



# Innkalling av Utval for Levekår

**Møtedato:** 07.11.2023  
**Møtestad:** Helsehuset, møterom Alver  
**Møtetid:** 09:00 - 16:00

Eventuelle forfall må meldast til Nora M. K. Gjerde per tlf. 95851171, sms til eller per epost til [nora.gjerde@alver.kommune.no](mailto:nora.gjerde@alver.kommune.no)

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

## Sakliste

<b>Saknr</b>	<b>Tittel</b>
001/23	Godkjenning av innkalling og sakliste
002/23	Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar
003/23	Plansak Barnehage- og skulebruksplan for Alver kommune – framlegg til endeleg vedtak planprogram
004/23	Meldingar og orienteringar til Levekårsutvalet - 07.11.2023

31. oktober 2023

Kjell Idar Vangberg  
møteleiar

Nora M. K. Gjerde  
møtesekretær

**Arkiv:** <arkivID><jplD> FE-033  
**JournalpostID:**  
**Sakshandsamar:**  
**Dato:** 31.10.2023

Saksframlegg

<b>Saksnr.</b>	<b>Utval</b>	<b>Møtedato</b>
005/23	Utval for Levekår	07.11.2023

### **Godkjenning av innkalling og saksliste**

Innkalling og saksliste vert godkjent.

**Arkiv:** <arkivID><jplID> FA-A10, FE-223, TI-&00  
**JournalpostID:**  
**Sakshandsamar:**  
**Dato:** 30.10.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
002/23	Utval for Levekår	07.11.2023
	Alver formannskap	
	Alver kommunestyre	

### Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar

#### Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til retningsline for tilskot til private barnehagar i Alver kommune vert vedtatt i samsvar med kommunedirektøren si tilråding.

#### Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i utval for levekår og formannskapet.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

#### Saka gjeld

Saka er ei oppfølging av vedtak i kommunestyret 15.08.2023 om innføring av tre teljetidspunkt.

I vedtaket står det:

*Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024. Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12. Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage.*

*Saksbehandlingsreglar for etablering av forskrift skal følgjast i dette arbeidet Kommunestyret ber om å få oversikt over dei økonomiske konsekvensane endringa får for dei private barnehagane eit år etter innføring.*

Denne saka omhandlar framlegg til lokal retningsline for tilskot til private barnehagar.

#### Saksopplysningar

Kommunestyret i Alver vedtok 15.08.2023 innføring av tre teljetidspunkt for barnehagar frå januar 2023. Det er på bakgrunn av vedtaket no utarbeida framlegg til lokal retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane.

Framlegget vart sendt på høyring 13. september 2023 med frist for innspel 26. oktober 2023. Høyringa vart sendt alle barnehagane i Alver samt dei tilsette sine organisasjonar.

Tilskotsordninga vert forvalta med heimel i Lov om barnehage §19 *Kommunalt tilskot til godkjente private barnehagar*, jf. §14 om godkjenning og *Forskrift om tildeling av tilskot til private barnehagar*.

#### Vurderingsgrunnlag

Alver kommune har tre teljetidspunkt frå og med 1. januar 2024. Teljetidspunkta er 01.03, 01.09 og 15.12.

Frå Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 12. Rapportering av barn i private barnehager: «Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret,

og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner».

### **Partar**

Saka er relevant for private barnehagar og kommunen.

Private barnehagar representert ved eigar, vil ha interesse i berekningsgrunnlaget for tildeling av tilskot til drift av barnehagen, og er difor definert som part i saka. Kommunen er også å rekne som part i saka, då det er drifta i dei kommunale barnehagane som dannar grunnlag for tilskot til dei private barnehagane. Tal teljetidspunkt får konsekvens for kommunen sine overføringar til private barnehagar.

Det er kome tre innspel. Det er uttale frå Knarvik barnehage, Leiketun barnehage og Pbl Alver (Private Barnehagers Landsforbund) v/styret. Innspela er lagt som vedlegg i saka.

### **Vurdering:**

Barnehagane sine uttalar omhandlar stor sett det som står i framlegget i tredje avsnitt under overskifta «Teljetidspunkt». Uttalane omhandlar kva tidspunkt ein skal gjere ei berekning av tilskot for barn som fyller eitt år i perioden 1. september til 30. november. Barn som fyller eitt år innafor denne perioden har rett til barnehageplass. Under blir framlegga frå barnehagane kort presentert før det blir gjeve ei samla vurdering.

I framlegg til retningsline står det at barnehagen ved teljetidspunkt 1. september skal registrere barna som har rett til plass innanfor perioden 1. september-30. november. Dei skal då melde inn reell oppstartsdato og får tilskot frå denne datoen.

Knarvik barnehage meiner forslaget vil gje eit økonomisk tap i haustmånadane om ein ikkje skal få tilskot for desse barna frå 1. september, men først frå reell oppstartsdato. Barnehagen foreslår at ein skal få tilskot frå teljetidspunktet 1. september uavhengig av når på hausten barnet byrjar i barnehagen.

Knarvik barnehage foreslår følgjande endring av tekst i retningslina:

*Tredje avsnitt, Teljetidspunkt*

*Barn som i perioden 1. september til 30. november fyller eitt år har rett til barnehageplass. Det blir gjeve tilskot til barnehagen for desse barna det året dei byrjer i barnehagen. Barne hagen må registrere faktisk oppstartsdato i barnehageadministrativt system for barn som skal byrje i barnehagen i denne perioden. Dette må vere registrert til teljetidspunkt 1. september. Barnehagen/år tilskott.fra 1. september for barn som har rett til barnehageplass, 1. september til 30. november.*

Leiketun barnehage framhevar at barnehagen må la barnehageplassen til barna som har rett til plass (fyller eitt år 1. september-30. november, stå ledig i påvente av at barnet skal ta i bruk barnehageretten sin. Barnehagen vil tape både kommunalt tilskot og foreldrebetaling i denne perioden og meiner det er uakseptabelt at dei private barnehagane skal ta dette tapet. Dei meiner det vil ha store negative konsekvensar for den økonomiske situasjonen.

Leiketun barnehage viser til Bergen kommune og deira ordning og kjem med framlegg til ei endring av innhald til punkt «Teljetidspunkt»

*Barnehagen får kommunalt tilskot for barn med lovheimla rett til barnehageplass innan 30.11. gjeldande frå teljetidspunktet 1. september dersom følgjande regler for oppstart vert fulgte:*

- *Nye barn som er over eitt år eller fyller eitt år innan 31.august vert registrerte i*

*barnehageadministrativt system med plasseringsstart seinast 1.september*

- *Nye barn som fyller eitt år i september, oktober og november vert registrerte i*

*barnehageadministrativt system med plasseringsstart seinast innan utgangen av den månaden dei fyller eitt år.*

- *Nye barn som fyller eitt år frå 1. desember må vera registrerte med plasseringsstart*

*seinast 1.september.*

*Ved særleg stor aktivitetsendring, kan ein søkja om ekstra tilskot for august mnd.*

I tillegg til dei økonomiske omsyna, er framlegget grunngjeve i at det er viktig å gje eit godt og likeverdig tilbod til barna, og at det i oppstarten er viktig å ha ei stabil og tilstrekkeleg vaksendekking for denne aldersgruppa.

Leiketun barnehage og Knarvik barnehage tar og opp i sine uttalar, ønske om å få kompensert for manglande foreldrebetaling før barna startar i barnehagen. Dette blir ikkje vurdert vidare i denne saka då retningslina omhandlar retningsline for berekning av tilskot.

PBL Alver tar og opp spørsmål om når tilskotet skal bereknast for denne barnegruppa. Dei meiner det er urimeleg at barnehagane skal halde av plassar til barn med rett på plass om hausten utan å få dette kompensert. PBL Alver viser til at det vil vere utfordrande økonomisk for barnehagane å halde av plass til barn med oppstart seinare på hausten, og at barnehagane av den grunn vil måtte prioritere barn som ønskjer oppstart før 1. september.

PBL Alver foreslår at retningslina vert endra til:

*«Barn som i perioden 1. september til 30. november fyller eitt år har rett til barnehageplass. Det blir gjeve tilskot til barnehagen for desse barna det året dei byrjer i barnehagen. Barnehagen må registrere faktisk oppstartsdato i barnehageadministrativt system for barn som skal byrje i barnehagen i denne perioden. Dette må vere registrert til teljetidspunkt 1.september. Barnehagen har rett på tilskot frå 01.september sjølv om desse barna først tar barnehageplassen i bruk når retten oppstår, det vil sei frå august, september, oktober og november.»*

#### Samla vurdering

Høyringsinnspela frå barnehagane og PBL Alver går på at ein ønskjer å bli økonomisk kompensert for barnehageplassane frå 1. september sjølv om plassane ikkje er i bruk før seinare på hausten.

Tilskot for plass til barn som om hausten har rett på plass uavhengig av reell oppstartsdato, vil gjere det lettare for barnehagen å planlegge oppstart, samt sikre god vaksendekking i denne perioden. Barna er små, dei fyller eitt år i denne perioden. Det er viktig å sikre gode og stabile rammer både for å planlegge, ta i mot og gje barna eit godt tilbod. Barnehagane vil i liten grad kunne fylle ledig kapasitet midlertidig i dei haustmånadane plassen står ledig i påvente av barnet sin oppstartsdato.

Knarvik barnehage skriv at det i liten grad er ønskeleg at barn byrjar i barnehagen før månaden dei fyller eitt år. Ei slik begrensing vil bety at foreldre ikkje får barnehageplass sjølv om dei kan ha behov for det tidlegare. Skal barnehagen få tilskot for ein plass, bør det vere opp til føresette å bestemme når barnet skal starte i barnehagen, og ikkje barnehagen.

Å gje tilskot til barnehagane frå 01. september uavhengig av startdato, vil medføre ein kostnad for kommunen ut over reell bruk av barnehageplassen. Dette vil varierer frå år til år.

Denne hausten er det ca 53 borna som fyller eitt år og som ønskjer barnehageplass i denne perioden. Dei har rett på plass. Storleiken på barnekull og når dei velgjer å ha oppstartsdato vil variere og vil ha betydning for kor stor kostnaden for kommunen blir. Av dei 53 borna har 38 born fått tildelt plass i privat barnehage.

Har alle oppstartsdato 1. november og barnehagen får tilskot for 3 månader før reell oppstartsdato, vil det tilsvare eit samla tilskot på ca. 2 470 000,-

Døme er berekna ut frå noverande tilskot på ca 21 700,- pr. barn pr. månad.

Alle barna vil ikkje starte opp 1. november. Satsen for tilskot vil og variere.

Men under gitte forhold vil dette bli kostnad for tilskot til dei private.

Det skal vere likeverdige forhold for dei kommunale og private barnehagane slik at dei kommunale barnehagane vil og måtte gjevast økonomiske rammer til å sikre tilsvarande vilkår.

#### **Kommunedirektøren si tilråding**

I høyringsuttalane er det foreslått endringar i tilskotsberekninga for dei barna som fyller eitt år i perioden 1. september-30. november, og som har rett på barnehageplass. Forslaget går på at det blir gjeve tilskot frå 1. september (teljedato) sjølv om desse barna tar plassen i bruk i løpet av perioden retten oppstår. Det vil seie

månadene august, september, oktober og november. Barnehagane heldt i praksis av plass til desse barna for heile perioden, sjølv om det vert seinare oppstart enn i august. For barnehagane kan dette få negative økonomiske konsekvensar.

Etter ei samla vurdering foreslår ein å endra framlegget til retningsline for tilskot til private barnehagar til å ta omsyn til denne problemstillinga. Barnehagane vil då få tilskot frå 1. september uavhengig av reell oppstartsdato. Dette vil gje barnehagane større rom til å planlegge for og ta i mot barnehagebarna innanfor trygge og føreseielege rammer.

Kommunedirektøren rår til at vedlagt framlegg til lokal retningsline for tilskot til private barnehagar i Alver kommune vert vedtatt.

**Vedlegg i saken:**

31.10.2023	Framlegg - Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar i Alver kommune	2012149
30.10.2023	Høyring - lokal retningslinje for tilskot til private barnehagar	2012150
30.10.2023	Høyringsuttale - lokal retningsline for tilskot til private barnehager SAK 21_8202	2012151
30.10.2023	SAK 21-8202 Høyring – Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar (1)	2012152

**Arkiv:** <arkivID><jplD> FE-144, Plannavn-  
Kommunedelplan  
for Barnehage og  
Skulebruk, Komnr-  
4631

**JournalpostID:**

**Sakshandsamar:**

**Dato:** 24.10.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
003/23	Utval for Levekår	07.11.2023
	Alver kommunestyre	

## **Plansak Barnehage- og skulebruksplan for Alver kommune – framlegg til endeleg vedtak planprogram**

### **Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:**

Kommunestyret vedtek planprogram for arbeidet med kommunedelplan «Barnehage- og skulebruksplan i Alver kommune.

Vedtaket har heimel i plan og bygningslova kapittel 11 (§11-13).

### **Politisk handsaming**

Saka skal til innstilling i utval for Levekår.

Saka skal avgjerast i kommunestyret

### **Saka gjeld**

Alver kommune har starta arbeidet med å utarbeide ein barnehage- og skulebruksplan. Dette i samsvar med vedtak i kommunestyret 22.06.23, sak 090/23, der kommunestyret vedtok kunngjering av oppstart av planarbeidet og å sende utkast til planprogram på høyring.

Kommunestyret vedtok også løyve til innhenting av konsulenttilbod for planarbeidet avgrensa opp til stipulert kostnad på 1 million kroner.

Heimel for vedtaket var plan og bygningslova kapittel 11 (§11-13). Til finansiering nyttast disposisjonsfondet.

Alver kommune har gjennomført ein avgrensa tilbods konkurranse der tre kvalifiserte konsulentbyrå vart invitert til å delta, og har signert kontrakt med Norconsult. Dei økonomiske rammene for kontrakten er i samsvar med ramme som vart gitt løyve for i vedtaket i kommunestyret i juni 2023.

### **Saksopplysningar**

I samsvar med reglane i plan og bygningslova § 11-13 starta prosessen med utarbeiding av kommunedelplan Barnehage- og skulebruksplan med kunngjering av oppstart og offentleg høyring og ettersyn av planprogram.

Sak om offentleg høyring og ettersyn av planprogram vart handsama slik:

035/23: Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.23

061/23: Formannskapet 08.06.23

090/23 Kommunestyret 22.06.23

Alle instansar med positiv innstilling og offentlig høyring og ettersyn vart vedteke.

Etter dette har planprogrammet vore sendt på høyring og ettersyn til offentlege styremakter og til interne fagetatar. Samstundes vart planprogrammet kunngjort for høyring og ettersyn via kommunen sine heimesider. Frist for å kome med merknad var 19.9.23. Dette i samsvar med reglane i plan og bygningslova § 11-13.

### ***Innkomne innspel i samband med høyringa***

Då høyringsfristen var over var det registert 19 innspel til planprogrammet.

Det kom innspel frå:

Alver pedagogiske støtteining

Austebygd skule og Austebygd barnehage – Foreldreutval og Samarbeidsutval

FUS-barnehagane i Alver kommune

Eikanger skule – Foreldreutval

Kløvheim bygdslag

Kløvheim skule – Foreldreutval

Kløvheim skule – Samarbeidsutval, Skulemiljøutval

Knarvik ungdomsskule – Foreldreutval

Leiknes skule – Foreldreutval

Lindås ungdomsskule – Elevrådet

Ostereidet ungdomsskule – Foreldreutval

Osteridet ungdomsskule - Samarbeidsutval

Privatperson Magnhild Nøttveit

Sagstad skule – Samarbeidsutval, Foreldreutval

Seim skule – Samarbeidsutval, Foreldreutval

Skulehelsetenesta i Alver kommune

Statsforvaltaren i Vestland

Sæbø skule – Foreldreutval, Samarbeidsutval, Skulemiljøutval, elevråd, tilsette og arbeidsmiljøgruppa

Utdanningsforbundet Alver

Innspela er lagt ved saka og i tillegg presentert i ei felles oversikt med kommentarar frå kommunedirektøren. Innspela blir i det følgjande presentert tematisk.

### **Demografi, kapasitet og struktur**

SU/SMU ved Kløvheim skule peikar på at planen også må vurdere konsekvensen av demografijustering på lang sikt, og ta omsyn til kva konsekvensane av sentralisering vil ha å seie for busetjing og tilflytting til bygdene i kommunen. Dei seier vidare at det vil vere feil å vurdere nedlegging av skular berre på bakgrunn av elevtal. Andre faktorar som nærmiljø, samarbeid skule og barnehage, økonomi, skulebygg og skulemiljø må vurderast og vektleggast. SU/SMU uttrykkjer at det er potensiale for å behalde Kløvheim skule og halde fram med drift som i dag.

FAU ved Eikanger skule viser til vedtak om å byggje ny Eikanger skule, og seier dei ønskjer dette nedfelt i planen. Dei ber om at det blir laga ein tidsplan for oppstart og ferdigstilling av ny skule, samt at kostnader ved utsetjing blir vurdert.

Magnhild Nøttveit (privatperson) har peika på at ved å flytte kringsgrenser, kan ein lette presset på nokre skular og samstundes sikre framtida til andre skular.

SU/FAU ved Austebygd skule og Austebygd barnehage viser til viktigheita av at alle barn i kommunen har ein



skule og barnehage i nærmiljøet sitt. Dei peiker og på at planarbeidet må sjå på struktur i heilskap i høve til fritid og arbeidsmarknad, slik at folk ikkje blir nødt til å levere born i feil retning fleire mil frå kvar arbeidsplassane ligg.

FAU og SU ved Ostereidet ungdomsskule har vist til at prosessen må ta høgde for meir enn SSB sine prognosar for folketalsvekst/ elevtal. Dei viser til at det er viktig at lokale reguleringsplanar vert tekne med i avgjerdene, då realisering av vedtekte planar vil påverka elevtalet. FAU seier det også er viktig å ta høgde for behov elevmassen i dagens skule og barnehage har. SU viser til at kommunesentra skal bestå, med skule i alle kommunesentra.

SU og FAU ved Seim skule viser til som følgje av den alvorlege økonomiske situasjonen som Alver kommune er i, er det viktig å sjå på naturlege justeringar askulestruktur/barnehagestruktur ut frå demografisk utvikling i ulike delar av kommunen. Dei uttalar vidare at det er fint at planprosessen vurderer om skular kan bli for små med tanke på elevmiljø og profesjonsfellesskapet til dei tilsette.

Bygdelaget ved Kløvheim skule uttrykkjer at det ikkje bør leggjast ned skular utan ein godt gjennomtenkt plan for elevane.

### Eksisterande anlegg

Elevrådet ved Lindås ungdomsskule har meldt inn behov for totalrenovering av skulen, og at dette vil auke elevane sin trivsel på skulen, samt gjere læringsmiljøet betre og meir positivt. Elevrådet har også spelt inn ønskje om sosiale arrangement saman med andre skular og fleire aktivitetsdagar for elevane i kommunen.

SU/FAU ved Seim skule viser til at det er viktig med ein grundig gjennomgang av bygg og uteareal, men også sjå på moglegheiter for mottakarskular med potensiale for utviding. Dei viser til godt samarbeid med barnehagen på Seim og at det er viktig å greie ut arealet rundt skulekrinsen, mellom anna i høve til potensiale for uteskule.

Kløvheim bygdelag ber om ein gjennomgang av skulebygg og uteareal, samt at prosessen ser på moglegheiter for mottakarskular med potensiale for utviding. Som SU/FAU ved Seim skule viser også Kløvheim bygdelag til verdien av godt samarbeid mellom barnehage og skule. I tillegg viser dei til engasjement frå bygda i høve til å ta vare på og utvikle skuleområdet på Kløvheim.

### Framdrift

SU ved Ostereidet ungdomsskule stiller spørsmålsteikn ved tidsplanen i prosjektet, og om eit vedtak i oktober 2024 betyr at kommunen ikkje kan gjere endringar før til skuleåret 2025-2026.

### Likeverdig tilbod

SU/FAU ved Sagstad skule poenterer at skulen må vere ein arena der både lærarar og elevar får brukt det fulle potensialet sitt for læring og utvikling. Dei seier vidare at barnehage- og skulebruksplanen må sikre ein skulestruktur som sørger for at alle har eit fellesskap som fører til både individuell og kollektiv læring og utvikling, leggje til rette for ein skule som fremmar trivsel og mangfald, og ein mest mogeleg lik skulekvardag for alle elevar. Vidare seier det at planen må sikre at alle elevane i størst mogleg grad får like god lærartettleik og moglegheit for oppfølging.

### Medverknad

Rådsorgana og tilsette ved Sæbø skule har spelt inn ønskje om konkretisering av del om planprosess og medverknad, samt at innhaldet i prosessane for medverknad blir konkretisert.

FAU ved Leiknes skule poengterer at foreldrerepresentantane må involverast tidleg i prosessen og at FAU-medlemmar frå kvar skule bør inviterast inn i referansegruppa. FAU Leiknes ønskjer også ein meir detaljert tidsplan for når ulike møte skal gjennomførast. I tillegg peikar dei på at høyringsfristen for barnehage- og skulebruksplanen ikkje bør kome for tett opp mot skulane sin sommarferie.

Pedagogisk støtteining barnehage, Alver kommune har sendt innspel om at ordlyden i målformuleringa kan endrast frå «...fungere tilfredsstillande som arbeidsplass for tilsette» til «...ha eit godt arbeidsmiljø for tilsette».

Pedagogisk støtteining poengterer også at det er viktig at stemmene til dei mest sårbare barna og elevane blir høyrd, og at det er viktig å ha med talspersonar som kan fremje og tale deira sak.

FAU ved Knarvik ungdomsskule har spelt inn at FAU bør vere representert i prosjektgruppa, gjerne med ein representant frå ein stor og ein liten skule.

FUS-barnehagane har meldt at dei ønskjer å delta i referansegruppe og bli omtalt særskilt som ein aktør i medverknadsprosessen.

SU/FAU ved Sagstad skule peikar på at representantar frå dei ulike skulane må få høve til å delta i planarbeidet.

SU/FAU ved Seim skule seier det er viktig med ein grundig høyringsprosess, og at det er fint at elevar, foreldre og tilsette får kome med innspel i planprosessen. Dei oppmodar om tidleg dialog med skulane.

Utdanningsforbundet i Alver understrekar at det må takast med tidspunkt for formell drøfting med alle arbeidstakarorganisasjonane i forkant av dei formelle politiske vedtakspunkta.

Kløvheim bygdelaag seier dei håpar at utvalet som skal arbeide med planen tar seg tid til å besøkje skulane og bygdene og sjå på kva nærrområde til skulane har å by på.

### Målsetjing og formål

SU/FAU ved Austebygd skule og Austebygd barnehage uttrykkjer at ein gjennomgang av barnehage- og skulestrukturen som handlar om å sikre eit godt pedagogisk tilbod til barna, representerer saka dårleg. Dei peiker på at behovet for planen handlar åleine om at det i økonomiplanen for 2023-2026 kjem fram at kommunen treng å redusere kostnader.

Kløvheim bygdelaag uttrykkjer at formål og målsetjing er godt skildra: «Ein barnehage og skule er viktig for nærmiljøet, og fungerer som ein møteplass for uformell leik og aktivitet på fritida.

Pedagogisk støtteining foreslår å endre ordlyden i følgjande setning frå: Anlegga skal vere gode læringsmiljø for barn og elevar, og «*fungere tilfredsstillande som arbeidsplass for tilsette*», til: Anlegga skal vere gode læringsmiljø for barn og elevar, og «*og ha eit godt arbeidsmiljø for tilsette*».

### Nærmiljø

SU/FAU ved Austebygd skule og Austebygd barnehage seier det er fint at planen har eit eige punkt om nærmiljøet, og ønskjer at ordlyden i punktet skal vere slik: «planarbeidet **skal** difor sikre at alle barn har eit tilbod av skule og barnehage i sitt **nærmiljø**».

### Organisering av prosessen

Utdanningsforbundet i Alver foreslår at representant frå tilsette i barnehagar og skular i prosjektgruppa blir erstatta med representant frå hovudverneombod og at det blir invitert inn to hovudtilltsvalde i prosjektgruppa. Utdanningsforbundet ønskjer også at fleire hovudtilltsvalde enn deltakarane i prosjektgruppa får høve til medverknad undervegs, gjennom deltaking i referansegruppe.

Statsforvaltaren i Vestland viser til at gode og trygge uteområde kan bidra til meir likeverdige oppvekstvilkår, og at uteområde ofte fungerer som ein ressurs i nærmiljøa etter opningstid. Dei peikar på viktigheita av å spele arealbehov til barnehagar og skular inn tidleg i planprosessar.

### Skulehelsetenesta

Skulehelsetenesta melder at dei er positive til at det skal utarbeidast ein barnehage- og skulebruksplan for kommunen. Dei viser til at dei fysiske forholda på skulane i Alver er i svært ulik grad tilrettelagt for skulehelsetenesta, med omsyn til kontorfasilitetar, plassering og inn klima. Dei spelar inn at dette må inkluderas i utgreiingane knytt til utforming av skulebygg, vedlikehald- og kapasitetsbehov.

Dei peiker vidare på at planen må belyse den demografiske utviklinga kommunen står ovanfor, og at dette vert tatt omsyn til i vurderingane av framtidig struktur. Skulestruktur og elevtal påverkar organiseringa av skulehelsetenesta direkte.

### Skuleveg

SU/FAU ved Sagstad skule uttrykkjer at alle elevar må ha overkommeleg reiseveg, og ønskjer at planen definerer kva som er rimeleg reiseveg til/frå skulen.

Statsforvaltaren i Vestland viser i sitt innspel til elevane sine rettar til skuleplass på nærskulen, jamfør opplæringslova § 8-1. Statsforvaltaren viser også til forarbeida til opplæringalova, som skildrar at i vurderingar av kva som er ein elev sin nærskule skal det takast utgangspunkt i geografi, men at også andre objektive forhold som topografi og farleg skuleveg er relevante hensyn. I tillegg kan også subjektive omsyn vere aktuelle, til dømes om eleven har søsken ved skulen.

### **Vurdering**

Alver kommune har motteke gode innspel i denne høyringa, og det er gledeleg at så mange har spelt inn synspunkt til planprogrammet. Alle innspela er relevante for den samla planprosessen, sjølv om ein del av innspela ikkje er direkte knytt til planprogrammet. Dei innspela som ikkje er knytt til innhald og rammer i planprogrammet, vil bli vurdert i arbeidet med planen, vidare i planprosessen.

Av innspel som det er vurdert har relevans for planprogrammet og vidare planleggjing av planprosessen, er innspela knytt til innhald i planarbeidet, framdrift, medverknad og organisering særleg viktige.

### Innhald i planarbeidet

Fleire har spelt inn at planprosessen må ta omsyn til fleire faktorar enn tal born og elevar åleine. Barnehagane og skulane som nærmiljøanlegg er vektlagt i fleire innspel, både når det gjeld å oppetthalde eit desentralisert tilbod i nærleiken av der folk bur, og å sikre framtidig busetjing i bygdene. Det blir vist til samanheng mellom arealplan, utbygging og utvikling i barnetal i ulike delar av kommunen.

I utkast til planprogram som har vore på høyring, er hovudoppgåvene for planprosessen skildra. Kommunedirektøren har vurdert alle innspela som er kome inn, og kan ikkje sjå at det er kome fram opplysningar som tilseier at hovudoppgåvene som er planlagt for prosessen bør endrast.

### Medverknad

God medverknad er avgjerande for denne prosessen, og det er også understreka i fleire av innspela. Det er ikkje alle detaljar som lar seg presentere i eit planprogram, men planprogrammet bør gje så god informasjon om prosessen som mogleg.

Kommunedirektøren vurderer innspela knytt til medverknad som gode, og vil ta omsyn til konkrete innspela som er kome fram i høyringsprosessen. Dette gjeld omfang av referansegrupper, detaljar for framdriftsplan og møtepunkt, samt rammer for formell drøfting med organisasjonane.

Under følger ei kort skildring av kva dette betyr i praksis.

Det skal lagast ein detaljert plan for medverknad innan utgangen av november 2023. Her er det planlagt å ha ein heilskapleg tidsplan for dei ymse møta i prosessen. Planen skal vise deltakarar i ulike referansegrupper, og milepælar og framdriftsplan for heile planprosessen.

Kommunedirektøren har også vurdert at det bør vere med to hovudtillitsvalde og eit hovudverneombod i prosjektgruppa, slik at prosjektgruppa blir utvida med ein hovudtillitsvald og hovudverneombod.

Det er difor lagt inn framlegg om følgjande ordlyd i høve til deltakarar i prosjektgruppa:

Prosjektgruppa vil bestå av to hovudtillitsvalde, hovudverneombod oppvekst, tenesteleiar barnehage, tenesteleiar skule, konsulent frå Norconsult, representant tilsette barnehage og skule, tenesteleiar plan- og analyse og kommunalsjef oppvekst.

Kommunedirektøren ser behov for etablering av følgjande referansegrupper:

- Foreldreutval (FAU):
  - Foreldrerepresentantar frå alle skulane og barnehagane
  - Representantar frå dei private barnehagane og friskulane
  - Barn og unge (Elevråd, ungdomsråd, representantar for sårbare barn)
  - Barnehagar og skule: Tilsette, samarbeidande tenester
  - Arbeidstakarorganisasjonar: Hovudtillitsvalde for Oppvekst

Det kan bli behov for å utvide tal dektakarar i referansegruppene eller tar grupper, og dette vil bli vurdert undervegs i arbeidet.

Det vil bli gjennomført informasjonsmøte med tillitsvalde og tilsette både på avdelingsnivå og felles i regi av prosjektgruppa/prosjektleiar. I veke 42 vart det gjennomført eit første informasjonsmøte med hovudtillitsvalde og leiarar i barnehagar og skular.

I tråd med innspel frå Utdanningsforbundet vil bli lagt til rette for formelle drøftingar med arbeidstakarorganisasjonane som organiserer tilsette i skular og barnehagar, PPT og skulehelsetenesta i forkant av at saka skal til politisk handsaming.

### Framdrift

Kommunedirektøren har stor forståing for at det vil vere krevjande å gjennomføre ein god medverknadsprosess kring endeleg framlegg til barnehage- og skulebruksplan dersom høyringsperioden kjem for tett opp mot sommarferien. Det vil vere utfordrande både om høyringa kjem for seint på våren og om den blir lagt til august/september. Dette fordi møta i foreldreutval (FAU) og samarbeidsutval (SU) sjeldan er plassert tett opp mot ferien eller like etter ferien, og fordi det går ei tid om hausten før dei nye representantane i FAU og SU er på plass.

I vurderinga som er gjort med omsyn til framdrift og gjennomføring av høyring på endeleg planutkast, har vi kome fram til at høyringa bør gjennomførast våren 2024, slik at endeleg vedtak kan fattast i kommunestyret i september. Eventuelle tiltak i planen kan innarbeidast i budsjett 2025.

Kommunedirektøren vil difor leggje fram forslag om følgjande framdrift endeleg plan:

- 16.04: Utval for Levekår – Vedtak om å sende planen på høyring  
Høyringsperiode 17.04-02.06.24
- 03.09: Utval for Levekår – Uttale endeleg plan
- 05.09: Formannskapet – Innstilling endeleg plan
- 19.09: Kommunestyret – Vedtak endeleg plan

### **Endringar i planprogrammet, framlegg frå kommunedirektøren, etter høyring og offentleg ettersyn:**

#### Mål og tema for planarbeidet

Endring i 2. setning i første avsnitt: Anlegga skal vere gode læringsmiljø for barn og elevar, ha eit godt arbeidsmiljø for tilsette, samt vere ein arena for frivillige organisasjonar og møteplassar for nærmiljøet.

*(Endra frå: Anlegga skal vere gode læringsmiljø for barn og elevar, fungere tilfredsstillande som arbeidsplass for tilsette, samt vere ein arena for frivillige organisasjonar og møteplassar for nærmiljøet.)*

#### Prosjektleiar

Tenesteleiar plan og analyse og kommunalsjef oppvekst  
*(Endra frå fagansvarleg plan og analyse)*

#### Prosjektgruppe

Prosjektgruppa vil bestå av to hovudtillitsvalde, hovudverneombod oppvekst, tenesteleiar barnehage, tenesteleiar skule, representant tilsette barnehage og skule, konsulent frå Norconsult, representant frå planavdelinga i Alver og kommunalsjef oppvekst.

*(Endra frå: Tenesteleiarar for barnehage og skule, representant for tilsette barnehage og skule, representant for hovudtillitsvalde barnehage og skule)*

#### Referansegrupper

1. Barn og unge i Alver kommune: Elevråd, ungdomsråd, representantar for sårbare barn
2. Foreldreutval: Foreldrerrepresentantar frå alle barnehagane og skulane
3. Private barnehagar og friskular: Representantar frå eigarar/leiarar
4. Representantar frå tilsette - Barnehagar, skular, samarbeidande tenester
5. Arbeidstakarorganisasjonar – Hovudtillitsvalde sektor oppvekst
6. Andre grupper etter behov

*(Endra frå: Referansegruppe 1: Styrarar, rektorar, tilsette representerte ved tillitsvalde, elevråd, ungdomsråd og foreldreutval barnehage og skule, Referansegruppe 2: Eksterne og interne samarbeidspartar)*

#### Framdrift

Endeleg vedtak kommunedelplan – Innstilling frå kommunedirektør og politisk handsaming:

19. september 2024.

*(Endra frå: Endeleg vedtak kommunedelplan – Innstilling frå kommunedirektør og politisk handsaming: Oktober/November)*

Endringane i planprogrammet er ei utviding eller forsterking av tema som er omtala i utkast til planprogram, og vil ikkje bety prinsipielle endringar i planprogrammet. Det er difor ikkje naudsynt å sende planprogrammet ut på ny høyring eller offentleg ettersyn med dei endringane som kommunedirektøren kjem med framlegg om.

Endringane er lagt inn i Planprogram KDP barnehage- og skulebruksplan, Framlegg versjon 2. Planprogrammet er produsert i Framsikt, men også lagt ved som PDF-kopi til saksutgreiinga.

Lenkje til den digitale versjonen i Framsikt: [Publiert versjon framlegg til planprogram etter høyring - Barnehage- og skulebruksplan Alver kommune.](#)

#### **Vedlegg i saken:**

25.10.2023	Oversyn innspel med kommentarer	2009976
31.10.2023	Planprogram framlegg etter høyring	2010193
25.10.2023	Utdanningsforbundet Alver - Uttale høyring planprosess barnehage- og skulebruksplan	1998417
25.10.2023	Fau Kløvheim skule - Innspel til planprogram FAU Kløvheim Skule	2009766
25.10.2023	Fau/SU Seim skule - Høyringsuttale - Planprogram KDP barnehage og skulebruksplan - Seim skule	1998049
25.10.2023	FAU/SU Sagstad skule - Utkast til høyring planarbeid skulebruksplan	2009770
25.10.2023	SU Ostereidet Ungdomsskule - Høyringsuttale frå SU ved Ostereidet ungdomsskule i samband med planprosess for skule- og barnehageplan	2009777
25.10.2023	FAU Knarvik ungdomsskule - Innspill Planprogram Barnehage og skulebruksplan	2009789
25.10.2023	SU Leiknes skule - Uttale, Planprogram Skulebruksplan	2009782
25.10.2023	FAU Eikanger skule - Uttale skulebruksplan fra FAU Eikanger skule	2009794
25.10.2023	Kløvheim skule - Innspel til høyring på barnehage- og skulebruksplan frå SU-SMU ved Kløvheim skule	2009796
25.10.2023	Skulehelsetenesta - Høyringsinnspel planprogram	2009817

25.10.2023	barnehage og skulebruksplan Lindås Ungdomsskule - Barnehage og skulebruksplan - merknad til planprogram	2009798
25.10.2023	Fau Osteridet Ungdomsskule - Høyringsuttale - Planprogram Barnehage og skulebruksplan	1994143
25.10.2023	FAU og SU Austbygd skule og barnehage - Uttale til innhald i planprogram barnehage og skulebruksplan	2009816
25.10.2023	Statsforvaltaren i Vestland - Uttale - oppstart kommunedelplan - barnehage og skulebruksplan	1991145
25.10.2023	Sæbø skule - Høyringsuttale - Planprogram "Barnehage og skulebruksplan"	1988927
25.10.2023	Magnhild Nøttveit - Høyringsuttale - Planprogram "Barnehage og skulebruksplan"	1984870
25.10.2023	Leiknes FUS Barnehage - Høyringsuttale - Planprogram "Barnehage og skulebruksplan"	1984865
25.10.2023	Alver pedagogiske støtteining for barnehagar - Innspel til Planprogram Barnehage og skulebruksplan	1984354
25.10.2023	Kløyheim bygdslag - Merknad til planprogram - Barnehage og skulebruksplan	1999136

**Arkiv:** <arkivID><jplD>  
**JournalpostID:**  
**Sakshandsamar:**  
**Dato:** 31.10.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
004/23	Utval for Levekår	07.11.2023

### Meldingar og orienteringar til Levekårsutvalet - 07.11.2023

#### Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Meldingar vert tekne til orientering.

#### Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Levekårsutvalet

#### Saksopplysningar

Det vert lagt fram følgjande meldingar og orienteringar:

- Prosjektet Språk, lesing og skriving v/Monica Svarstad-rådgjevar stab Oppvekst
- Prosjektet Universell pedagogikk v/Leif Bjørnar Hopland-fagansvarleg stab Oppvekst
- Etablering av Team læringsmiljø v/Bodil Rossnes-tenesteleiar PPT

#### Vedlegg i saken:

18.10.2023      2023-10-10 Rapport frå forvaltningsrevisjon av Barnevernet i Alver kommune      2006780