



SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
51/2018	Formannskap/plan- og økonomiutvalet	PS	04.06.2018
	Kommunestyret	PS	

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Åse Elin Myking		18/683

VAKSDAL FRIVILLIGSENTRAL - ORGANISERING

Rådmannen har to alternative framlegg til vedtak:

- Alt. 1. Organisering og drift av Vaksdal Frivilligsentral vert vidareført som i dag
Alt. 2. Drift av Vaksdal Frivilligsentral vert delegert til rådmann.

Formannskap/plan- og økonomiutvalet - Sak 51/2018

FPØ - Behandling:

Heidi Rongved stilte spørsmål ved sin habilitet i saka, ho er styremedlem i frivilligsentralen. I medhald av forvaltningsloven § 6 avsnitt 1 punkt e), og avsnitt 2, vedtok formannskapet samrøystes at Heidi Rongved er ugild i saka.

Alt 2 i rådmannen sitt framlegg vart vedteke med 5 røyster (AP, SP, KRF, SV). 1 røysta for alt 1 (H)

FPØ - Tilråding/Vedtak:

Drift av Vaksdal Frivilligsentral vert delegert til rådmann.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunestyret har tinga sak om organisering av Vaksdal Frivilligsentral. Frivilligsentralen er i dag organisert med eige styre som rapporterer direkte til formannskapet. Kommunestyret har godkjent vedtekter for Frivilligsentralen i samsvar med statlege retningslinjer.

Ved omlegging av tilskotsordninga til frivilligsentralar i 2016 vart statlege retningslinjer ikkje vidareført. Den statlege tilskotsordninga fall også vekk.

Kommunane får tilført midlar gjennom ordinært inntektssystem og kommunane har det fulle ansvaret for drift. Tilskotet vert berekna særskilt i rammeoverføringane og lagt inn i grunnlaget for berekning av rammetilskot til kommunar som har eigen Frivilligsentral. Midlane er ikkje øyremerka, men vil falle bort om kommunen ikkje har frivilligsentral.

Tilskotet for Vaksdal er berekna til kr 392.000 i 2018. Kommunen løyver tilskot i budsjettet, for 2018 er det løyvd kr 689 205 under felles økonomi rådmann. Årsrekneskapen for 2017 er gjort opp med eit meirforbruk på om lag kr -80 000. Pr 1.tertial 2018 er det eit negativt avvik på kr -45.000, pga meirkostnader til lokalleige er det venta eit større avvik i året.

Organisering i dag

Vaksdal frivilligsentral er eigd og drive av Vaksdal kommune. Vaksdal kommunestyre har delegert til Vaksdal formannskap funksjonen som Vaksdal Frivilligsentral sitt årsmøte og sentralen sitt øvste styrande organ.

Styret er frivilligsentralen sitt øvste organ mellom årsmøta og er ansvarleg for drifta. Styret sine fullmakter er gjevne av årsmøtet. Styret har fem medlemmer – 3 medlemmer valde av kommunestyret, 1 medlem utpeika av eldrerådet og 1 medlem utpeika av ungdomsrådet.

Styret sitt ansvar opp mot årsmøtet:

1. Styret har ansvar for økonomi og økonomistyring

Styret har budsjettansvar for sentralen. Budsjettprosessen vert samordna med kommunen si budsjettering.

Styret har rekneskapsansvar for Sentralen. Dagleg leiar fører rekneskapen.

Styret utformer årsmelding for Sentralen. Årsmeldinga vert oversendt kommunestyret til orientering.

2. Styret har arbeidsgjevaransvar for dagleg leiar og for eventuelt andre tilsette i frivilligsentralen.

3. Styret skal syte for at det vert utarbeidd mål og planar for frivilligsentralen.

Styret har ansvar for aktivitetar og drift på Sentralen, medrekna ansvar for leige av ulike lokale.

4. Styret skal syte for at drifta av frivilligsentralen er i tråd med vedtekter og overordna styringsdokument frå statleg hald.

Saksførebuing:

Det har vore møter med styreleiar og med to representantar frå styret. Styreleiar/styret gjev uttrykk for at dagens organisering med fullt arbeidsgjevar- og økonomiansvar er krevande, særleg for styreleiar. Styreleiar brukar i dag mykje tid til styring og leiing. Dei imøteser ei sak om organisering til politisk behandling. Dei er opptatt av at drifta av sentralen skal halde fram, og meiner at dagens lokalisering sentralt på Dale er viktig og riktig. Dei peikar også på at det er viktig at sentralen etablerer gode nettverk med andre og har god kontakt med dei kommunale råda. Styreleiar har ansvar for dialogen med dagleg leiar om saka.

Drift av frivilligsentralar vert organisert på ulike måtar; både i kommunal og privat regi og av lag, organisasjonar og stiftingar.

Tre alternativ for organisering og drift i kommunal regi er drøfta og vurdert i denne saka.

1. Organiserast som i dag med eige styre med fullt ansvar
2. Driftast under rådmann på ordinær måte
3. Etablere kommunalt føretak eller selskap

Kommunalt føretak eller selskap (3) er vurdert til å vera lite aktuelt for ein sentral på vår størrelse med ein tilsett. Slike organisasjonsformer er administrativt meir omfattande, krev eigne budsjett og rekneskap og styringa av føretaket/selskapet skjer gjennom aktiv politisk eigarstyring heller enn direkte påverknad. Ei slik organisering er oftast nytta for større sentralar eller interkommunale samarbeid.

Dei to alternativa som synes aktuelle er organisering som i dag (1) eller ordinær kommunal organisering under rådmann. (2)

Alternativ 1: Organisering som i dag med eige styre som rapporterer til formannskap og kommunestyre.

Dette inneber vidareføring av ansvar og oppgåver som i dag. Styreleiar vil ha arbeidsgjevar- og økonomiansvar i ei slik organisering. Ev kan vervet kompensast utover dagens godtgjersle.

Alternativ 2: Kommunal drift under rådmann inneber at rådmann får delegert ansvaret frå kommunestyret på ordinær måte.

Rådmann vil ha arbeidsgjevar- og økonomiansvar i ei slik organisering. Dagens organisering vert avvika og styret for frivilligsentralen vert lagt ned. For å sikre politisk forankring kan det utarbeidast ein rammeplan for sentralen i samband med budsjettbehandlinga.

Vurdering

Begge alternativa kan ha styrkar og svakheiter ved seg. Dagens organisering kan gje større engasjement og eit aktivt styre med breiare representasjon. Styring og leiing kan derimot vera utfordrande i ein slik modell.

Ved ordinær kommunal drift vil styring og leiing vera underlagt rådmann. I ein slik modell kan det vera risiko for at det politiske og frivillige engasjementet vert redusert. Sentralen vil derimot inngå i eit større nettverk internt, og kan og få tilgang til fleire samarbeidspartar eksternt.

Brei samarbeidsflate med lag, organisasjonar og kommunale råd er viktig uansett organisering. Det vil også vere turvande å gje politiske føringar i eit rammedokument for Friviljugsentralen. På den måten vert det politiske eigarskapet tatt i vare.

Ulike kombinasjonar av løysingane vil gje ulike/uklare styringssignal og vert vurdert som uheldig for begge organisasjonsformene.

Rådmann vurderer begge alternativa som aktuelle for å nå målsettinga for sentralen om «*å støtte opp om det friviljuge arbeidet som blir drive i Vaksdal og for å utvikle det friviljuge arbeidet i kommunen*».

Spørsmålet er kva organisering som best balanserar politisk eigarskap, engasjement og brei representasjon med oversiktleg styring og klare rammer. Vurderinga har så vidt stor politisk innhald at rådmann legg fram to alternative forslag til vedtak.

Oppdrag og tilskot vert tildelt i samband med budsjettbehandlinga som tidlegare. Ved ei eventuell endring vil rådmann tilrå at det tidlegast skjer frå årsskiftet.