

Arkiv: PlanID-1263-201611,
Plannavn-
Kommunedelplan
E39 Flatøy-
Eikefettunnelen,
Kommnr-4631, FA-L1,
HistSak-16/1180
JournalpostID: <jplD> 20/16889
Saksbehandlar:
Dato: 21.04.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
076/20	Utval for areal, plan og miljø	29.04.2020

Plansak-Kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen-Planid 1263-201611-Plan for medverknad

Utval for areal, plan og miljø 29.04.2020:

Behandling:

Framlegg frå S.Toft-V:

Utval for areal, plan og miljø godkjenner plan for medverknad med følgjande presisering:

Leiar i utval for areal, plan og miljø skal inviterast med i samordningsgruppa.
Framlegget vart samrøystes vedteke.

APM- 076/20 Vedtak:

Utval for areal, plan og miljø fastsett plan for medverknad, datert 21. april 2020, med følgjandeprisering: Leiar i utval for areal, plan og miljø skal inviterast med i samordningsgruppa.

Plan for medverknad skal leggjast ved vedteke planprogram for kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen (datert 25. august 2017).

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Utval for areal, plan og miljø fastsett plan for medverknad, datert 21. april 2020. Plan for medverknad skal leggjast ved vedteke planprogram for kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen (datert 25. august 2017).

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Utval for areal, plan og miljø.

Bakgrunn

Planprogram for kommunedelplan for E39 Flatøy-Eikefettunnelen vart vedtatt i Meland kommune 27. september 2017 og i Lindås kommune 19. september 2017.

Vedtak Meland kommune, i kommunestyret:

«Meland kommunestyre fastset planprogram for kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen,

revidert 25.08.17. Ein detaljert plan for medverknad må utarbeidast. Vedtaket er gjort i samsvar med plan- og bygningslova § 4.1.»

Vedtaket i Lindås kommune, i utval for plan og miljø:

«Plan- og miljøutvalet fastset planprogrammet for Kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen, revidert 25.08.17, med følgjande endringar:

Ein detaljert plan for medverknad må utarbeidast. Når plan for medverknad er utarbeida skal den opp som orienteringssak til plan- og miljøutvalet.

Vedtaket vert gjort i samsvar med plan- og bygningslova § 4-1.

Når prinsipp for medverknad er utarbeidd skal den opp som vedtak i Plan- og miljøutvalet, og deretter leggjast ved planprogrammet. Plan for gjennomføring av meverknadsprosessen blir seinare orientert om til styringsgruppa.

Moglegheitene for kryss i fjell mellom E39 og Fv 57, med felles tunnelliniinnslag frå Hagelsundbrua og innslag for E39 i Gjervik og Fv 57 frå Isdal, må utgreiast som reelt alternativ. Det må søkast fråvik frå Svv sine handbøker/vegnormalar på dette alternativet».

Vedtaks punkt i Lindås kommune, om moglegheitene for kryss i fjell mellom E39 og Fv 57, er fulgt opp i sak 054/18, KDP E39 Flatøy-Eikefettunnelen – Alternativ K6, plan- og miljøutvalet 25.04.2018:

«Plan- og miljøutvalet gjev sin tilslutning til K6-3, som ei presisering av vedtak i PMU 19. september 2017 (sak 091/17)».

Saksopplysninger

Rådmannen legg med dette fram sak om plan for medverknad i arbeidet med kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen.

Politisk sak med vedtak av planprogrammet i Lindås kommune, samt fastsatt planprogram, er vedlegg til den politiske saka.

Krav til medverknad i planarbeidet er omtalt i plan og bygningslova §§ 5-1. I tillegg er det egne krav for medverknad for planer med krav om planprogram, jfr. KU-forskriften § 15. Plan for medverknad for kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen, er utarbeida i tråd med fastsatte krav.

Opplegg for medverknad, i samband med utarbeiding av planprogrammet, er gjort greie for i vedtatt planprogram. Politisk sak om plan for medverknad er knytt til utarbeiding av kommunedelplanen, basert på vedtekte planprogram. Plan for medverknad omhandlar både ekstern medverknad, medverknad med grunneigarar og andre, samt rolla til Alver kommune, administrativt og politisk, i planarbeidet.

Premiss for kommunedelplan for E39 Flatøy-Eikefettunnelen

Kommunedelplan for E39 Flatøy-Eikefettunnelen er ein del av satsinga på utbetra og Ferjefri E39, og er ein del av nasjonal transportkorridor 4 Stavanger-Bergen-Ålesund med tilknytningar jf. Utviklingsstrategi for ferjefri og utbetra E39 (februar 2016) og Riksvegutgreiinga, delrapport for rute 4a (mars 2015).

Formålet med planarbeidet er å vedta ein framtidig vegkorridor for E39 mellom Flatøy og Eikefettunnelen.

Statens vegvesen er ansvarleg for utarbeiding av planforslaget til kommunedelplanen.

Norconsult er hyra inn som utførande konsulent. Alver kommune er planmynde for kommunedelplanen.

Nettside for vegprosjektet;

<https://www.vegvesen.no/Europaveg/e39flatoyeikefettunnelen>

Tabell 1 Overordna framdriftsplan for planarbeidet

Hovudprosesser og milepæler	Kor tid?
Vedtatt/fastsatt planprogram	September 2017
Forslag til kommunedelplan med konsekvensutgreiing vert oversendt til Alver kommune	Januar 2021
Kommunal sakshandsaming Alver kommune inkludert: 1. gangs politisk handsaming Høyring av planforslag 2. gangs politisk handsaming	Januar-September 2021
Vedtak kommunedelplan med konsekvensutgreiing	September 2021

Om planarbeidet

Planprogram

Vedteke planprogram, med innkomne merknader, omtaler formålet med planen og avklarte rammer og premiss for arbeidet med sjølve kommunedelplanen. Kva alternative trasèar som skal utgreiast, tema og problemstillingar som er knytt til planarbeidet og kva konsekvensutgreiingar som må utførast, er fastsatt i planprogrammet.

Prosess for arbeidet med planen

Arbeidet med optimalisering av dei ulike alternativa, samt tilhøyrande konsekvensutgreiing, er eit fagleg stykke arbeid, basert på rammene som er lagt i planprogrammet.

I arbeidet med kommunedelplanen skal alle alternativa i vedteke planprogram detaljerast ytterligare, og dei positive og negative konsekvensane av kvart enkelt alternativ skal skildrast. Bestillinga frå planprogrammet er å få opp eit best mogleg kunnskapsgrunnlag om alle alternativa. Det kunnskapsgrunnlaget skal ligge til grunn for vedtak av kommunedelplan og endeleg val av framtidig trasé for E39.

Metode for konsekvensutgreiing, handbok V712, er utgangspunkt for arbeidet med konsekvensutgreiinga. Metoden legg opp til at ein i stor grad tar i bruk eksisterande kunnskap i ulike registreringar og databaser. I tillegg vert det gjennomført feltarbeid i planområdet. Metoden og arbeidsomfang for konsekvensutgreiinga legg ikkje opp til utstrakt grunneigarkontakt eller bruk av informantar på grunneigarnivå. Ein jobber for å handsame alle alternativ og heile strekningar på ein mest mogleg lik måte og med same objektivitet.

Kunnskapsgrunnlag og grunnlagsdokumentasjon for optimalisering av dei vedtekte alternativa i planprogrammet vert gjort tilgjengeleg og kjent i samband med høyring av planforslaget.

I kommunedelplanen vert det vedteke ein korridor for E39 mellom Flatøy og Eikefettunnelen.

Den detaljerte plasseringa av vegtraséen, innanfor vedteke korridor, vert først gjort i påfølgjande reguleringsplanprosess.

Medverknad i Kommunedelplan for E39 Flatøy-Eikefettunnelen

Medverknad i planarbeidet er i første fase knytt til utarbeiding og høyring av planprogrammet. Andre fase er høyringsperioden for eit utarbeida planforslag med tilrådd/vedteken trasé.

I merknader til høyring av planprogrammet kom det fram informasjon som er tatt med og vert brukt i arbeidet med kommunedelplanen. Innkomne merknader til høyring av planprogrammet er samla og kommentert i dokumentet «Høyring av planprogram-Samandrag av merknader med kommentaran». Dokumentet var vedlegg til sak om vedtak av planprogrammet i 2017.

Informasjon og kontakt med grunneigarar

Fastsetting av ny trasè for E39 mellom Flatøy og Eikefettunnelen har konsekvenser for arealbruk i Alver kommune. Grunneigarar for areal som vert rørt av dei ulike alternativa i vedtatt planprogram, er i særleg grad råka. Det er viktig for det pågåande planarbeidet at grunneigarane har tilgang på god informasjon om planprosessen og kjenner til kva tidspunkt ein kan gje sine innspel til planarbeidet.

Plan for medverknad i planarbeidet er difor innretta slik at ein skal vere tilgjengeleg for rettleiing via telefon eller møte med grunneigarar.

Det er primært i samband med høyring og offentleg ettersyn av eit planforslag, med tilrådd trasè, at grunneigarar og andre vert invitert til å gje sine innspel og kommentarar til planarbeidet. Alle innspel og kommentarar, i samband med høyring av planforslaget, vert ein del av vidare sakshandsaming. Administrasjonen utarbeider eit samandrag at kvar merknad, med ei vurdering frå administrasjonen, som vert lagt fram som del av politisk sak etter høyring, og vil ligge til grunn for samla vurdering og endleg vedtak i kommunestyret.

Utval for areal, plan og miljø sin rolle i planarbeidet

Planprogrammet for kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen vart vedtatt i 2017. Sidan vedtak av planprogrammet er det vore kommuneval, samt kommunesamanslåing. Det betyr at det er andre politikarar som skal vedta kommunedelplanen, som vedtok planprogrammet.

Utval for areal, plan og miljø vil haldast orientert om sentrale milepæler i arbeidet fram til oversending av planforslaget. Ved oversending av planforslaget, med Statens vegvesen sin tilråding til framtidig trasè, er det avgjerande at ein sikrar eit grundig opplegg for å gjere utvalet i stand til å vurdere planmaterialet. Det er utval for areal, plan og miljø som avgjer kva alternativ til framtidig trasè for E39 ein ønskjer å tilrå, og legge ut til høyring og offentleg ettersyn. Kommunestyret i Alver skal endeleg godkjenne kommunedelplanen, etter høyring og basert på tilråding frå utval for areal, plan og miljø.

Rådmannen sin samla vurdering

Planprogrammet for kommunedelplan E39 Flatøy-Eikefettunnelen viser kva alternative trasèar som no vert utgreidd i arbeidet med kommunedelplanen. Det er uheldig at arbeidet sto stille frå vedtak av planprogrammet i 2017, og fram til oppstart av arbeidet med sjølvve kommunedelplanen hausten 2019. Føresetnadene for planprogrammet er derimot ikkje endra i den tida som har gått.

Plan for medverknad er eit redskap for å sikre innbyggjarinvolvering. Statens vegvesen, i samarbeid med Alver kommune, vil sikre god informasjon til politisk nivå, og til grunneigarar og andre, om det kunnskapsgrunnlaget som no vert utarbeida for alle alternativa til framtidig trasè for E39 i planområdet. I samband med høyring av planforslaget skal grunneigarar og andre interessenter få gje sine innspel og vurderingar til val av framtidig trasè for E39 i

planområdet.

Vedlegg i saken:

21.04.2020	Plan for medverknad_Vedlegg til politisk sak_APM_29042020	1374615
16.04.2020	Politisk vedtak_Planprogram_Lindås kommune_19092017	1373672
16.04.2020	Fastsett planprogram - E39 Flatøy-Eikefettunnelen	1373682