



Vaksdal kommune

TILLEGGSINNKALLING KOMMUNESTYRET

Møtedato: 14.11.2016
Møtested: Heradshuset, Dale
Møtetid: 11:00 - 16:00

Eventuelle forfall / melding om møtande varamedlem må meldast på [møteportalen](#) eller til Sølvi Legård epost solvi.legard@vaksdal.kommune.no

Det er open halvtime frå kl. 1100

Innbyggjarar som ønskjer å ta ordet i open halvtime må vere tilstades i kommunestyresalen kl. 1100

ORIENTERING:

Krisesenteret for Bergen og omegn

SAKSLISTE

SAKSNR	TITTEL
90/2016	NÆRPOLITIREFORMA – HØYRINGSUTTALE

8. november 2016

Eirik Haga
Ordførar



SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
90/2016	Kommunestyret	PS	14.11.2016

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Eirik Haga	FA - X30	16/937

NÆRPOLITIREFORMA – HØYRINGSUTTALE

Vedlegg:

Høringsinnbydelse PM - 21.10.16

Forslag ny tjenestestadstruktur Vest pd 21.10.2016

ROS-vurdering av tenestestrukturen i Bergen kommune

ROS-vurdering av foreslått nedlagde tjenestesteder i Vest pd

Innspel frå kommunane Eidfjord, Granvin, Kvam, Osterøy, Samnanger, Vaksdal, Voss og Ulvik

Ordførar sitt framlegg til vedtak:

Det vert vist til høyringsbrev dagsett 21.10.2016, og til innspel frå ordførarane i Eidfjord, Granvin, Kvam, Osterøy, Samnanger, Vaksdal, Voss og Ulvik dagsett 02.09.2016. Framlegget gjekk kort ut på å leggja ned 5 lensmannskontor, overføra Osterøy kommune til Voss Lensmannsdistrikt og etablera eitt nytt tenestekontor i området Osterøy/Samnanger/Vaksdal. På denne måten ville ein ha:

- Eit kontor på Voss som no
- Eit kontor i Nordheimsund som no
- Eit kontor i området Osterøy / Samnanger / Vaksdal

Slik ville 8 lensmannskontor verta 3.

(Proessen i etterkant av dette har vist at det for Kvam og Samnanger kan vera interessant å inngå i eit samarbeid med andre.)

Dette ville gje heile området:

- Aktiv teneste 24/7 heile året
- Betre beredskap for alle kommunane
- «Flåtestyring» ville ført til ein langt betre back up
- Betre responstid
- Større etterforsningskapasitet
- Meir ressursar til førebygging
- Forvaltningsoppgåver på alle kontora
- Akseptabel reisetid for innbyggjarane

Samla ville denne organiseringa gje betre polititenester for alle innbyggjarane i dei omhandla kommunane, og stetta krava i «Nærpolitimodellen» om eit politi der folk er. Me føreslo å leggja Osterøy under Lensmannen på Voss. Dette ville gje området 8.000 fleire innbyggjarar som grunnlag

for å bemanna opp politiet.

Etter førre reform, der ein tok vekk lensmannstillingane i Osterøy og Vaksdal har polititenestene vorte svekka i desse kommunane. Me har gått frå bemanna lensmannskontor opne på alle vekedagane til kontor som berre sporadisk er opne.

I forlaget frå politimeistaren ligg framleis Osterøy under Bergen. Osterøy er ein distriktskommune og ynskjer sterkt å vera del av eit distriktpoliti. Det vil dei få om ein legg til grunn modellen vår. Eit betre bemanna politikontor i området Osterøy, Samnanger, Vaksdal vil heilt klart og betre polititenestene i indre strøk av området; Eidfjord, Granvin, Voss og Ulvik.

Samtlege kommunar har vore konstruktive i prosessen, og synt forståing til at ikkje alt kan vera som i dag. Det er difor underleg at framlegget til politimeistaren legg opp til Status Quo, med unntak av nedlegging av dei små kontora.

Vaksdal kommunestyre ber om at innspelet til struktur frå ordførarane i Eidfjord, Granvin, Kvam, Osterøy, Samnanger, Vaksdal, Voss og Ulvik dagsett 02.09.2016 vert realisert og bemanna i høve folketal og geografi.

Saksopplysningar:



POLITIET

**Kommunane i Hordaland og Sogn og Fjordane
Fagforeiningar i Vest politidistrikt**

VEST POLITIDISTRIKT

Kopi: Fylkesmennene i Hordaland og Sogn og Fjordane,
Fylkesordførarane i Hordaland og Sogn og Fjordane

Dykkar referanse:

Vår referanse:
201606272-1

Stad, Dato
Bergen, 21.10.2016

INNBYDING TIL HØYRING - VEST POLITIDISTRIKT SIN TENESTESTADS- OG TENESTEEININGSSTRUKTUR

Det vises til fullmakt frå Det Kongelige Justis- og beredskapsdepartement som gjeld delegering av myndigheit til å fastsetje endringar i organisasjonsstrukturen til politiet etter politilova § 16, 3. ledd til Politidirektoratet av 18. februar 2016 ref. 16/227 og oppdragsbrev frå Politidirektoratet til Politimeistarane av 1. juni 2016 ref. 2016/01157, punkt 3.3, 3. avsnitt, siste kulepunkt og punkt 4.2, 3. kulepunkt.

Kommunane i Hordaland og Sogn og Fjordane inviterast med dette til høyring med 6 vekers frist om politimeisteren sitt forslag til endring av tenestestad- og tenesteeiningsstruktur i Vest politidistrikt.

Høyringsfristen er satt til torsdag 1. desember kl. 2359. Høyrings svar sendast Politimeisteren i Vest politidistrikt.

Politimeisteren skal innhente synspunkt frå kommunane og arbeidstakarorganisasjonane lokalt før tilråding sendast til Politidirektoratet.

Kommunane skal og kunne uttale seg om geografiske endringar i dei geografiske driftseiningane sine ansvarsområde. Kommunane skal og kunne seie noko om eventuelle endringar i lokaliseringa av leinga i dei geografiske driftseiningane, dersom lokalisering av driftseiningane si leing vil føre til ei vesentleg flytting av arbeidsplassar.

Mål for Nærpolitireforma

Justis- og beredskapsdepartementet har vedteke følgjande effektmål i sitt oppdragsdokument om nærpolitireforma:

- Eit politi som er meir tilgjengeleg og til stade med god lokal forankring og samhandling
- Eit meir einsarta politi som leverer like polititenester med betre kvalitet i heile landet
- Eit politi med meir målretta innsats på førebygging, etterforskning og beredskap
- Eit politi med betre kompetanse og kapasitet, som deler kunnskap og lærer av erfaringar
- Eit politi som skapar betre resultat i ein kultur prega av openheit og tillit

Vest politidistrikt

Politimeisteren
Post: Postboks 285 Sentrum, 5804 BERGEN
Besøk: Allehelgensgate 6

Tlf: 55 55 63 00
Faks: 55 55 65 50
E-post: post.vest@politiet.no

Org. nr.:
Giro:
www.politi.no

- gjennom god leiing og aktivt medarbeiderskap
- Eit politi som arbeider meir effektivt ved å ta i bruk betre metodar og ny teknologi

Tenestetilbodet ved tenestestadene

Tenestestadene er ein politistasjon eller lensmannskontor, og skal ivareta følgjande kvalitetskrav:

- Ta imot meldingar, søknader og andre førespurnader, samt gje publikum rettleiing om politiets tenestetilbod
- Bidra til eit kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- Tenestestadane skal ha fleksible opningstider som gjer det mogleg å få gjort tenester hos politiet utanfor kontortid minst ein dag i veka
- Tenestestadane lokaliserast slik at minst 90 % av innbyggjarane i politidistriktet har maksimalt 45 minuttar køyretid til næraste tenestestad

Leiar av tenestestad kan vere lensmann eller politistasjonssjef.

Oppgåver som ligg til tenesteeiningane

Tenesteeiningane er eit geografisk område som kan ha fleire tenestestader og skal ivareta følgjande oppgåver:

- Levere ressursar til vakt- og patruljetenesta
- Ha publikumsekspedisjon
- Kriminalitetsførebyggande arbeid
- Etterforske det store fleirtal av straffesaker
- Ha kontakt med samarbeidspartnarar
- Utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgåver

Leiar av tenesteeining kan vere lensmann eller politistasjonssjef.

Ein geografisk driftseining kan innehalde fleire tenesteeiningar. Leiar av geografisk driftseining skal og vere leiar av ein tenesteeining og leiar av ein tenestestad.

Kva inneber oppgåvene og krava til tenestetilbodet?

Definisjonar:

Tenestestad: Politistasjon eller lensmannskontor (ein fysisk stad)

Tenesteeining: Eit geografisk område som kan innehalde fleire tenestestader

Geografisk driftseining: Eit geografisk område som kan innehalde fleire tenesteeiningar

Leiar av tenestestad kan vere lensmann eller politistasjonssjef.

Leiar av tenesteeining kan vere lensmann eller politistasjonssjef.

Leiar av geografisk driftseining skal og vere leiar av ein tenesteeining og leiar av ein tenestestad.

Kva skal ein tenestestad vere?

Tenestestadene er dei lokale lensmannskontora og politistasjonane, og dei skal levere etterforskning og politioperativ teneste. Dei skal vere meir enn eit "polititorg" eller ein informasjonsskranke. Tenestestaden skal ut frå definisjonen utføre oppgåver som inneber at det må vere politiutdanna tenestepersonar ved tenestestaden.

Saman med andre tenestestadar i same eller andre tenesteeiningar, og vanlegvis innan same geografiske driftseining, vil dei ha vaksamarbeid. Dette kan vere i form av heilkontinuerleg teneste eller beredskaps- eller heimevakt, eller ein kombinasjon av desse.

Vest politidistrikt vil arbeide for at vi får fleire patruljer i aktiv patruljeteneste og vi vil då trenge mindre beredskaps- og heimevaktteneste i framtida. Heimevakt er ikkje ein effektiv tenesteform og når uttrykking er naudsynt kostar ordninga mykje pengar og personalressursar. Difor vert terskelen for når mannskapa rykkjer ut frå heimevakt høgare enn naudsynt. Endringa av arbeidsmetodikk, sjå avsnitta om Politiarbeid på staden og Felles straffesaksinntak nedanfor, vil vere eit viktig bidrag til å flytte fleire polititenestepersonar ut av kontora og ut i operativ patrulje- og etterforskingsteneste.

Tenestestadene skal ha fleksible opningstider som gjer det mogleg å få gjort tenester hos politiet utanfor kontortid minst ein dag i veka. Vanlegvis vil ein tenestestad ha open ekspedisjon i kontortida.

Tenestestadene skal bidra til tenesteeininga sitt kriminalitetsførebyggjande arbeid. Politikontakten er her eit viktig verkemiddel. Politikontakten skal vere ein erfaren polititenesteperson som har god lokalkunnskap og helst eit godt nettverk i kommunen. I tillegg skal sjølvstøtt polititenestepersonane som driv med vakt- og patruljeteneste drive med kriminalitetsførebyggjande arbeid. Det gjer dei i stor grad berre ved å vere meir til stades i sine lokale miljø. Kriminalitetsførebyggjande arbeid skal ikkje berre drivast av politikontaktane og andre tenestepersoner som vi avset berre til denne typen teneste. Førebygging skal vere politiet sin hovudstrategi. Politikontakten skal bidra til betre koordinering av kommunane og politiet sitt kriminalitetsførebyggjande arbeid. Her må det gjerast lokale tilpassingar i dei ulike kommunane som kan avtalast i Politiråda.

Etterforskinga av dei fleste typar straffesaker skal skje i dei geografiske driftseiningane, men for å sikra raskare handsaming og likare prioriteringar av sakene skal det opprettast eit såkalla Felles straffesaksinntak i alle dei 12 nye politidistrikta. Målet med Felles straffesaksinntak er at så mange straffesaker som mogleg skal kunne slutførast så tidleg som mogleg, før dei fordelast til tenestestadane, sjå avsnittet om Felles straffesaksinntak nedanfor. Dei straffesakene som ikkje finn si løysing innan den tida Felles straffesaksinntak arbeider med dei, vil i all hovudsak bli etterforsa ved tenestestadane og tenesteeininga desse høyrer under. Nokre sakstyper og nokre enkeltsaker er likevel så komplekse, omfattande eller alvorlege at dei krev ei eiga etterforskningsgruppe med særskilt kompetanse. Desse sakene kan bli etterforsa ved andre einingar, til dømes Felles etterforskingseining for heile Vest politidistrikt.

Tenestestadene skal ha kontakt med samarbeidspartnarar. Politikontaktane er nemnt. I tillegg vil nokre tenestestader ha kontakt med Brannvesen, helsetenester, ambulanse, NSB, Statens Vegvesen, Fylkeskommune, Forsvaret, særskilte objekt, skular mv. Tenesteeininga skal vere i stand til å ivareta denne lokale kontaktrolla, som i praksis vil utførast av tilsette ved dei enkelte tenestestadene.

Tenesteeiningane

Tenesteeiningane skal samla levere tilstrekkeleg ressursar til vakt- og patruljeteneste i sitt område. Tenesteeininga skal ha fokus på kriminalitetsførebyggjande arbeid, slik det er omtalt for tenestestadene. Den skal også ha kontakt med samarbeidspartnarar, og sikre god dialog og samhandling med desse. Fleksible opningstider ved tenestestadene er kommentert tidlegare. Minst ein tenestestad i tenesteeininga må ha langope minst ein dag i veka slik at publikum kan få gjort polititenester utanfor arbeidstida. Dette treng ikkje vere den same kvar dag.

Tenesteeiningane skal etterforske det store fleirtal av straffesaker, og samla bidra til kvalitet på etterforskningsarbeidet innan den geografiske driftseininga. Politiet skal gjennom nærpolitireforma heve kvaliteten på etterforskningsarbeidet. Dette skal skje ved hjelp av likare prioriteringar, raskare saksavgjerd, betre leiarkompetanse innan etterforskningsfaget og eit formelt krav til årleg godkjenning og vedlikehald av kompetanse for etterforskarar ved tenesteeiningane, sjå avsnittet om etterforskningsløftet.

Tenesteeininga skal samla, ved tilhøyrande tenestestader, utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgåver. Dei sivile rettspleieoppgåvene er først og fremst tvangssaker (saker etter tvangsfullbyrdingslova), men og gjeldsordningssaker og sekretariat for forliksråda. Disse oppgåvene kan bli gjort i samarbeid mellom fleire tenestestader eller i samarbeid med Namsfogden i Bergen. Overordna ligg dette ansvaret hos den geografiske driftseininga, og Felles eining for sivil rettspleie, i politidistriktet.

Forvaltningsoppgåver skal tenesteeiningane kunne handtere. Dette gjeld våpensaker, førarkortsaker, pass, vaktelskap, løyver og utlendingssaker. Nokre av disse oppgåvene er komplekse og krev spesiell utdanning eller kompetanse. Disse behandlast i samarbeid med andre tenestestadene i tenesteeininga, eller saman med Felles eining for forvaltning eller Felles eining for sivil rettspleie.

Til slutt er det krav om at tenestestadene i tenesteeininga er lokalisert slik at 90% av innbyggjarane i politidistriktet kan nå sin næraste tenestestad innan 45 minuttar, viss ein køyrer langs veg eller veg i kombinasjon med ferje. Den næraste tenestestaden treng ikkje vere tenestestaden i eigen kommune, i eigen tenesteeining eller eigen geografisk driftseining. For nokre innbyggjarar kan næraste tenestestad vere eit anna lensmannskontor eller politistasjon enn den som ligg i eigen kommune eller som ein etter geografisk inndeling høyrer til.

Endring av arbeidsprosessar - "Politiarbeid på staden"

Politiarbeid på staden er eit prosjekt kor målet er at fleire saker ferdigstillast på staden for hendinga. Meir effektiv bruk av informasjonsteknologi gjer politipatruljen i stand til å behandle saker utan opphald. Prosjektet er no i gjennomføringsfasa i Vest politidistrikt og vi har starta med opplæringsaktiviteter. Det er mykje nytt i denne metodikken som vil kome innbyggjarane til gode. Det har vore 3 pilotdistrikt for konseptet sidan 2014. Dette er tidlegare Rogaland politidistrikt (Stavanger og Sandnes), tidlegare Vestfold politidistrikt og Troms politidistrikt. Pilotdistrikta omtalar arbeidsmetoden som ein revolusjon innan politiarbeidet.

Vest politidistrikt vil nytta iPhone og iPad til opptak av lydavhøyr på staden for den hendinga som skal undersøkast. På denne måten kan avhøyr av fornærma, vitne, mistenkte og andre takast direkte på staden og avhøyrret kan leggjast direkte inn i politiet sitt straffesakssystem. Avhøyrret kan spelast av direkte på datamaskina til politietterforskarer eller påtalejuristen som skal avgjere saka. Dei tekniske hjelpemidla gir moglegheit for å ta bilete og video av bevis og sende dei direkte til Operasjonssentralen, eller leggje dei direkte inn i straffesaka. På beredskapssida vil patruljane ha tilgang til felles kartverk, dei vil sjå andre patruljar sine posisjonar og dei vil kunne lese og dele både sentralt og lokalt planverk. Dette har vist seg viktig ved større hendingar der dei lokale patruljane forsterkast av patruljar frå andre delar av distriktet.

Etterforskinga skal i større grad skje ute på staden og i mindre grad inne på kontoret. Det vil føre til at patruljane i mindre grad blir avhengige av å oppsøke eit kontor for å skrive rapportar etter å ha vore på ein åstad. Publikum vil i større grad sleppe å møte hos politiet på

lensmannskontoret eller politistasjonen for å gje politiforklaring. Erfaringar frå pilotane tilseier at politiarbeid på staden gjer at saker kan avgjerast raskare og at fleire saker blir løyst. I tillegg aukar rettstryggleiken for både fornærma, vitne og mistenkte, sidan forklaringane er teken opp på lyd.

Etterforsningsløftet

Etterforsningsløftet skal betre kvaliteten i etterforskinga. Med kvalitet meinast i denne samanhengen ikkje berre kor grundig og riktig sakene er etterforska, men og om dei har fått ei riktig prioritering og kor raskt dei er avgjorde. Felles straffesaksinntak for Vest politidistrikt er ein del av dette, sjå avsnittet nedanfor.

Etterforsningsløftet skal gi etterforsningsleiarar meir kompetanse innan leiing av straffesaketterforsking. I tillegg skal kvar einaste medarbeidar som arbeider med etterforsking som fag, få årleg opplæring og gå gjennom ei årleg godkjenning. Godkjenninga skal avdekke om etterforskaren har høg nok kompetanse til å kunne gjere etterforskararbeid. Fyller vedkommande ikkje krava, må han eller ho tilførast meir kompetanse.

Felles straffesaksinntak

Politiet har i dag ei utfordring med lange ventetider før ei straffesak blir avgjord. Samtidig har ei rekkje undersøkingar vist at kvaliteten på arbeidet med straffesakene er ulik, avhengig av kor hendinga har funne stad. Vi veit også at politiet prioriterer like saker ulikt, sjølv innanfor det same geografiske området. Eit felles straffesaksinntak har derfor som mål å sikre lik prioritering og jamn kvalitet på all etterforsking. Vidare vil tidleg involvering av etterforsningsleiing, påtale og andre spesialiserte tenester sikre betre kvalitet, nærare hendingane, altså så tidleg som mogleg etter at hendinga har funne stad. Det skal likevel fortsatt vere slik at like saker kan prioriterast ulikt, viss det trengs ut frå lokale omsyn.

Felles straffesaksinntak er ein funksjon som er under etablering for å kople på straffesaksleiing og påtalekompetanse allereie når politipatruljen er på staden, slik at saka kan få den riktige prioriteringa. I Felles straffesaksinntak skal taktiske etterforsningsleiarar saman med påtalejuristar og kontorstøtte overvake saksstraumen i heile Vest politidistrikt og setje i verk nødvendige etterforskingstiltak.

Bakgrunn for å endre organisasjonsstrukturen i politiet

Gjørv-kommisjonen peikte på mykje som ikkje fungerte godt nok i politiet. Organiseringa understøtta ikkje føremåla, kommunikasjonen var for dårleg, ressursane fann ikkje kvarandre, det var ikkje tilstrekkeleg med mannskap i operasjonssentralane og moderne teknologi som var tilgjengeleg var ikkje tatt i bruk.

Politianalysen (NOU 2013: 9 Eitt politi – rusta til å møte framtida sine utfordringar, levert 19. juni 2013) bygde vidare på dette og framheva at økonomiske ressursar ikkje vart nytta effektivt. Politiet har spart seg til "fant" på mange område med utslitne kjøretøy, dårlege IKT system og løysingar, ingen system for fagleg utvikling osv. Dette har i sin tur leia til ulik kvalitet mellom politidistrikta og manglande erfaringslæring og kompetanseoverføring både innanfor politidistrikta og mellom politidistrikta.

Desse utgreiingane leia vidare til Prop. 61 LS (2014-2015) om endringar i politilova mv. (tryggleik i kvardagen – nærpolitireforma) som var ei tilråding frå Justis- og beredskapsdepartementet 6. mars 2015, godkjend i statsråd same dag og Innst. 306 S (2014-2015), som er innstillinga til Stortinget frå justiskomiteén.

Hovuddelen av forliket mellom Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre omhandlar nærpolitiet, lokal struktur med lokal forankring og kultur og leiing, der regjeringa får klare føringar for både prosessen og resultatet fleirtalet på Stortinget forventar av nærpolitireforma.

Kvifor endrar vi?

For å følgje opp pålegga frå Stortinget er det ikkje nok berre å endre organisasjonsstrukturen. Politiet tek og i bruk nye arbeidsmetodar, jf. avsnitta ovanfor. Vi har fått nye tekniske hjelpemiddel tilgjengeleg og ny teknologi utviklast. Politiet har ikkje vore flinke til å utnytte den teknologien som har vore tilgjengeleg for å utvikle arbeidsprosessar i takt med teknologiutviklinga. Dette vil politiet endre på. Fram til no har vi vore avhengige av lokale "eldsjeler" som har teke i bruk teknologi og som har endra arbeidsmetodar for seg sjølv og dei næraste kollegaene. For å nytte potensialet i dei nye arbeidsmetodane må vi endre til ein struktur som støtter eit apparat for utvikling, opplæring og likare prioriteringar. Rollefordelinga i dei ulike ledda i politiorganisasjonen må bli tydelegare, ikkje berre for eigne medarbeidarar, men også for samarbeidspartnarar i kommunar og andre lokale organisasjonar. Dei nye tenestestadane og tenesteeiningane vil vere dei klart viktigaste einingane for kommunale etatar å samarbeide med.

Nærpolitireforma skal gje publikum eit betre tilbod. Målet er at politiet skal vere meir til stades. Fleire tenester vil publikum kunne gjere på nett. Mindre tid inne på lensmannskontora og politistasjonane gjev meir tid ute i patruljebilane og ute blant publikum. Når politiet er på staden for ei hending er dei betre rusta til å gjere meir politiarbeid. Dei har hjelpemiddel og fagleg støtte som set dei i stand til å starte etterforskning og nokre gongar slutføre etterforskninga ute på staden. Disse tiltaka tillét politiet å redusere talet på tenestestader.

Ved vurderinga av ny organisering er det heilt avgjerande å kunne sjå endringane i politietaten i samanheng. Ny og styrka operasjonssentral, ny arbeidsmetodikk for operative mannskaper og andre endringar må sjåast i samanheng med behovet for kontinuerleg utvikling i takt med endringar elles i samfunnet.

Politimeisteren sitt forslag til inndeling av Vest politidistrikt i tenesteeiningar med tilhøyrande tenestestader

Politidistrikta tok i juni i år imot oppdragsbrev frå Politidirektoratet kor vi blei bedne om å starta arbeidet med å effektivisera den lokale organisasjonsstrukturen. I Vest politidistrikt blei det då sett ned ei arbeidsgruppe som fekk i mandat å utarbeida minst to forslag til organisering av tenestestader, tenesteeiningar og geografiske driftseiningar. Politimeisteren har hatt eit fellesmøte med kommunane 24.8.16. Kommunane har vore invitert inn i styringsgruppa som har hatt to møter, 5.9.16 og 5.10.16.

Arbeidsgruppa leverte sin rapport 3.10.16. Denne er tidlegare sendt kommunane. Rapporten blei behandla i styringsgruppa med kommunale representantar 5.10.16.

Vi legg her fram politimeisteren sitt forslag om organisering i tenesteeiningar med tilhøyrande tenestestader. Forslaget er ein justert versjon av arbeidsgruppa sine to forslag.

Innspel frå kommunane

Arbeidsgruppa har vurdert innspela frå kommunane. I tillegg tok vi imot tilbakemeldingar på arbeidsgruppa sine to forslag om organisering i styringsgruppemøtet 5.10.16. Vi opplevde kommunane som samstemde i to kvalitative ønskjer til politiet som kjem tydeleg fram:

- Ein beredskap som gjer at politiet kan respondere på ein relevant måte. Dette inneber å respondere innanfor ei relevant tidsramme
- Eit lokalt politi som er synleg på ulike lokale plan, som samarbeider med kommunale etatar og som ikkje berre kjem når dei er kalla ut til ulike hendingar

Spesielt frå mindre kommunar er vi tydeleg gjort merksame på faren for at patruljar i praksis rutast inn mot meir urbane strøk rundt regionsentra og byar. Dette er ein risiko som fleire kommunar har erfaring med.

Kommunane ynskjer konkrete tilbakemeldingar frå politiet om korleis ein ser føre seg at ein skal kunne levere på desse områda.

I det følgjande vil vi forsøke å seie noko om desse viktige momenta.

Vi presiserer først at det her er snakk om polititeneste som skal leverast av tenesteiningane med tilhøyrande tenestestader. Tenesteiningane skal organiserast under geografiske driftseiningar. Geografisk driftseining er eit organisatorisk ledd som skal kunne flytte ressursar på tvers av tenesteiningane, handsame felles interne administrative oppgåver, drive fram utviklingsarbeid og forvalte spesialkompetanse som den einskilte tenesteining ikkje vil ha sakstilfang til å kunne vedlikehalde. I sum skal den geografiske driftseininga kunne handtere det største volumet av kriminalitetsutfordringar utan ressurstilførsel frå andre einingar i politidistriktet. Denne delen av nærpolitireforma skal forhandlast på vanleg måte med fagforeiningane lokalt etter Hovudavtalen i Staten, mens inndeling av distriktet i tenesteiningar og tenestestader skal avgjerast av politidirektøren etter råd frå politimeisteren.

Politimeisteren ønskjer likevel å invitere kommunane til høyring også om dei geografiske driftseiningane. Det er ein fordel for prosessen frem mot at politimeisteren skal gi si tilråding til Politidirektoratet om tenesteiningar med tilhøyrande tenestestader, at kommunane har gjeve råd til politimeisteren også om dette tema så tidleg som mogleg. Politimeisteren ønskjer ein intern diskusjon i politidistriktet om strukturen og ser det som naturleg at tenestestader, tenesteiningar og geografiske driftseiningar her kan handsamast under eitt. Høyringsinstansane kan ta utgangspunkt i politiet sin interne arbeidsgruppe sine to forslag ved utarbeiding av uttale. Arbeidsgruppa sin rapport er tidlegare sendt kommunane.

Inndeling i geografiske driftseiningar må og sjåast i samanheng med etableringa av funksjonelle driftseiningar i distriktet. Dette er einingar som skal ha ansvar for ulike fellestenester på distriktsnivå. For å sikre at det meste av tenesteproduksjonen skal kunne skje ute ved tenesteiningane, er det viktig at størrelsen på dei geografiske driftseiningane balanserast mot størrelsen på dei funksjonelle einingane, slik at mest mogleg av dei spesialiserte tenestane kan leggast ut i distriktet. Ei intern arbeidsgruppe legg fram forslag til organisering av dei funksjonelle einingane 1.11.16.

Ein beredskap som set politiet i stand til å kunne yte relevant respons

Politiet sin beredskap er som beskrive over basert på aktiv teneste heile døgeret eller reserveteneste (heimevakt). Dette varierer i politidistriktet ut frå geografi, demografi og lokalt kriminalitetsbilette.

Ved endring i strukturen vil ein kunne ha fleire patruljar på heilkontinuerleg teneste. Det blir etablert ein operasjonssentral for heile Vest politidistrikt. Det innførast krav til grunnopplæring og vedlikehaldstrening for operatørane i sentralen. Dette vil bli ei styrking av kompetansen slik at operasjonssentralen skal handtere både store og meir daglegdagse hendingar på ein betre måte. Ny operasjonssentral skal drive aktiv styring av alle operative patruljar i Vest politidistrikt. Slik skal vi unngå situasjonar der operasjonssentralen held ledig patruljar av beredskapsomsyn i ein kommune, mens publikum opplever at det ikkje blir respondert på straffbare hendingar i ein annan.

Næraste ressurs skal sendast til ei hending, uavhengig av distriktets interne organisatoriske grense.

Politikontaktane ved tenesteeiningane eller beredskapskontaktar ved dei nye geografiske einingane vil få i oppdrag å utarbeide lokale planar for korleis politiet skal ta seg raskt fram til stader med vanskeleg tilkomst.

Frå politimeisteren si side er det ein føresetnad at politiet sine lokale beredskapsplanar som vedkjem kommunane blir gjort greie for i dei nye politiråda. Vidare at relevant eining/person frå politiet lokalt følgjer opp samarbeid med lokale beredskapsaktørar.

Eit lokalt politi som er synleg på ulike lokale plan

Politimeisteren foreslår ein struktur på tenestestadane med 28 lensmannskontor og politistasjonar med publikumsekspedisjon. Dette er ein reduksjon på 18 tenestestader. Kontora som ikkje blir ført vidare hadde sterkt redusert opningstid og hadde ikkje kapasitet til å yte dei tenestene som skal kunne ytast frå ein slik stad. Dei 28 som blir attende skal organiserast i tenesteiningar som skal ha opningstid ut over vanlig kontortid minst 1 dag pr. veke ved minst eitt av kontora.

Førebygging

Det førebyggjande arbeidet i dagens politidistrikt er av varierende kvalitet. Det er liten grad av sentral koordinering og kvalitetskontroll. Ved ny organisering vil det førebyggjande arbeidet bli betre organisert og formalisert opp mot kommunar og andre samarbeidspartar. Kvar kommune skal vite kven som er deira kontaktperson hos det lokale politiet. Rolla som politikontakt blir viktig i det førebyggjande arbeidet. Rolla må utviklast nærare gjennom samarbeid i dei nye politiråda.

Politiråda skal vere det øvste samarbeidsorganet mellom kommunane og det lokale politiet. I råda skal kommunar og politi kunne utfordre kvarandre og samordne ressursar. Politiet skal gjere greie for status på kriminalitetsbiletet og gjennom framlegg av analysar gjere greie for alt frå ulike kriminalitetsdrivarar ein ser er i framvekst, til einskilde miljø ein ser er i risikozonen for å starte med kriminell aktivitet.

Politidistriktets funksjonelle eining for førebygging skal sjå til at dei lokale einingane opparbeider seg kompetanse til å drive det førebyggjande arbeidet på ein effektiv måte. Sjølv

det operative førebyggjande arbeidet skal i all hovudsak finne stad ved tenestestadene og tenesteeiningane.

Vurdering

Det er helt sentralt at dei nye tenesteeiningane organiserast slik at ein får fagleg god og kostnadseffektiv utøving av tenesta. Formålet med nærpolitireforma er blant anna å sikre at fleire politiressursar kan nyttast til politiet sine kjerneoppgåver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikkje fører med seg meir byråkrati. Dette skal sikrast med færre og større tenestestader og tenesteeiningar, slik at vi dermed kan effektivisere ressursbruk til administrativ styring og leiing.

For å sjå heilskapen i arbeidet med å forbetre politiet må ein ta med seg kjennskap til dei kvalitetsmessige endringane som no skjer i politiet og som vi har gjort greie for i innleiinga av høyringsinvitasjonen.

Ved å samle ressursane på færre tenestestader i dei nye tenesteeiningane vil ein kunne legge til rette for større fagmiljø. Spesielt dei som jobbar ved dei minste tenestestadene vil dra nytte av dette i eit lengre perspektiv. Utvikling av den enkelte medarbeidar vil bli betre ved at vi kan tilby eit større erfaringstilfang, noko som igjen vil gje synergjar og bidra til ei samla betre utnytting av ressursane, samtidig som publikum vil få betre kvalitative tenester.

Det vil ta tid å rute sparte utgifter frå husleige inn i fleire politistillingar eller til investeringar i utstyr. Nokre av dei føreslåtte tenestestadene kan ikkje ta i mot fleire medarbeidarar og dei må utvidast eller utbetrast. Politidistriktet får ikkje dekkja inn investeringsbehov som kjem som følgje av reforma og ein generelt vanskeleg ressursituasjon gjer at reformarbeidet må planleggast innanfor dagens bemanning. Vi har likevel tru på at å innrette organisasjonen til å støtte nye og meir moderne arbeidsmetodar og prosessar over tid vil frigjere ressursar, både til meir etterforsking av dei alvorlegaste lovbrota og til å ha fleire synlege patruljar ute blant publikum.

Styring og leiing

Driftseiningane i dagens struktur leiast og koordinerast på ulikt vis. Dette er ein naturleg konsekvens av at størrelse og ansvar for den einkilde eining er ulik. Det same er den interne organiseringa av desse einingane. Som ein følgje av dette blir den interne styringa og leiinga ulik, noko som fram til no har gjeve for ulik kvalitet på tenestene. Når einingane har for ulike føresetnadar blir det vanskeleg å dele erfaringar og å lære av kvarandre.

Større einingar vil og gi leiarane betre vilkår til å utøve leiarrolla og drive fagleg leiing og styring. Gjennom noko sentralisering i større einingar vil einingane kunne tildelast stor grad av autonomi utan at kvaliteten på tenestene vert for ulik innanfor elles like omgjevnader. Vi har tru på at noko meir standardisering av arbeidsprosessar, tydelegare strategi og organisatoriske einingar med ein størrelse som gjev einingane rom til å løyse dei oppgåvene dei har ansvar for, vil vere effektivt i kombinasjon med leiarar med fullmaktar og tydeleg ansvar. Dette i motsetnad til mindre einingar som er avhengige av ressursar frå andre organisatoriske einingar for å kunne løyse oppgåvene dei har ansvar for. Slik organisering vil kunne fragmentera ansvar ute i einingane og resultere i interne kampar om ressursar.

I ei verksemd som politiet er fleksibilitet særst viktig for effektiv ressursutnytting. Dagens organisering med mange små tenesteeiningar vurderast å gi lite fleksibilitet. Mange små

einingar gjev få stordriftsfordeler, det gir unødig byråkrati og allokering av ressursar tek for lang tid.

I nokre samanhengar må tenesteeiningane kunne handtere større saker og prosjekter som går over tid. Dette er vanskeleg med mange og små einingar kor den einskilde leiar har ansvar for resultatet i sin eigen eining. Strukturen i dag bidreg i liten grad til at einingane har tilstrekkeleg med ressursar med riktig kompetanse til å yte fullverdige tenester til ein kvar tid.

Risiko og sårbarheits vurdering

Arbeidsgruppa har gjort ei vurdering av risiko og sårbarheit av sine forslag. Denne er også aktuell for politimeisteren sitt forslag. Vurderinga er lagt ved.

Forslag

For å støtte dei politiske måla med nærpolitireforma og styrke politiet der innbyggjarane bur og ferdast, tilrår politimeisteren at nokre tenestestader leggjast ned eller slås saman med andre, slik at tenestestadene sjølv kan setjast i stand til å løyse dei oppgåvene som er lista opp i innleiinga. Vidare at tenesteeiningane vert store nok til å kunne levere dei krava til kvalitet som er gjort greie for same stad. Dette fører med seg at politimeisteren sitt forslag om inndeling i tenestestader og tenesteeiningar ser slik ut:



POLITIET

Tjenesteenhet	Tjenestested	Kommune (m innbyggertall)	Bef sammensetning (Unge under 23 år.)	Ant straffesaker 2014/2015	Krim rate (straffesaker pr 1000 innbygger)
Nordfjord	Vågsøy	Vågsøy(6046), Selje(2774)	29 %	254/247	20,9
	Eid	Eid(6015)	31 %	237/297	
	Stryn	Stryn(7168), Hornindal (1200)	30 %	315/288	
Sunnfjord	Flora	Flora(11923)/ Bremanger (3864)	31 %/27 %	782/648	36,3/13,1 32,3 (Førde og Naustdal)/12,8/23,1
	Førde	Førde (12900), Naustdal (2840), Gaular (2942), Jølster (3020)	32 %/30 %/31 %	964/937	
	Gloppen	Gloppen (5784)	31 %	157/110	
	Fjaler Høyanger	Fjaler (2830), Askvoll (3023), Hyllestad (1395) Høyanger (4161), Balestrand (1294)	30 %	198/132 203/188	
Sogn	Sogndal	Sogndal (7839), Leikanger (2298), Luster (5093)	29 % /30 %/29 %	460/457	22,2
	Vik Lærdal eller Årdal?	Vik (2689) Lærdal (2172), Aurland (1764), Årdal (5359),		69/106 882/727	
Bergen	Bergen sentrum	Bergen (96 407)	22 %	16029/13566	67,5
	Bergen Sør	Bergen (69 594)	32 %	3660/3316	
	Bergen Nord Bergen Vest	Bergen (62 694) inkl. Osterøy Bergen (55 544)	29 % 27 %	3090/3068 2304/2070	
Sotra, Askøy og Øygarden	Sotra	Fjell, Sund, Øygarden (36 697)	33 %	2536	29,5
	Askøy	Askøy (28 380)	33 %	2476	
Nordhordland	Nordhordland	Lindås (15 607), Meland (7812), Austrheim (2858), Radøy (5077), Modalen (381), Fedje (576), Gulen (2370), Masfjorden (1701), Solund (785)	31 %	1393/1181	25,2
	Masfjorden		27 %	138/144	18,8
Voss	Voss	Voss (14 425), Eidfjord (925), Granvin (920), Ulvik (1116)	28 %	940/1014	31,8
Vaksdal	Vaksdal	Vaksdal (4135)			
Hardanger	Hardanger	Odda (6930), Ullensvang (3401), Jondal (1104)	26 %	874/665	34,2
Kvinnherad	Kvinnherad	Kvinnherad (13271)(minus Hatlestrand og Ølve)	29 %	459/329	19,2
Kvam	Kvam	Kvam (8475), Samnanger (2443),	28 %	268/276	
	Fusa	Fusa (3876) (pluss Hatlestrand og Ølve)	26 %	231/248	
	Tysnes	Tysnes (2797)			
Os	Os	Os (19742)	32 %	1039/941	35,8
	Austevoll	Austevoll (5118)	32 %	135/119	15,8

Vest politidistrikt

Politimeisteren
Post: Postboks 285 Sentrum, 5804 BERGEN
Besøk: Allehelgensgate 6

Tlf: 55 55 63 00
Faks: 55 55 65 50
E-post: post.vest@politiet.no

Org. nr. :
Giro:
www.politi.no



POLITIET

Sogn og Fjordane fylke

Tre tenesteiningar med tilhøyrande tenestestader

- **Nordfjord**
 - Vågsøy
 - Eid
 - Stryn

- **Sunnfjord**
 - Flora
 - Førde
 - Fjaler
 - Høyanger
 - Gloppen

- **Sogn**
 - Sogndal
 - Vik
 - Lærdal eller Årdal

Politimeisteren har særleg sett på arbeidsgruppa si vurdering av tenestestadene Lærdal og Årdal, og vil foreslå at det skal vere bare eitt kontor i dette området som plasserast i anten Årdal eller Lærdal. Politimeisteren ber om uttale frå høyringsinstansane om kor kontoret bør plasserast, og vil først ta stilling til dette når saka skal sendast til Politidirektoratet.

Hordaland fylke unnateke kommunane Bergen, Askøy, Fjell, Sund og Øygarden

Seks tenesteiningar med tilhøyrande tenestestader:

- **Nordhordland**
 - Masfjorden
 - Nordhordland

- **Voss**
 - Vaksdal
 - Voss

- **Hardanger**
 - Hardanger

- **Kvinnherad**
 - Kvinnherad

- **Kvam**
 - Fusa
 - Tysnes
 - Kvam

- **Os**
 - Austevoll
 - Os

Vest politidistrikt

Politimeisteren
Post: Postboks 285 Sentrum, 5804 BERGEN
Besøk: Allehelgensgate 6

Tlf: 55 55 63 00
Faks: 55 55 65 50
E-post: post.vest@politiet.no

Org. nr.:
Giro:
www.politi.no

Kvinnherad og Hardanger blir foreslått som tenesteiningar med ein tenestestad kvar. Tenesteining Kvinnherad skal dekke Kvinnherad unnateke Hatlestrand og Ølve. Lensmannskontoret i Kvinnherad blei i 2010 flytta til Husnes i Kvinnherad etter prosess med Kvinnherad kommune, tenestemannsorganisasjonar og lensmannen. Samtidig blei to mindre kontor nedlagd i regionen. Kontoret ligg no nært dei fleste innbyggjarane i kommunen, samtidig som det ligg geografisk helt i sørenden av ansvarsområdet sitt. Dette gjør at avstanden blir for stor mellom tenestestadene i Odda og i Husnes til at politimeisteren vil legge desse i same tenesteining.

Kommunane Bergen, Askøy, Fjell, Sund og Øygarden

To tenesteiningar med tilhøyrande tenestestader:

- **Bergen**
 - Bergen sentrum
 - Bergen Nord
 - Bergen Sør
 - Bergen Vest

- **Sotra, Askøy og Øygarden**
 - Askøy
 - Sotra og Øygarden

Politimeisteren støttar den samla arbeidsgruppa sitt forslag om to tenesteiningar i desse kommunane, men ikkje forslaget om å leggje ned bydelstasjonane i Bergen. Forslaget er for lite utgreia både når det gjeld korleis politiet skal jobbe i bydelane i Bergen og når det gjeld beredskap mot større hendingar, som mellom anna terrortilslag og annen anslagsstyrt kriminalitet. Det vil kunne bli for sårbart om politiet i Bergen skulle samle all sin aktivitet i eitt bygg. Det blir og for tidleg å gjere seg avhengig ein prosess rundt nytt Politihus i Bergen som tidlegast vil vere ferdig for innflytting innan 7 til 8 år.

Oppsummering

Det er sjølvsagt viktig at politiet har kontor i byer, bygder og tettstader der folk bur og ferdast. I dag har Vest politidistrikt mange små kontor som store deler av veka ikkje er opne og ikkje har mannskap til stades. Politiet bind i dag opp mykje ressursar i form av pengar og personell til lokale som ikkje er mykje i bruk. Politiet ønskjer i staden å nytte pengane til operativ polititeneste. Dei som jobbar ved nokre av kontora kan og utføre ei betre politioperativ teneste for publikum dersom dei er ute på patrulje der folk bur og ferdast.

Målet er at politiet skal bli meir tilgjengeleg sjølv om nokre kontor no blir foreslått nedlagde. Gjennom vakt samarbeid som kan delast mellom eit større tal polititenestepersonar skal vi forsøke og auke talet på timar med aktiv polititeneste i den nye organisasjonen og graden av tid som nyttast til heimevakt kan reduserast. Samla sett er målet at politiet skal bli meir tilgjengeleg for innbyggjarane.

Med helsing

Kaare Songstad

politimeister

Dokumentet er elektronisk godkjend utan signatur.

Sakshandsamar:

Helge Stave

prosjektleder



POLITIET

Oversiktskart





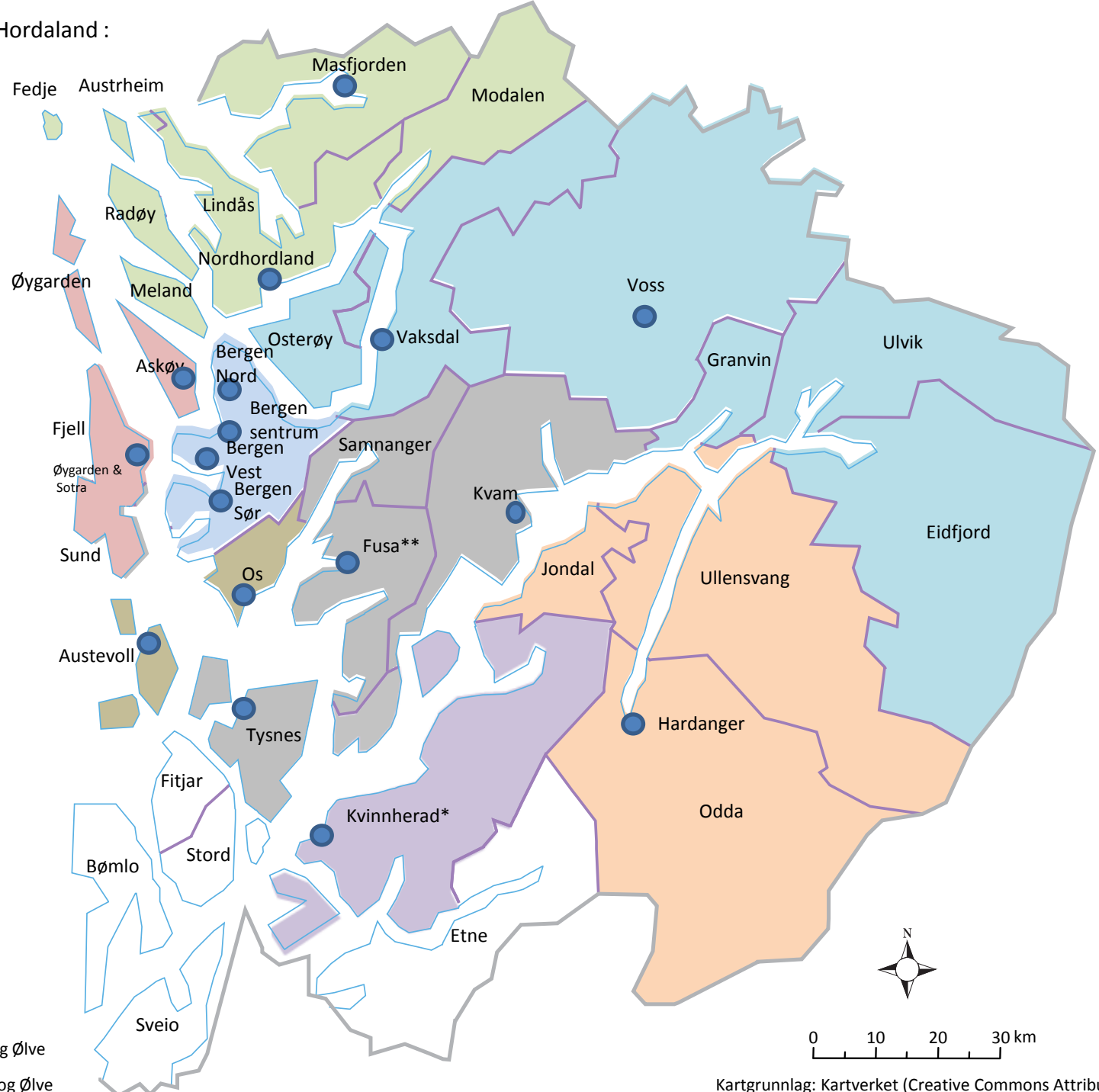
POLITIET

Politimeisterens forslag til organisering i tenesteiningar med tilhøyrande tenestestader

Tjenesteenheter Hordaland :

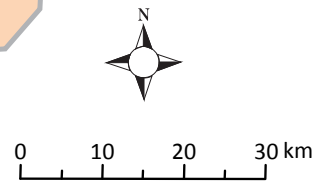
- Nordhordland
- Sotra, Askøy, Øygarden
- Bergen
- Voss
- Hardanger
- Kvinnherad
- Kvam
- Os

Tjenestested:



*Minus Hatlestrand og Ølve

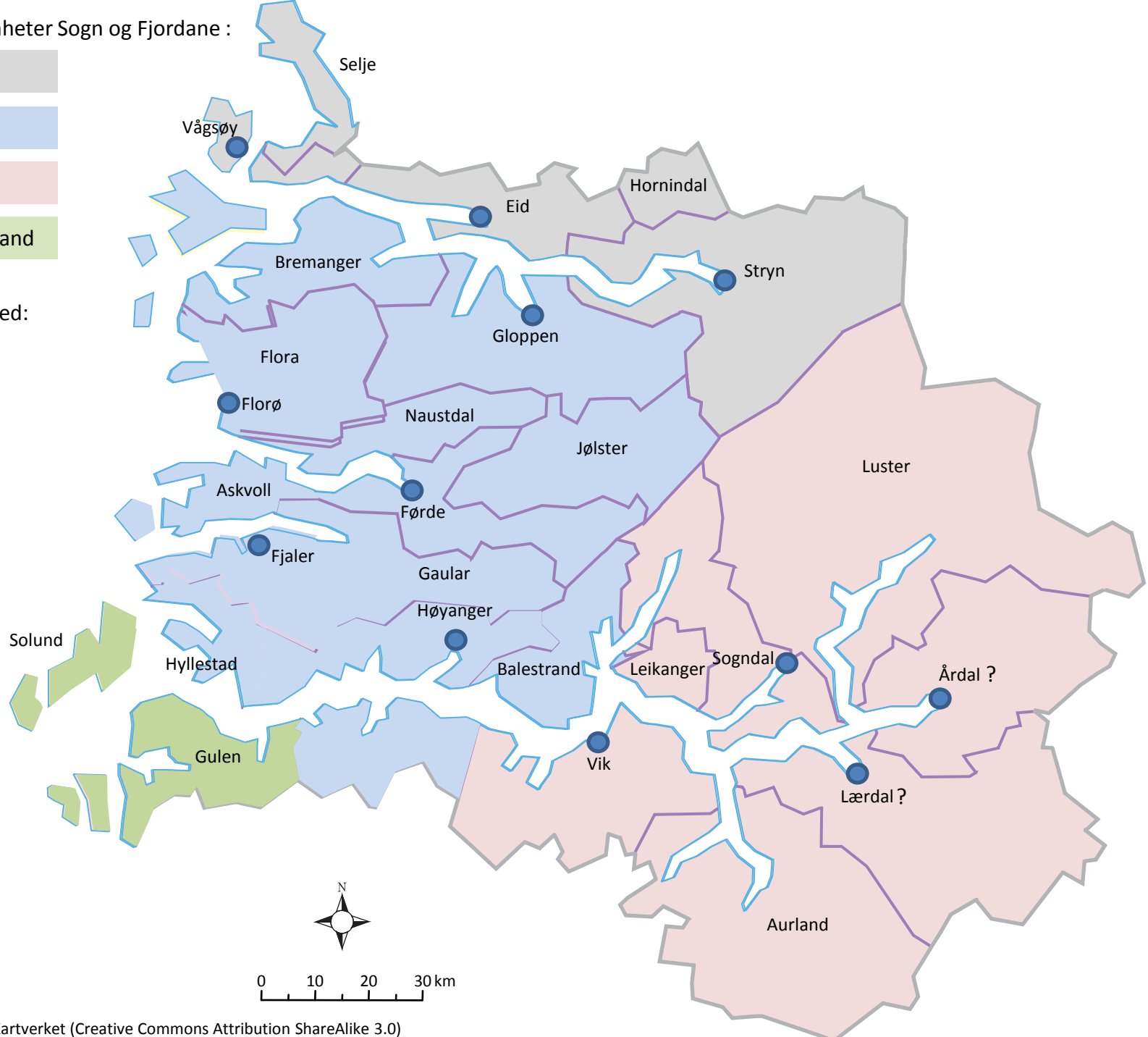
** Pluss Hatlestrand og Ølve



Tjenesteenheter Sogn og Fjordane :

- Nordfjord
- Sunnfjord
- Sogn
- Nordhordland

Tjenestested:





POLITIET

**Politimeisterens forslag til organisering
i tenesteiningar med tilhøyrande
tenestestader, med arbeidsgruppa sitt
eine alternativ til GDE organisering**

Geografisk driftsenhet:

Tjenesteenheter Hordaland :

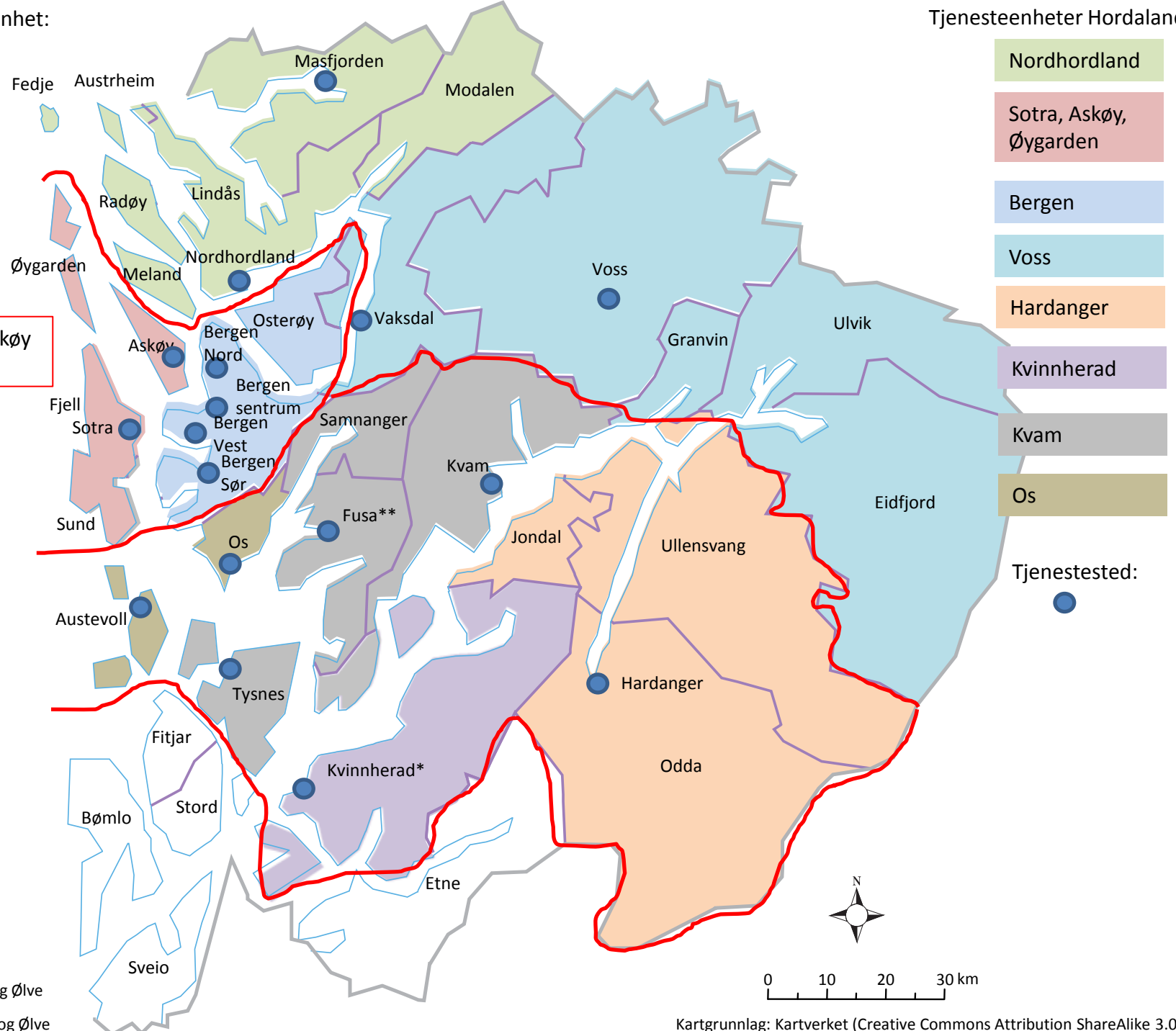
Midt

Bergen, Sotra, Askøy og Øygarden:

Sør

*Minus Hatlestrand og Ølve

** Pluss Hatlestrand og Ølve



- Nordhordland
- Sotra, Askøy, Øygarden
- Bergen
- Voss
- Hardanger
- Kvinnherad
- Kvam
- Os

Tjenestested:

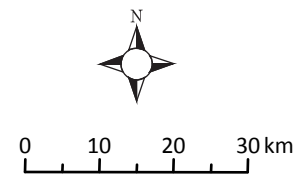
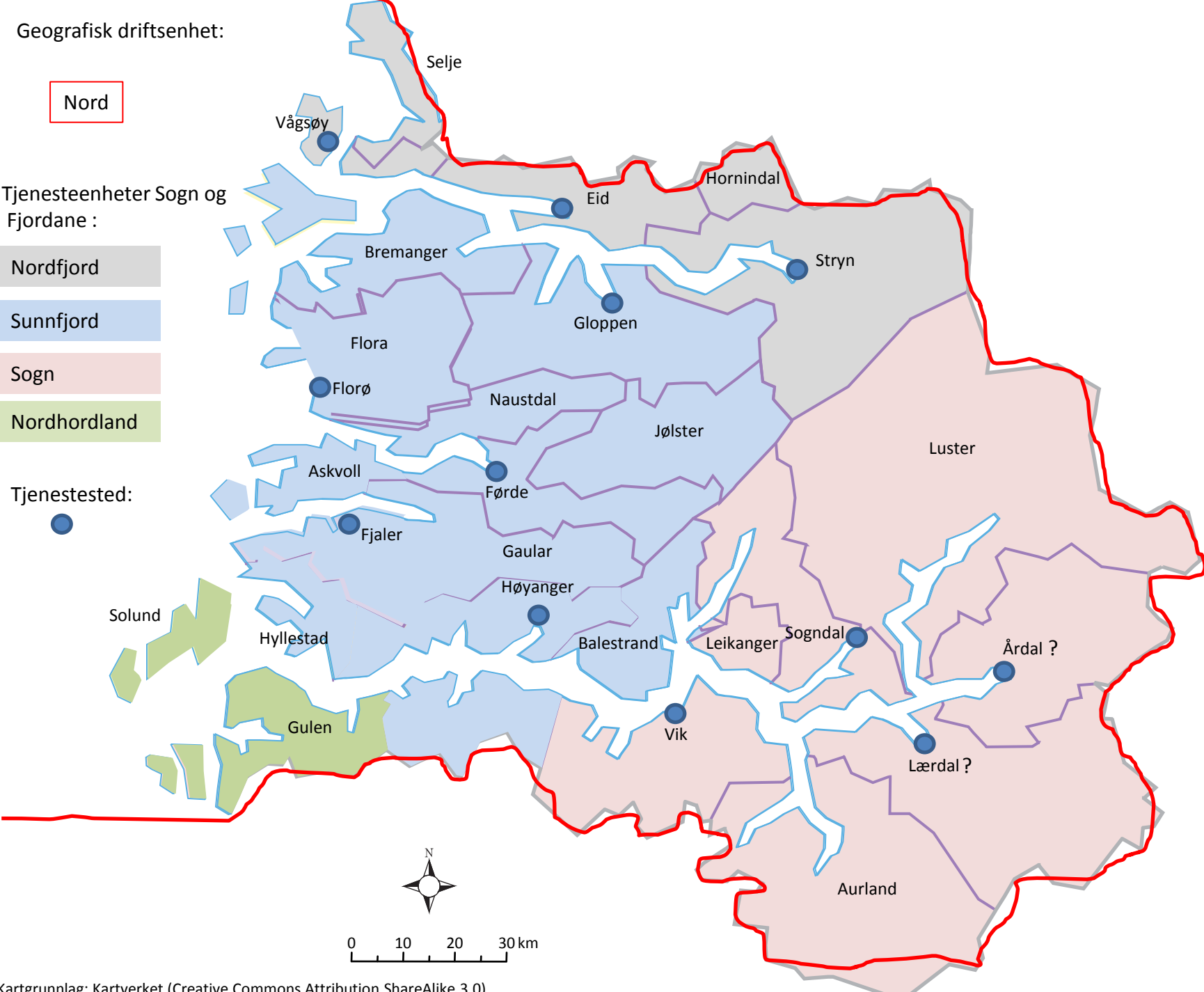
Geografisk driftsenhet:

Nord

Tjenesteenheter Sogn og Fjordane :

- Nordfjord
- Sunnfjord
- Sogn
- Nordhordland

Tjenestested:





POLITIET

Politimeisterens forslag til
organisering i tenesteiningar
med tilhøyrande tenestestader,
med arbeidsgruppa sitt andre
alternativ til GDE

Geografisk driftsenhet:

Tjenesteenheter Hordaland :

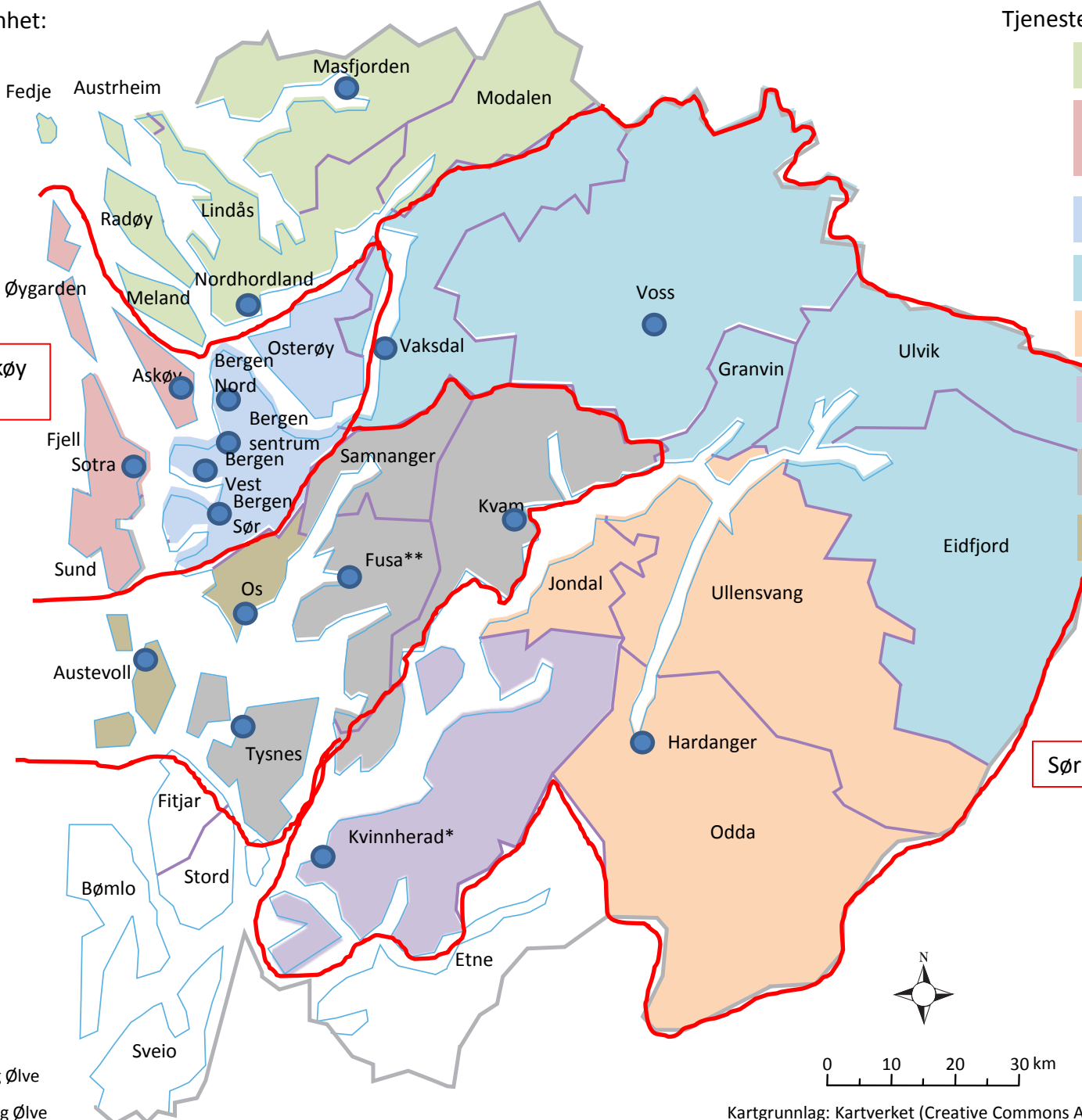
Midt

Bergen, Sotra, Askøy og Øygarden:

Sør

Sør-Øst

- Nordhordland
- Sotra, Askøy, Øygarden
- Bergen
- Voss
- Hardanger
- Kvinnherad
- Kvam
- Os



Tjenestested:

*Minus Hatlestrand og Ølve

** Pluss Hatlestrand og Ølve

Geografisk driftsenhet:

Nordfjord

Selje

Vågsøy

Eid

Hornindal

Stryn

Bremanger

Gloppen

Flora

Florø

Naustdal

Jølster

Askvoll

Førde

Fjaler

Gaular

Høyanger

Luster

Sogn

Sunnfjord

Tjenesteenheter Sogn og Fjordane :

Nordfjord

Sunnfjord

Sogn

Nordhordland

Tjenestested:



Solund

Hyllestad

Gulen

Balestrand

Leikanger

Sogndal

Årdal ?

Vik

Lærdal ?

Aurland



0 10 20 30 km



Risiko- og sårbarhetsvurdering (ROS-vurdering) av tjenestestrukturen i Bergen kommune

Aktivitet / arbeidsoppgave:

Polititjenesten i Bergen kommune skal bedres i tråd med Nærpolitireformen. Målsettingen er at politiet i Bergen skal være:

1. Et mer tilgjengelig og tilstedeværende politi med god lokal forankring og samhandling
2. Et mer enhetlig politi som leverer likere polititjenester med bedre kvalitet
3. Et politi med mer målrettet innsats på forebygging, etterforskning og beredskap
4. Et politi med bedre kompetanse og kapasitet, som deler kunnskap og lærer av erfaringer
5. Et politi som skaper bedre resultater i en kultur preget av åpenhet og tillit gjennom god ledelse og aktivt medarbeiderskap
6. Et politi som arbeider mer effektivt ved å ta i bruk bedre metoder og ny teknologi

Målsettingen skal sikres gjennom etablering av tjenestesteder som har kapasitet og kompetanse til å:

1. Motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gir publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
2. Bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
3. Ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst en dag i uken
4. Lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Målsettingen skal videre sikres gjennom etablering av tjenesteenheter som har kapasitet og kompetanse til å:

1. Levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
2. Ha publikumsekspedisjon
3. Utføre kriminalitetsforebyggende arbeid
4. Etterforske det store flertallet av straffesaker
5. Ha kontakt med samarbeidspartnere
6. Utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

Målsettingen operasjonaliseres ved at den geografiske driftsenheten (GDE) i sum skal ha kapasitet og kompetanse til å levere de definerte funksjonene:

1. Politipatrulje
2. Øvings- og beredskapsplanlegging (rolle: Operativ planlegging)
3. Arrest
4. Politiråd
5. Politikontakt
6. Etterforskning av vold i nære relasjoner
7. Etterforskning ved geografiske driftsenheter
8. UEH



POLITIET

9. Etterretning
10. Forebygging
11. Sivil rettspleie
12. Etterforskning av vold og seksuallovbrudd mot barn
13. administrative fellesoppgaver
14. Bedre koordineringen av ressurser til vakt og beredskap
15. Bedre koordineringen av ressurser til etterforskning
16. Bedre koordineringen av ressurser til forebygging
17. Bedre koordineringen av ressurser til forvaltningsoppgavene

For å nå disse målsettingene er det fremmet tre alternativer for organiseringen av politiet i Bergen kommune. Alternativene er:

Alternativ 1 – markedsbasert og geografisk organisert

Bergen kommune deles inn i fire tjenesteenheter (likt i dag). Alle polititjenester leveres på de fire tjenesteenhetene (som i dag). Ressursallokering og koordinering ivaretas av driftsenhetsleder (som også er tjenesteenhetsleder for en av tjenesteenhetene). Driftsenhetsleder har budsjett, mål og resultatansvar og står fritt til å fordele ressursene innen driftsenheten og de fire tjenesteenhetene. Organiseringen blir relativt lik dagens ordning, men koordineringsutfordringene løses ved at det er en sjef. Det blir ett straffesaksmottak, og publikumsmottakene opprettholdes som i dag.

Alternativ 2 – funksjonelt organisert

Bergen kommune deles inn i ett tjenestested, en tjenesteenhet og en driftsenhet. De fire fagfeltene vakt/beredskap, etterforskning, forebygging og administrasjon/forvaltning blir funksjonelt styrt i fellesavdelinger for hele Bergen kommune. Det blir fire lokasjoner (dagens) med avsnittsledere innen de tre fagfeltene vakt/beredskap, etterforskning og forebygging. Avdelingen for administrasjon/forvaltning sentraliseres i sentrum. Det blir ett publikumsmottak i Bergen sentrum og ett straffesaksmottak samme sted. På sikt kan det vurderes om tjenestestedene legges ned og at alle politifunksjonene blir samlet i sentrum. Bygningsmassen i bydelene kan overtas av fellesfunksjoner/staber til leiekontrakten er gått ut og nytt politihus er etablert.

Alternativ 3 - matriseorganisert

Innebærer en kombinasjon av den markedsbasert og den funksjonelle organiseringen. Man setter sammen personer fra de markedsbaserte enhetene med personer fra de funksjonelle enhetene. Dette skjer i prosjekter. Bergen kommune blir inndelt i fagavdelinger med spisskompetanse og i geografiske enheter som skal levere polititjenester som i dag.

Beskrivelse av potensiell fare:

Farene i alle alternativene er at politiet ikke lykkes med alle, eller noen av de spesifikke målsettingene og forutsetningene for tjenestestedene, tjenesteenhetene og den geografiske driftsenheten.



Årsaker:

Årsaken til at politiet ikke lykkes med målsettingen og forutsetningene er forankret i:

1. At politiet ikke får til strekkelig økning i antall tjenestepersoner (gap mellom oppgaver og ressurser)
2. At organiseringen ikke realiserer kravet til lokal forankring og samhandling
3. At organiseringen ikke realiserer kravet til bedre koordinering og forventede stordriftsfordeler i Bergen der stordriftsfordelene har størst potensial i distriktet
4. At organiseringen deler opp Bergen kommune slik at politirådet i Bergen hemmes
5. At politiet ikke får teknologi som effektiviserer og støtter politiarbeidet i tilstrekkelig grad
6. At prosjekt *Politiarbeid på stedet og Etterforskningsløftet* ikke lar seg realisere (forankret i pkt. 1, 3 og 5)

Datagrunnlag, kilder og usikkerhetsfaktorer:

Det er utført ROS-vurderinger knyttet til de tre alternativene. Utgangspunktet for vurderingene er de mål og krav som stilles i reformen. ROS-vurderingene følger i egne vedlegg.

Datagrunnlaget som ligger til grunn for ROS-vurderingen, er en kartlegging gjort av dagens driftsenheter i Bergen kommune. Det er videre gjennomført dialogmøter med driftsenhetsledere og seksjonsledere i dagens organisasjon. Det er usikkerhet knyttet til de definerte årsakene for at målsettingen ikke nås. Det er usikkert om politiet vil beholde gevinster ved reduksjon av lokasjoner i reformen. Det er usikkert om politiet vil nå målsettingen om 2 polititjenestepersoner pr. 1000 innbygger innen 2020. Videre er det usikkerhet knyttet til finansieringen av politiet i årene som kommer og hvordan politiet må prioritere mellom personelløkning versus innkjøp av materiell og utstyr.

Organisasjonsteorien (Jacobsen og Thorsvik 2007 s. 67-85) peker i tillegg på fordeler og ulemper både ved en markedsorientert (geografisk) organisering (alternativ 1), en funksjonsbasert organisering (alternativ 2) og en matriseorganisering (alternativ 3). Det som er en fordel ved den alternativ 1 er en ulempe ved alternativ 2 og vice versa. I tillegg er det både fordeler og ulemper med matriseorganiseringen i alternativ 3. Dette er i tillegg den organisasjonsformen som er mest krevende å koordinere og drive i prosjektfasene.

Politianalysens er forankret i en funksjonsbasert tilnærming (alternativ 2) og dette stiller andre krav til organiseringen enn det politiske Nærpolitiforliket som er sterkere forankret i en markedsorientert tilnærming (alternativ 1). Dagens organisering av politiet på distriktsnivå baserer seg på en matrisemodell. Der fellesenheter i prosjekter skal arbeide sammen med de tjenesteenhetene som har behov for bistand. Tema for dette alternativet er om det er hensiktsmessig å organisere seg slik også innen Bergen kommune som egen geografisk driftsenhet.

**Beskrivelse av antatt sannsynlighet:**

Alternativ 1 vil fremme mange av kravene knyttet til Nærpolitireformen i Bergen kommune. Den vil gi en lokal forankring slik tilfellet er i dag. Likevel er det en fare for ikke å skåre godt på målet om å bli mer enhetlig og levere likere polititjenester med bedre kvalitet, mer målrettet innsats på forebygging, etterforskning og beredskap innen hele Bergen kommune, bedre kompetanse eller kapasitet og dele kunnskap og lære av erfaringer. Det er også en fare for at tjenestestedene ikke blir tilstrekkelig robuste til å bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet. Videre at tjenestestedene ikke har fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført polititjenester hos politiet utenfor kontortid minst en gang i uken.

De utfordringene som er definert med dagens organisering, er knyttet til dårlig koordinering av polititjenestene, ulike prioriteringer, dobbeltarbeid, svake muligheter for ressursallokeringer og samhandling på tvers av enhetene. Årsaken til dette skyldes manglende helhetstenkning forankret i at hver enhetsleder stilles til ansvar for egne resultater og egen økonomistyring. Alternativ 1 vil til en viss grad bygge ned disse risikofaktorene i og med at resultatansvar og økonomistyringen blir gitt en leder. Alternativet krever at lederen har god lederstøtte for å klare den krevende rollen som leder for hele enheten basert på fire tjenesteenheter med ulike styrker, svakheter, muligheter og utfordringer. Eventuelt dobbeltarbeid knyttet til etterforskningstjenesten kan reduseres med ett straffesaksmottak, men alternativet vil i liten grad realisere stordriftsfordeler. Alternativet vil fortsatt realisere smådriftsfordeler ved stor fleksibilitet, god samhandling internt og et oversiktlig arbeidsmiljø.

Alternativ 2 vil fremme færre av kravene knyttet til Nærpolitireformen, men vil fremme ideen bak Politianalysen i større grad. Likevel er det en fare for ikke å skåre godt på målet om å være mer tilgjengelige og tilstedeværende med god lokal forankring og samhandling, forebyggende arbeid og det å ha kontakt med samarbeidspartnere i lokalmiljøet.

Den lokale tilstedeværelsen og nærheten til befolkningen er likevel ikke avhengig av lokasjoner, men at politiet er synlig og kommer når det er behov. Alternativet vil kunne fremme stordriftsfordeler på en bedre måte enn alternativ 1 og frigjøre ressurser som i dag er bundet opp i driften av fire driftsenheter. Koordineringen blir lettere og det blir mindre dobbeltarbeid. Organisasjonen kan bli mer rigid og mindre fleksibel når den øker i antall ansatte i samme enhet. Administrasjonskostnadene kan øke mer enn forutsett, og stordriftsfordelene reduseres. Det kan bli større skott mellom politiavdelingene og oppmerksomheten kan bli for stor knyttet til eget fag istedenfor befolkningen i nærmiljøene.

Alternativ 3 – forsøker å kombinere alternativ 1 og 2. Her bygger man mindre fag- og spesialistmiljøer som i prosjekter skal samarbeide med ansatte i geografiske enheter og bidra med spisskompetanse. Det store spørsmålet er om Bergen kommune rår over tilstrekkelig mange ressurser til å utvikle spesialister på denne måten. Det er derfor fremmet forslag om at lederne for de funksjonelle enhetene vakt/beredskap, etterforskning og forebygging ikke skal ha egne ressurser. De skal bruke alle sine ressurser fra de geografiske enhetene, og kun fungere som styrings- og koordineringsmekanismer.

Beskrivelse av mulig konsekvens:

Det som er fordeler i alternativ 1 er ulemper i alternativ 2 og vice versa. Alternativ 3 har sine egne utfordringer.

Alternativ 1 utgjør en liten endring fra dagens modell. Alternativet ivaretar det som fungerer bra



i dagens ordning, og skårer godt på målene og de fleste kravene. Den opprettholder et tilgjengelig politi med gode relasjoner til nærmiljøet og lokale samarbeidspartnere. Den gir et oversiktlig arbeidsmiljø og bevarer fleksibiliteten mellom de ulike politifagene vakt/beredskap, forebygging og etterforskning lokalt. Etableringen av en leder på tvers av tjenesteenhetene, kan utløse flere stordriftsfordeler og fremme koordinering spesielt vertikalt. Det er likevel en fare for at administrasjonskostnadene øker pga. flere formelle styringsaktiviteter i og med at resultatansvaret og økonomistyringen ikke lenger blir styringsparametere vis a vis tjenesteenhetslederne. Andre styringsaktiviteter må erstatte mål- og resultatstyringsprinsippet som er bærende i staten. Styringsaktiviteter som ivaretar både det helhetlige og lokale perspektivet. Hvilke aktiviteter dette blir, vet vi ikke og her ligger det en risiko. Hvordan skal driftsenhetslederen styre og koordinere tjenesten bedre enn i dag, uten mål og resultatstyring som verktøy? Det er en fare for at de fire tjenesteenhetene i det daglige ikke klarer å realisere reformens målsettinger og krav fordi det fremdeles vil være gap mellom prioriterte oppgaver og ressurser, og at stordriftsfordelene ikke blir realisert så godt som de kunne vært med et annet alternativ.

Konsekvensen av alternativ 1 kan bli at tjenesten på driftsenhetene fortsetter å være fragmentert fordi det helhetlige perspektiv sprer oppmerksomheten over flere utfordringer innenfor hele Bergen kommune. Dette kan svekke det vi lykkes med lokalt med dagens organisering, der ansvarsforholdene er sterkere definert og knyttet til et mindre og mer oversiktlig geografisk område. Konsekvensen kan også bli at politiet lykkes bedre med de prioriterte saksområdene fordi ressursene lettere kan samles mot disse. Dette forutsetter gode analyser, godt beslutningsmateriale, god ledelse og tydelige beslutninger.

En annen konsekvens er at alternativet opprettholder politiets oppmerksomhet mot lokalbefolkningens individuelle ønsker der og da. Dette kan gjøre prioriteringene mer krevende. Et styringsmål som er gitt lite oppmerksomhet i Nærpolitireformen, er det klare kravet om å prioritere den alvorligste kriminaliteten langt høyere enn i dag. Dermed kan ikke politiet samtidig rette for stor del av oppmerksomhet mot befolkningens ønsker der og da, på forhold som ikke er prioritert.

Alternativ 2 utgjør en stor endring fra dagens modell. Likevel er det en fortsettelse av den sentraliseringen som har skjedd i Bergen kommune fram mot forrige politireform. Alternativet vil gi befolkningen et mer robust og døgnåpent publikumsmottak i Bergen sentrum. Det vil ikke bli publikumsmottak i bydelene. Kjøreavstanden for befolkningen vil øke med ca. 15 minutter i gjennomsnitt fra bydelene i vest, nord og sør. Et bedre koordinert politi vil kunne være mer til stede når folk trenger det. Alternativet gir fordeler på de fleste mål og krav, men det er en risiko for at den lokale forankringen forvitrer og at samhandlingen med lokale aktører blir svakere. Oppmerksomheten mot lokalmiljøet kan forskyves mot mer oppmerksomhet til faget. Dette kan svekke samhandlingen med lokalmiljøet generelt, men sette organisasjonen bedre i stand til å arbeide målrettet ihht gitte prioriteringer i større grad enn i dag.

Alternativ 3 utgjør en endring fra dagens situasjon. Opprettelse av formelle ledere for funksjoner kan bygge spesialistmiljøer som de geografiske enhetene kan samarbeide med. Dagens ressurser i Bergen kommune gir ikke rom for å bygge disse fagenhetene. Dessuten er det meningen at disse skal bygges på politidistriktnivå. Likevel må polititjenesten i Bergen styres og koordineres bedre enn i dag. Et alternativ som er fremmet, er at det kun opprettes fagsjefer for fagene vakt/beredskap, etterforskning og forebygging. Disse skal ikke disponere egne mannskaper, men kun koordinere ressursene som til daglig arbeider på de geografiske



enhetene som i dag. Forholdet mellom fagleder og geografisk leder vil få innebygde spenninger. Rollefordelingen blir vanskelig å trekke. Spenningene vil oppstå på daglig basis, og det stilles spørsmål ved om driftsenhetsleder vil ha kapasitet til å håndtere disse spenningene. Ledere av fagenheter uten personell, men med fagansvar kan fort komme i konflikt med ledere geografiske enheter uten fagansvar, men med personell. Vi stiller spørsmål ved om det er klokt å organisere inn slike latente spenningsforhold.

Sannsynlighetsreducerende tiltak:

Alternativ 1

- GDE leder må gis lederstøtte for å kunne lede både egen tjenesteenhet og GDE uten styringsredskaper som delegert mål- og resultatansvar og økonomistyring
- Tjenesteenhetene må styrkes mannskapsmessig for å kunne bidra til et etterforskningsløft og bedre tjenester
- Tjenesteenhetene må styrkes mannskapsmessig for å kunne levere publikumsekspedisjoner også utover normal arbeidstid en dag pr uke.

Alternativ 2

- Forebyggere som arbeider mot utsatt ungdom, barn og ungdomsmiljøer må organiseres slik at de får en lokal tilstedeværelse, lokal forankring og settes i stand til å samhandle med relevante aktører i nærmiljøene
- Patruljemannskaper må organiseres slik at de også settes i stand til å operere i områder som de kjenner tilstrekkelig godt til å gjøre gode vurderinger under sin tjeneste
- Etterforskerne må organiseres slik at de har forutsetninger for å gjøre gode vurderinger i sin etterforskning knyttet til tilstrekkelig lokalkunnskap og personkunnskap
- Det må utvikles paroler som sikrer god informasjonsflyt om kriminelle hendelser, personer og områder som krever særlig innsats

Alternativ 3

- Fagavdelingene må tilføres personell
- Fagavdelingene må bistå de geografiske enhetene på tidsbegrensede prosjekter og ikke ta høyde for å lede og koordinere tjenesten på permanent basis



Konsekvensreducerende tiltak:

Alternativ 1

- Tjenesteordningen må evalueres kontinuerlig etter driftsstart knyttet til sannsynlige farer. Samarbeidspartnere må inngå i evalueringen. Annen organisering må vurderes om evalueringen tilsier det

Alternativ 2

- Tjenesteordningen må evalueres kontinuerlig etter driftsstart knyttet til sannsynlige farer. Samarbeidspartnere må inngå i evalueringen. Annen organisering må vurderes om evalueringen tilsier det.

Alternativ 3

- Tjenesteordningen må evalueres kontinuerlig etter driftsstart knyttet til sannsynlige farer. Samarbeidspartnere må inngå i evalueringen. Annen organisering må vurderes om evalueringen tilsier det.



Konklusjon / prioriterte tiltak / beslutning:

Vi konkluderer derfor med alternativ 2:

Det er risikofaktorer knyttet til alle de tre alternativene. Valget handler om å prioritere mellom økt rasjonalisering, effektivisering og mer målrettet tjeneste. Eller beholdet et nært og lokalt forankret politi som i større grad også håndterer uprioriterte områder, og det å beholde legitimiteten knyttet til den spesifikke borgers ulike ønsker der og da. Politiet har i en årrekke forsøkt å kombinere de to ulike kravene. De prioriterte oppgavene har derfor ikke fått tilstrekkelig oppmerksomhet fordi de uprioriterte oppgavene er så mange og dominerer de daglige aktivitetene i organisasjonen. De prioriterte oppgavene derimot er færre og gis til små grupper i organisasjonen. Dette er en hovedårsak til de negative funn som er gjort i rapportene og analysene som førte fram til politireformen. Mange, men ikke alle, målene i Nærpolitireformen tilsier likevel at politiet fortsatt skal spre oppmerksomheten, men gjøre det samme mer og hurtigere med bedre teknologi, nye arbeidsmetoder og helst også større ressurser.

Dagens grunnleggende reformideer ønsker å etablere større organisasjonsenheter, standardisere arbeidsoppgavene og bygge ut hierarkier for å kunne styre sterkere mot prioriterte mål. Politidirektoratet har fått økt kapasitet nettopp for å nå disse reformideene.

En mer likeartet og målrettet tjeneste er etter vår oppfatning, best forankret i alternativ 2. Dette krever likevel at politiet har analyser og arbeider målrettet mot de fenomener som lokalbefolkningen i stort er opptatt av. Dermed toner man ned individuelle og lavt prioriterte ønsker fra borgerne som oppstår der og da og som i dag tar mye av oppmerksomheten fra de prioriterte områdene. Å identifisere og å håndtere slike satsningsområder, krever gode analyser, godt beslutningsgrunnlag samt enhetlig og tydelig ledelse på alle nivåer. Ikke minst i operasjonssentralen og i straffesaksmottaket som er og vil bli premissleverandører for en mer målrettet polititjeneste.

Alternativ 2 vil gi bedre koordinerte og mer målrettede polititjenester i det mest kriminalitetsbelastede området i politidistriktet. Området er lite, relativt avgrenset og ligger vel til rette for å samle de ulike tjenesteområdene. Dette vil best håndtere kritikken fra forskningshold om at politiet "smører ressursene for tynt utover et for stort område", dvs. prioriterer ikke de alvorligste hendelsene og fenomenene.

Likevel må forebyggende barne- og ungdomsarbeid organiseres slik at samhandlingen med andre etater og virksomheter i nærmiljøet styrkes. Patruljemannskapet må også settes i stand til å gjøre best mulige vurderinger basert på kjennskap til operasjonsområdet og de som bor der. Det siste må oppnås med gode analyser som spres til mannskapene på en hensiktsmessig måte, og at de settes i stand til å gjøre seg kjent i et tilstrekkelig stort område.

Vår anbefaling er med dette alternativ 2. Alternativt er dristig. Det innebærer noe nytt, og bygningsmassen må utredes for eventuelt å samle ressursene til ett bygg. Det må evalueres og følges opp.



POLITIET

Vurderingen foretatt av / dato:

Martin Kjelby og Morten Ørn, 06.09.2016

Beslutning foretatt av: ansvarlig leder. Sted, dato



POLITIET

Risiko- og sårbarhetsvurdering (ROS-vurdering) av foreslåtte nedlagte tjenestesteder i Vest politidistrikt

En ROS-vurdering av de mest sårbare tjenestestedene:

ROS-vurderingen har målsettingen med reformen og kravene til tjenestesteder som ramme. Den har de mest sårbare tjenestestedene for å nå målsettingen og kravene som objekt. Farer som kan oppstå, sannsynligheter for at de oppstår og konsekvensen de gir er vurdert for å finne tiltak som gir et bedre polititilbud til befolkningen i de mest sårbare områdene enn de får i dag. Målet er også at polititjenestene leveres mer kostnadseffektivt i tiden framover. ROS-vurderingen undersøker hvordan tjenestestedene fungerer i dag, om bemanningen på tjenestestedene påvirker responstid og responskvalitet og dermed også liv og helse i lokalmiljøene. Videre beskriver vi risiko- og sårbarhetsreduserende tiltak som kan fremme polititjenestene i de minste lokalmiljøene i tråd med målene for reformen selv om tjenestestedene avvikes.

Målsettingen med reformen er at politiet skal være:

1. Et mer tilgjengelig og tilstedeværende politi med god lokal forankring og samhandling
2. Et mer enhetlig politi som leverer likere polititjenester med bedre kvalitet
3. Et politi med mer målrettet innsats på forebygging, etterforskning og beredskap
4. Et politi med bedre kompetanse og kapasitet, som deler kunnskap og lærer av erfaringer
5. Et politi som skaper bedre resultater i en kultur preget av åpenhet og tillit gjennom god ledelse og aktivt medarbeiderskap
6. Et politi som arbeider mer effektivt ved å ta i bruk bedre metoder og ny teknologi

Målsettingen skal sikres gjennom å etablere tjenestesteder som har kapasitet og kompetanse til å:

1. Motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gir publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
2. Bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
3. Ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst en dag i uken
4. Lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Beskrivelse av potensiell fare:

21 tjenestesteder har kort åpningstid og/eller lav bemanning. De er ikke dimensjonert slik at de når målene med reformen, eller kravene til tjenestesteder. De er ytterligere sårbare ved fravær som kurs, utdanning, ferieavvikling, permisjoner og sykdom.

I Sogn og Fjordane er dette Selje, Bremanger, Jølster, Balestrand, Hyllestad, Askvoll, Gaular, Aurland, Luster, Lærdal og Årdal. I Hordaland er dette Gulen, Solund og Masfjorden, Austrheim, Osterøy, Vaksdal, Samnanger, Ullensvang/Eidfjord, Ulvik og Jondal.



POLITIET

Årsakene til at faren oppstår:

Årsakene til at tjenestestedene er for sårbare er:

1. Det er ikke tilstrekkelig brukergrunnlag og arbeidsmengde til å bemanne tjenestestedene høyere. I konkurranse med områder med større brukergrunnlag og arbeidsmengde har de minste tjenestestedene nådd et kapasitetsnivå som ikke er forsvarlig lenger, etter de standarder som reformen setter
2. Befolkningen flytter til de største lokalsentrene. Politiutfordringene øker der og avtar i de befolkningsfattige områdene. Politiet, som er satt til å prioritere mellom sine oppgaver, må organisere seg for å håndtere nye bosettingsmønstre
3. Liten arbeidsmengde gir ikke de ansatte mengdetrening i å håndtere alvorlig kriminalitet og det er krevende å bygge tilstrekkelig kompetanse. Enkelte steder arbeider de som bemanner de små kontorene også på større steder og opparbeider seg kompetanse der. Andre steder er det ikke slik.
4. Ytterligere og strengere krav til avbyråkratisering og effektivisering forsvarer ikke å styrke bemanningen slik at hvert av tjenestestedene settes i stand til å nå målene med reformen og kravene til tjenestesteder
5. Politiske føringer om- og langt strengere prioritering av de få alvorligste sakene, en styrket vakt- og beredskapstjeneste, mer profesjonalisert, målrettet og kunnskapsbasert politiarbeid krever sterkere og mer sentralisert styring og kontroll. Dette krever færre ledere, økt spesialisering og utvikling av en organisasjon som stadig må endre seg og tilpasse seg nye krav



POLITIET

Datagrunnlag, kilder og eventuelle usikkerhetsfaktorer knyttet til dagens situasjon på de sårbare tjenestestedene:

Dataene beskriver dagens åpningstider, kapasiteter, bruker- og arbeidsgrunnlag og kjøreavstand¹ og kjøretid til nærmeste alternative tjenestested.

Selje lensmannskontor:

- Kommune: Selje
- Flateinnhold: 226 km²
- Innbyggere: 2774
- Bemanning: 2 politi og 0,5 politisivil
- Åpningstid: mandag, tirsdag, torsdag kl 08.00-15.00
- Kontorareal: 111m²
- Husleie pr år: kr 108 870
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Vågsøy
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 45,7 km via Rv618
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 48 minutter
- Spesielle forhold: Kystkommune mot Stadthavet

¹ Google maps er brukt som oppslagsverk. Enkelte tjenesteder er ikke lagt inn i søkeresultatet, og nærmeste tettsted er brukt som utgangspunkt. Avstandene kan avvike noe. Kjøreavstand likeså.



POLITIET

Bremanger lensmannskontor:

- Kommune: Bremanger
- Flateinnhold: 833 km²
- Innbyggere: 3846
- Bemanning: 3 politi og 0,83 politisivil
- Åpningstid: 08.00 – 14.25 når politiet møter, ellers kontakt på telefon
- Kontorareal: 245 m²
- Husleie pr år: kr 247 209
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Florø
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 57,2 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 54 minutter
- Spesielle forhold: Industri med Elkem i Svelgen som største aktør. Havneområde. Avhengighet til Magnhildskartunnelen. Fare for isolasjon ved ekstremvær og stengt tunnel

Jølster lensmannskontor:

- Kommune: Jølster
- Flateinnhold: 670 km²
- Innbyggere: 3020
- Bemanning: 2 politi og 0,8 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.00 – 15.30
- Kontorareal: 153 m²
- Husleie pr år: kr 110 539
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Førde
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 42,7 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 41 minutter
- Spesielle forhold: Knutepunkt for E39

Askvoll lensmannskontor:

- Kommune: Askvoll
- Flateinnhold: 1588 km²
- Innbyggere: 3023
- Bemanning: 2,3 politi og 0,86 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.30 – 15.00
- Kontorareal: 218 m²
- Husleie pr år: kr 233 236
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Fjaler
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 22 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 20 minutter
- Spesielle forhold:



POLITIET

Hyllestad lensmannskontor:

- Kommune: Hyllestad
- Flateinnhold: 384 km²
- Innbyggere: 1395
- Bemanning: 2 politi og 1 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.00 – 15.00
- Kontorareal: 181 m²
- Husleie pr år: kr 142 670
- Husleiekontrakt utløper: 6 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Fjaler
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 40 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 40 minutter
- Spesielle forhold:
-

Gaular lensmannskontor:

- Kommune: Gaular
- Flateinnhold: 588 km²
- Innbyggere: 2942
- Bemanning: 2,3 politi og 0,7 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.30 – 14.30
- Kontorareal: 195 m²
- Husleie pr år: kr 167 104
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Førde
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 25 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 20 minutter
- Spesielle forhold: Askvoll, Fjaler, Gaular og Hyllestad omtales samlet. 1/3 lensmann betyr samme lensmann for kontorene Askvoll, Fjaler og Gaular.

Balestrand lensmannskontor:

- Kommune: Balestrand
- Flateinnhold: 535 km²
- Innbyggere: 1294
- Bemanning: 1,5 politi og 0,8 politisivil (delt med Høyanger)
- Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 – 14.00
- Kontorareal: 159 m²
- Husleie pr år: kr 141 137
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Høyanger
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 47 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 40 minutter
- Spesielle forhold:



POLITIET

Luster lensmannskontor:

- Kommune: Luster
- Flateinnhold: 2700 km²
- Innbyggere: 5093
- Bemanning: 4 politi og 0,5 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 09.00 – 15.00
- Kontorareal: 286 m²
- Husleie pr år: kr 328 494
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Sogndal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 29,4 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 29 minutter
- Spesielle forhold: Den største tjenesteenheden i distriktet. Krevende geografi med rasutsatte strekninger og fjell. Dekker bygdesamfunn Solvorn, Hafslo, Veitastrand, Gaupne, Luster, Skjolden, Fortun. Dekker Nasjonalpark/Jostedalsbreen/Jotunheimen, cruiseanløp Skjolden (15 anløp 2016 i perioden april – aug).

Aurland lensmannskontor:

- Kommune: Aurland
- Flateinnhold: 1467 km²
- Innbyggere: 1764
- Bemanning: 3 politi og 1 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 09.00 – 14.30
- Kontorareal: 230 m²
- Husleie pr år: kr 236 093
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Lærdal/Årdal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: Lærdal: 33 km, Årdal: 64,9 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: Lærdal: 31 minutter, Årdal: 57 minutter
- Spesielle forhold: Aurland har det 3. største antallet cruiseanløp i Norge, 163 anløp i 2016. Cruiseanløp Flåm og Flåmsbanen (1.1 mill. reisende april - oktober). Stor økning i sommertrafikken på E16 gjennom Aurland.



POLITIET

Årdal lensmannskontor:

- Kommune: Årdal
- Flateinnhold: 976 km²
- Innbyggere: 5359
- Bemanning: 6 politi og 1 politisivil
- Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 – 14.00
- Kontorareal: 394 m²
- Husleie pr år: kr 504 030
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Lærdal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 31,7 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 30 minutter
- Spesielle forhold: Årdal har det største innbyggertallet i denne vaktregion, Årdal 5391, Lærdal 2146, og Aurland 1753. Industrisamfunn, Hydro i Øvre Årdal, Hydro Årdalstangen, Schengenhavn med over 300 anløp i året, og statlig mottak med 150 asylsøkere

Lærdal lensmannskontor:

- Kommune: Lærdal
- Flateinnhold: 1342 km²
- Innbyggere: 2172
- Bemanning: 3 politi og 0,9 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 10.00 – 14.00
- Kontorareal: 200 m²
- Husleie pr år: kr 242 580
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Årdal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 31,7 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 30 minutter
- Spesielle forhold: Plassert midt i aksene Aurland – Lærdal - Årdal



POLITIET

Solund, Gulen og Masfjorden

- Kommune: Solund
 - Flateinnhold:
 - Innbyggere: 785
 - Bemanning: 7 politi og 1,8 politisivil (delt med Gulen og Masfjorden)
 - Åpningstid: Mandag kl. 11.00 – 14.30
 - Kontorareal: 66,5 m²
 - Husleie pr år: kr 65 502
 - Husleiekontrakt utløper: 12.02.2017
 - Alternativt tjenestested: Masfjorden
 - Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 75,9 km
 - Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 2 timer og 3 (inkludert fergestrekningen Krakhella – Rutledal og at fergeruten treffer)
 - Spesielle forhold: Øysamfunn og avhengig av ferge. Organisert i driftsenhet med Gulen og Masfjorden i dag
-
- Kommune: Gulen
 - Flateinnhold:
 - Innbyggere: 2370
 - Bemanning: 7 politi og 1,8 politisivil (delt med Solund og Masfjorden)
 - Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 09.00 – 15.00
 - Kontorareal: 157 m²
 - Husleie pr år: kr 168 046
 - Husleiekontrakt utløper: 31.12.2017
 - Alternativt tjenestested: Masfjorden
 - Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 44,6 km
 - Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 48 minutter
 - Spesielle forhold: Organisert i driftsenhet med Solund og Masfjorden i dag
-
- Kommune: Masfjorden
 - Flateinnhold:
 - Innbyggere: 1701
 - Bemanning: 7 politi og 1,8 politisivil (delt med Gulen og Solund)
 - Åpningstid: Onsdag fra kl. 09.00 – 15.00
 - Kontorareal: 300 m²
 - Husleie pr år: kr 85 000,-
 - Husleiekontrakt utløper: 31.12.2017
 - Alternativt tjenestested: Knarvik
 - Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 56 km (med ferge), 112 km (uten ferge)
 - Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 59 minutter (med ferge), 1 time og 46 minutter (uten ferge)
 - Spesielle forhold: Ligger tettst på E39 som er den største kriminalitetsdriveren i vaktområdet. Organisert i driftsenhet med Solund og Gulen i dag



POLITIET

Austrheim og Fedje lensmannskontor

- Kommune: Austrheim og Fedje
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 2858 (Austrheim) og 576 (Fedje)
- Bemanning: 0/1 politiansatt, 1 politisivil
- Åpningstid: Mandag, tirsdag, torsdag og fredag (sommerstengt). Sjelden politi på stedet. Fra kl. 09.00 – 15.00
- Kontorareal: 147 m²
- Husleie pr år: kr 178 908 + strøm
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd
- Alternativt tjenestested: Knarvik
- Kjøreaavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 41,6
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 51 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Nordhordland driftsenhet i dag

Osterøy lensmannskontor

- Kommune: Osterøy
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 7957
- Bemanning: 1 politiansatt (ikke IP4) og 1,8 politisivile
- Åpningstid: Mandag til torsdag fra kl 08.00 til kl 15.00
- Kontorareal: 320 m²
- Husleie pr år: kr 443 684
- Husleiekontrakt utløper: 6 mnd
- Alternativt tjenestested: Åsane/Dale
- Kjøreaavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: Åsane: 33 og Dale 45,6 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: Åsane: 31 minutter og Dale: 41 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Bergen nord driftsenhet i dag

Vaksdal lensmannskontor

- Kommune: Vaksdal
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 4125
- Bemanning: 1 politiansatt og 1 politisivil (sommerstengt og stengt enkelte torsdager i året)
- Åpningstid: Onsdag fra kl. 10.00 til 14.00
- Kontorareal: 102 m²
- Husleie pr år: kr 118 312
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd
- Alternativt tjenestested: Voss
- Kjøreaavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 42,6
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 39 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Voss driftsenhet i dag



POLITIET

Ulvik lensmannskontor

- Kommune: Ulvik
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 1116
- Bemanning: 1 politiansatt (sommerstengt og stengt enkelte tirsdager i løpet av året)
- Åpningstid: Tirsdag fra kl. 09.00 til 15.00
- Kontorareal: 22 m²
- Husleie pr år: kr 100 000
- Husleiekontrakt utløper: 31.12.2016
- Alternativt tjenestested: Voss
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 40,3
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 49 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Voss driftsenhet i dag

Samnanger lensmannskontor

- Kommune: Samnanger
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 2443
- Bemanning: 1 politiansatt og 1 politisivil. Når vedkommende har dagvakt etter arbeidsplanen, bemannes kontoret med ytterligere en politiutdannet. Vedkommende har da med seg student.
- Åpningstid: Onsdag og fredag fra kl 08.00 til kl. 15.00
- Kontorareal: 118 m²
- Husleie pr år: kr 150 000
- Husleiekontrakt utløper: 31.12.2017
- Alternativt tjenestested: Kvam
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 32,8 km (Dale: 36,8 km)
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 34 minutter (Dale: 36 minutter)
- Spesielle forhold: Organisert under Kvam driftsenhet i dag



POLITIET

Ullensvang og Eidfjord lensmannskontor

- Kommune: Ullensvang og Eidfjord
- Flateinnhold:
- Innbyggere: Ullensvang: 3401, Eidfjord: 925
- Bemanning: 1 politiansatt
- Åpningstid: Ullensvang: onsdag 10.00-11.30, Eidfjord: onsdag 12.30 til 14.00
- Kontorareal: 33 m²
- Husleie pr år: kr 29 860
- Husleiekontrakt utløper: 6 mnd
- Alternativt tjenestested: Odda eventuelt Voss
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: Odda: 40,9 km, Voss: 49,3 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: Odda: 47, Voss: 48
- Spesielle forhold: Organisert under Hardanger driftsenhet i Odda. Ressurser fra Voss brukes ved akutte tilfeller i Eidfjord etter at Hardangerbroen åpnet. Politiet disponerer ikke egne lokaler i Eidfjord og Eidfjord er ikke tatt med i kjøreavstanden, areal eller husleien.

Jondal lensmannskontor

- Kommune: Jondal
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 1104
- Bemanning: 1 politisivilt ansatt (spadisk 1 politiansatt)
- Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 til 14.00
- Kontorareal: 86,6 m²
- Husleie pr år: kr 17 388
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd
- Alternativt tjenestested: Odda
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 39,3 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 42 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Hardanger driftsenhet i Odda i dag.



POLITIET

Beskrivelse av antatt sannsynlighet for at farene oppstår:

Sannsynligheten for at farene oppstår er like for alle tjenestestedene. De beskrives derfor samlet.

Åpningstidene er begrenset først og fremst på pga. lite og stadig fallende bruker- og arbeidsgrunnlag. Politikapasiteten som leveres, blir svært sårbar. På de minste stedene lengst fra de sentrale områdene er det problemer med rekruttering, kompetanseutvikling og læring. Å utvikle ett politi, med de kvaliteter som målene beskriver, vil ikke være mulig verken nå eller i framtiden. Det er fullt mulig å sende de ansatte på studier og kurs og dermed gi dem formalkunnskap i ulike politidisipliner. Utfordringen på de minste stedene er å videreutvikle kunnskapen til kompetanse som i tillegg til kunnskap også består av ferdigheter, evner og holdninger som best utvikles gjennom mengdetrening sammen med et tilstrekkelig antall kollegaer med ulik tjenesteerfaring.

Vakt- og beredskap ivaretas i dag med andre systemer enn tjenestestedenes åpningstider. Hvis hendelsene skjer i tjenestestedenes åpningstider kan de ansatte utgjøre en forskjell på responstiden og responskvaliteten. Enkelte kontorer har svært kort åpningstid. I Sogn og Fjordane er åpningstiden gjennomgående lenger. Mange av dem som jobber på de sårbare tjenestestedene deltar i vakt og beredskapstjenesten. Det er spesielt en risiko for at lokalkunnskapen forsvinner hvis politiansatte flytter pga at tjenestestedet avvikles.

I politidistriktet er det 584 782 innbyggere. Dette innebærer at 58 478 innbyggere kan ha mer enn 45 minutters kjøretid til nærmeste polititjenestested. Samlet i de foreslått nedlagte tjenestestedene bor det rundt 50 000 personer. Ikke alle disse vil få mer enn 45 minutters kjøretid om tjenestestedene legges ned, eller slås sammen.

Beskrivelse av mulig konsekvens ved nedleggelse av ovennevnte tjeneststeder:

Konsekvensen er lik for alle tjenestestedene. De beskrives derfor samlet.

Det er lange kjøreavstander mellom noen av tjenestestedene. Men den tjenesten som tilbys nå er svært begrenset, sårbar og lite knyttet til responstid. I Hordaland er de sårbare kontorene ofte bemannet kun med politisivile og/eller politiansatte uten IP4 kompetanse. I Sogn og Fjordane tilbys polititjenester innenfor flere kategorier. Det er kun hvis hendelser skjer i den begrensede kontortiden at responstiden i noen grad kan bli påvirket i positiv retning, eller om betjenter bor i regionen og har beredskapsvakt. Vedkommende vil om hun/han kalles ut, være på stedet lenge før rullende patruljer kommer fra andre steder. Responskvaliteten er tilsvarende sårbar hvis vedkommende rykker ut alene.

Politiets befolkningsundersøkelser viser at befolkningen først og fremst er opptatt av at kompetent politi er tilgjengelig når det trengs. Dette er først og fremst ved akutte hendelser. Få politiansatte som er spredt utover flere tjeneststeder, er en sårbar ressurs. Det er krevende å opprettholde og utvikle et fagmiljø med spisset kompetanse innen etterforskning og politioperative disipliner på slike steder. Årsaken er dels at det er få kolleger å forholde seg til og å lære fra, og dels at arbeidsmengden er relativt liten og at de ansatte ikke får tilstrekkelig mengdetrening på de mest krevende oppdragene. Responstiden påvirkes ikke av at politiet betaler for bygninger på ulike steder når bygningene stor tomme mesteparten av tiden, eller er sårbart bemannet.



POLITIET

Responskvaliteten svekkes når det ikke er mulig å rekruttere og beholde ansatte. Da blir det ikke mulig å utvikle et fagmiljø. Et fagmiljø innebærer et tilstrekkelig antall kolleger med ulike erfaringer, kompetanse og perspektiver på oppgaveløsningen og som reflekterer sammen både før, under og etter at krevende oppdrag er utført. Enheter som består av ansatte som over tid har hatt få kolleger å forholde seg til kan ikke skape slike fagmiljø. De utvikler fort de samme erfaringene, den samme kompetansen og perspektivet på oppgaveløsningen. Oppgavene blir løst gjennom repetisjon av det man allerede gjør, og læringen og kompetanseutviklingen stopper opp. De svært få krevende oppgavene blir forsøkt løst på samme måte som dagligdagse hendelser og er noe som hemmer kvaliteten. Spissede fagmiljø er konsentrert om spesielle og avgrensede politioppgaver og utvikler spisskompetanse etter de samme prinsippene som andre fagmiljø. Poenget er at miljøet ikke kan være for lite, hvis det skal kalles et fagmiljø.

På den andre siden er det en styrke for et lokalsamfunn å ha et bredt spekter offentlige tjenester. Noe som gjør lokalmiljøene mer attraktive å bosette seg i. Ikke bare for tilbudets egenverdi, men også fordi det sikrer lokale arbeidsplasser og inntekter. Politiet leverer en spesiell offentlig tjeneste fordi målet er å skape trygghet gjennom redusert kriminalitet og redusert plagsom atferd. Tradisjonelt har trygghet vært en subjektiv oppfatning som ikke bare påvirkes av hva politiet gjør, men også av hva politiet representerer som symbol. Det å ha et politikontor, eller en politiansatt i lokalsamfunnet representerer slike symboler. Noe som kan gi trygghet og danne rammer rundt den uformelle sosiale kontrollen som både skaper forventninger om hva som er riktig oppførsel, redusert kriminalitet, redusert plagsom atferd og som gir trygghet. Likevel må disse hensynene balanseres mot de øvrige målene med reformen og avbyråkratiserings- og effektiviseringskravene. Kravene til hva og hvordan politiet utfører sine oppgaver knyttes i samtiden nærmere til omdømme- og tillitsbegrepet, enn den symbolske dimensjonen. Nå måles politiets omdømme og tillit på hva politiet gjør og oppnår, og mindre på hva det skal være og hva det skal representere. Samtiden gir på den måten føringer på hvordan politiet må organisere seg.

Responstiden og responskvaliteten er i dag ikke tilfredsstillende. Dette gjelder spesielt i områdene som ligger utenfor kravet om 45 min. kjøretid til nærmeste tjenestested. Her vil ofte brannetaten ha kortest responstid til ulykker og hendelser. Dette har sammenheng med hvordan brannetaten er organisert. I de folkefattige områdene er de brannansatte deltidsansatte. Rekruttering og tjenesteordninger kan optimaliseres for rask respons. Politiet kan ikke organisere seg på denne måten fordi det stilles andre krav til opplæring, kompetanseutvikling, tjenesteordninger og ansettelsesforhold. Politiet har et bredere samfunnsoppdrag og kan ikke optimalisere tjenesten utelukkende basert på krav til hurtig respons i alle deler av distriktet. At politiansatte med reservetjeneste bor i spredtbygde områder, kan gi bedre responstid for politiet i noen tilfeller. I et HMS perspektiv er det betenkelig at politiansatte på beredskapsvakt rykker ut alene til et åsted. I 2016 kan heller ikke politiet basere sin organisering på at politiansatte rykker ut på fritiden fordi de bor nær et åsted i spredtbygde områder.

Legges tjenestestedene ned er det sannsynlig at politiansatte flytter ut fra de folkefattige områdene. Dermed mister politiet den detaljerte lokalkunnskapen som kan bidra til å løse oppdrag på en smidig måte. Noe som innebærer at lokalkjent politi kan spille på sin kjennskap til innbyggerne og roe ned eskalerende situasjoner på en effektiv måte. Og at de bruker mindre makt av samme grunn. Ikke minst at de kan løse kriminalsaker fordi de kjenner modus og operasjonsområder til ulike lovbrøyttere.



POLITIET

Denne typen lokalkunnskap utvikles ved at politiansatte har en rolle i lokalmiljøet både på jobb og på fritid, forebyggende, idrettslag, folk tar kontakt med de som de kjenner etc.. At befolkningen flytter fra disse områdene er likevel en samfunnstrend. Det er langt svakere befolkningsvekst i alle disse områdene enn i regionsentrene.

At politiet skal være til stede og nær der folk bor må ses i et risiko- og vesentlighetsperspektiv. Dette innebærer at politiet må være til stede med rett kompetanse og kapasitet der og når befolkningen har behov for det. Dette skjer regelmessig oftere i disse regionsentrene.

Politiets tilgjengelighet og nærhet til de minste lokalmiljøene er ikke forankret i politilokaler som står tomme store deler av uken. Det finnes konsekvensreducerende tiltak som ivaretar både kravet til tilgjengelighet og nærhet på bedre måter, og samtidig bedre ivaretar de øvrige målene med reformen.

Sannsynlighetsreducerende tiltak for at farene oppstår:

Det anbefales at tjenestestedene legges ned og/ eller slås sammen, og knyttes til enheter med større brukergrunnlag, bedre bemanning og større forutsetninger for å nå målene med reformen og kravene til tjenestesteder.



POLITIET

Tiltak for å redusere konsekvensen hvis farene slår til.

Skal politiet lykkes å gi de folkefattige områdene en bedre polititjeneste enn i dag, er det en absolutt forutsetning å lykkes med de konsekvensreducerende tiltakene.

- Risiko- og sårbarhetsreducerende tiltak knyttet til kommuner som mister tjenestested:
 - **En forutsetning at tilgjengelighet og nærhet ikke bare er knyttet til lokasjon**
 - Flere små tjenestesteder i dag, vurderes til å være for sårbare og ikke i stand til å levere tilstrekkelig politikraft og service ut til innbyggerne. Man skal oppnå dette på en bedre og mer effektiv måte ved å organisere tjenestestedene mere robust og bærekraftig. Dette skal kunne tilby et mer mobilt politi som kan være der folk bor i mye større grad. Tilbud, tilgjengelighet, responstid, og synlighet skal styrkes på denne måten.
 - **Mobile enheter som kan opprette lokasjoner der det trengs (teknologi)**
 - Stor mulighet for å kunne etablere et kontaktpunkt til gitte tider gjennom uken, f.eks i kommunetorget. Dette til tross for at tjenesteperson er organisatorisk plassert i en annen kommune
 - **"Politiarbeid på stedet" som sikrer raskere og bedre dokumentasjon (metode)**
 - Arbeidsmetodikk med bedre teknologi og organisering, som gir vesentlig bedre effekt og kvalitet på politiarbeidet. Skal bidra positivt for impliserte parter ved å få gjort mest mulig på stedet for hendelsen, samt innen kortest mulig tid..
 - **Politikontakt (bedre kontakt med kommunene)**
 - Daglig kontaktledd mot kommunene. Sikrer best mulig dialog og kontakt mellom politi og kommune.
 - **Politirådet profesjonaliseres (gjensidige krav og forpliktelser mellom politi og kommune)**
 - Formaliseres og gjennomføres for å sikre et strategisk tverretattlig samarbeid. Gis myndighet til å beslutte.
 - **Politiets nettsider bygges ut for å lette tilgjengeligheten for politiet**
 - Bedre IKT-løsninger og muligheter for å styrke mulighetene for samhandling og kommunikasjon mellom politiet, innbyggerne, kommune og andre samarbeidsparter.
 - **Politiet og kommunene utvikler og styrker samarbeid innen beredskap**
 - Dette er et godt utviklet samarbeid også pr. i dag. Meget viktig å sikre godt samarbeide innenfor området. Dette gjelder særlig planlegging, planverk/objektplaner, øvelser, organisering vedr. kriseberedskap osv. Herunder også samarbeid vedr. ROS-analyser av egen kommune og politidistrikt (Geografisk driftsenhetsområde)



POLITIET

Konklusjon og anbefalinger

Ut fra denne ROS-vurderingen og under forutsetning av at de risiko- og sårbarhetsreducerende tiltakene som er beskrevet over, iverksettes med støtte fra den tjenesteenheten og geografiske driftsenheten tjenestestedet organiseres under, foreslår vi følgende:

- 1) Tjenestestedet Selje avvikles. Området ivaretas fra Vågsøy. Vaktsamarbeid reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 2) Tjenestestedet i Bremanger avvikles. Området ivaretas fra Florø. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 3) Tjenestestedet i Jølster avvikles. Området ivaretas fra Førde. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 4) Tjenestestedet i Askvoll avvikles. Området ivaretas fra Fjaler. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 5) Tjenestestedet i Hyllestad avvikles. Området ivaretas fra Fjaler. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 6) Tjenestestedet i Gaular avvikles. Området ivaretas fra Førde. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 7) Tjenestestedet i Balestrand avvikles. Området ivaretas fra Høyanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 8) Tjenestestedet i Luster avvikles. Området ivaretas fra Sogndal og Leikanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 9) Tjenestestedet i Aurland avvikles. Området ivaretas fra Lærdal eller Årdal. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 10) Tjenestestedene i Lærdal og Årdal må utredes nærmere. Ett av kontorene avvikles. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 11) Tjenestestedene i Gulen og på Solund avvikles. Det etableres ett tjenestested i Hosteland i Masfjorden. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 12) Tjenestestedene på Osterøy og Vaksdal må utredes nærmere. Ett av stedene avvikles. Området ivaretas fra Voss. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 13) Tjenestestedet i Austrheim og Fedje avvikles. Området ivaretas fra Nordhordland. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 14) Tjenestestedet i Samnanger avvikles. Området ivaretas fra Kvam. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 15) Tjenestestedet i Ullensvang avvikles. Området ivaretas fra Hardanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 16) Tjenestestedet i Ulvik avvikles. Området ivaretas fra Voss. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 17) Tjenestestedet i Jondal avvikles. Området ivaretas fra Hardanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.

Merknad [HS1]: Hvorfor ikke enhetsleder?

Vurderingen foretatt av / dato:

Prosjekt nye politidistriktet, Arbeidsgruppe Geografiske driftsenhetsleder. 01.10.2016

Beslutning foretatt av: Oddbjørn Dyrdal, leder. Askøy, 01.10.2016

Vest politidistrikt

post.hordaland@politiet.no

margrethe.gudbrandsen@politiet.no

Voss, 2. september 2016

Nærpolitireforma – innspel til struktur frå kommunane Eidfjord, Granvin, Kvam, Osterøy, Samnanger, Vaksdal, Voss og Ulvik

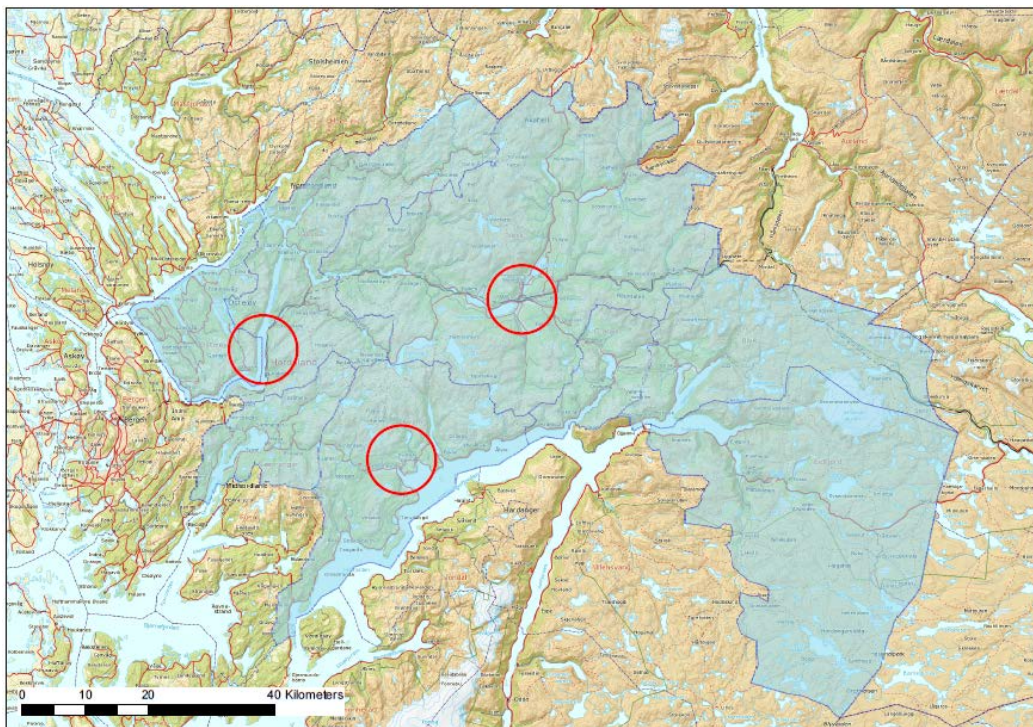
Me viser til nærpolitireforma og den pågåande prosessen for gjennomføring av reforma. Vidare viser me til vårt innspel om framtidig organisering av politiet for våre kommunar som vart lansert på dialogmøtet i Førde den 25. august. Me vil med dette brevet formelt sende over vårt framlegg til organisering.

Åtte kommunar, tre kontor

Stortinget har lagt til grunn at organiseringa av politiet skal skje gjennom ein medverknadsprosess og ein prosess som er lokalt forankra. Dei åtte ordførarane som står bak dette initiativet har tatt dette på alvor. Vårt framlegg som sikrar at ein når måla i nærpolitireforma i vårt område. Gjennom dialog mellom kommunane, og innspel frå politiet, har me sett på korleis ein best kan nå målsetningane i reforma – der det viktigaste målet er auka politikraft der innbyggjarane er.

Me gjer framlegg om ei ny geografisk eining for kommunane Eidfjord, Granvin, Kvam, Osterøy, Samnanger, Vaksdal, Voss og Ulvik. Innanfor dette området ønskjer me at det vert tre lensmannskontor Eit kontor på Voss, eit i Norheimsund og eit i området Vaksdal/Osterøy. Kontora i Eidfjord, Dale, Osterøy, Samnanger og Ulvik vert lagt ned. Me viser òg til Regionrådet for Nordhordaland sitt framlegg, som ikkje kolliderer med våre ønskje.

Den geografiske eininga vil får følgjande geografisk nedslagsfelt:



Dei tre tenestekontora vil gje regionen følgjande:

- Regionen vil kunne ha aktiv teneste 24/7 heile året.
- Betre beredskap for alle kommunane.
- "Flåtestyring" vil føra til betre back up i alle kommunane. (Back up patruljer kom tidligare frå Bergen, medan vi no vil ha dei på Vaksdal.)
- Betre responstid.
- Større etterforskningskapasitet.
- Meir ressursar til førebygging.
- Forvaltningsoppgåver som t.d. pass på alle tenestestadane.
- Akseptabel reisetid for innbyggjarane til politiet

Samla ser me at denne organiseringa vil gjer ei betre polititeneste for alle innbyggjarane i dei omhandla kommunane, og vil stetta krava i "Nærpolitimodellen" om eit politi der folk er.

På vegne av ordførarane i dei åtte kommunane

Hans-Erik Ringkjøb

Ordførar, Voss