



ALVER
KOMMUNE

Miljø og tilsyn

Helge Henanger
Øvre Sagstad 110
5919 FREKHAUG

Referanser:
Dykkar:
Vår: 20/13514 - 20/46378

Saksbehandlar:
Tone Furustøl
tone.furustol@alver.kommune.no

Dato:
17.07.2020

Stoppordre for ulovleg jordpåfylling og planering av landbruksareal og varsel om tvangsmulkt - gbnr 324/5 Langeland

Gbnr. 324 / 5 - Pålegg om forbod mot fortsatt verksemd og stans av arbeid med omgåande verknad (stoppordre), varsel om tvangsmulkt etter plan- og bygningsloven §§ 32-3, 32-4 og 32-5 samt moglegheit til å rette dei ulovlege forholda med søknad.

VEDTAK

Med heimel i pbl § 32-3, jf. § 32-4 gjev Alver kommune pålegg om stans av ulovleg jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5 med omgåande verknad.

Forboded gjeld også køyring med lastebilar til areala.

Kommunen må ha skriftleg tilbakemelding at arbeidet er stansa.

Saka gjeld

Alver kommune er kjent med at det foregår ulovleg jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5, sjå sak 14/4548 og 19/588 i tidlegare Meland kommune.

Arbeidet er delt inn i delfelt 1,2,3,4 og 5. Det er kun søkt og gitt løyve til delt 2 og 3. Løyvet gjekk ut i 2016, men du har sidan då jobba med areala og det vert stadig tilført nye massar fleire stadar på eigedomen. Arbeidet pågår for fullt. No er snart alle delfelta ferdige, også delfelt 4 og 5 som krev løyve med bruk av ansvarleg føretak utan at dette er omsøkt. Det kører lastebilar på Sagstadvegen (1-feltsveg) for å levere massar til alle døgnets tider, også i tidspunkt for skulestart og skuleslutt.

Saka er gjennom si lange sakshistorikk godt kjent for både kommunen og deg. Det ligg ikkje føre godkjent løyve eller søknad om tiltaka på noverande tidspunkt. Jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5 er ulovleg. Det same er køyring med lastebilar til dei ulike delfelta då det ikkje er gjeve løyve til utvida bruk av fylkesvegen.

Vi ser svært alvorleg på saka. Køyringa av lastebilar på Sagstadvegen (1-feltsveg) til alle døgnets tider, også i tidspunkt for skulestart og skuleslutt, er ein reel og fare for trafikkantar si liv

og helse. Alver kommunen er ikkje i tvil om det ligg føre tungtvegande grunnar for å pålegge forbod mot jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5. Forbodet gjeld også køyring med lastebilar til areala.

Stoppordra inntretr med umiddelbar verknad utan førehandsvarsel.

Dersom det ulovlige arbeidet ikkje vert stansa omgåande, kan vi ilegga deg tvangsmulkt (eit pengebeløp) utan vidare varsel.

Dersom du ikkje sender inn søknad innan 28.08.2020 for å få godkjent dei ulovlege forholda , kan vi også ilegga deg tvangsmulkt utan vidare varsel.

Historikk og utgreiing av dei ulovlege tilhøva

Delvis godkjenning av søknad om jordpåfylling og planering av landbruksareal etter ureiningsforskrifta vart gjeve i sak 14/4548, datert 10.04.2015 i tidlegare Meland kommune, sjå vedlagte vedtak. Løyve gjaldt delfelt 2 og 3. Det er presisert i vedtaket at det ikkje vart gitt løyve til delfelt 4 og 5 fordi tiltaket då ville vere søknadspliktig etter pbl. Det vart gitt følgjande vedtak:

Vedtak

"Meland kommune gjev løyve til jordpåfylling og planering på felt 2 og 3 på gnr. 24 bnr. 5 på Langeland i Meland kommune. Løyvet gjeld berre for felt 2 og 3 slik dei er avmerka på kart, det omsøkte arealet er på ca. 13 daa . Tiltaket skal gjennomførast innan 01.10.2015, det kan gjevast utsatt frist etter nærare søknad.

Løyvet er gjeve på slike vilkår:

- Helge Henanger står sjølv ansvarleg for at arbeidet blir utført innanfor dei rammer som lovverket set.
- Det må berre køyrast på reine stein- og jordmassar. Kwart lass skal så langt så råd vere dokumentert.
- Køyring til anlegget skal berre skje innanfor normal arbeidstid, og det må takast omsyn til annan trafikk ved å unngå køyring i tida ved skulestart og skuleslutt.
- Tiltaket skal gjennomførast i samsvar med Tekninske retningslinjer for anlegg, drift og vedlikehald av planeringsfelt fastsatt av Landbruksdepartementet.
- Tiltaket skal sikrast mot avrenning, og i nedbørrike periodar må det ikkje tippast massar eller flyttast massar inne på området.
- Området skal såast til så snart det er teknisk mogeleg.
- Ved funn av kulturminne skal arbeidet stansast og kulturminnemyndighet varslast.
- Meland kommune kan påleggje stans eller andre nødvendige tiltak for å hindre avrenning.
- Meland kommune skal ha skriftleg beskjed når arbeidet er avslutta.

Vedtaket har heimel i Forskrift om begrensning av forurensning kapittel 4. Anlegg, drift og vedlikehald av planeringsfelt.

For felt 4 og 5 må det søkjast etter plan- og bygningslova § 20-1 bokstav (k) før tiltaket kan gjennomførast. Meland kommune vil handsame søknaden når denne kjem inn. "

Frist for gjennomføring var 01.10.2015.

Det vart gjeve vedtak om utsatt frist for gjennomføring i sak 14/4548, datert 21.01.2016 , sjå vedlagte vedtak. Det vart gitt følgjande vedtak:

Vedtak

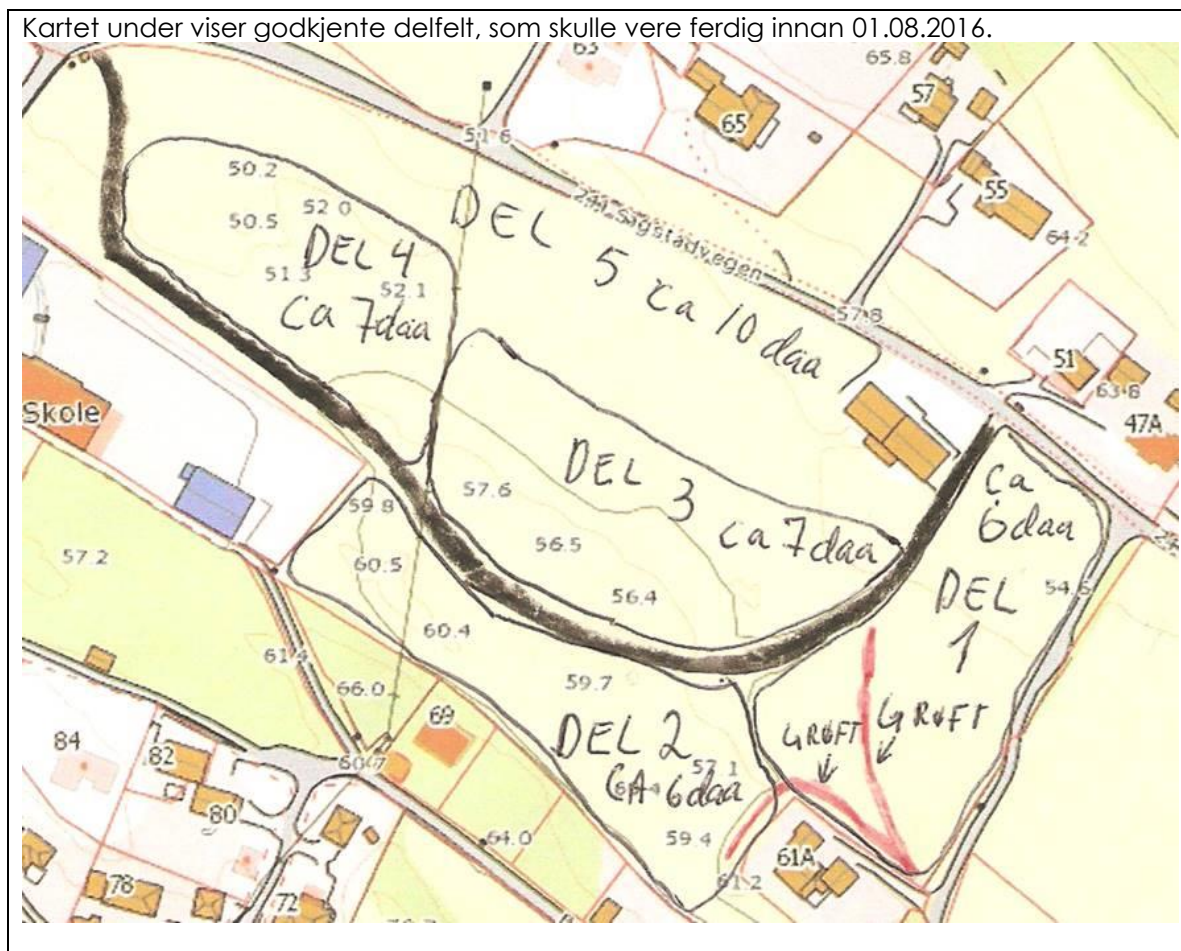
«Meland kommune gjev Helge Henanger forlenging av frist for gjennomføring av jordpåfylling og planering av jordbruksareal på Gbnr. 24/5. Løyvet gjeld for omsøkt areal som beskrive i søknad og skal gjennomførast etter vilkår sett i vedtak 101/2015. Meland kommune ber om at det vert teke omsyn til bakkehekkande fugl i hekkeperioden som beskrive i saksutgreiing og vurdering.

Ny frist for gjennomføring er satt til 01.08.2016.

Vedtaket har heimel i forskrift om begrensning av forurensning kap. 4 Anlegg, drift og vedlikehold av planeringsfelt § 4-4.»

Ny frist for gjennomføring var 01.08.2016.

Kartet under viser godkjente delfelt, som skulle vere ferdig innan 01.08.2016.



Fristen vart ikkje overhalden og søknad om utvida frist vart ikkje sendt Meland kommune.

Etter synfaring på eigedomen den 15.05.2017, så vart det i skriv av 18.05.2017 satt krav til framdriftsplan for ferdigstilling av delfelt 2 og 3. Fristen for framdriftsplanen var satt til 02.06.2017. Delfelt 4 og 5 vart opplyst søknadspliktige. Du sendte framdriftsplan med vedlagt kart, datert 26.06.2017. Det var her opplyst at delfelt 2 og 3 ville vere ferdig i september 2017.

Meland kommune purret på svar for framdrift og situasjon, men fekk ikkje svar. Vi viser til skriv av 01.06.2018 med frist innan 29.06.2018 og med henvisning til framdriftsplan og vedlagt kart frå deg datert 26.06.2017, sjå vedlegg. Dette vart følgt opp med ytterligare purring frå kommunen den 23.07.2018, sjå vedlegg.

Meland kommune fulgte opp sak 14/4548 med ulovlighetsoppfølging i 2019 i sak 19/588. Det vart sendt ut førehandsvarsel med krav om søknad med bruk av ansvarleg føretak i sak 19/588, datert 02.04.2019, sjå vedlegg.

I skrivet vart det vist til møte med Meland kommune og deg den 06.03.2019. Møtet var uformelt, og det vart ikkje skrive referat. I møte lova du å stoppe arbeidet i påvente av at fylkeskommunen sin vegplan frå Frekhaug til Sagstad skule skulle bli godkjent. Vidare vart det i skrivet av 02.04.2019 slått fast at arbeidet som er gjort utanfor felt 2 og 3 er ulovleg. Meland kommune kravde stans i all tilføring av nye masser utanfor del 2 og 3. Det skulle ikkje tilførast nye masser utover det som vart godkjent i vedtaket av 10.04.2015 og det var satt krav til søknad med bruk av ansvarleg føretak. Samtidig vart det varsla ulovlighetsoppfølging og tvangsmulkt:

«Ettersom Statens vegvesen jobbar med regulering av ny fylkesveg, finn ikkje kommunen det hensiktsmessig å gje pålegg om tilbakeføring på noverande tidspunkt. Men, kommunen krev at det ikkje tilførast nye massar ut over det som vart godkjent i vedtak datert 10.04.2015, sjå ovanfor.

Når Statens vegvesen er ferdig med planen for den nye fylkesvegen, må du sende inn ny søknad om tiltak på det arbeidet som er gjort utan løyve, jf. pbl kapittel 20. Søknaden må vere komplett, den skal nabovarslast, og på grunn av storleiken på tiltaket er det krav om at eit ansvarleg føretak med ansvarsrettar etter pbl kap 23 skal stå føre søknad, prosjektering og utføring av tiltaket.

I samband med innsending av søknad ber vi samstundes om særskilt informasjon om følgjande: - Plan for overvannshandtering - Veg (permanent landbruksveg) - Ein detaljert framdriftsplan - Tidsperspektiv på omsøkt tiltak

Som avtalt på møtet ber vi deg og om å ta kontakt med Statens vegvesen for å få avklaring på avstandskravet til veg.

Dersom du ikkje følgjer opp med søknad som nemnt, må kommunen starte ulovlighetsoppfølging og eventuelt vurdere å fatte vedtak om ilegging av tvangsmulkt, jf. pbl § 32-2.

Andre opplysningar:

Vi gjer oppmerksam på at De er ansvarleg for at reglane i plan- og bygningslova blir overhalde. Dersom eit eventuelt pålegg ikkje vert fylgt, kan kommunen utferde førelegg etter pbl § 32-6. Eit førelegg vil få same verknad som rettskraftig dom, jf. pbl § 23-7.»

Oppsummert sakshistorikk

Alver kommune legg til grunn at det ikkje ligg føre godkjent løyve eller søknad på noverande tidspunkt for jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5. Jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5 er ulovleg. Det same er køyring med lastebilar til dei ulike delfelta då det ikkje er gjeve løyve til utvida bruk av fylkesvegen.

Pålegg om stans av arbeid med omgåande verknad

Plan- og bygningsloven (pbl) § 32-3 fyrste ledd, seier følgjande om stans av arbeid og opphøyr av bruk, sitat: «Ved forhold i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne

loven, kan plan- og bygningsmyndighetene gi den ansvarlige pålegg om retting av det ulovlige forhold, opphør av bruk og forbud mot fortsatt virksomhet, samt stansing av arbeid.»

Pbl § 32-4, seier følgjande om pålegg om stans med omgåande verknad, sitat: «Om nødvendig kan plan- og bygningsmyndighetene gi den ansvarlige pålegg om stans av arbeid eller opphør av bruk med øyeblikkelig virkning. Slikt pålegg kan gis uten forhåndsvarsel. Om nødvendig kan plan- og bygningsmyndighetene kreve bistand av politiet for gjennomføring av pålegg om stans.».

Med heimel i pbl § 32-3, jf. § 32-4 gjev Alver kommune pålegg om stans av ulovleg jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5 med omgåande verknad. Forbudet gjeld også køyring med lastebilar til areala. Kommunen må ha skriftleg tilbakemelding at arbeidet er stansa.

Førehandsvarsel om tvangsmulkt

I samband med pbl §32-2, gjev vi med dette varsel om at Alver kommune med heimel i pbl § 32-5, vil kunne fatte vedtak om ilegging av tvangsmulkt, om det ulovlige arbeidet ikkje vert stansa omgåande og om dei ulovlege tilhøva ikkje vert retta med søknad innan angitt frist.

Ei tvangsmulkt vert fastsett som eit eingongsbeløp, ei løpande mulkt eller ein kombinasjon av eingongsbeløp og løpande mulkt. Moment som vert vurdert ved fastsetjinga er mellom anna kor grovt brotet er, fordeler ved brotet og at mulkta oppfordrar til rettidig oppfylling av et pålegg.

Førelegg og andre opplysningar

Det er eigar/ tiltakshavar sitt ansvar at plan- og bygningslovgivinga sine krav, inkludert tidlegare gjevne løyve, vert haldne.

Etter pbl § 32-2 andre ledd vert det opplyst om at eit pålegg som ikkje etterkommast innan fastsett frist, vil kunne verte følgt opp med førelegg som kan få same verknad som rettskraftig dom, jf. pbl §§ 32-6 og 32-7. Det vert orientert om at, sitat: «Blir pålegg i rettskraftig dom eller dermed likestilt førelegg kike etterkommar kan plan- og bygningsmyndighetene la de nødvendige arbeider utføre for renging av den som dommen eller førelegget er rattet mot», jf. § 32-7 fyrste ledd.

Pålegg kan etter pbl § 32-3 fjerde ledd verte tinglyst som hefte på eigedomen om pålegget ikkje vert gjennomført.

Rett til å gje uttale

Du har rett til å uttale deg før det vert fatta vedtak om pålegg om ilegging av tvangsmulkt. Uttale må vera sendt innan 3 veker.

Frist for uttale er sett til 12.08.2020, jf. pbl § 32-2.

Retting av dei ulovlege forholda med søknad

Retter du opp dei ulovlege forholda med søknad om legalisering/fullføring av tiltaka, unngår du pålegg om tvangsmulkt. Stoppordra gjeld uavhengig av søknad

1. Ny søknad til Alver kommune for samtlige delfelt for å få tiltak legalisert/fullført:

Delfelt 2 og 3 er ikkje gjennomført innan fristen og krev ny søknad og løyve til jordpåfylling og planering etter Forskrift om begrensing av forurensing i Del 1 kapittel 4 som gjeld anlegg, drift og vedlikehald av planeringsfelt, sjå vedlegg. Det er krav til å nytte ein ansvarlig søker (fagperson) som kan sende oss komplett søknad om å få forholdet godkjent i ettertid. Det kan også vere andre krav til søknaden i tråd med dagens regelverk

Delfelt 4 og 5 er krev søknad etter plan- og bygningslova (pbl.) §20-1 bokstav (k). Søknaden om legalisering og fullføring t/fullføring av arbeidet som er gjort utan løyve slik som delfelt 4 og 5 skal vere komplett, den skal nabovarlast, og på grunn av storleiken på tiltaket er det krav om at eit ansvarleg føretak med ansvarsrettar etter pbl kap. 23 skal stå føre søknad, prosjektering og utføring av tiltaket.

Delfelt 1 er ikkje drøfta i sak 14/4548 og 19/588. Om tiltaket er søknadspliktig etter forskrift om begrensing av forurensing eller plan- og bygningslova kan avklarast enten aleine eller saman med dei samla tiltaka gjennom å tinge ein førehandskonferanse på våre nettsider med ansvarleg søkjar tilstades.

2. Delfelta avklarast med Vestland fylkeskommune. Det er krav til utvida bruk til fylkesvegen for delfelta og det er krav til dispensasjon frå plassering frå Vestland Fylkeskommune for delfelt 4 og 5.

Dersom du vel å sende inn ny søknad, vil vi vente med å følge opp det ulovlege forholdet til søknaden er behandla.

Vi minner på at pålegg om stans av ulovleg jordpåfylling og planering av landbruksareal på gbnr 324/5 (stoppordre) gjeld uavhengig av søknad og det kan ikkje søkjast fritak frå vedtaket om stoppordre.

Frist for retting med søknad

Det gis ein frist for søknad innan 28.08.2020.

Mynde

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 5-3, 3.ledd og gjeldande delegeringsreglement.

Klage

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i lov om offentleg forvaltning (fvl). Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf. fvl. §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker frå melding om vedtak er motteke. Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva det vert klaga på i vedtaket, og kva endringar ein ønskjer. Klagen skal grunngjevast. Føretak som har fått avslag på søknad om ansvarsrett har særskilt rett til å klage over dette vedtaket. Før det kan reisast søksmål om vedtaket er gyldig eller krav om erstatning, må høve til å klage på vedtaket vere nytta fullt ut, jf. fvl. § 27b.

Aktuelt regelverk

- Etter plan- og bygningslova (pbl) § 32-1 skal kommunen skal forfølge overtredelsar av føresegner gitt i eller i medhald av plan- og bygningslova.
- Plikt til å søke om tiltaket fremgår av plan- og bygningsloven (pbl.) § 20-2 jf. § 20-1, første ledd, bokstav.
- Vår rett til å gi pålegg om stans med umiddelbar verknad utan førehandsvarsel slås fast i pbl. § 32-4 samt rett til å gi pålegg slås fast i pbl. § 32-3 første ledd og pbl. § 32-5.
- Vår plikt til å førehandsvarsla eventuelle vedtak slås fast i pbl. § 32-2.

Har du spørsmål?

Ta kontakt med saksbehandlar på tlf. 56375401 eller på e-post tone.furustol@alver.kommune.no dersom dykk har spørsmål. Husk å oppgi referer til «Arkivsaksnummer 20/13514», eventuelt gnr 324, bnr 5 i emnefeltet.

Med vennleg helsing
Alver kommune

Siril Therese Sylta
Tenesteleiar arealforvaltning

Tone Furustøl
Rådgjevar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Vedlegg:

Delvis godkjenning av søknad om jordpåfylling og planering av jordbruksareal på Langeland Gnr. 24 Bnr. 5

Godkjenning av søknad om utvida frist til jordpåfylling og planering av jordbruksareal på Langeland, Gbnr. 24_5

Påminning om svar på brev om framdrift på jordpåfylling og planering på Gbnr 245(432616)

Framdrift på jordpåfylling og planering på Gbnr. 245 (419323)(431670)

Framdriftsplan jordtipp Langeland(327484)

Skann_20170627(327485)

Førehandsvarsel - GBNR 245 - Krav om søknad med ansvarleg føretak - Langeland(505607)

Skann_20150325(113057)

Jordpåfylling Langeland(315669)

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) - Kapittel 4. Anlegg, drift og vedlikehold av planeringsfelt - Lovdata

Kopi til:

Vestland fylkeskommune

Postboks 7900

5020

BERGEN

Mottakarar:

Helge Henanger

Øvre Sagstad
110

5919

FREKHAUG

