



SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
109/2015	Formannskap/plan- og økonomiutvalet	PS	23.11.2015
13/2015	Administrasjonsutvalet	PS	07.12.2015
92/2015	Kommunestyret	PS	14.12.2015

Sakshandsamar	Arkiv	ArkivsakID
Åse Elin Myking	FE - 033, FA - M80	14/654

VERTSKOMMUNESAMARBEID MED BERGEN BRANNVESEN

Vedlegg:

Samarbeidsavtale om brann og redning - Vaksdal

Samarbeidsavtale om brann og redning - Vaksdal

DRØFTINGSSAK OM INTERKOMMUNAL BRANN OG REDNINGSTENESTE

DRØFTINGSSAK OM INTERKOMMUNAL BRANN OG REDNINGSTENESTE

Gjennomgang av brannvernet - Innstilling frå mellombels komite

Gjennomgang av brannvernet - Innstilling frå mellombels komite

Referat frå drøftingstmøte vedrørende mogeleg administrativt vertskommunesamarbeid med Bergen brannvesen

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Vaksdal kommune inngår vertskommunesamarbeid etter §28 b om brann og redningstenester med Bergen Brannvesen frå 01.01.2016. Samarbeidsavtalen vert godkjent slik den ligg føre.

Kommunestyret ber rådmannen om å delegere mynde som brannsjef til brannsjefen i Bergen kommune, jf:

- Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon mv. (brannvernloven)
- Forskrift av 26. juni 2002 nr. 728. endret 22. august 2002 nr. 931 og 6. november 2003 nr. 1317, om brannforebyggende tiltak og tilsyn (forebyggende forskrift)
- Forskrift av 26. juni 2002 nr. 729 om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften)

Vertskommunesamarbeidet vert evaluert årleg. Evalueringa vert lagt fram for Vaksdal kommunestyre, første gong etter å ha vore trådt i kraft i eitt år.

Formannskap/plan- og økonomiutvalet - Sak 109/2015

FPØ - Behandling:

Rådmannen orienterte om saksprosessen. Ho opplyste om at saka og skal behandlast i administrasjonsutvalet før kommunestyret.

Med heimel i kommunelova § 31(4) vart møtet lukka for å gje formannskapet informasjon som ikkje

er offentlig.

Med bakgrunn i skriv frå Fagforbundet v/leiar, vedtok formannskapet å senda saka vidare til administrasjonsutvalet uten å realitetsbehandla ho.

FPØ - Vedtak:

Formannskapet sender saka vidare til administrasjonsutvalet uten realitetsbehandling.

Administrasjonsutvalet - Sak 13/2015

ADM - Behandling:

Vedteke mot 4 røyster (SV, Heidi Rongved (AP), Bente K. T. Hesjedal og Thor Andersen frå Fagforbundet)

ADM - Tilråding:

Vaksdal kommune inngår vertskommunesamarbeid etter §28 b om brann og redningstenester med Bergen Brannvesen frå 01.01.2016. Samarbeidsavtalen vert godkjent slik den ligg føre.

Kommunestyret ber rådmannen om å delegere mynde som brannsjef til brannsjefen i Bergen kommune, jf:

- *Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon mv. (brannvernloven)*
- *Forskrift av 26. juni 2002 nr. 728. endret 22. august 2002 nr. 931 og 6. november 2003 nr. 1317, om brannforebyggende tiltak og tilsyn (forebyggende forskrift)*
- *Forskrift av 26. juni 2002 nr. 729 om organisering og dimensjonering av brannvesen (dimensjoneringsforskriften)*

Vertskommunesamarbeidet vert evaluert årleg. Evalueringa vert lagt fram for Vaksdal kommunestyre, første gong etter å ha vore trådt i kraft i eitt år.

Kommunestyret - Sak 92/2015

KOM - Behandling:

Med heimel i forvaltningslova § 6a / § 6 2. ledd vedtok kommunestyret samrøystes at Magne Hestad er ugild i saka.

Med heimel i forvaltningslova § 6b / § 6 2. ledd vedtok kommunestyret samrøystes at Boris Groth er ugild i saka.

Utsetjingsframlegg frå Heidi Rongved på vegner av AP og SP:

Saka vert utsett. Før saka vert fremja på ny går rådmannen i dialog med brannmannskapet der dei får informasjon og får koma med sine innspel. Referat frå møtet skal fylgja saka når den kjem opp att.

Framlegget samrøystes vedteke.

KOM - Vedtak:

Saka vert utsett. Før saka vert fremja på ny går rådmannen i dialog med brannmannskapet der dei får informasjon og får koma med sine innspel. Referat frå møtet skal fylgja saka når den kjem opp att.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Med bakgrunn i vedtak i kommunestyret 31/2014 (19.05.2014) og seinare vedtak i formannskapet 40/2014 (01.09.2014) vert det lagt fram sak om samarbeid med Bergen Brannvesen.

Arbeid i mellombels komité

I 2012 vart det sett ned ein mellombels komité for gjennomgang av brannvernet. Komiteen fekk følgjande mandat :

- Leggje fram framlegg til dokumentasjon av brannvesenet i Vaksdal kommune i samsvar med brann og eksplosjonsvernlova §10 og forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet §2-4, og veileder til forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet.
- Vurdere kompetanse og kostnadsbiletet for brannvesenet, også i eit langsiktig perspektiv.
- Vurdere mogeleg interkommunalt samarbeid

Komiteen la ned eit omfattande arbeid over 2 år. I same periode auka fokuset på større organisatoriske einingar for brannvesenet til dømes gjennom anbefaling i *Brannstudien*. Særleg har arbeidet med regionale einingar eller interkommunalt samarbeid/kjøp av tenester blitt aktualisert. Politisk og administrativt arbeid for regionalt samarbeid om dei store beredskapsoppgåvene og ansvaret som kommunane går føre parallelt. Bergensalliansen har tatt initiativ til å sjå på interkommunalt samarbeid om brann og redning. Fordelane med slik organisering er større kompetansemiljø, opplæringsmogelegheiter, auka ressursar og kompetanse til det førebyggjande arbeidet og tilsyn, heiltidsstillingar innafor viktige fagfelt og leiarutvikling. Samnanger og Osterøy kommunar har inngått driftssamarbeid med Bergen kommune.

Komiteen la fram ei samla vurdering :

I lys av større hendinga i seinare tid ser stadig fleire behov for å samla ressursane til brann og redning i større einingar regionalt. Auka krav kommunane gjer at fleire søker saman for å sikre ei effektiv organisering, styrka det førebyggjande arbeidet og auka kompetanse og fagmiljø. Brannstudien peikar på behovet for større og meir slagkraftige einingar og ser dette saman med organisering av andre naudetatar.

Komiteen vurderer det som særskilt aktuelt for Vaksdal kommune å inngå i eit interkommunalt samarbeid, enten i eit større regionalt samarbeid eller i eit samarbeid med Bergen brannvesen. Gjennom eit slikt samarbeid/kjøp av tenester vil kommunen få tilført kompetanse og inngå i eit større fagmiljø, og kan i større grad løyse sine oppgåver innan førebyggjande arbeid og øvingar. Mannskapsstyrken vil som tidlegare vera lokalisert lokalt, men dette må drøftast nærare ved inngåing av eit slikt samarbeid.

Nemnda la 19.05.2014 fram si innstilling til kommunestyret, som gjorde følgjande vedtak:

«Dagens brannordning vert vidareført i påvente av avklaring om ev interkommunalt samarbeid innan brann og redning. Om eit slikt samarbeid ikkje er nærare ei avklaring innan utgangen av 2014 får formannskapet fullmakt til å gå i dialog med Bergen brannvesen om eit samarbeid. Revidering av brannordninga vert ein del av eit slikt samarbeid. Samarbeidsavtale skal leggjast fram for kommunestyret til godkjenning».

Utgreiing om samarbeid med Bergen Brannvesen

Hausten 2014 ba formannskapet rådmannen utarbeide ei sak om eit mogleg samarbeid med Bergen brannvesen på lik linje med Osterøy og Samnanger.

Rådmann har etablert ein dialog med Bergen brannvesen om mogelegheiter for eit slikt samarbeid. Bergen brannvesen har allereie eit slikt samarbeid med Osterøy og Samnanger kommunar og erfaringane frå det er at alle partar vert styrka gjennom eit slikt samarbeid. For kommunane rundt Bergen er det særleg førebyggjande arbeid, kompetanseutvikling og leiing som vert trekt fram som vinstar med samarbeidet. Bergen kommune ser at eit større fagmiljø i nær tilknytning til Arna brannstasjon gir nye mogelegheiter og kan byggast vidare på.

Bergen kommune, ved Bergen brannvesen tilbyr Vaksdal kommune eit samarbeid med utgangspunkt i same avtale som Osterøy og Samnanger har. Utgangspunktet er ein vertskommuneavtale etter §28b- administrativt vertskommunesamarbeid. Bergen kommune får delegert ansvar frå Vaksdal kommune.

Bergen brannvesen har ansvar for brannførebyggjande oppgåver, brannsjefsfunksjon og brann- og redningsberedskap for Vaksdal kommune jf. avtale. Innsatsmannskap i Vaksdal vert underlagt brannsjefen i Bergen sin kommando. Brannsjefen rapporterer til rådmann i Vaksdal.

Vaksdal kommune vil framleis ha arbeidsgjevaransvaret for brann- og redningspersonell som inngår i den lokale beredskapsstyrken dvs. verksemdsoverdraging er ikkje del av avtalen. Samarbeidet representerer inga endring av rettar og pliktar for våre arbeidstakarar. Kommunen vil ha eit koordineringsansvar for lokalt personell.

Når samarbeidet har kome godt i gang og ein har hausta litt erfaring, kan det setjast i verk revidering av brannordninga slik kommunestyret har gjort vedtak om.

Kommunen eig og er økonomisk ansvarleg for eigne bygg/anlegg, utstyr, bilar og materiell som tidlegare. I starten av samarbeidet vert det gjort ei kartlegging av tilstand og investeringsbehov framover som grunnlag for framtidig investeringsplan i økonomiplanen.

Økonomisk vederlag til Bergen Brannvesen er etter avtalen kostnadsrekna til kr 1,078 millionar i 2015-kr og vert justert kvart år etter til SSB prisindeks. Det er rekna om lag 150.000,- til områingskostnader for 2016. Etter avtalen skal kommunen ha ein koordinator mellom brannmannskapet og vertskommunen, berekna tilsvarande 20% stilling.

Feietenester kjem i tillegg og vert finansiert etter sjølvkostprinsippet for feiing.

Samarbeidsavtalen omtaler nærare ansvarsforhold, rapportering og oppseiing.

Vurdering

Det ligg ikkje noko økonomisk gevinst ved å etablere samarbeidet, snarare er kostnadsbiletet krevjande. Gjennom samarbeid med Bergen brannvesen vil kommunen likefullt få styrka det førebyggjande arbeidet og få tilført kompetanse på viktige beredskapsområde. Våre mannskaper vil bli ein del av eit større fagmiljø og jamleg få kompetansepåfyll og øvingar. Tenesta vil bli fagleg sterkare og ein vil lettare kunne byggje på lokal kunnskap saman med nye faglege krav og forventningar. Våre nabokommunar Samnanger og Osterøy har tilsvarande samarbeid med Bergen brannvesen.

Samarbeidet er eit vertskommunesamarbeid etter § 28 b – administrativt samarbeid og avtalen sikrar

dei krav kommunen har til delegering og ansvar, kvalitetsstyring/internkontroll, rapportering/oppfølging, evaluering og ev endringar.

Rådmannen tilrår å inngå avtale om verstkommunesamarbeid med Bergen brannvesen som omtalt med verknadstidspunkt 1.januar 2016.

Ordninga bør evaluerast og evalueringa leggest fram for kommunestyret etter eit års verketid.