

Arkiv: FA-B0, TI-&00
JournalpostID: <jplD> 20/17860
Saksbehandlar:
Dato: 02.04.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
017/20	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	28.04.2020

**Forskrift om opptaksområde/ kringsgrenser for grunnskulane i Alver kommune
Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

Framlegg til forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune vert sendt på høyring med høyringsfrist 12. juni 2020.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 28.04.2020:

Behandling:

Orientering til saka v/Leif Bjørnar Hopland-rådgjevar Oppvekst stab

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 017/20 Vedtak:

Framlegg til forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune vert sendt på høyring med høyringsfrist 12. juni 2020.

Politisk handsaming

Saka har vore til handsaming i Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 10.03.2020.

OKK- 011/20 Vedtak:

Saka blir sendt tilbake til rådmannen med bestilling om utgreiing:

- rundt Åsheim skulekrins med bakgrunn i historisk tilhøyrighet og avtale med Austrheim kommune.

- Leknes-elevane, som idag.

Saka kjem no opp igjen i Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 28. April. Etter høyringsrunde skal saka opp igjen i Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 01.09.2020. Saka skal endeleg handsamast i kommunestyret 29.10.2020

Avtalen mellom Alver og Austrheim kommunar er vidareført neste skuleår.

Avtalen som gjeld elevar frå tidlegare Åsheim krins som no går på Kaland barne- og ungdomsskule, kjem opp igjen som eiga sak hausten 2020. Av den grunn er det berre Leiknes skulekrins som foreløpig er vidare utgreidd i denne saka.

Bakgrunn

Kommunane Lindås, Meland og Radøy har slått seg saman til nye Alver kommune frå 01. januar 2020. Forskrifter om opptaksområde for grunnskulane i dei tre dåverande kommunane må erstattast med nye. Rådmannen har utarbeidd framlegg til ny forskrift om opptaksområde

for grunnskulane i Alver kommune.

Framlegget til ny forskrift er heimla i Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringslova (opplæringslova) § 8-1 som gjev kommunen rett til å fastsetje forskrifter; «om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.» Den lokale forskrifta om opptaksområde, også definert som skulekretsar, skal vere ein funksjon for korleis nærskuleprinsippet skal ivaretakast for den einskilde elev i kommunen. Den skal først og fremst sikre førehandsvisse for innbyggjarane i kommunen.

Forskrifta kan ikkje leggje vekt på omsyn som vil vere i strid med nærskuleprinsippet, eller opplæringslova sine formål. Forskrifta vil vere klarast om den legg vekt på objektive forhold som geografi og topografi. Forskrifta må imidlertid også opne for å leggje vekt på subjektive forhold, der spørsmålet om nærskuleprinsippet må verte avgjort i den konkrete sak. Inndelinga i opptaksområde kan ikkje vere absolutt, jf. Ot.prp. nr. 46 (1997-1998) punkt 9.4. Forskrifta om opptaksområde må også opne for vurderingar knytt til den einskilde elev.

Høyringsinstansane vert no inviterte til å gje si vurdering av framlegget.

Saksopplysninger:

Framlegget til forskrift tar utgangspunkt i nærskuleprinsippet og eksisterande opptaksområde i dei gamle kommunane. Nærskulen må liggje i bustadkommunen. Vedtak om skuleplass vil ta utgangspunkt i eleven si folkeregistrerte adresse.

For fleirtalet av dei noverande opptaksområda vil ikkje det nye framlegget til forskrift om opptaksområde medføre større endringar. Dei tidlegare forskriftene som regulerte opptaksområda har i stor grad fulgt nærskuleprinsippet og etablert tilhøyrighet. Etter kvart som ein del skular har blitt lagt ned, har kringsgrensene endra seg og blitt til nye opptaksområde.

Det er opptaksområde før kommunesamanslåinga der nærskuleprinsippet ikkje har vore følgt. Elevar med adresse i deler av Sævråsvegen og Vabøvegen, i tidlegare Natås skulekrins, har Lindås barneskule som sin nærskule, men fleirtalet har gått på Myking skule. I dag gjeld dette åtte elevar som går på Myking og fire elevar som går på Lindås barneskule. Samla elevtal på Myking er 70 pr. februar 2020. Tre barn frå Vabø-området skal byrja på Myking til hausten. Gjeldande praksis er at desse elevane ikkje søker om å få gå på annan skulen enn nærskulen, men blir skrivne inn på Myking som er den skulen dei soknar til. Ca. 10 % av elevane på Myking skule kjem då utifrå nærskuleområdet til skulen, dette utgjør ein ikkje ubetydeleg del av det samla elevtalet. Myking skule er ein fådelt skule. Ein elevreduksjon på Myking skule vil kunne få konsekvensar for klasse/gruppestorleik og tal oppretta klassar. Rådmannen foreslår i framlegg til ny forskrift at ein heldt fram noverande opptaksområde.

Elevar som i dag bur i tidlegare Åsheim skulekrins har i dag anledning til å gå på Kaland skule i Austrheim kommune. Samarbeidsavtale mellom Austrheim kommune og dåverande Lindås kommune regulerer denne retten. Elevane på barneskulen, 1.-7. trinn, har i følgje denne avtalen Kaland barne- og ungdomsskule som sin nærskule. Elevane i Åsheim-kretsen som skal byrja på ungdomsskulen har etter søknad blitt gjeve retten til å gå på Kaland ut ungdomsskuleåra. Avtalen mellom Alver og Austrheim kommunar er vidareført for neste skuleår. Avtalen som gjeld elevar frå tidlegare Åsheim krins som no går på Kaland barne- og ungdomsskule kjem opp som eiga sak hausten 2020.

Kringsgrensene i Radøy kommune har stort sett vore samsvarande med nærskuleprinsippet. Unntaka heng saman delvis med etablert sedvane og endra vegnett. Etablering av ny veg/endra vegstandard har for nokon medført at annan skule enn den området vanlegvis har sokna til, har blitt nærskulen. Elevane i desse områda har stort sett halde fram med å gå på den skulen som tidlegare var deira nærskule. Dette gjeld særleg opptaksområda mellom Sæbø og Manger skulekrinsar.

T.d. har elevar frå Brattaule-området og nordover i Sæbø skulekrins Manger skule som sin nærskule etter folkeregistrert adresse, men dei går på Sæbø.

I nokre område har ein i praksis kunna velje kvar ein skal gå på skule.

Lokal forskrift om opptaksområde har som hensikt å skape føreseielege krinsgrenser for kva innbyggjarane skal halde seg til. Utgangspunktet er at elevar har rett til å gå på nærskulen. Rådmannen foreslår i framlegg til ny forskrift at ein heldt fram noverande opptaksområde på grunn av historisk tilhøyrigheit til skulane. Etter søknad vil elevar kunne takast inn på annan skule enn den eleven soknar til.

Krinsane i Meland kommune har for det meste samsvar med nærskuleprinsippet. Eit område som har vore unntak frå dette prinsippet, er grensa mellom Rossland og Vestbygd krinsar, der ein del av Vestbygd opptaksområde har Rossland som sitt nærskuleområde. Dette har i praksis lite å seie for elevtalet på dei to skulane. Rådmannen foreslår at noverande opptaksområder vert oppretthalde.

Ostereidet ungdomsskule har som eit av sine opptaksområde Leiknes skulekrins (vedtak kommunestyre Lindås 21.03.13). Dei fleste elevane i denne krinsen bur nærare Knarvik ungdomsskule og har etter søknad, og så lenge det er plass fått gå på Knarvik ungdomsskule. Framgangsmåte for søknad er vedtatt av Levekår i Lindås kommune. Frå 2014 til 2019 har i snitt ca 6 elevar valt å gå på Ostereidet, men tala har variert frå 0 elevar i 2017 til 11 i 2019. Tal klassar på Ostereidet har variert mellom ein og to klassar dei siste åra. I dag er det 111 elevar på skulen. Det er venta små variasjonar i elevtal dei næraste åra. Ein reduksjon i elevtalet vil kunne medføre at det berre blir oppretta ein klasse på trinnet mot to i dag. Sjø vidare saksutgreiing i eige vedlegg.

Rådmannen foreslår at opptaksområdet til Knarvik ungdomsskule omfattar Leiknes skule. Forskriftene til opptaksområde skal vere ein funksjon av korleis nærskuleprinsippet skal ivaretakast for den einskilde elev i kommunen. Det ligg ikkje innafor det kommunale handlingsrom å fastsetje forskrifter i strid med nærskuleprinsippet (jfr. UDIR tolkningsuttale 12.12.2014). Dei fleste elevane som i dag går på Leiknes skule søker om å få gå på Knarvik ungdomsskule, som og er deira nærskule. Det er svært begrensa adgang til å leggje vekt på kapasitet ved fastsetjing av forskrift om opptaksområde. Etter søknad vil elevar kunne takast inn på annan skulen enn den ein soknar til.

Elevar i grunnskulen har rett til å gå på nærskulen. Rådmannen foreslår i framlegg til vedtekter at ein i hovudsak vidarefører krinsinndelinga frå tidlegare kommunar som førande for opptaksområda. Eit unntak er elevar ved Leiknes skulen som får Knarvik ungdomsskule som sitt opptaksområde. Etter søknad vil elevar kunne takast inn på annan skule enn den eleven soknar til. Slik praksis er no, står ein i nokre buområde fritt til sjølv å velje kva skule ein skal gå på. I staden foreslår ein at spørsmålet om nærskuleprinsippet vert avgjort i den konkrete sak. Avtalen mellom Alver og Austrheim kommunar vert vidareført neste skuleår (2020/21). Avtalen som gjeld elevar frå tidlegare Åsheim krins som no går på Kaland barne- og ungdomsskule kjem opp som eiga sak hausten 2020. Lindås ungdomsskule har som no Åsheimkrinsen som sitt opptaksområde.

Oversikt over noverande opptaksområde er vedlagt.

Vedlegg i saken:

20.04.2020	Framlegg til forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune	1374505
20.04.2020	Utgreiing Leiknes skulekrins	1374506
20.04.2020	Kart noverande opptaksområde Alver kommune	1374507