

Områdeplan Vaksdal

Innspel og uttale til planprogrammet

Avsendar	Innhald	Kommunen sine kommentarar
Fylkesmannen i Vestland (FM) 09.04 2019	FM er positiv til at Vaksdal kommune utarbeider områdereguleringsplan for Vaksdal med dei føremål som nemnt. Planarbeidet samsvarer med nasjonale mål om effektiv ressursutnytting, redusert transportbehov, berekraftige tettstader og tilrettelegging for verdiskaping/næringsutvikling mv. Detaljeringsgrad Syner til at planprogrammet legg til opp til at områdeplanen vil få ein låg detaljeringsgrad. Minner om at områdereguleringsplan som plantype skal gje betre styring av utforming og kvalitet enn det som alternativet kommunedelplan ville ha gjort. Dersom områdeplanen ikkje gjev ei tilstrekkeleg avklaring, må det stillast krav om utarbeiding av detaljreguleringsplan. Utgreiingstema Avsnittet «<i>Utfordringar for Vaksdal</i>» presenterer etter det vi kan sjå, tenlege utgreiingspunkt, t.d. støy, trafikktryggleik, rasfare m.v, medan opplistinga av utgreiingstema er lite konkret og orienterer seg i liten grad til staden Vaksdal. Planprogrammet bør gjere nærare greie for kva planomsyn som skal vurderast i planskildringa og/eller ROS-analysen, og kva som vil krevje konsekvensutgreiing. Det er positivt at barn og unge er fastsett som tem for utgreiing. FM rår til at det vert utarbeidd landskapsanalyse. Avsnittet om nasjonale føringar for planarbeidet må supplerast med Statlege planretningsliner for klima- og energi-planlegging og klimatilpassing. FM vil gje honnør til kommunen for medverknadsarbeidet og for å ha utvikla ein eigen medverknadsplan. Strandsone Planområdet omhandlar mykje sjøline. Planarbeidet bør difor legge vekt på å synleggjere og legge til rette for tilgjengeleggjering av sjø og strandsone i tettstaden Vaksdal. Fastsetting av byggegrense til sjø burde vore tydeleggjort i planprogrammet. I utgangspunktet må det berre førast opp bygg i strandsona som har ein funksjon knytt til sjø, og som difor ikkje kan ligge andre plassar. Ny utbygging bør i alle tilfelle konsentrerast til område der det er gjort inngrep frå før, jf. statlege planretningsliner for differensiert forvaltning langs sjøen. Utfylling i sjø og vassdrag I planprogrammet s. 25 står det at marint liv «<i>kan</i>» verte aktuelt å greie ut. Dersom ein skal ha massedeponi/fylling i fjorden, vil nærare konsekvensutgreiing vere eit lovkrav. FM minner om at overskotsmassar må handterast i samsvar med Miljødirektoratet sitt faktaark M-1243/2018.	Detaljeringsgrad vil bli følgt opp i planen. Endring: Det er tatt inn et nytt kap. 5 <i>Viktige tema i planarbeidet</i>. Kapitelet listar opp viktige tema i planarbeidet, som ikkje kom tydeleg nok fram i høyringsforslaget. Dette svarar ut fleire av merknadene under. Det er utarbeidd ein tettstadanalyse, som også omfattar landskapsanalyse. Det er tatt inn meir om strandsona i kap. 3 og 5. Teksten på s. 25 er berre meint som informasjon og døme på kva naturmangfald kan omfatte. Naturmangfaldet skal utgreiast, det gjeld sjølvstakt også marint liv, dersom det vert råka av tiltak. Dette vert følgt opp i planarbeidet.

	Samfunnstryggjeleik Kommunane skal fremje samfunnstryggjeleik i planlegginga, jf. pbl. § 3-1 bokstav h. I samordna uttale av 12.02.2019 til kommuneplanen for Vaksdal, som framleis er i prosess, gjorde Fylkesmannen merksam på at det må gjerast risikovurderingar av potensiell støveksplasjon ved Vaksdal mølle med omsyn til kva utfordringar ei slik hending vil kunne ha for tiltenkt ny arealbruk i området omkring. FM legg til grunn at ev. fare vert følgt opp ved utarbeiding av områdereguleringsplanen. Konklusjon FM kan ikkje utelukke at planarbeidet vil stride mot vesentlege statlege interesser. FM er likevel positiv til at kommunen har starta denne planprosessen, og legg til grunn at vidare arbeid både avklarar og tek omsyn til dei forhold som går fram av uttalen ovanfor.	Det skal utarbeidast ein ROS-analyse i samband med planarbeidet.
Hordaland fylkeskommune, regionalavdelinga (HFK) 04.04 2019	HFK vurderer planprogrammet som eit godt grunnlagsdokument for det vidare arbeidet med utviklinga av stasjonsstaden Vaksdal. I kommuneplanen sin samfunnsdel er visjonen «Bynært bygdeliv», og i områdeplan for Vaksdal skal det være fokus på bustadutvikling, næringsutvikling og samferdsle. Kommunen legg opp til ei utvikling er i tråd med nasjonale og regionale retningslinjer. Planprogrammet nemner ikkje korleis ein skal handtere private innspel som kjem i prosessen. Det kunne med fordel vert nemnd til dømes arealstrategiar, for å nå måla om samordna transport- og arealplanlegging og god bustad- og senterutvikling. HFK rår til at planen vert følgt opp av eit strategisk dokument som definerer senteravgrensing og rekkjefølgje for utvikling av områder. På mindre stader er det særskilt viktig å konsentrere tilbodet som finst og det skal planleggast for, slik at aktivitet oppstår som følgje av fleire ulike funksjonar er lokalisert saman, og ulike brukargrupper oppsøker sentrum, til ulike tider. HFK rår til at senterområdet vert avgrensa og er lokalisert tett på stasjonsområdet. I senterområdet bør det avsettast areal til handel, møteplassar, bustad, tenester og offentleg rom, i ein skala som står i forhold til framtidig utvikling av Vaksdal. Det er viktige utfordringar som er trekt fram for samferdsle, mellom anna trafikktryggleik på vegane og betring av kollektivdekninga og få fleire til å nytte kollektivtransport. Samstundes er det viktig med god tilrettelegging for dei korte reisene internt i Vaksdal, og planprosessen vidare tek særleg omsyn til mjuke trafikantar og sikrar trygge og effektiv traséar lokalt. Slik tilrettelegging vil bidra til å gi stasjonsbyane i kommunen eit attraktivt og urbant preg, der korte avstandar og god tilrettelegging gir miljøvennlege transportformer eit fortrinn. Massehandtering er eit viktig punkt i planarbeidet, og det er positivt at områdeplanen skal søke å legge til rette for deponiområde som kan gje samfunnsnyttig bruk. Ein må i vurderinga av samfunnsnytta òg vurdere mogleg negativ verknad på landskapsbilete, kulturlandskap og naturmangfald.	Private innspel som er i tråd med målsetjinga med planarbeidet må kunne innarbeidast i områdeplanen. Å definere senteravgrensing og å avklare innhald til sentrumsområdet inngår som ein viktig del av planarbeidet, sjå nytt kap. 5. Dette er viktige tema som vil bli tatt med vidare i planarbeidet, sjå nytt kap. 5. Dette er omtala i planprogrammet. I samband med konsekvensutgreiinga vert alle tiltak vurdert i forhold til aktuelle utgreiingstema.

	Det er stor trong for nye registreringar av kulturminne og verneverdige kulturminne frå nyare tid. Kulturlandskap er eit område det er viktig å setje fokus på, anten som del av tema om landskapsbilete og opplevingsverdi, eller som ein del av tema om kulturminne og kulturmiljø. Ein kulturhistorisk analyse av alle stasjonsbyane i Vaksdal vil vere særskild nyttig som grunnlagsmateriale og reiskap for den utviklinga som no ligg føre i kommunen. I høyringsutkastet til planprogrammet for områdeplan Vaksdal er ikkje dette nemnd, noko vi meiner er uheldig. Konklusjon HFK har innspel knytt til mobilitet, senter- og stadutvikling, massehandtering, samt kulturminne. Vi rår til at reguleringsplanen vert supplert med strategiske dokument som seier noko om rekkjefølgje på utbygging, prioritering av tiltak, uteareal- og parkeringsnorm og likn. Vi viser elles til fråsegn knytt til oppstartsvarselet datert 18.1.2018. Vi ber om at innspela vert teke omsyn til i prosessen vidare.	Kulturminne og kulturmiljø er tema i konsekvensutgreiinga. Det skal utarbeidast kulturminnedokumentasjon i samband med det. Det fell utanfor dette planarbeidet å gjere ei kulturhistorisk analyse av alle stasjonsbyane i Vaksdal.
Statens vegvesen (SVV) 01.04 2019	Fellesprosjektet for ny E16 og jernbane Arna-Stanghelle er under planlegging. Ny veg og bane vil korte ned reisetid til/frå Bergen markant, noko ein reknar med vil føre til vekst i arbeidspendling og på strekninga og vekst i folketallet på Vaksdal. Det er difor viktig at ein planlegg for dette gjennom tilstrekkeleg areal til innfartsparkering for bil og sykkel, samt eit hensiktsmessig nett av gang-/sykkelveg og køyreveg. Ei transportanalyse vil vere nyttig i dette arbeidet. Ny veg vil medføre auka/endra støybilete på Vaksdal. Områdereguleringsplanen må ta omsyn til dette og støy må difor bli konsekvensutgreidd. Me føreset at rettleiar T-1442/2016 vert lagt til grunn for planlegginga. På side 24 i planprogrammet står det at behovet for innløyssing av private bustader er minimert i alternativ 1 – VC11/JC1. Det er vanskeleg å seie på noverande tidspunkt kor mange bustader som må innløyssast ved dette trasévalet. Det vil då vere feil å bruke uttrykket minimert i denne samanhengen. Det er generelt lite konkretisert kva som skal utgreiast innanfor de ulike fagtema i konsekvensutgreiinga. Vidare er står det i planprogrammet at ein i hovudsak skal nytte ikkje-prissett metode i rettleiar V712 <i>Konsekvensanalyser</i>. Metoden som er skildra på side 25 i planprogrammet skil seg frå metoden i V712. Ein bør forklare kvifor ein vel å gjennomføre utgreiinga slik.	Dette er tema som vil bli sett på i planarbeidet. Det skal utførast ein mobilitetsanalyse. Det er statleg plan sitt ansvar å utgreie konsekvensane av eigne tiltak. Områdeplanen sitt ansvar er å ta omsyn til det støybildet som følgjer av nye vegtiltak. Formuleringa er henta frå planprogrammet til <i>Fellesprosjekt E16 og Vossebanen Arna – Stanghelle</i> (s. 6). Endring: Setninga er tatt ut. Det er riktig at ein ikkje fullt ut føl metoden omtala i handbok V 712. Ein har valt å framstille konsekvensane etter den såkalla trafikklysmetoden, som er ein meir pedagogisk måte å illustrere dette på. Endring: Metoden er presisert.
Bane NOR 25.03 2019	Vaksdal kommune er opptatt av at Vaksdal utviklast med omsyn til bustads- og næringsutvikling. Dette er Bane NOR positiv til. Med ein kortare reisetid til Bergen vil det vere grunnlag for å få til ei utvikling med omsyn til bustadar og næring. Det er derfor viktig at det blir tilrettelagt for høg arealutnytting og fortetting av både bustader og næringsareal rundt ein framtidig Vaksdal stasjon. Arbeidsplassar bør ligge nær stasjonsområde for å sikre effektive og miljøvennlege reiser til og frå jobb. Handelsverksemd, andre tenestetilbod og offentlege servicefunksjonar bør så langt det er mogeleg lokaliserast her.	Vert følgt opp i planarbeidet.

	Det er viktig med saumlause overgangsmoglegheiter frå ulike transportmiddel, sykkel, buss og tog. I samband med togstasjonen er det viktig med gode sykkelparkeringar, samt parkering for buss og bil. Dette må utgreiast i vidare arbeid.	Dette er oppgåver som både statleg plan og områdeplanen vil ha ansvar for å løyse. Grensesnittet mellom dei to planane må ein sjå nærare på i fellesskap.
Mattilsynet, avd. Bergen og omland 12.03 2019	Mattilsynet har ingen merknader til planprogrammet.	
Kystverket 16.03 2019	Kystverket vil minne om at bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan virke på tryggleiken og framkoma i farvatnet, i tillegg til handsaming etter plan- og bygningslova, også må handsamast etter hamne- og farvasslova. Planområde i sjø ligg i kommunen sitt sjøområde, og det er kommunen som er hamnemynde etter §27 i gjeldande hamne- og farvasslov. Vi ber dykk ta dette med i føresegnene til planen.	Dette vert følgt opp i planarbeidet.
Vaksdal Næringsselskap AS (VNS) 05.04 2019	Områdeplanane må vektlegge utvikling av næringsareal. Dynamikken mellom ulike infrastrukturtiltak og vasskraft var historisk sette avgjerande for utvikling av hjørnesteinsbedriftene på Vaksdal og Dale. Næringsverksemd ved stasjonane vil vera den sterkaste motvekta til at stasjonsstadene vert identitetslause drabantbyar for Bergen med K5. Trygg veg til Vaksdal Mølle er viktig. For å lukkast med å utvikle stasjonsstadene er det avgjerande å få inn private investorar. Det er dei som skal bygga bustadene og setja opp næringsbygga, gjerne i kombinasjon. Vaksdal Næringsselskap AS har kontakt med Bane NOR eiendom AS. Dei har røynsle med å utvikle stasjonsområde, og kan investere inntil 50% av investeringsmidlane ved stasjonsområda der Bane NOR eiendom. VNS ynskjer å spela ei aktiv rolle opp mot private investorar, utvikling av stasjonsområda, og Vaksdal kommune. Det har vore for lite positiv merksemd på kva mogleg utvikling ein ny kvardag med ny realisert E16 og Vossebana vil gje.	Næringsutvikling vil vere eit sentralt tema i planarbeidet. Områdeplanen kan berre legge til rette for næring, ved å avsette rett areal med rett formål. Det er andre som utvikle næringsverksemdene. Det er positivt at VNS vil bidra med dette.