



Notat

Til: Ordfører

Kopi til:

Saksbehandler: Rådmann/Trine Pettersen Grønbech
Vår referanse: 14/654 - 18 / FA - M80
Dato: 29.11.2018

Emne: ORIENTERINGSSAK VEDRØRANDE FØREBELS EVALUERING AV VERTSKOMMUNESAMARBEID MED BERGEN BRANNVESEN PR NOVEMBER 2018

Formelt grunnlag:

Kommunestyret vedtok i sak 92/2017 følgende:

«Vaksdal kommune inngår administrativt verskommunesamarbeid etter § 28 b om brann og redningstenester med Bergen Brannvesen frå 2018, i samsvar med framdriftsplan. Samarbeidsavtalen vert godkjent slik den ligg føre.

Kommunestyret ber rådmannen om å delegere mynde som brannsjef til brannsjefen i bergen kommune jf:

Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon m.v. (brannvernlova)

Forskrift av 26. juni 2002 nr. 728. endret 22. august 2002 nr. 931 og 6. november 2003 nr. 1317, om brannforebyggende tiltak og tilsyn (forebyggende forskrift)

Forskrift av 26. juni 2002 nr. 729 om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften)

Vertskommunesamarbeidet vert evaluert årleg. Evalueringa vert lagt fram for Vaksdal kommunestyre, første gong i desember 2018.»

Saksopplysningar

Årleg evaluering som del av verskommunesamarbeidet etter eitt års drift

Brannsjefen gjer årleg evaluering av vertskommunesamarbeidet. Då presenterer brannsjefen og brannkoordinator status og framdriftsplan for neste år. Dette vert gjort på bakgrunn av eitt års erfaring, i samband med årsmeldinga. Første gong denne evalueringa vert lagt fram for Vaksdal kommune vert då våren 2019. Denne saka kjem i tillegg til evalueringa frå brannsjefen.

Bakgrunn for vertskommunesamarbeidet

I vedtaket og i K- sak 92/2017 vert det gjort greie for bakgrunnen for at kommunestyret vedtok å inngå vertskommunesamarbeid med Bergen brannvesen. Det vert for dette vist til denne saka, som også er lagt ved her.

Framdriftsplan og grunnlag for evalueringa

Sak 92/2017 gjer også greie for framdriftsplanen for samarbeidet:

Oktober 2017:

Revidert avtale utarbeides innen utgangen av oktober 2017

November og desember 2017:

Kartlegging av kompetanse og materiell med omforent ambisjonsnivå for eventuell nødvendig oppgradering.

Bergen brannvesen ansetter ny seksjonsleder for deltidstyrker og foretar nødvendig overlapping.

Politisk behandling av samarbeidsavtalen (Vaksdal) og signering av avtalen.

Januar og februar 2018:

Formelt oppstart av samarbeidet

Bergen brannvesen skaffer tilstrekkelig kapasitet til utførelse av brannforebyggende arbeid (både særskilt tilsyn og feiing og tilsyn i private boliger)

Vaksdal tilsetter koordinator for brann- og redningstjenesten i kommunen

Etablere møtестruktur og oppfølgingsrutiner av personell tilknyttet brann- og redningstjenesten i Vaksdal kommune, herunder avklaring av utrykningslederens (befelets) rolle

Fastsette øvelsesplan for mannskapene i Vaksdal

Fastsette øvelsesplan for mannskapene i Vaksdal

Mars, april, mai og juni 2018:

Gjennomgang og oppgradering av utrykningsprosedyrer, tiltakskort o.l.

Etablere rutiner for HMS for ansatte i brann- og redningstjenesten i Vaksdal kommune

Innføring av CIM som kvalitetssystem for brann- og redningstjenesten i Vaksdal

Kartlegge status i det brannforebyggende arbeidet i Vaksdal kommune

Informasjonsmateriell og internettbasert informasjonstiltak om brannrelaterte forhold i Vaksdal kommune

Samtrening / fellesøvelser og eventuelle strakstiltak mht kurs og kompetansetiltak

Juli og august 2018:

Ferieavvikling

September 2018:

Oppstart i arbeidet med ny brannordning for Vaksdal kommune

Budsjettarbeid for 2019 basert på utført kartlegging og gjeldende status for personell (kompetanse og kapasitet), materiell og anlegg.

Etablere tilfredsstillende vedlikeholdsrutiner for oppfølging av materiell og anlegg

Vurdering

Tiltaka i framdriftsplanen er i hovudsak gjennomført, noko er forsinka.

Vidare her blir det presentert nærmare kva for tiltak som er gjennomført og kva for handlingsplan som er utarbeidd:

Generelt

For det første kan det vere tenleg å presisere kva for oppgåver som er lagt til Bergen brannvesen i samsvar med vertskommuneavtalen:

«Oppgaver som tillegges Bergen brannvesen etter avtalen er:

- *Brannsjefffunksjonen:*
 - *Brannfaglig myndighet utøves i henhold til lov og forskrift samt vedtak om delegert myndighet*
 - *Ledelsesfunksjoner innen både brannforebyggende arbeid og operative tjenester*
 - *Brannsjefen eller dennes representant møter i kommunens krise- og beredskapsledelse på anmodning fra rådmann/ordfører*
- *Brannforebyggende oppgaver:*
 - *Gjennomføre informasjon- og motivasjonstiltak i kommunen om fare for brann, fare ved brann, brannverntiltak og opptreden i tilfeller av branner og andre ulykker*
 - *Ansvar for tilsyn i særskilte brannobjekter, herunder planer, prioritering, gjennomføring og oppfølging*
 - *Gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver i forbindelse med håndtering av farlig stoff og ved transport av farlig gods på vei*
 - *Utføre nærmere bestemte forebyggende og beredskapsmessige oppgaver i krigs- og krisesituasjoner*
 - *Bistand i forbindelse med uttale i aktuelle plan- og byggesaker*
- *Brann- og redningsberedskap:*
 - *Bergen brannvesen har ansvar for overordnet beredskapsledelse, herunder overordnet vakt*
 - *Innsatsmannskap i Vaksdal kommune er underlagt brannsjefen i Bergen sin kommando*
 - *Lokal utrykningsleder er delegert lederansvar inntil eventuell representant fra Bergen brannvesen (normalt utrykningsleder i Arna brannstasjon) ankommer skadestedet*

Dette innebærer at brannsjefen i Bergen også er brannsjef i Vaksdal kommune.»

Samsvarskartlegging og handlingsplan utarbeidd på bakgrunn av den:

Samarbeidet starta med ein samsvarskartlegging. Samsvarskartlegginga er å rekne som ein analyse av korvidt verksemda er i samsvar med lovkrav, under dette risiko og sårbarheit.

Det innleiande grunnlaget for samsvarskartlegginga var funn av relevante dokument for Vaksdal kommune:

01.03.1999	-	Brannordning for Vaksdal kommune
15.12.2014	-	Risiko- og sårbarhetsanalyse for Vaksdal kommune
11.09.2012	-	Tilsynsrapport fra tilsyn med brannvesenets forebyggende arbeid
07.02.2013	-	Tilsvar tilsyn med brann- og redningsvesen
13.02.2013	-	Tilfredsstillende tilbakemelding på tilsynsrapport

Vidare omhandlar samsvarskartlegginga både brannførebyggande arbeid og operativt arbeid. I saka her vert desse områda presentert for seg.

Brannførebyggande oppgåver

Informasjon Bergen brannvesen har gjennomført informasjons- og motivasjonstiltak i kommunen og etablert samarbeid med internettbasert informasjonstiltak om brannrelaterte forhold i Vaksdal kommune. Det har vore gjennomført open dag og Aksjon Bustadbrann.

Særskilte brannobjekt Det er dessutan laga eit oversyn over særskilte brannobjekt då avtalen vart inngått. Det er utarbeidd oversikt og handlingsplan for naudsynte nye tilsyn som også omfattar vurdering av farlege stoff. Kartlegging og registrering av eksisterande objekt og registrering av nye er ein del av brannvesenet sin plikt til å kartleggje objektene, drive systematisk kartlegging og evaluering av det brannførebyggande arbeidet. Det brannførebyggande arbeidet som Vaksdal kommune allereie har utført, samt informasjon frå kommunen er grunnlaget for det vidare arbeidet til brannvesenet.

Gjennomføre tilsyn og oppfølging i tråd med handlingsplan for 2018 og etter brannvernlovgjevinga. På bakgrunn av evaluering av utført arbeid i 2018 vert det utarbeidd ny handlingsplan for 2019.

Risikoutsatte grupper. Bergen brannvesen har undersøkt om det er noko brannvesenet kan bidra med når det gjeld flyktningetenesta og kommunen sitt ansvar for busetting, kvalifisering og integrering av flyktningar.

Brannførebyggande informasjon retta mot brannansvarleg personell i kommunale bygg i samarbeid med Vaksdal kommune.

Bjørnis. Lage plan saman med informasjon om korleis Bjørnis skal nyttast i Vaksdal. Operativ skal få 5 Bjørnis bamser til å ha i bilene.

Opplæring og slokkeøving med 6.klassingar. Praktisk slokkeøving og brannførebyggande informasjon frå brannvesenet på skulane.

Brannordning Oppstart av arbeid med ny brannordning er starta i samsvar med K-sak 92/2017 og rapport til formannskap/kommunestyre gjennom rådmannens orienteringar og tempoplan for politiske saker. Arbeidet er i samsvar med framdriftsplan og er forventa lagt fram for endeleg handsaming medio 2019.

Operative tenester

Samsvarsmålinga gjennomført i januar 2018 danner grunnlag for handlingsplan. Gjennom den er situasjonen kartlagt og tilstanden risikovurdert.

Det er verifisert at det mangla dokumentasjon på den operative verksemda. Det er etablert naudsynt opptrappingsplan/handlingsplan for å sikre at dei operative tenestene er i samsvar med kompetansekrav, utstyrskrav og dimensjoneringsforskrift i relevant regelverk.

Budsjett 2019 er tufta på handlingsplanen utarbeidd etter samsvarsmålinga. Arbeidet lyt takast inn i vidare arbeid med handlingsprogram/økonomiplan.

Det er tilført kompetanse og det er laga handlingsplan som sikrar at det vert arbeidd med kompetanseheving, øvingsplanar og innsatsplanar på aktuell bygningsmasse. Det vert utarbeidd og kvalitetssikra prosedyrar og instruksar for operativ avdeling.

Det vert arbeidd med kartlegging og risikovurdering av farleg gods

Det er etablert møtestruktur med for å sikre god kontakt og informasjonsflyt. Utrykningsleiarane på Vaksdal og Dale blir involvert i arbeidet med objektsyn/innsatsplanar. Dette arbeidet er beramma å ta to år. Det er i overkant av 40 objekt.

Matrisane er oppdatert og kvalitetssikra av 110 og koordinator. Brigadeleiarane og brann Matrisene er oppdatert og kvalitetssikret av 110 og koordinator. Brigadeledere og brannmestrene i Arna er informert om kva for utfordringar ein kan møte i Vaksdal kommune. Det har vore relasjonsbygging mellom Arna og Vaksdal/Dale brannstasjon. Arna er gitt tidlegare prioritering enn det som gjaldt før samarbeidet vart etablert.

Det er løyvd pengar til ny brannbil på Vaksdal, og arbeidet er påbegynt.

Oppsummering:

Orienteringssaka er sendt brannsjef og brannkoordinator for uttale. Samla er kommunen tilført viktig kompetanse, styringssystem og heilskapelege tiltak for å sikre at tenesta til einkvar tid kan drifte lovmessig og forsvarleg. Sjølv om ein rekkje tiltak allereie er gjennomført, er det trong for eit fortsatt systematisk arbeid. I samsvar med samsvarskartlegginga er det laga ein framdriftsplan som lyt gå over ein periode på to år. Den vil verte oppdatert og gjort nærare greie for i brannsjefen si årlege evalueringsmøte som finn stad våren 2019.

Med helsing

Trine Pettersen Grønbech
Rådmann