



## SAKSPAPIR

| Saksnr  | Utval                               | Type | Dato       |
|---------|-------------------------------------|------|------------|
| 33/2019 | Formannskap/plan- og økonomiutvalet | PS   | 29.05.2019 |
| 40/2019 | Kommunestyret                       | PS   | 17.06.2019 |

| Sakshandsamar   | Arkiv          | ArkivsakID |
|-----------------|----------------|------------|
| Åse Elin Myking | FE-210, FA-U03 | 18/680     |

### FLYTTING AV DAGSENTERET FRÅ AO-SENTERET TIL HELSE OG OMSORG

#### Vedlegg:

MELDING OM VEDTAK - FLYTTING AV DAGSENTERET FRÅ AO-SENTERET TIL HELSE OG OMSORG - TIL UTTALE

Uttale frå dagleg leiar og tilsette ved AO-senteret

Uttale frå brukarar/pårørande av AO-senteret

Uttale frå parter, sak Ao senteret

#### Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner flytting av dagsenter frå AO senteret KF til bufellesskap for funksjonshemma. Det er ein føresetnad at det vert løyvd investeringsmidlar til ombygging og tilpassing i budsjett 2020 slik det er lagt til grunn i økonomiplanen.

Driftsressursar og budsjettløyving vert flytta frå AO senteret KF til Helse og omsorg frå det tidspunkt når ombygginga er ferdig og flyttinga er gjennomført. Oppdraget til det kommunale føretaket vert justert i samsvar med endringane.

#### Formannskap/plan- og økonomiutvalet - Sak 33/2019

#### FPØ - Behandling:

Framlegg frå Kjartan Haugsnes, SV:

*Saka vert utsett.*

#### Kort grunngjeving:

*Formannskapet ønskjer uttale frå Råd for menneske med nedsett funksjonsevne før saka vert handsama. Formannskapet ber og om at uttale frå tilsette, dagleg leiar, brukarar og pårørande vert ein del av saka.*

Det vart først røysta over utsetjingsframlegget. Dette vart samrøystes vedteke.

#### FPØ - Vedtak:

Saka vert utsett.

#### Kort grunngjeving:

Formannskapet ønskjer uttale frå Råd for menneske med nedsett funksjonsevne før saka vert handsama. Formannskapet ber og om at uttale frå tilsette, dagleg leiar, brukarar og pårørande vert ein del av saka.

### **Kommunestyret - Sak 40/2019**

#### **KOM - Behandling:**

Saka vart behandla etter sak 25/2019.

#### Framlegg frå Kjartan Haugsnes, SV:

- 1. Kommunestyret ber om at dagsenterplassane vert flytta til lokale i elvavegen.*
- 2. Kommunestyret vil presisera viktigheita av at dagsenteret må skiljast frå brukarane sine heimar og nære miljø. Eit dagsenter skal gje brukarane variasjon i kvardagen, moglegheiter til nye og andre aktivitetar og møte fleire menneske*
- 3. Kommunestyret løyver midlar til investering og drift slik det framgår av saka.*
- 4. Kommunestyret ber rådmannen kome tilbake med evaluering av nytt dagsenter etter første driftsår.*

#### Protokollmerknad frå Kjartan Haugsnes, SV:

*Kommunestyret ber administrasjonen få på plass ein rutine som sikrar at aktuelle saker kjem til råd for menneske med nedsett funksjonsevne, og at dei kjem tidsnok til å verte handsama innan gjeldande rutiner for politisk sakshandsaming.*

#### **Røysting:**

Rådmannen sitt framlegg til vedtak vart sett opp mot framlegget frå Kjartan Haugsnes. Kjartan Haugsnes sitt framlegg fekk 4 røyster (SV, MDG) og fall.

Protokollmerkningen frå Kjartan Haugsnes vart samrøystes vedteken.

#### **KOM - Vedtak:**

Kommunestyret godkjenner flytting av dagsenter frå AO senteret KF til bufellesskap for funksjonshemma. Det er ein føresetnad at det vert løyvd investeringsmidlar til ombygging og tilpassing i budsjett 2020 slik det er lagt til grunn i økonomiplanen.

Driftsressursar og budsjettløyving vert flytta frå AO senteret KF til Helse og omsorg frå det tidspunkt når ombygginga er ferdig og flyttinga er gjennomført. Oppdraget til det kommunale føretaket vert justert i samsvar med endringane.

#### Protokollmerknad

Kommunestyret ber administrasjonen få på plass ein rutine som sikrar at aktuelle saker kjem til råd for menneske med nedsett funksjonsevne, og at dei kjem tidsnok til å verte handsama innan gjeldande rutiner for politisk sakshandsaming.

#### **Saksopplysningar:**

#### **Samandrag/konklusjon (kort om saka)**

Styret i det kommunale føretaket for AO senteret ynskjer å flytte dagsenterdrifta og vidareføre drifta med VTA-plassar. Ei lokalisering i bufellesskapet for funksjonshemma i Elvevegen er aktuell. Helse og omsorg ser fleire positive gevinstar med å samlokalisere dagsenteret med bufellesskapet. Ombygging

og tilpassing av arealet er berekna til 2,1 mill. Rådmann tilrår å godkjenne flytting av dagsenter slik det framgår av saka.

### **Bakgrunn for saka**

Saka vet lagt fram etter oppmoding frå styreleiar i AO-senteret Anita Sævild. Ho skriv følgande:

#### Flytting av dagsenter frå Vaksdal arbeids- og opplæringscenter (AO senter) KF

«I 2004 blei det oppretta 10 VTA – plassar saman med Nav, som ein del av drifta på AO senteret. I samband med dette vart AO senteret omorganisert til eit kommunalt føretak.

Ein intern rapport frå 2009 peika på at ein hadde eit større behov framover for VTA plassar og andre plassar for ulike utsette grupper for å sysselsetja dei i eit arbeid, eller rusta dei for å kunne søke jobb i det ordinære arbeidsmarknaden. Dagsenterdrift var ikkje ein del av denne rapporten.

Styret har ved fleire høve drøfta organisering av dagsenterdrift for menneske med nedsett funksjonsevne. Det har vore kontakt med heimebaserte tenester om mogeleg organisering og fleire alternativ for organisering og lokalisering av dagsenteret både fagleg og økonomisk har vore drøfta.

Styret har eit ynskje om å fornye AO senteret og reindyrka det som ein rein VTA bedrift. Dette kan kanskje tiltrekke fleire personar som kan ha behov for tilrettelagt arbeidsplass i periodar. Brukarar ved dagsenteret og VTA plassar kan ha svært ulikt funksjonsnivå og dette kan gje utfordringar for drift av VTA plassar. Ved ein reindyrking av arbeidsplassane og dagsenterdrift kan begge grupper få eit betre tilbod.

Ved å tilby kun VTA plassane på AO senteret kan det gje desse fordelane:

- Det vil vera lettare for NAV å motivera mogeleg VTA søkarar til å søka seg plass
  - Skilnaden mellom arbeidstakarane sin arbeidskapasitet blir mindre – enklare å motivera kvar enkelt arbeidstakar
- Større grad av stabilitet og forutsigbarhet i produksjonen
  - På sikt vil ein kunna endra noko av produksjonen og arbeidsoppgåvene slik at ein kan tilby fleire og betre tenester til kundar
- Ein kan stilla større krav til dei som er på jobb

Ulemper for AO senteret ved å ikkje ha dagsenterdrift:

- I ein overgangsperiode vil dette kunne presse økonomien til Ao senteret på grunn av større krav om inntening
- Ved at ein går frå fire til tre arbeidsleiarar og blir meir sårbar ved sjukdom hos desse og mistar fagleg kompetanse og breidde
- Arbeidsmiljøet blant arbeidsleiarane og dagleg leiar blir mindre

AO Senteret har i dag 10 VTA plasser, 2 kommunale plasser og 4 dagsenterplassar fordelt på fleire personar. Styret ynskjer at dagsenterdrifta vert flytta til helse og omsorg i kommunen. Ressurar og løyvingar til dagsenterdrift vert overført. Tilsett vil halde fram på dagsenteret, men vil få ny arbeidsplass i bufellesskapet.

Organisering av dagsenter er forskjellig i kommunane. Ein del kommunar har same løysing som oss saman med VTA-plassar, mange har skilt det og har dagsenter i ordinær kommunal drift og andre har kombinerte eller spesialtilpassa løysingar» (slutt tekst frå styreleiar).

Kort informasjon om VTA-plasser: *Varig tilrettelagt arbeid (VTA) er et arbeidsmarkedstiltak som skal gi tilbud om sysselsetting til personer som har små utsikter til ordinært arbeid. VTA tilbyr personer arbeid i en skjermet virksomhet med arbeidsoppgaver tilpasset den enkeltes yteevne. Finansieringsansvaret for VTA er delt mellom staten og hjemkommunen til deltakeren i tiltaket.*

*Hjemkommunen skal minimum dekke en sum som tilsvarer 25 prosent av det statlige tilskuddet.*  
Meld. St. 14 (2014-2015)

#### Samlokalisering av dagsenter i bufellesskap for funksjonshemma

Rådmann har sett på mogelegheitene og kostnader med tiltaket. Helse og omsorg har vurdert tilpassing av dagsenter i bufellesskap for funksjonshemma i Elvevegen. Driftsmessig vurderer dei dette som ei god og framtidsretta løysing. Det vil gje rom for at fleire personar kan nytte dagsenteret, i dag er det 8 personar som treng eit slikt tilbod. I tillegg kan det legges tilrette for eit avlastingstilbod for barn og unge som kommunen har behov for framover.

Eit dagsenter i Elvevegen vil gje både brukarane og tilsette større fleksibilitet i bruk av areal både inne og ute. Arealet på dagsenteret er i dag ikkje universelt utforma og dermed er det fleire av våre brukarar som ikkje kan nyttiggjera seg eit slikt tilbod. Transport til og frå dagsenter er periodevis også ei utfordring. Større heilskap i tenestetilbodet gjer at den totale tenesteytinga vert fagleg og økonomiske meir robust. Transportbehov vert redusert. Bruk av velferdsteknologi i helse og omsorg kan gje fordelar i drifta i bufellesskapet.

For å frigjere areal er det føreslått ombygging/samanslåing av to leiligheiter til dagsenter og tilpassing/tilrettelegging for universell utforming av innvendige og utvendige areal. Arealet skal nyttast 7 dagar i veka til både aktivitet og opplæring/miljøarbeid.

#### Økonomi

Investeringskostnaden er berekna til kr 2,1 mill og er tatt inn i framlegg til økonomiplan 2020-2023. Løyvinga må skje gjennom årsbudsjettet.

Ressursar og løyvde midlar til dagsenterdrift vert overført frå AO senter til helse og omsorg ved oppstart og skal dekke meirkostnader ved drifta. Eit mindre bortfall av husleigeinntekter må påreknast.

#### **Formelt grunnlag**

LEV 38/2018

#### **Vurdering og konsekvensar**

Kommunale føretak har ei sjølvstendig stilling i høve kommunens administrasjonssjef. Det betyr at rådmannen ikkje har instruksjons- eller omgjeringssmynde ovanfor dagleg leiar. Rådmannen kan likevel instruere dagleg leiar om å ikkje iverksetje eit tiltak eller ei sak før kommunestyret har handsama saka. Rådmannen har såleis høve til å leggje ei slik sak fram for kommunestyret. I saker som føretaka fremjar for kommunestyret har rådmannen ansvar for fullstendig sakshandsaming, jf kml § 23.

Styret i AO senteret har drøfta flytting av dagsenter i fleire år. Det har også vore dialog mellom AO senter og helse og omsorgstenestene om tema. Rådmann er ikkje kjent med at styret har orientert eller fremja temaet til kommunestyret. Styreleiar tok kontakt med rådmann i fjor vår og det vart lagt fram ei drøftingssak til levekårsutvalet. Utvalet fatta slik vedtak: «*Levekårsutvalet ber om at saka vert lagt fram for kommunestyret i første kvartal 2019 og at styreleiar eller dagleg leiar orienterer i kommunestyret. Saka må innehalda prosess og kostnader med flytting av dagsenteret*».

Rådmann har vore i dialog med styreleiar om mogeleg flytting av dagsenter og endringar det vil medføre for AO senteret. Styreleiar har lagt fram kunnskapsgrunnlag om drifta og styret sitt syn vedkomande flytting av dagsenter. Økonomiske og personellmessige konsekvenser er diskutert. Rådmann ser at det kan vera formåltenleg for AO senteret å få reindyrke og utvikle drifta vidare knytt til VTA plassar, mykje tyder på at det er rette vegen vidare.

Rådmann har og vurdert mogelegheiter og konsekvensar ved flytting av dagsenter for den kommunale drifta. Helse og omsorg har utarbeida framlegg til drift av dagsenter i lokaler ved bufellesskap for funksjonshemma og har i samarbeid med kommunale bygg utarbeida ombyggingsplan og priskalkyle for ombygging og drift.

I framlegg til handlingsprogram og økonomiplan 2020-2023 er det lagt inn kr 2,1 millioner til ombygging og tilpassing av dagsenter i bufellesskapet for funksjonshemma i Elvevegen. Saka vert lagt fram samtidig med økonomiplanen.

Rådmann tilrår at drift av dagsenter vert flytta til helse og omsorg. Det er ein føresetnad at det vert løyvd investeringsmidlar i budsjett 2020. Ressursar og løyving vert flytta frå AO senteret KF til helse og omsorg si økonomiske ramme frå tidspunkt flyttinga er gjennomført. Oppdraget til føretaket vert justert tilsvarande.