



HELLEBAKKEN 45
5039 BERGEN
TELEFON: 55 39 29 50
FAKS: 55 39 29 59
E-POST: FIRMAPOST@BOF.NO
NETTSIDER: WWW.BOF.NO

Til:

Dato: 17.09.2020

Deltagerkommunene i Bergen og Omland Friluftsråd

Alver kommune
Askøy kommune
Austevoll kommune
Austrheim kommune
Bergen kommune
Bjørnafjorden kommune
Kvam herad
Osterøy kommune
Samnanger kommune
Tysnes kommune
Vaksdal kommune
Øygarden kommune

FORSLAG TIL NY SAMARBEIDSAVTALE MELLOM DELTAGERKOMMUNENE OG BERGEN OG OMLAND FRILUFTSRÅD

Bergen og Omland Friluftsråd (BOF) er et interkommunalt samarbeidsorgan etter §27 i kommuneloven med oppgave å sikre, tilrettelegge og stå for daglig drift av friluftsområder i deltagerkommunene samt fremme større forståelse for friluftslivets betydning, bedre friluftskultur og utbredelse av friluftsliv. Rådet, som var etablert i 1937, har totalt 12 deltagerkommuner: Alver Askøy, Austevoll, Austrheim, Bergen, Bjørnafjorden, Osterøy, Kvam, Tysnes, Samnanger, Vaksdal og Øygarden. Rådet forvalter rundt 245 friluftsområder i kommunene med et samlet areal på over 36 000 dekar. I tillegg er BOF også sterkt engasjert i arbeidet mot marin forøpling gjennom prosjektlederskapet i samarbeidet «Vi rydder strendene på vestlandet» (Hordalandsmodellen).

Bakgrunn for forslaget til ny samarbeidsavtale

Styret i BOF har bedt administrasjonen utarbeide forslag til samarbeidsavtale mellom friluftsrådet og deltagerkommunene. Dagens organisering av BOF er fastlagt i selskapets vedtekter, men den nye kommuneloven krever visse endringer – blant annet at vedtektene skal hete «samarbeidsavtale».

Fire forhold er tatt høyde for i utarbeidelsen av ny samarbeidsavtale.

1. LOV-2018-06-22-83 (kommuneloven) krever visse endringer i organiseringen av interkommunale selskaper. Råd innhentet tilsier at BOF bør bli organisert som "Kommunalt Oppgavefellesskap" etter kommunelovens § 19. Organisasjonsformen benyttes når to eller flere kommuner eller fylkeskommuner skal løse felles oppgaver – i dette tilfellet oppgaver som er beskrevet i samarbeidsavtalens § 2.

2. Sammenslåinger blant deltagerkommunene.
3. Ny oppgave er beskrevet i ny bokstav c i samarbeidsavtalens §2.
4. Språkfeil og skrivefeil er rettet opp.

Forslag til ny samarbeidsavtale

Forslag til ny samarbeidsavtale bygger på gjeldene vedtekter, sist vedtatt på årsmøte 23. mars 2019. Administrasjonen har rådført seg med Friluftsrådenes Landsforbund og selskapets revisor. Advokat hos Samfunnsbedriftene (tidligere KS Bedrift) har kvalitetssikret forslaget.

Endringene oppsummert:

§1. Deltagerkommuner

- a) Overskriften er endret til “§ 1. OPPGAVEFELLESKAPETS NAVN OG DELTAGERKOMMUNER”.
- b) Navnet til friluftsrådet er endret til “Bergen og Omland Friluftsråd Kommunalt Oppgavefelleskap”, forkortet til “BOF”.
- c) Kapittelhenvisning til kommuneloven er endret.
- d) Deltagerkommunene godkjente i politisk vedtak høsten 2019 at kommunene Fjell, Sund, Øygarden, Meland, Radøy, Lindås, Os og Fusa trer ut av Bergen og Omland Friluftsråd med begrunnelse i kommunesammenslåinger og at de nye kommunene Øygarden, Alver og Bjørnafjorden blir nye deltagerkommuner og overtar rettigheter og plikter fra sine respektive sammenslåtte kommuner. Antall deltagerkommuner reduseres dermed fra 17 til 12.
- e) Regions-inndelingen er tatt inn og definert. Denne er styrende for sammensetting av styret.

§2. Formål

- a) Overskrift er endret til «§ 2. FORMÅL OG OPPGAVER».
- b) Ny oppgave, bokstav c) «Innsamling av eierløst marint avfall, holdningsskapende arbeid, planlegging og gjennomføring av ryddeaksjoner».

§5. Eierandeler

- a) Ny paragraf som omhandler kommunenes eierandeler.

§6. Representantskapsmøte og §7. Styret

- a) Endringen gir skille mellom styret og representantskapet – dvs at styremedlemmene ikke er de samme personene som også er valgt til representantskapet. Endringen er ment å sikre bedre eierkontroll og uavhengighet og er gitt som råd fra Samfunnsbedriftene.

§7. Styret

- a) Tydeliggjøring av at én av styrets oppgaver er å velge (blant styremedlemmene) to styremedlemmer som kan signere for selskapet.

§9. Uttreden – Oppløsning

- a) Ordene «i alle fall» er tatt bort.

- b) Hvis en kommune ønsker å tre ut av samarbeidet benyttes 01.01.20XX som dato for når oppsigelsen er gyldig. Dette er vanlig praksis da denne dato gjør at det er enklere å beregne eierandelene.
- c) Ved oppløsning av friluftsrådet skal arkivet oppbevares samlet hos Bergen byarkiv.

§11. Ikrafttreden

- a) Ny paragraf som angir at samarbeidsavtalen iverksettes fra og med 1. Januar 2021.

Godkjenning av samarbeidsavtalen

Styret i BOF godkjente ny samarbeidsavtale i styremøte 28. mai 2020 og vedtok å innkalle til ekstraordinært årsmøte for behandling av samarbeidsavtalen. Ekstraordinært årsmøte ble gjennomført 3. september 2020 med følgende vedtak:

Årsmøtet vedtok forslaget til samarbeidsavtale, med det foreslåtte strykningsforslaget – med virkning fra 01.01.2021, og at samarbeidsavtalen sendes deltagerkommunene for godkjenning i politisk vedtak.

Strykningsforslaget gjaldt ordene "i alle fall" i første setning i §9:

«Den enkelte kommune kan i alle fall med ett års skriftlig varsel fra 01.01 si opp sitt deltagerforhold i Friluftsrådet og kreve seg utløst av det».

Begrunnelsen for strykning er at formuleringen kan skape usikkerhet om betydningen av §9.

Ifølge kommunelovens § 19-4 skal samarbeidsavtalen vedtas av kommunestyret i alle deltagerkommunene. Styret i BOF ber derfor om at deltagerkommunene behandler vedlagte forslag så snart som mulig og innen 31. desember 2020 slik at den kan tre i kraft fra 1. januar 2021.

Det foreslås også at allerede utpekte årsmøterepresentanter med vararepresentanter fortsetter sine verv som kommunenes representanter til representantskapet.

Forslag til vedtak i kommunene:

"..... kommune gir sin tilslutning til den nye samarbeidsavtalen og at den trer i kraft 1. januar 2021. Videre bekreftes det at kommunens representant(er) med tilhørende vararepresentant(er) til årsmøtet skal være kommunens representant(er) og vararepresentant(er) i representantskapet til Bergen og Omland Friluftsråd Kommunalt Oppgavefelleskap (BOF)".

Vennlig hilsen

(Sign)

Lillian Vangberg

Styrets leder

(Sign)

Dag Seter

Daglig leder

Vedlegg: Ny samarbeidsavtale og gjeldene vedtekter.

Samarbeidsavtale for Bergen og Omland Friluftsråd

Kommunalt Oppgavefellesskap (BOF)

§ 1. OPPGAVEFELLESSKAPETS NAVN OG DELTAGERKOMMUNER

Bergen og Omland Friluftsråd Kommunalt Oppgavefellesskap, forkortet BOF, i det etterfølgende benevnt «Friluftsrådet», er et interkommunalt samarbeidsorgan etter kommunelovens kapittel 19 mellom de 12 kommunene inndelt i de fem regionene

Nord:	Alver, Austrheim
Sør:	Austevoll, Bjørnafjorden, Tysnes
Øst:	Kvam, Osterøy, Samnanger, Vaksdal
Vest:	Askøy, Øygarden
Bergen:	Bergen

Tilslutning fra nye deltagerkommuner må godkjennes av representantskapet og kommunestyrene i alle deltagerkommunene.

§ 2. FORMÅL OG OPPGAVER

Friluftsrådets oppgaver er i samarbeid med deltagerkommunene, offentlige etater på ulike nivå og interesserte organisasjoner å arbeide for:

- a) Sikring, tilrettelegging og drift av friluftsområder av forskjellig slag til allment bruk.
- b) Større forståelse for friluftslivets betydning, bedre friluftskultur og utbredelse av friluftsliv.
- c) Innsamling av eierløst marint avfall, holdningsskapende arbeid, planlegging og gjennomføring av ryddeaksjoner.

§ 3. ORGANISASJON

Friluftsrådets faste organer er representantskapet, styret og et sekretariat som står for den daglige drift.

§ 4. ØKONOMI

Deltagerkommunene skal betale innskudd til Friluftsrådets virksomhet. Friluftsrådet er et eget rettssubjekt som fører eget regnskap.

Representantskapet fastsetter et årlig pr. capita innskudd basert på befolkningstallene fra SSB fra foregående år. Budsjettframlegg som innebærer mer enn 2 % reell økning i innskuddet fra deltagerkommunene krever 2/3 flertall i representantskapet. Framlegg til forvaltningsplan og budsjett for neste år sendes deltagerkommunene til orientering. Friluftsrådet har myndighet til å ta opp lån og pantsette eiendom og verdier.

§ 5 EIERANDELER

Den enkelte deltagerkommune har eierandel og ansvarsandel i oppgavefellesskapet for fellesskapets forpliktelser. Eierandelen er basert på deltagerkommunens befolkningstall i forhold til alle deltagerkommunenes totale befolkning som publisert fra SSB fra foregående år.

§ 6. REPRESENTANTSKAPSMØTE

Representantskapet er Friluftsrådets øverste myndighet. Ordinært representantskapsmøte holdes hvert år innen utgangen av mars måned. Representantskapsmøtets representanter med varamedlemmer velges for fire år av gangen av den enkelte kommune, og følger kommunevalgperioden.

Til representantskapsmøtet har Bergen kommune rett til å oppnevne 4 representanter med stemmerett, og de andre deltagerkommunene har rett til å oppnevne 1 representant hver med stemmerett. Representantskapsmøtet er åpent for interesserte.

Representantskapsmøtet er beslutningsdyktig når minst halvparten av de stemmeberettigede er til stede. Med mindre annet er bestemt i samarbeidsavtalen, treffes representantskapsmøtets beslutninger med vanlig flertall. Ordinært representantskapsmøte blir fastsatt av styret med minst 4 ukers skriftlig varsel.

Representantskapsmøtet blir ledet av styreleder. Styrets medlemmer har møte og talerett på representantskapsmøtet.

Ordinært representantskapsmøte skal behandle følgende:

1. Godkjenne innkalling
2. Godkjenne talerett for andre enn representantene
3. Styrets årsmelding
4. Regnskap med revisjonsberetning
5. Budsjett for neste år – herunder godkjenne rammer for låneopptak, pantsetting av verdier og fastsetting av pr. capita tilskudd fra deltagerkommunene
6. Innkomne forslag/saker, herunder tilslutning av nye deltagerkommuner
7. Valg av:
 - a. Styre i samsvar med § 7
 - b. Valgkomité i samsvar med § 7

Stemmelikhet avgjøres ved loddtrekning.

Ekstraordinært representantskapsmøte kan bli innkalt med minst 3 ukers skriftlig varsel etter vedtak i styret eller når minst 6 representanter krever det skriftlig. Sakliste skal legges ved innkallingen.

Ekstraordinært representantskapsmøte kan bare behandle de sakene som er nevnt i innkallingen.

Styret kan invitere representantskapets representanter til å ta del i friluftsrådets virksomhet gjennom befaringer og friluftspolitiske arrangement.

§ 7. STYRET

Styret på 7 medlemmer velges for 4 år. Leder og nestleder velges særskilt. Valgperioden følger kommunevalgperioden.

3 av styremedlemmene skal være fra Bergen og 4 fra øvrige kommuner. Ansatte skal i tillegg ha en representant som har møte og talerett. Alle styremedlemmene skal ha personlige vararepresentanter som representerer samme region.

Styrets medlemmer skal velges utenfor representantene til representantskapet. En valgkomité på 3 medlemmer, valgt av representantskapet, kommer med forslag til leder, nestleder og styremedlemmer. Valgkomitéen skal påse at følgende blir ivaretatt ved valg av styremedlemmer:

1. Likestillingslovens krav om kjønnsbalanse.
2. Styrerepresentantene utenom Bergen må reflektere de ulike regionene blant deltagerkommunene.
3. Forslaget på styrerepresentanter må så langt det er råd være forankret i den enkelte kommune.

For at styrets vedtak skal være gyldige, må over halvparten av medlemmene i styret være til stede. Ved stemmelikhet har leder dobbeltstemme. Styret kan nedsette arbeidsutvalg.

Styret skal behandle følgende:

1. Fremme Friluftsrådets oppgaver i samsvar med samarbeidsavtalen og vedtak i representantskapet.
2. Lede Friluftsrådets ordinære drift og stå for økonomistyring i samsvar med vedtatt budsjett, herunder kunne oppta lån og kunne pantsette eiendom og eiendeler etter vedtak i representantskapet.
3. Legge frem budsjett for representantskapet basert på en forholdsmessig utjevning av investering og drift mellom kommunene i forhold til folketallet.
4. Ansette administrativ leder.
5. Velge hvilke av styrets 2 medlemmer som kan forplikte styret med sin underskrift.
6. Styret kan meddele prokura.

§ 8. ENDRINGER I SAMARBEIDSAVTALEN

Endring av samarbeidsavtalen kan bare gjøres på ordinært eller ekstraordinært representantskapsmøte. For at endring av samarbeidsavtalen skal være gyldig, må minst 2/3 av de frammøtte med stemmerett stemme for endringen.

Endring av § 1 ved opptak av nye deltagere krever samtykke fra alle deltagende kommuner.

§ 9. UTTREDEN – OPPLØSNING

Den enkelte kommune kan med ett års skriftlig varsel fra 01.01 si opp sitt deltagerforhold i Friluftsrådet og kreve seg utløst av det. Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende kommune har skutt inn. Den uttredende kommune skal videre overta forvaltningsansvaret for sine egne eiendommer som Friluftsrådet har hatt ansvaret for.

Vedtak om oppløsning av Friluftsrådet kan bare gjøres på ordinært representantskapsmøte med 2/3 flertall blant de fremmøtte med stemmerett.

Ved eventuell oppløsning skal forvaltningen av eiendommene som Friluftsrådet eier, forvalter og drifter, overføres til de respektive kommuner der eiendommene ligger, med tinglyste rettigheter og plikter.

Netto likvide midler fordeles etter befolkningstallet fra foregående år.

Ved oppløsning av Friluftsrådet skal Friluftsrådets arkiv overføres til Bergen byarkiv.

§ 10. VOLDGIFT

Dersom det oppstår tvist mellom deltagende kommuner om forståelsen av samarbeidsavtalen, skal tvisten avgjøres ved voldgift iht. tvistemålslovens kap. 32. Voldgiftsrettens 3 medlemmer oppnevnes av førstelagmannen i Gulating lagmannsrett.

§ 11. IKRAFTTREDEN

Samarbeidsavtalen trer i kraft etter vedtak i Friluftsrådets representantskapsmøte og når alle deltagerkommunene har godtatt avtalen gjennom politisk vedtak. Datoen for dette påføres samarbeidsavtalen under dette punkt. Ikrafttreden fra 01/01/2021.

Denne samarbeidsavtalen er en videreføring av vedtektene for Bergen og Omland Friluftsråd, som ble stiftet 29. juni 1937.

Vedtekter

Vedtatt på årsmøtet 21. mars 2019, gjeldende fra 01.01.2020.

§ 1. DELTAGERKOMMUNER

Bergen og Omland Friluftsråd er et interkommunalt samarbeidsorgan etter § 27 i kommuneloven mellom kommunene Askøy, Austevoll, Austrheim, Bergen, Fjell, Fusa, Kvam, Lindås, Meland, Os, Osterøy, Radøy, Samnanger, Sund, Tysnes, Øygarden og Vaksdal. Tilslutning fra nye deltagerkommuner må godkjennes av årsmøtet og kommunestyrene i alle deltagerkommunene.

§ 2. FORMÅL

Friluftsrådets oppgave er i samarbeid med deltagerkommunene, offentlige etater på ulike nivå og interesserte organisasjoner å arbeide for:

- a) Sikring, tilrettelegging og drift av friluftsområder av forskjellig slag til allment bruk.
- b) Større forståelse for friluftslivets betydning, bedre friluftskultur og utbredelse av friluftsliv.

§ 3. ORGANISASJON

Friluftsrådets faste organer er årsmøtet, styret og et sekretariat som står for den daglige drift.

§ 4. ØKONOMI

Deltagerkommunene skal betale tilskudd til rådets virksomhet. Friluftsrådet er et eget rettssubjekt som fører særregnskap.

Årsmøtet fastsetter et årlig pr. capita tilskudd basert på befolkningstallene fra SSB fra foregående år. Budsjettframlegg som innebærer mer enn 2 % reell økning i tilskuddet fra medlemskommunene krever 2/3 flertall på årsmøtet. Framlegg til forvaltningsplan og budsjett for neste år sendes deltagerkommunene til orientering. Rådet har myndighet til å ta opp lån og pantsette eiendom og verdier.

§ 5. ÅRSMØTE

Årsmøtet er rådets øverste myndighet. Ordinært årsmøte holdes hvert år innen utgangen av mars måned. Årsmøtets representanter med varamedlemmer velges for fire år av gangen av den enkelte kommune og følger kommunevalgperioden.

Til årsmøtet har Bergen kommune rett til å oppnevne 4 representanter med stemmerett, og de andre deltagerkommunene har rett til å oppnevne 1 representant hver med stemmerett.

Årsmøtet er åpent for interesserte.

Årsmøtet er beslutningsdyktig når minst halvparten av de stemmeberettigede er til stede. Med mindre annet er bestemt i vedtektene, treffes årsmøtets beslutninger med vanlig flertall. Ordinert årsmøte blir fastsatt av styret med minst 4 ukers skriftlig varsel.

Ekstraordinært årsmøte kan bli innkalt med minst 3 ukers skriftlig varsel etter vedtak i styret eller når minst 6 representanter krever det skriftlig. Saksliste skal legges ved innkallingen.

Ekstraordinært årsmøte kan bare behandle de sakene som er nevnt i innkallingen.

Årsmøtet blir ledet av styreleder. De av styrets medlemmer som ikke er årsmøteutsendinger, har møte og talerett på årsmøtet.

Ordinært årsmøte skal behandle følgende:

1. Godkjenne innkalling
2. Godkjenne talerett for andre enn representantene
3. Styrets årsmelding
4. Regnskap med revisjonsberetning
5. Budsjett for neste år – herunder godkjenne rammer for låneopptak og pantsetting av verdier og fastsetting av pr. capita tilskudd fra medlemskommunene.
6. Innkomne forslag/saker, herunder tilslutning av nye deltagerkommuner
7. Valg av:
 - a. Styre i samsvar med § 6
 - b. Valgkomité i samsvar med § 6.

Stemmelikhet avgjøres ved loddtrekning.

Styret kan invitere årsmøtorepresentantene til å ta del i rådets virksomhet gjennom befaringer og friluftpolitiske arrangement.

§ 6. STYRET

Styret på 7 medlemmer velges for 4 år. Leder og nestleder velges særskilt. Valgperioden følger kommunevalgperioden.

3 av styremedlemmene skal være fra Bergen og 4 fra øvrige kommuner. Ansatte skal i tillegg ha en representant som har møte og talerett. Alle styremedlemmene skal ha personlige vararepresentanter som representerer samme region.

Styrets medlemmer kan velges utenfor årsmøtorepresentantene. En valgkomité på 3 medlemmer, valgt av årsmøtet, kommer med forslag til leder, nestleder og styremedlemmer.

Valgkomiteen skal påse at følgende blir i varetatt ved valg av styremedlemmer:

1. Likestillingslovens krav om kjønnsbalanse.
2. Styrerepresentantene utenom Bergen må reflektere ulike regioner blant medlemskommunene.
3. Forslaget på styrerepresentanter må så langt det er råd være forankret i den enkelte kommune.

For at styrets vedtak skal være gyldige, må over halvparten av medlemmene i styret være til stede. Ved stemmelikhet har leder dobbeltstemme. Styret kan nedsette arbeidsutvalg.

Styret skal behandle følgende:

1. Fremme Friluftsrådets oppgaver i samsvar med vedtekter og årsmøtevedtak.
2. Lede Friluftsrådets ordinære drift og stå for økonomistyring i samsvar med vedtatt budsjett, herunder kunne oppta lån og kunne pantsette eiendom og eiendeler etter vedtak på årsmøtet.
3. Legge frem budsjett for årsmøtet basert på en forholdsmessig utjevning av investering og drift mellom kommunene i forhold til folketallet.
4. Ansette administrativ leder.
5. Velge 2 av styrets medlemmer med 2 personlige vara medlemmer som forplikter styret med sin underskrift.
6. Styret kan meddele prokura.

§ 7. VEDTEKSENDRINGER

Endring av vedtektene kan bare gjøres på ordinært eller ekstraordinært årsmøte. For at endring av vedtektene skal være gyldig, må minst 2/3 av de frammøtte med stemmerett stemme for vedtektsendringen.

Endring av § 1 ved opptak av nye deltagere krever samtykke fra alle deltagende kommuner.

§ 8. UTTREDEN – OPPLØSNING

Den enkelte kommune og fylkeskommune kan i alle fall med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i Friluftsrådet og kreve seg utløst av det. Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende kommune eller fylkeskommune har skutt inn.

Den uttredende kommune skal videre overta forvaltningsansvaret for sine egne eiendommer som Friluftsrådet har hatt ansvaret for. Vedtak om oppløsning av rådet kan bare gjøres på ordinært årsmøte med 2/3 flertall blant de fremmøtte med stemmerett. Ved eventuell oppløsning skal forvaltningen av eiendommene som Friluftsrådet eier, forvalter og drifter, overføres til de respektive kommuner der eiendommen ligger, med tinglyste rettigheter og plikter.

Netto likvide midler fordeles etter befolkningstallet fra foregående år.

§ 9. VOLDGIFT

Dersom det oppstår tvist mellom deltagende kommuner om forståelsen av disse vedtektene, skal tvisten avgjøres ved voldgift iht. tvistemålslovens kap. 32. Voldgiftsrettens 3 medlemmer oppnevnes av førstelagmannen i Gulating lagmannsrett.