



SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
08/2020	Administrasjonsutvalet	PS	30.09.2020

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Åse Elin Myking	FE-033	20/747

OM ARBEIDSMILJØUTVALET

Vedlegg:

Lovtolking frå Kommunal- og Moderniseringsdepartementet 01.07.20

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert sendt til ombudsutvalet for vurdering av korleis kommunen skal kome i samsvar med kommunelova når det gjeld representantar til arbeidsmiljøutvalet . Ombudsutvalet innstiller til vedtak i kommunestyret.

Forslag til vedtak frå Kjartan Haugsnes, SV.

1. Saka vert sendt til kommunestyret for vurdering av korleis kommunen skal kome i samsvar med kommunelova når det gjeld representantar til arbeidsmiljøutvalet .
2. Administrasjonsutvalet ber om at vararepresentantar mottek innkalling, protokoll og sakspapir til/frå møta

Administrasjonsutvalet - Sak 08/2020

ADM - Behandling:

Utvalet drøfta saka.

Kjartan Haugsnes, SV la fram følgjande forslag til vedtak:

1. Saka vert sendt til kommunestyret for vurdering av korleis kommunen skal kome i samsvar med kommunelova når det gjeld representantar til arbeidsmiljøutvalet.
2. Administrasjonsutvalet ber om at vararepresentantar mottek innkalling, protokoll og sakspapir til/frå møta.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak vart sett opp mot Kjartan Haugsnes,SV sitt framlegg til vedtak. Utvalet var samd i at ein kunne røysta over begge punkta samtidig.

Kjartan Haugsnes, SV sitt framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

ADM - Tilråding/Vedtak:

1. Saka vert sendt til kommunestyret for vurdering av korleis kommunen skal kome i samsvar med kommunelova når det gjeld representantar til arbeidsmiljøutvalet .
2. Administrasjonsutvalet ber om at vararepresentantar mottok innkalling, protokoll og sakspapir til/frå møta

Saksopplysningar:

Thor Andersen, AP har sendt inn følgende førespurnad/forslag til behandling i administrasjonsutvalet.

Reglement for Arbeidsmiljøutvalget

Oppnevning av arbeidsmiljøutvalg og dets plikter og oppgaver omtales i Arbeidsmiljølovens kapittel 7. sammen med forskrift om organisering, ledelse og medvirkning

Men hvordan gjøres dette i praksis i Vaksdal kommune?

Vaksdal kommune har valgt å ha representanter for politisk nivå i utvalget, som en klassisk organisering på et 3-partsamarbeid med administrasjon, politisk og arbeidstaker sammensetting.

Hvordan blir politisk valgte representanter ivaretatt i forhold til innkalling til møtene?

På dette spørsmålet blir det svart fra administrasjonsledelsen at AMU er et administrativt møte organisert etter arbeidsmiljøloven, og ikke et politisk møte etter kommuneloven, og dermed blir ikke møteportalen benyttet (<https://mote.sing.no/vaksdal>) til innkalling og sakliste.

Om det er slik at AMU blir organisert etter arbeidsmiljøloven ber Ap om at reglement for utvalget blir gjort kjent og lagt fram og politisk behandlet.

Referater fra møtene i utvalget bør være tilgjengelige for alle, eller det bør på annen måte sørges for informasjon til alle om utvalgets arbeid.

Det sendes ut sakspapirer med nødvendige dokumenter på forhånd. Og det skrives referater fra møtene. Det skal føres tydelig opp hva som er blitt besluttet og hvem som har ansvaret for å gjennomføre tiltaket.

Samandrag/konklusjon (kort om saka)

Arbeidarpartiet har stilt spørsmål om arbeidsmiljøutvalet og har tatt inn forslag til reglement for utvalet. I saka er det gjort greie for arbeidsmiljøutvalet som administrativt organ etter arbeidsmiljølova og kva føringar det har for arbeidet i utvalet og val av representantar.

Bakgrunn for saka

Innspelet frå Arbeiderpartiet stiller fleire spørsmål om arbeidsmiljøutvalet:

- Er utvalet eit politisk utval eller eit administrativt organ?
- Opne møter, offentlege sakspapir og referat

- Reglement for utvalet og politisk behandling av dette

Politisk eller administrativt organ?

I NOU 2016: 4 Ny kommunelov er dette med folkevalde og administrative organ nærare vurdert:

«Utvalget mener det fortsatt bør være to hovedtyper av organer i kommunene: de folkevalgte og de administrative. De folkevalgte organene er opprettet etter reglene for disse(...)»

De administrative organene settes sammen av kommunedirektøren. Kommunedirektøren står fritt til å organisere sin stab slik han eller hun vil, og dermed også til å etablere ulike arbeidsgrupper eller andre typer administrative organer. (...)»

Dette er lagt til grunn i kommunelova og klargjort ytterlegare. I kml §5-1 er alle folkevalde organ lista opp og i §5-2 er andre kommunale organ definert. Arbeidsmiljøutvalet er ikkje tatt i kommunelova her og er dermed ikkje definert som eit folkevald utval.

Videre i kml §13-1 er det slått fast at kommunedirektøren er øvste leiar av den kommunale administrasjon og har det løpande personalansvaret.

Etter arbeidsmiljølova § 7-1 har alle større verksemdar plikt til å opprette arbeidsmiljøutval. Lova skil ikkje mellom private eller offentlege verksemdar. Alle arbeidsmiljøutval, også i offentlege verksemdar, er oppretta etter arbeidsmiljølova kap. 7 og er definert som eit organinternt/ administrativt organ. Utvalet sine oppgåver følgjer av arbeidsmiljølova § 7-2, der det blant anna framgår at utvalet skal virke for gjennomføring av eit fullt forsvarleg arbeidsmiljø i verksemda.

Departementet har nyleg vurdert dette spørsmålet, og har også tidlegare konkludert slik på grunnlag av tidlegare kommunelov. Som følgje av at arbeidsmiljøutvalet er definert som eit administrativt organ i kommunane har departementet konkludert med at det er kommunedirektøren som skal velje representantar til organet.

«På bakgrunn av dette antar departementet at det er kommunedirektøren som skal peke ut arbeidsgiverens representantar til arbeidsmiljøutvalget. Arbeidsmiljøutvalget er et administrativt organ, og kommunestyret skal ikke velge medlemmene».

KS har lagt dette til grunn i sine råd til kommunane i samband med kommuneval, noko rådmann tok med i grunnlaget og saka til valutvalet etter sist kommuneval. I samband med opplæringa i ny kommunelov for politikarar og administrasjon er dette også presentert.

Opne møter, offentlege sakspapir og referat

Møter i administrative organ er ikkje opne og dokumenter er ikkje offentlege. Medlemmene i arbeidsmiljøutvalet har teieplikt. Dette er viktig for at arbeidsmiljøutvalet skal kunne utøve sitt mandat på ein god måte. Rådmann rapporterer til kommunestyret tre gangar årleg gjennom tertialrapportar og årsmelding. I dette inngår informasjon om organisasjons- og personalmessige forhold som sjukefråvær, medarbeidarundersøkingar, HMT arbeid og andre arbeidsmiljømessige forhold.

Reglement for utvalet og politisk behandling av dette

Utvalet sitt arbeid er regulert i kap 7 i arbeidsmiljølova. Arbeidsgjevar og arbeidstakar skal vera representert med like mange representantar. Ulike grupper innan kommunen bør vera representert.

Arbeidsgjevar vel sine representantar til AMU, ein representant frå øvste leiing skal alltid vera med

Representantar for arbeidstakar vert normalt valt med fleirtalsval. Hovudverneombod skal vera ein av representantane for dei tilsette. Alle tilsette unntatt øvste leiing har stemmerett og er valbare. Leiar skal veljast for 1 år og vert valt vekselvis blant arbeidsgjevar eller arbeidstakar sine representantar. Bedriftshelsetenesta skal vera representert i AMU. Bedriftshelsetenesta er eit rådgivande og uavhengig organ. Bedriftshelsetenesta har ikkje stemmerett i utvalet.

Rådmann har ansvar for møte- og saksbehandling for utvalet. Medlemene i AMU har teieplikt om personlege forhold og opplysningar som kan utnyttast av andre til næringsverksemd. Utvalet har ein årsplan over faste saker til behandling.

Utvalet fylgjer retningslinjene i aml og har ikkje sett behov for eige reglement. Vedtak blir fylgt opp og informert om internt til dei det gjeld. Informasjon av generell karakter vert informert om i ulike interne kanalar og møter, t.d leiarmøter og personalmøter.

Formelt grunnlag

Arbeidsmiljølova (aml)

Kommunelova (kml) og departementet sin lovtolking

Vurdering og konsekvensar

Departementet har nyleg vurdert spørsmål som omhandlar dette tema, dette er lagt ved saka. KS har gitt tilsvarende tolking og råd om utvalet etter ny kommunelov og val av representantar. Forslaga frå Arbeiderpartiet er ikkje i tråd med kommunelova slik dette er belyst og vurdert.

Vaksdal sin praksis for val av representantar til arbeidsmiljøutvalet er ikkje i samsvar med kommunelova etter departementet sin lovtolking og konklusjon av 01.07.20. Kommunen bør organisere seg etter kommunelova. Rådmann vil tilrå at saka vert sendt til ombudsutvalet for vurdering og innstilling til kommunestyret.