004 Stamnes_skule_tilstandsvurdering_02

Vedlegg 2.1 Elevtalsframskriving 2019-2039

Vedlegg 1.1 T002_Stamnes_BH_tilstandsvurdering_02

Vedlegg 4.1 Tilbakemelding frå skulen

Vedlegg 4.2 Tilbakemelding frå barnehagen

Vedlegg 4.3 Tilbakemelding frå foreldre

Vedlegg 3.1 Stamnes Oppveksttun - 1001 - Plan

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Rådmannen legg fram to alternativ til vedtak:

1. Kommunestyret vil vidareføre dagens drift med dagens barnehage og skule
2. Kommunestyret vil etablera oppveksttun på Stamnes der ein arbeider vidare med grovkissa som rammeleverandør har lagt fram, med ei ramme på 10,8 mill.

Kommunestyret - Sak 41/2019

KOM - Behandling:

Framlegg frå Bjørn Roald, H:

Høgre opprettholder sitt opprinnelige forslag:

Kommunestyret ber om at det blir bygd oppveksttun på Stamnes i h.h.t. den opprinnelige fremsatte planen med utlysing av anbud. Kostnadsramme kr 20 mill.

Framlegg frå Kjartan Haugsnes, SV:

1. *Kommunestyret ber om at det vert bygd oppveksttun på Stamnes skule etter opphavsplan, og at tiltaket vert sendt ut på anbud på nytt.*
2. *Prosjekt "Nytt oppveksttun" på Stamnes vert løyst innan ei ramme på maksimalt 20 millionar kroner.*

Framlegg frå Eirik Haga, AP:

Kommunestyret ber om at det vert bygd oppveksttun på Stamnes skule innanfor ei kostnadsramme på kr. 10,8 mill + kr. 4,2 mill frå mindreforbuket i 2018 til saman kr. 15,0 mill. Oppveksttunet vert å lysa ut på anbud med moglegheit for forhandlingar. Kommunestyret vil ta endeleg avgjer etter forhandlingane.

Framlegg frå Arne Normann på vegner av SP og KRF:

Kommunestyret byggjer oppveksttun på Stamnes med ei ramme på 20 mill.

Oppveksttunet vert å lysa ut på anbod med opning for forhandlingar. Kommunestyret vil ta endeleg avgjerd etter forhandlingane.

Boris Groth ba om gruppemøte

Etter gruppemøtet vart det lagt fram følgjande fellesframlegg frå FRP, H, SV, SP, KRF:

1. *Kommunestyret ber om at det vert bygd oppveksttun på Stamnes skule etter opphøveleg plan, og at tiltaket vert sendt ut på anbod på nytt.*
2. *Prosjekt "Nytt oppveksttun" på Stamnes vert løyst innan ei ramme på 20 millionar kroner.*
3. *Kommunestyret ber om at saka vert lagt fram på nytt om innkomne tilbod etter forhandlingar vert høgare enn kommunestyret si ramme i punkt 2. Auka i ramma vert å innarbeida i budsjett og økonomiplan.*

Røysting:

- Rådmannen sitt framlegg til vedtak vart sett opp mot fellesforslaget (det som får fleirtal vert sett opp mot Eirik Haga sitt framlegg)
Fellesframlegget fekk 13 røyster (FRP, H, SV, SP, KRF, MDG)
- Fellesframlegget vart så sett opp mot Eirik Haga sitt framlegg.
Eirik Haga sitt framlegg fekk 8 røyster (AP) og fall

KOM - Vedtak:

1. Kommunestyret ber om at det vert bygd oppveksttun på Stamnes skule etter opphøveleg plan, og at tiltaket vert sendt ut på anbod på nytt.
2. Prosjekt "Nytt oppveksttun" på Stamnes vert løyst innan ei ramme på 20 millionar kroner.
3. Kommunestyret ber om at saka vert lagt fram på nytt om innkomne tilbod etter forhandlingar vert høgare enn kommunestyret si ramme i punkt 2. Auka i ramma vert å innarbeida i budsjett og økonomiplan.

Saksopplysningar:

Kort om saka

Saka vil presentera litt om korleis situasjonen med barnehage og skule på Stamnes er i dag, og korleis ein kan løyse å etablera eit oppveksttun ut frå grovskissa som ligg føre frå rammeleverandør. Referansegruppa har hatt ein gjennomgang av siste skisser og føresetnader for Stamnes oppveksttun, og kome med tilbakemeldingar Dei er samstemde om at dei ønskjer Stamnes oppveksttun, men er ikkje heilt nøgd med skissert løysing. Tilbakemeldingene på løysinga kan i stor grad løysast gjennom organisatoriske tiltak eller enkle bygningsmessige tiltak som kan vere med i prosjeket. Rammeleverandør har stadfesta at dei kan bygge eit tilfredsstillande læringsareal både for skule og barnehage innanfor ramma på 10,8 mill.

Heimel

Kommestyret fatta dette vedtaket i k-sak 20/2019:

«Saka vert utsett.

Kommunestyret ber om ei detaljutarbeiding av planane i alternativ to slik at denne kan presenterast for referansegruppa i prosjektet. Før saka kjem opp att skal referansegruppa ha møte og få ein grundig presentasjon av alternativ 2, og komme med ein uttale til dette. Kommunestyret ber om å få saka opp att i møtet 17. juni. Kommunestyret ber også om ei synfaring på Stamnes skule denne dagen.»

Formelt grunnlag

Vedtak KOM 103/2016

Vedtak KOM 96/2017

Vedtak KOM 20/2019

Bakgrunn for saka

Kommunestyret vedtok i budsjettsak 103/2016 følgjande:

«Når det gjeld etablering av oppveksttun på Stamnes set me av kr 4 mill. til ei slik eventuell investering, men føreset at administrasjonen legg opp ein god prosess der ein kjem fram til ei løysing som:

- ivaretek det faglege tilbodet og eit godt miljø*
- gjev ei god fysisk løysing ute og inne*
- sikrar tryggleik for alle born og tilsette*
- legg til rette for trygg henting og bringing*

Saka skal endeleg handsamast av kommunestyret»

I budsjettet for 2018, vedtatt i desember 2017 (96/2017) er det løyvd ytterlegare 6,8 mill basert på utvida byggeprogram med tilhøyrande kalkyler.

Kommunestyret har vedtatt byggeprogram og samla kostnadsramme på kr 10,8 millioner for oppveksttun på Stamnes. Det er gjennomført anbod i to omganger, begge ganger med tilbod langt over vedtatt kostnadsramme. Konkurransen vart avlyst før jul 2018. For drøfting av vidare arbeid la rådmann fram ei drøftingssak i formannskapet 25. mars 2019, sak 16/2019, der følgjande tre alternativ for vegen vidare vart presentert:

- Vidareføre dagens drift med dagens barnehage og skule
- Arbeide vidare med justert arealprogram og kostnadsramme innafor rammeavtalar
- Auke samla kostnadsramme til marknadspriser og lyse ut ny konkurranse (nr 3)

I kommunestyret 8. april 2019 vart det i drøftingsaka 20/2019 vedteke at administrasjonen skulle arbeide vidare med alternativ 2 - *Arbeide vidare med justert arealprogram og kostnadsramme innafor rammeavtalar.*

Alternativ 2 vart skildra slik:

«Hovudmålsettinga med prosjektet har vore å samle barnehage og skule i eit oppveksttun for å nytte ressursar og areal effektivt i ei tid med synkande barnetal. Skisseprosjektet som låg til grunn, omfatta oppgradering og ombygging av for mykje areal til å møte budsjettet. På tilbodssynfaringa kom det innspel frå entreprenørar om at det var høge krav i prosjektet. Entreprenørar som oppgraderte Dale ungdomsskule i sumar, kommenterte at dersom ein valde å gjere tilsvarande for Stamnes skule som for ungdomsskulen, så ville dei totale kostnadene vere mykje lågare. I ettertid av konkurransen har prosjektleiinga undersøkt med vår rammeleverandør på byggmeistertenester om kva ein kan få til innafor kostnadsramma. Deira arkitekt har utarbeida ei førebels skisse. Skissene er grovkalkulert og er ikkje presentert for referansegruppa.

Referansegruppa har hatt eit stort fokus på å ta vare på skulen som forsamlingshus. I tillegg til dette har prosjektet hatt fokus på å flytte garderoben opp på 1. plan. Dette med tanke på standard og universell utforming. Alle disse faktorane er teke i vare i det nye forslaget. Derimot utgår tilbygget, noko som vil føre til noko mindre areal til skulen. Med areal i samsvar med skissa, vil skulen framleis vere dimensjonert for om lag 60 elever. Barnehagen er då dimensjonert for 18 store born. Det er lagt opp til at garderobar og barnehage vert i samsvar med gjeldande forskrift. For resterande areal vert det lite eller ingen endringar. Uteareal for barnehagen er ikkje inkludert, det kan eventuelt løysast ved å nytta avsette midlar til uteområde for skule og barnehage til formålet.

Kommunen kan nytte seg av dei rammeavtalane kommunen har på bygningsarbeida, og innhente pris på resterande arbeider i tråd med anskaffelsesregelverket. Om ein vel å sjå nærare på dette

alternativet kan kalkylene kvalitetssikrast og presenterast for referansegruppa, før ei eventull sak vert lagt fram til behandling.»

Vurdering

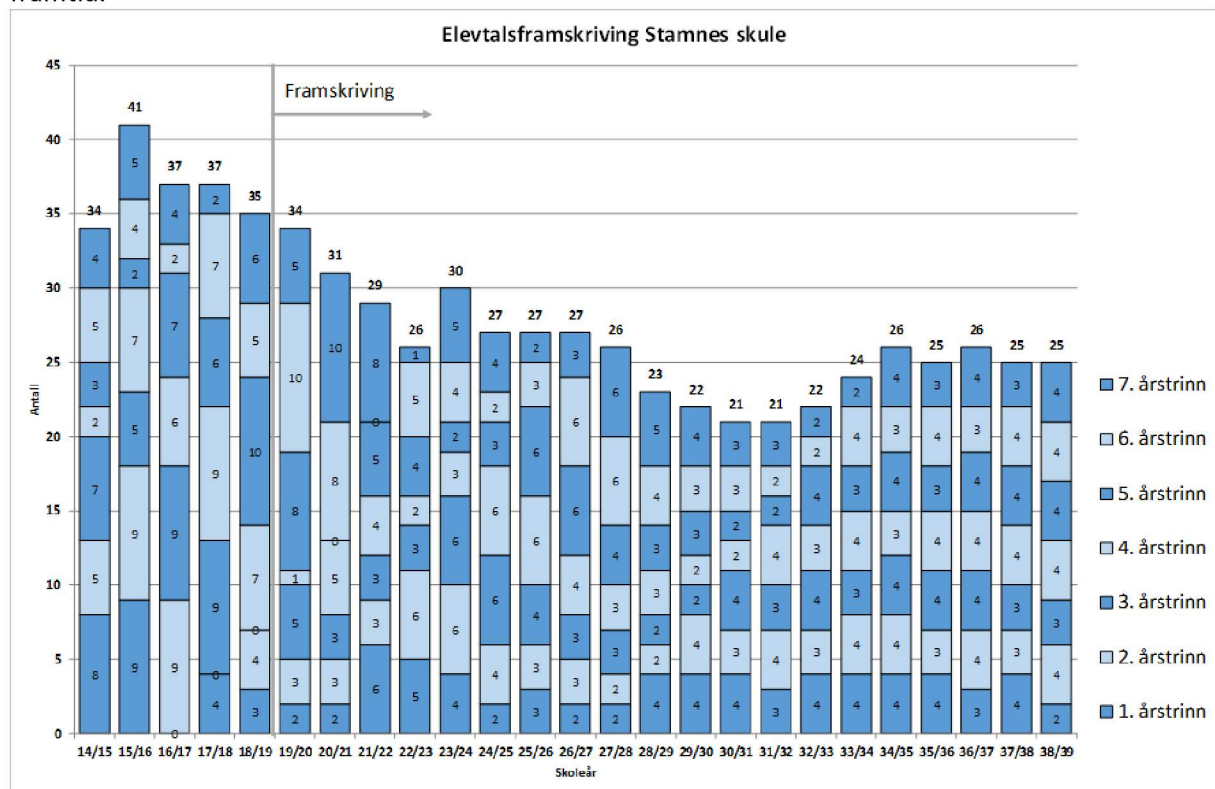
Situasjonen i dag

Stamnes skule og Stamnes barnehage er i dag i to separate bygg og vert drifta som to avdelingar med eigne tilsette og kvar si leing.

Både skulen og barnehagen har eit vedlikehaldsetterslep som vart kartlagt i 2015, vedlegg 1.1 og 1.2. Det er tilrådd å gjennomføre tiltak i barnehagen for minimum 3 mill innan 2020. Vidare er det for skulen tilrådd å gjennomføre tiltak for minimum 6 mill innan 2020.

I tillegg til dette er det tilrådd frå Norconsult å bruke 250 000,- på vedlikehald for kvar av bygningane årleg. Det har ikkje vore utført større vedlikehald på bygningane i påvente av eit eventuelt oppveksttun.

Stamnes skule har eit BRA på 1006 kvm, inkl gymsal. Om ein brukar ca-tal frå byggeprogram for nye Dale barne- og ungdomsskule og Vaksdal skule, så tilsvarer dette at skulen er dimensjonert for i overkant av 90 elever. Det er viktig å presisere at arealeffektiviteten er betre dess fleire elevar ein har på skule. Oppdaterte elevprognosar for Stamnes skule viser at skulen dei næraste 20 åra vil ha i underkant av 30 elever. Framskrivingane viser at det er generell nedgang i folketal i Vaksdal i næraste framtid.



Elevframskriving for Stamnes skule, utarbeida av Norconsult i 2019

Det er vanskeleg å framskrive elevtalet i små demografiske skulekrinsar. Stamnes skule må til liks med dei andre skulekrinsane forvente nedgang i elevtalet. Denne fordelinga tilseier at skulen får eit elevtalsgrunnlag mellom 25-30 elevar årleg i framskrivingsperioden. Skulen må forvente ujamne årssteg, men dette har skulen erfaring med.

Skissert løysing

Rammeleverandør har saman med prosjektleiar m.fl. sett på moglegheita for eit oppveksttun innanfor 10,8 mill. Det er ikkje inngått ein formell avtale med entreprenøren på dette prosjektet, men arbeidet kan gjerast gjennom Vaksdal kommune sin rammeavtale.

Grunnlaget for rammeleverandør sitt arbeid er tidlegare skisseprosjekt. Det er sett tre hovudprioriteringar for revidert skisse:

- Tilrettelegge for eit godt fagleg miljø for både barnehage og skule i eksisterande bygningskropp og uteområde
- Ivareta det opne område i skulen som kan ha funksjonar for skulen, barnehage og nærmiljø
- Få garderober til gymsalen opp på bakkeplan

Rammeleverandør har utarbeida ny skisse for Stamnes oppveksttun, ref vedlegg 3.1. Dei største endringane som er gjort er at tilbygget til barnehagen er teke vekk, uteområdet for barnehagen er noko redusert i storleik og dei nye teikningane har valt nøkterne løysingar som kostar mindre, men med fokus på å oppretthalda alle funksjonane.

Skisse har vore presentert i referansegruppa for Stamnes oppveksttun 22. mai 2019. Den nye skissa vart lagt fram og ein gjekk gjennom alle areala og kva som er med i den skisserte løysing. I høve uteområdet har rammeleverandør stadfesta at løysing for sone for henting og levering er med i budsjettet. Dei har òg vurdert korleis ein kan opparbeide eit uteområdet, og det er konkludert med at barnehagen sitt uteareal og sone for henting og levering kan gjennomførast innanfor dei økonomiske rammene. I tillegg er det opning for å supplere med midlar som årleg vert sett av til opprusting av uteområde til skular og barnehager.

Skissa som er lagt fram viser grunnleggjande fordeling av areal, vedlegg 3.1. For at planane skal kunne utarbeidast vidare lyt ein formalisere ein avtale med rammeleverandør og etablere ein prosjektgruppe der skulen og barnehagen er representert.

I grovskissa som ligg føre er det vist ordinære undervisningsareal for skulen, med spesialrom for mat og helse og kunst og handverk. Barnehagen har fått avsett eige areal der ein òg har tilgang til å nytte gymsalen til aktivitet. I tillegg til dette er garderober til gymsalen kome opp på bakkeplan.

Undervisningsromma som er skissert er større enn gjennomsnittet for dei nye barneskulane på Dale og Vaksdal. Dersom skulen ønskjer ein anna oppdeling innanfor gitt området, er dette mogleg. Elles har skulen framleis spesialrom til praktiske fag. Det opne rommet i midten av bygget har ein stor fleksibilitet og vil vere hjertet i bygget. Det kan nyttast av skulen i stort sett alle deler av undervisninga, enten som hovudrom eller tilleggsareal. Barnehagen kan òg nytte det som tilleggsareal og nærmiljøet kan nytte det som ein samlingsplass i bygda.

Barnehagen har funksjonar som grov- og fingarderober, stellerom og toalett, kjøkken, leik, lager og kontor. Dette er standard for barnehagar som vert bygde i dag. I tillegg har barnehagen tilleggsareal som kan nyttast i kvardagen, som hovudrommet midt i bygget, gymsalen og kjøkkenet.

Kommunen har stort fokus på sambruk av areal og det er særskild viktig der areal vil stå tomt i løpet av ein dag.

Nokre nøkkeltal (areal per elev):

Skule	Stamnes skule 35 elever	Stamnes oppveksttun 35 elever	Nye Vaksdal skule
Areal til klasserom	6,4	4,4	3,4
Spesialisert læringsareal eks gym inkl atrium	7,6	5,0	2,4
Garderober og toalett eks gym	1,74	1,4	1,4
Administrasjon	5,2	5,2	1,8
Totalt	28,7	25,7	10,1

Barnehage	Stamnes barnehage 18 born	Stamnes oppveksttun
Leikeareal	3,9	3,7
Leikeareal inkl gymsal	3,9	8,3
Garderobe born	1,5	1,0 (inkl i anna areal)
Administrasjon	2,9	sambruk

Tilbakemelding frå referansegruppa

I møte med referansegruppe oppfatta prosjektleiar at stemningen for oppveksttun var positiv. Det eit ønskje om å arbeide og lære under same tak, ha eit breiare fagmiljø og ha eit tettare samarbeid. Tilbakemeldingane til presentert skisse var derimot blanda der det vart peika på ulike løysingar som dei såg som utfordrande med ombygginga slik teikningane ligg føre og særleg redusert areal for skulen sin del. Elles er referansegruppa urolege for uteområdet. Skisse for av- og på stigning og parkering er ikkje skissert og presentert. Det vart òg peika på at det var viktig med eit stort nok uteareal til barnehagen og at det må vera både variert leikareal og trygt for borna.

På grunn av kort tid til førebuing for referansegruppa vart dei på slutten av møte, bedt om å kome med ein tilbakemelding på om det ønskjeleg med eit oppveksttun i framtida og om skissert løysing kan vere starten på dette. Tilbakemeldingene ligg som vedlegg 4.1, 4.2 og 4.3. Tilbakemeldingene er samstemte om at det er eit ønskje om oppveksttun. Det er derimot negativtett rundt forslaget om å bygge på presentert skisse. Det er gjort eit godt stykke arbeid frå brukerne ved vurdering av skisse.

Konklusjon

I det vidare arbeidet med skisseprosjektet vil ein leggja til rette for trygg henting og bringing av borna. Ved å etablere eit oppveksttun som skissene viser vil ein kunne ivareta det faglege tilbodet og eit godt miljø. Skulen vil vera nødt til å arbeide inn nye måtar å løyse undervisningskvardagen på då dei vil få mindre areal enn det dei har hatt. Likevel er funksjonane ivaretatt.

Barnehagen får òg endra areal, men den største endringa for barnehagen vil vera lett tilgang til turområde. Tuområdet har dei brukt flittig og sett pris på der barnehagen ligg i dag. Eit større fagmiljø for personalet der ein kan samarbeida på tvers av skule og barnehage, og sjå heilskapen i borna si oppvekst, er ein styrke ved oppveksttun-modellen. Heilskapleg samarbeid kring borna er grobunn for godt læringsmiljø. Borna vil kunne oppleve overgangen frå barnehage til skule som meir smidig og trygg. Ved at ein er fleire vaksne på arbeidsplassen vil gjera t.d fråvær og/eller skifte i personalet mindre sårbart både for borna og dei tilsette ved fråvær eller skifte i personalet.

Løysingane ute og inne er ikkje like optimale som referansegruppa ynskjer seg. Likevel er funksjonar ivaretatt og det totale arealet er tilstrekkeleg både ute og inne. Det vil i ein eventuell vidare prosess vera mogeleg å finne betre løysingar enn grovskisseprosjektet viser slik det ligg føre pr. i dag. Både skule og barnehage vil verta involvert i vidare arbeid fram til ferdige teikninga.

Det har vore stort fokus på sikring av uteområdet, spesielt den delen som barnehage skal nytte. Dette området skal sikrast rundt heile området og det vil vera utgang til uteområdet direkte frå inngangen til barnehageavdelinga.

For å legge til rette for trygg henting og bringing vil rammeleverandør saman med skule og barnehage finne ei løysing som er sikker både for born og vaksne.