

Blom Fiskeoppdrett AS

Att:

Ulvøyvegen 130

5337 RONG

Blom Fiskeoppdrett AS 840215512 - lokalitet 13965 Nesbø Gjeldsvik - vedtak om tilbaketrekking av lokalitet 13965 Nesbø Gjeldsvik i Alver kommune

Vi viser til vårt varsel datert 31. juli 2021 om tilbaketrekking av akvakulturlokalitet for oppdrett av matfisk av laks, ørret og regnbueørret på lokalitet 13965 Nesbø Gjeldsvik i Alver kommune. Blom Fiskeoppdrett AS har i brev datert 9. august 2021 kommet med merknader til vårt forhåndsvarsel.

Merknader til forhåndsvarsel

I merknader fra Blom Fiskeoppdrett AS informerer selskapet om at de har jobbet for at det hovedsaklig skal blir færre men større lokaliteter i Austfjorden og Fensfjorden. Selskapet mener dette vil redusere utfordringer som de har med lakselus, sammen med andre tiltak som beskrives. Fra februar 2017 og frem til nå har Blom Fiskeoppdrett konsentrert sin drift på lokaliteten Rekeviki og Vikane, siden det er lettere å håndtere problemer med lakselus her enn det som har vært tilfellet lengre inn i Austfjorden, hvor lokalitet Nesbø Gjeldsvik ligger.

Kommunene i Nordhordland har startet opp en planprosess som har til mål å få en helhetlig regional akvakulturplan for Nordhordland. Blom Fiskeoppdrett har i den forbindelse kommet med innspill som blant annet innebærer å slå sammen lokalitetene Nesbø Gjeldsvik, Vikane og Rekeviki til en stor lokalitet i området Rekeviki/Vikane.

Blom Fiskeoppdrett ber at en eventuell beslutning om tilbaketrekking av lokalitet Nesbø Gjeldsvik utsettes 2 år, i påvente av avklaring på utfallet av omstruktureringsprosess som pågår gjennom den interkommunale akvakulturplanen for Nordhordland. Hvis planen resulterer til at selskapet ikke får slått sammen alle tre lokalitetene til en stor lokalitet, ønsker de å starte opp igjen driften på lokalitet Nesbø Gjeldsvik.

Vurdering

Lokalitet 13965 Nesbø Gjeldsvik er klarert for en MTB på 3120 tonn og er registrert med følgende tillatelser: H-L-0019, H-ML-0001, H-R-0008, H-R-0011, H-ØN-0001 og H-ØN-0004. Siste innrapporterte MOB undersøkelse ble utført 7. november 2016 hvor lokaliteten fikk miljøtilstand 3, dårlig, med en produsert biomasse på 909 tonn.

Ifølge innmeldinger av månedlig biomasse fra selskapet har det ikke vært drift på lokaliteten siden januar 2017. Selskapet har registrert i sine driftsplaner at det skal settes ut fisk på lokaliteten høst 2017 og høst 2019 uten at dette har blitt utført. Også i gjeldende driftsplan er det oppført at det skal settes ut 500.000 stykk regnbueørret høsten 2021. Men heller ikke dette utsettet vil bli gjennomført ifølge merknader på vårt forhåndsvarsel som vi har mottatt fra selskapet.

Det følger av laksetildelingsforskriften § 38 at:

Fiskeridirektoratet kan trekke tilbake en akvakulturtillatelse eller lokalitetsklarering dersom det innen to år etter vedtak ikke er etablert virksomhet med mer en tredjedel av tillatt biomasse. Det samme gjelder dersom det senere ikke har vært virksomhet som overstiger en tredjedel av det tillatte i en periode på to år.

Unntatt er tillatelse eller lokalitet som ikke er blitt benyttet i to år på grunn av pålagt brakklegging av lokaliteten. Denne kan trekkes tilbake dersom den i henhold til godkjent driftsplan ikke skal benyttes etter denne toårsperioden.

Regelen er hjemlet i akvakulturloven § 9 bokstav d hvor det framgår at departementet kan endre eller trekke tilbake akvakulturtillatelsen dersom tillatelsen ikke benyttes, eller bare benyttes i begrenset grad.

Bestemmelsene om tilbaketrekking speiler regelverket rundt etablering av akvakultur. Lokalitetsklareringer tillates først etter grundige vurderinger av, blant annet, andre aktørers behov for sjøareal i området. Sammenhengen mellom søkers uttalte behov og forvaltningens aktivitetsvilkår, medfører at forventningene som stilles til den aktuelle aktøren er svært forutsigbare. Oppfylles ikke vilkårene til aktivitet, innebærer dette i prinsippet et brudd på forutsetningene for tillatelsen.

Håndhevelsen av regelverket om tilbaketrekking er også strammet inn i den senere tid på bakgrunn av at veksten i næringen har medført knapphet på egnet areal til akvakultur, samtidig som konkurransen mellom andre interesser i kystsonen har økt. Det nye vekstsystemet for kapasitetsregulering i produksjonsområder underbygger en fortsatt snever unntaksadgang dersom vilkår for tilbaketrekking foreligger, ved at systemet på flere måter bygger på reell lokalitetskapasitet.

Fiskeridirektoratet region vest legger til grunn at formålet med bestemmelsen i laksetildelingsforskriften § 38 er å hindre at lokaliteter ligger brakk og beslaglegger areal som kunne vært nytt til akvakultur eller andre formål, jfr. Ot.prp. nr. 61 2004-2005, side 63,



angir rammene for den skjønnsmessige vurderingen. Det ligger i dette at forvaltningsskjønn i tilbaketrekkingsaker etter § 38, vil avhenge blant annet av det aktuelle presset på behov for sjøareal, med den følge at også hvilke forhold som er avgjørende for tilbaketrekkning vil kunne variere. Det innebærer også at det kan være grunnlag for tilbaketrekkning selv om det kan dokumenteres konkrete planer om å ta lokaliteten i bruk i nær fremtiden.

I denne sak er det dokumentert at lokaliteten har vært passiv siden februar 2017. Allikevel er det to ting som må vurderes før man kan vedta at lokaliteten skal trekkes tilbake.

Det ene er om selskapet skal få beholde lokalitetsklarering på Nesbø Gjeldsvik frem til den nye interkommunale reguleringsplan for akvakultur er ferdig.

Det andre som må vurderes er om dette tilfellet kommer under unntakene som er beskrevet i laksetildelingsforskriften §38.2 ledd. Blom Fiskeoppdrett har oppført planlagt utsett på lokaliteten i sine driftsplaner med utsett høsten 2017, høsten 2019 og høsten 2021, selv om dette ikke har blitt realisert.

Interkommunal plan for sjøareal i Nordhordland

Planarbeidet er i en tidlig fase og det er planlagt at den skal være ferdig i juni 2023. Når planen er ferdig kan selskap som er interessert i ledige akvakulturområder sende inn sin søknad. Dette betyr at lokalitet Nesbø Gjeldsvik tidligst vil kunne tas i bruk høsten 2023. Det at et sjøområde blir lagt beslag på av en aktør i en så lang periode er imot hensikten med at en lokalitet blir klarert for en bestemt aktør. Laksetildelingsforskriften §38 krever ikke bare at lokaliteten må være aktiv, men også at etter at produksjonen har startet opp, skal produksjonen være over en tredjedel av tillatt produksjonsvolum i en periode på to år.

Det kan også stilles spørsmål om hvor god kapasitet lokaliteten har for akvakultur når resipientundersøkelse utført 7. november 2016 ga miljøstand 3, dårlig, ved en produksjon på kun 909 tonn. Fiskeridirektoratet region vest mener at det ikke finnes noen hjemler som tillater å gi Blom Fiskeoppdrett ytterligere to år før lokaliteten eventuelt blir tatt i bruk. Vi kan derfor ikke etterkomme selskapets ønske om å sette tilbaketrekkning i bero i to år.

Laksetildelingsforskriften §38.2 ledd sier:

Unntatt er tillatelse eller lokalitet som ikke er blitt benyttet i to år på grunn av pålagt brakklegging av lokaliteten. Denne kan trekkes tilbake dersom den i henhold til godkjent driftsplan ikke skal benyttes etter denne toårsperioden.

Det er ikke kjent for Fiskeridirektoratet region vest at lokalitet Nesbø Gjeldsvik har blitt pålagt brakklegging i perioden februar 2017 og frem til i dag.

Selskapet har sendt inn og fått godkjent driftsplaner som beskriver følgende utsett:

- Høst 2017 – utsett av 500.000 stykk regnbueørret.
- Høst 2019 – utsett av 500.000 stykk regnbueørret.



- Høst 2021 – utsett av 500.000 stykk regnbueørret.

Det ble ikke satt ut noe fisk på lokaliteten høsten 2017 eller høsten 2019 og selskapet sier selv at de ikke kommet til å sette ut noe smolt/settefisk på lokaliteten i år heller. Det skal til enhver tid foreligge en driftsplan for akvakulturanlegg i sjøvann og driftsplanen skal være så realistiske som mulig, ved vesentlige endringer i forhold til godkjent driftsplan skal det sendes inn søknad om godkjenning av det som er endret jf. akvakulturdriftsforskriften §40. siste ledd som sier:

Ved vesentlige endringer i forhold til godkjent del av plan, skal det snarest sendes søknad om godkjenning av endringene til Fiskeridirektoratets regionkontor.

Vi kan ikke se at selskapet har sendt inn noe søknad om godkjenning/driftsplanendring av at det ikke ble satt ut fisk på lokaliteten i 2017 eller i 2019.

Fiskeridirektoratet region vest anser driftsplaner som viser utsett høsten 2017 og høsten 2019 som mangelfull, siden det ikke ble sendt inn søknad om godkjenning av endringer da det var klart at det ikke ville bli satt ut fisk på lokaliteten hverken om høsten 2017 eller i 2019. Vi mener at driftsplanene reelt skulle vist at lokaliteten har vært passiv fra høsten 2017.

Ingen av unntakene som er beskrevet i laksetildelingsforskriften §38.2 ledd er derfor oppfylt.

Vedtak

Lokalitet 13965 Nesbø Gjeldsvik i Alver kommune trekkes tilbake på grunn av passivitet, jf. laksetildelingsforskriften § 38.

Hjemmel

Vedtaket er gjort i medhold av ”Forskrift av 22. desember 2004 nr. 1798 om tillatelse til akvakultur for laks, ørret og regnbueørret” § 38 første ledd.

”Fiskeridirektoratet kan trekke tilbake en akvakulturtillatelse eller lokalitetsklarering dersom det innen to år etter vedtak ikke er etablert virksomhet med mer enn en tredjedel av tillatt biomasse. Det samme gjelder dersom det senere ikke har vært virksomhet som overstiger en tredjedel av det tillatte i en periode på to år.”

Vi viser også til ”Forskrift av 17. juni 2008 nr. 822 om drift av akvakulturanlegg” (akvakulturdriftsforskriften) § 17 andre ledd:

”Ved permanent opphør av drift på en lokalitet skal det sørges for fullstendig opprydding, herunder fjerning av installasjoner over og under vann. Fullstendig opprydding skal være fullført senest innen 6 måneder etter opphør.”



Opprydding

Tilbaketrekking av tillatelse medfører plikt til opprydding på lokaliteten innen seks måneder, jf. forskrift 17. juni 2008 nr. 822 om drift av akvakulturanlegg § 17 annet ledd:

«Ved permanent opphør av drift på en lokalitet skal det sørges for fullstendig opprydding, herunder fjerning av installasjoner over og under vann. Fullstendig opprydding skal være fullført senest innen 6 måneder etter opphør.»

Fiskeridirektoratet region vest ber om at dokumentasjon på opprydding sendes til postmottak@fiskeridir.no med saksnummer 21/11373 innen seks måneder.

Klage

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresser innen 3 uker fra det tidspunktet underretningen om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part, jf. forvaltningsloven §28 og § 29 og vedlagt klageskjema.

I medhold av forvaltningsloven § 27b blir det satt som vilkår for å reise søksmål at anledning til å klage er uttømmende benyttet.

Dersom noe skulle være uklart ber vi dere ta kontakte med saksbehandler.

Med hilsen

Leni Marie Lisæter
seksjonssjef

Kent-Ove Ribesen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Blom Fiskeoppdrett AS

Ulvøyvegen 130

5337 RONG

Kopi til:

Alver kommune

Postboks 4

5906 FREKHAUG

Kystverket

Postboks 1502

6025 ÅLESUND

Mattilsynet

Felles postmottak

2381 BRUMUNDDAL

Statsforvalterens Fellestjenester

Postboks 383

Postboks 504

4804 ARENDAL

Vedlegg

Klageskjema

