

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-L34
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 07.10.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
088/21	Alver formannskap	14.10.2021
125/21	Alver kommunestyre	28.10.2021

Søknad om justering av kommunegrense mellom Alver kommune og Modalen kommune, alternativt Masfjorden kommune
Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Alver kommune ser ikkje at det er grunnlag for å setje i gang ei utgreiing om justering av kommunegrense mellom Alver kommune og Modalen kommune, alternativt mellom Alver kommune og Masfjorden kommune.

Alver formannskap 14.10.2021:

Handsaming:

Rådmannen sitt framlegg fekk ingen røyster og fall.

Framlegg frå S.Toft-V:

Alver kommune støttar at det vert sett i gang ei konsekvensutgreiing av den omsøkte grensejusteringa etter inndelingslova § 8.

Utgreiinga skal gje opplysningar om relevante tilhøve som folketal, areal, geografi, kommunikasjonstilhøve, beredskapsmessige tilhøve, pendling, , det kommunale tenestetilbodet, tilbod for barn og unge, og økonomiske verknader av ei eventuell grensejustering. Det må og drøftast kva konsekvensar ei grensejustering vil få for innbyggjarane i dei to grunnkrinsane, og kva konsekvensar ei grensejustering vil ha for dei tre aktuelle kommunane (Alver, Masfjorden og Modalen).

Det må og gjennomførast ei brei innbyggjarhøyring i dei aktuelle grunnkrinsane Romarheim og Urdal.

Framlegget fekk 5 røyster og fall (N.Øvreås-Frp, S.Toft-V, M.Færø-uavh., T.Sletten-Hansen-uavh. og M.Klementsens-uavh.)

Tilleggsframlegg frå Sp, Ap, H og KrF ved S.Sekkingstad-Sp:

Formannskapet tar saka til orientering, og vil arbeide vidare med spørsmålet om utgreiing fram mot kommunestyremøtet.

Formannskapet ønskjer å leggje til rette for utvikling og spreidd busetnad i heile kommunen, og oppmodar gamle Romarheim-Urdal skulekrins om å ta aktivt del i prosessen med kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel.

Framlegget vart vedteke med 8 røyster (T.Larsen-H, Ø.Oddekalv-Ap, N.Bognøy-Ap, A.Hetlebakke-Krf, A.Byrknes-Krf, M.I.Wergeland-Sp, L.H.van der Kooij-Sp og S.Sekkingstad-Sp).

FO- 088/21 Vedtak:

Formannskapet tar saka til orientering, og vil arbeide vidare med spørsmålet om utgreiing fram mot kommunestyremøtet.

Formannskapet ønskjer å leggje til rette for utvikling og spreidd busetnad i heile kommunen, og oppmodar gamle Romarheim-Urdal skulekrins om å ta aktivt del i prosessen med kommuneplanen sin samfunnsdel og arealdel.

Alver kommunestyre 28.10.2021:

Handsaming:

Framlegg frå S.Toft-V:

Alver kommune støttar at det vert sett i gang ei konsekvensutgreiing av den omsøkte grensejusteringa etter inndelingslova § 8.

Utgreiinga skal gje opplysningar om relevante tilhøve som folketal, areal, geografi, kommunikasjonstilhøve, beredskapsmessige tilhøve, pendling, , det kommunale tenestetilbodet, tilbod for barn og unge, og økonomiske verknader av ei eventuell grensejustering.

Det må og drøftast kva konsekvensar ei grensejustering vil få for innbyggjarane i dei to grunnkrinsane, og kva konsekvensar ei grensejustering vil ha for dei tre aktuelle kommunane (Alver, Masfjorden og Modalen).

Det må og gjennomførast ei brei innbyggjarhøyring i dei aktuelle grunnkrinsane Romarheim og Urdal.

Framlegget fekk 17 røyster og fall (H.Dale-uavh., M.Klementsens-uavh., A.Hetlebakke-Krf, J.V.Sakseide-Krf, S.Toft-V, A.Fresvik-Sv, H.Weber-R, A.U.Nordlund-Sv, A.Bakken-MDG, M.Legernes-MDG, H.Breivik-uavh., E.Nævdal-uavh., A.J.Sæle-Krf, Y.Walaker-uavh., K.O.Larsen-uavh., E.M.Dale-Krf og Ø.Moldeklev-Frp.)

Framlegg frå SP, KRF, AP og H ved J.Hellestveit-SP:

Rådmannen sitt framlegg, med tillegg : Kommunestyret ynskjer å vera positiv til bustadbygging og næringsutvikling i alle delar av kommunen, og ynskjer ein god dialog med innbyggjarane i Romarheim/Urdal skulekrins ved viktige planprosessar framover.

Framlegget vart vedteke med 28 røyster.

KO- 125/21 Vedtak:

Alver kommune ser ikkje at det er grunnlag for å setje i gang ei utgreiing om justering av kommunegrense mellom Alver kommune og Modalen kommune, alternativt mellom Alver kommune og Masfjorden kommune.

Kommunestyret ynskjer å vera positiv til bustadbygging og næringsutvikling i alle delar av kommunen, og ynskjer ein god dialog med innbyggjarane i Romarheim/Urdal skulekrins ved viktige planprosessar framover.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Kva saka gjeld:

- Innbyggjarar og næringsliv i gamle Romarheim-Urdal skulekrins har sendt søknad om at det blir sett i gang utgreiing, for å justere kommunegrensa mellom Alver kommune og Modalen kommune, slik at Romarheim og Urdal blir liggjande i Modalen kommune. Alternativt ønskjer dei at kommunegrensa blir justert mellom Alver og Masfjorden kommune. Initiativet er framlagt etter §8 i Inndelingslova. I denne saka kan Alver kommune kome med merknader til søknaden før den blir handsama vidare av Statsforvaltar og Kommunaldepartement. Frist for å komme med merknad er 15. november 2021. Endeleg avgjerd om det blir starta utgreiing blir tatt av Kommunaldepartementet.

Saksopplysningar:

Bakgrunn:

Innbyggjarar og næringsliv i gamle Romarheim – Urdal skulekrins har sendt søknad om å setje i gang utgreiing, for å justere kommunegrensa mellom Alver kommune og Modalen kommune, alternativt til Masfjorden kommune. Initiativet er framlagt etter §8 i Inndelingslova første ledd, og Statsforvaltar har vurdert at søknaden er sett fram av nokon med initiativrett etter inndelingslova. Det inneber at dei som har søkt om grensejustering har krav på å få vurdert om det skal setjast i gang ei nærare utgreiing. Søknaden er også skriftleg og grunngjeven, og den inneheld forslag til nye grenser.

I samsvar med Inndelingslova §8 fjerde ledd skal Statsforvaltar orientere involverte kommunar om søknaden, i tillegg blir kommunane invitert til å kome med førebelse merknader til søknaden. Statsforvaltar ber om tilbagemelding på korleis kommunane stiller seg til grensejusteringa som det er gjort framlegg om. Vidare blir det bedt om at kommunane gjer greie for tilhøve som dei meiner er av interesse for vurderinga av om grensejustering skal utgreiast nærare, og evt. andre tilhøve som vil vere av interesse ved ei utgreiing. Dei tre

involverte kommunane har frist til 15. november med å kome med evt. merknader til søknaden. Etter at kommunane har kome med sine merknader, vil Statsforvaltar handsame søknaden om grensejustering og kome med si tilråding til Kommunaldepartementet. Det er departementet som tar endeleg avgjerd om det skal setjast i gang ei utgreiing om grensejustering eller ikkje. Departementet vil også ta stilling til nødvendig omfang av ei slik utgreiing. Om det blir sett i gang ei utgreiing vil kommunane få uttale seg på nytt. Det er også anbefalt å gjennomføre ei innbyggjarhøyring for å sjekke ut innbyggjarane sine synspunkt på forslag om grensejustering (§ 10). Inndelingslova regulerer prosessen og definerer kva som skal utgreiast i samband med ei utgreiing om grensejustering. Det er departementet som tar endeleg avgjerd om det skal gjennomførast ei grensejustering.

Søknaden til Romarheim-Urdal

Det er innbyggjarar og næringsdrivande i gamle Romarheim-Urdal skulekrins (i søknaden kalla Indrefjorden) som søker om justering av kommunegrensa. Det er ønskje om at denne delen av Alver blir liggjande i Modalen kommune, alternativt i Masfjorden kommune. I søknaden er det lagt inn forslag til kor dei nye kommunegrensene kan gå, men det er ei evt. utgreiing som må avklare kor dei endelege grensene skal gå.

Argument og moment for å gjennomføre grensejustering

I søknaden er det lagt fram fleire argument og moment for at Indrefjorden bør vere ein del av Modalen eller Masfjorden. Her er sentrale argument og moment slik dei er lagt fram i søknaden:

- Med begge alternativ (Modalen og Masfjorden) får vi kortare veg til kommunesenter, men til Modalen er det kortast.
- Med begge alternativ får borna kortare skuleveg og kortare veg til gode fritids- og kulturtilbod, til dømes idrettslege tilbod og kulturskule.
- Til grunnskulen på Matre i Masfjorden er det ras-tryggare skuleveg enn til grunnskulen i Modalen. Matre har synkande barnetal og god plass til våre born. Også Modalen har god plass til borna, har vi fått opplyst. Begge alternativ meiner vi vil vere særskilde gode for Indrefjorden.
- Anten Indrefjorden går til Modalen eller Masfjorden vert areala og arronderinga av alle tre involverte kommunar meir naturleg og samanhengande.
- Småkommunane Modalen og Masfjorden får ved begge alternativ ei lang grense, og framtidig samarbeid kan bli enklare.
- Indrefjorden har likearta natur, kultur, historie, samfunnsutvikling, same fråflyttingsproblematikk og same slags distriktsutfordringar som både Masfjorden og Modalen har. Slik sett står vi lenger unna Alver kommune, som generelt har stor vekst som bynær kommune, spesielt rundt Knarvik og Mongstad. Byvekstavtala og dei sentrale føringane for arealplanlegginga, med fortetting i sentrumsområde, passar ikkje for Indrefjorden.
- Bygda har lenge opplevd utarming, og vi treng raskt ein annan politisk styringsstrategi om ikkje bygda skal døye heilt ut.
- Vi treng distriktsutbyggingsstatus, slik som Masfjorden og Modalen kommunar har.
- Vi treng arealplanar som støttar og fremjar desentralisert utbygging av både bustadhus, næringsbygg og anlegg.
- Vi treng distriktspolitiske verkemiddel, som til dømes at det kan gjevast investeringsstøtte. Og vi treng redusert arbeidsgjevaravgift frå 14,1 % til 10,6 %, slik som Masfjorden har.
- I mange ti-år har bygda hatt stor tilbakegang, både i folketal og næringsliv. Tenestetilbod som skule, butikk, helsetenester, bokbuss, bankbil og til og med busstilbod har forsvunne. Alver kommune har Mongstad å ta i vare på, og held på med storutbygging av Knarvik senter. Som nabokommune til Bergen, er Alver underlagt byvekstavtala og dei sentrale føringane om byvekst. Prioriteringane i kommuneplanen ber preg av det. Framtidig vekst i bustadbygging og næringsutvikling skal skje i senter som Knarvik, Frekhaug, Lindås og Ostereidet. Altså ikkje utbygging i Indrefjorden.
- Indrefjorden måtte betale ein høg pris for byvekst og fortetting, ved at byggeklare tomtar i bygda vår vart tekne ut av kommuneplanen då den vart rullert av Lindås kommune like før kommunesamanslåinga. Bygda sine framlegg om nytt bustadareal og naust med meir vart ikkje teke inn. Vi må betale bompengar når vi skal besøke vårt noverande kommunesenter, men vi får lite/inga nytte av dei i form av utbyggingsprosjekt.
- Likskap i natur, kultur og livsvilkår med Masfjorden og Modalen
- Likearte ressursar dei kan utvikle.
- Likearta utfordringar som til dømes fråflytting, nedlegging, forgubbing. Indrefjorden treng distriktsutbyggings-status for å snu den negative utviklinga.

- Kortare veg og ingen bompengar for å nå fram til folkevalde, byråkratar og tenestetilbod. Nærleikssyn og klimagevinst med kortare kjøring
- Utjamning av storleiksskilnad mellom kommunane i Nordhordland. Alver er meir enn stor nok, men spesielt Modalen har ikkje vondt av å veksa litt?
- Arrondering: Modalen og Masfjorden vil få ei ny og lang felles grense, ei god samla arrondering og eit godt «internt» vegnett. Det kan gjere det lettare å samarbeide for desse to kommunane. Og eventuelt kan vi slå oss i lag dersom det skulle bli aktuelt med meir kommunesamanslåing i framtida?
- Det er lettare å bli høyrte i små og oversiktlege kommunar. I små kommunar er det færre problem på kvar instans, og meir likearta saker. I storkommunen Alver har vi prosentvis lite medverknad, og den ulempa vert ikkje utjamna av at vi har ein slags medverknad i saker som ikkje angår oss i andre enden av storkommunen.
- Tilknytning historisk og praktisk: Dyrkolbotn og Nipo var ein del av Modalen kommune tidlegare. Vi har allereie praktisk samkvem på tvers av kommunegrensene. Til dømes har vi arbeidstakarar som reiser på tvers av kommunegrensene, og fellesskap i organisasjonslivet. Også uformelt, som at vi renn på ski i lag med Matre-ungdomane både sør og nord for kommunegrensa. Fleire i Indrefjorden har fastlege i Modalen, og er med på å oppretthalde «kundegrunnlaget» for denne tenesta.

Argument mot grensejustering

- Det største tapet med justering av kommunegrensa, vert truleg tapet av den personlege tilknytninga som einskilde har til tenestetilbodet i Alver, og dei personane som vi kjenner derifrå.
- Eldre med heimetenester vil gjerne sakne «sine» hjelparar, som dei har blitt kjende med over tid. Og skuleelevar kjem sikkert til å sakne sin gamle skule og skulekameratar. Dyrkolbotn leirskule vil sakne det gode samarbeidet som har vore med oppvekstetaten, og med vegavdelinga om brøytinga, og fleire andre i Alver. Vi håpar inderleg at skulane i Alver framleis vil oppfatte leirskulen som «sin» leirskule, og halde fram med å reise dit.

Vurdering

Rådmannen vil først kommentere sentrale argument og moment med ei faktabasert tilnærming. Til slutt vil rådmannen gjere ei heilskapleg vurdering og tilråding til kommunestyret.

Argument og moment i søknaden

Søknaden er fremja av nokon som har initiativrett, den er skriftleg og grunngjeven. Søknaden inneheld mange argument for ei grensejustering, og nokre moment som talar imot. Rådmannen har valt å samle sentrale argument i nokre hovudområde, desse hovudområda er:

1. **Avstand.** Kortare veg til kommunesenter, skule, barnehage, tenestetilbod, fritids- og kulturtilbod, folkevalde og byråkratar.
2. **Meir samanhengande areal og enklare å samarbeide.** Areal og arronderinga av dei involverte kommunane vil vere meir naturleg og samanhengande. Modalen og Masfjorden vil få ei lang felles grense, ei god arrondering og eit godt «internt» vegnett. Det vil bli enklare å samarbeide mellom dei to kommunane.
3. **Indrefjorden har same natur, kultur, historie, livsvilkår, fråflyttingsproblematikk og distriktsutfordring som Modalen og Masfjorden.** I mange ti-år har bygda hatt stor tilbakegang, både i folketal og næringsliv. Tenestetilbod som skule, butikk, helsetenester, bokbuss, bankbil og til og med busstilbod har forsvunne. Denne delen av kommunen treng ein annan politisk utviklingsstrategi om bygda ikkje skal døye ut. Dei treng distriktsutbyggingsstatus og distriktspolitiske verkemiddel, til dømes investeringsstøtte og redusert arbeidsgjevaravgift. Dette er viktig for å snu den negative trenden.
4. **Arealplanar som legg til rette for desentralisert utbygging av bustad, næringsbygg og anlegg.** Denne delen av kommunen høyrer ikkje heime i Alver. I Alver er det fokus på Mongstad, byutvikling, byvekstavgift og fortetting. Dette ber kommuneplanen preg av. Veksten skal ikkje skje i Indrefjorden, men i definerte senter. Indrefjorden har betalt ein høg pris for byvekstavgift og fortetting ved at byggeklare tomtar blei tatt ut av kommuneplanen før kommunesamanslåing. Bygda sine innspel blei

ikkje tatt med.

Kommentarar til hovudområda:

1. Avstand. Kortare veg til kommunesenter, skule, barnehage, tenestetilbod, fritids- og kulturtilbod, folkevalde og byråkratar.

Rådmannen sin kommentar:

Romarheim-Urdal har Ostereidet som nærsenter i Alver i dag. Søknaden legg vekt på at innbyggjarar i Romarheim-Urdal vil få kortare skuleveg og kortare veg til kommunesenter ved ei grensejustering til både Modalen og Masfjorden, i tillegg til kortare veg til andre tenestetilbod, kultur- og idrettstilbod. Det vil kome an på kor ein reiser frå. Om ein til dømes tar utgangspunkt i to tilfeldige stadar, Romarheimskrysset og kaien på Vikanes, vil nokre alternativ gje lengre reiseveg til sentrale tilbod ved ei grensejustering. Her er ein oversikt som viser enkelte avstandar:

Frå Romarheimskrysset til...		Frå Vikanes... (Urdal)	
Mo i Modalen	15,5 km	Mo i Modalen	21,5 km
Masfjordnes (kommunesenter)	41 km	Masfjordnes (kommunesenter)	35 km
Matre i Masfjorden (Næraste skule)	16 km	Matre i Masfjorden (Næraste skule)	22 km
Knarvik	38 km	Knarvik	32 km
Ostereidet (Nærsenter i dag)	19 km	Ostereidet (Nærsenter i dag)	13 km
Bergen sentrum	66 km	Bergen sentrum	60 km

Frå Romarheimskrysset vil avstanden til Matre, Mo og Ostereidet vere omtrent like lang. Det er Ostereidet som er størst av desse sentra. Aktuelle nye skular vil ligge på Mo og Matre. Avstanden til kommunesenteret i Masfjorden blir lengre enn til kommunesenteret Knarvik. Frå Vikanes vil avstanden til Mo og Matre bli lengre enn dagens avstand til Ostereidet. Avstanden til kommunesenteret Knarvik er 32 km, og til Mo er det 21,5 km. Frå Vikanes til Bergen sentrum er det 60 km og det tar ca 1 time å køyre.

2. Meir samanhengande areal og enklare å samarbeide. Areal og arronderinga av dei involverte kommunane vil vere meir naturleg og samanhengande. Modalen og Masfjorden vil få ei lang felles grense, ei god arrondering og eit godt «internt» vegnett. Det vil bli enklare å samarbeide mellom dei to kommunane.

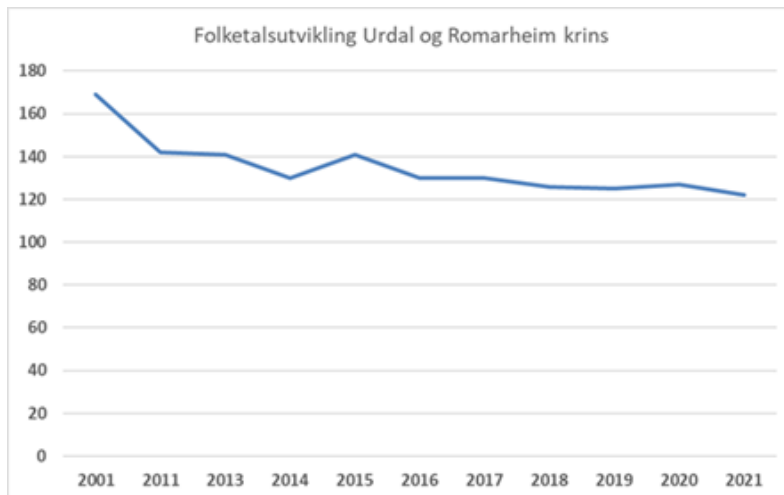
Rådmannen sin kommentar:

Ei grensejustering vil bli gjennomført med grenser som ligg oppe i fjellet. Kommunesenter og tettstader vil framleis ligge langt frå kvarandre. Det er usikkert om ei grensejustering i dette området vil endre på samarbeidsstruktur mellom kommunane.

3. Indrefjorden har same natur, kultur, historie, livsvilkår, fråflyttingsproblematikk og distriktsutfordring som Modalen og Masfjorden. I mange ti-år har bygda hatt stor tilbakegang, både i folketal og næringsliv. Tenestetilbod som skule, butikk, helsetenester, bokbuss, bankbil og til og med busstilbod har forsvunne. Denne delen av kommunen treng ein annan politisk utviklingsstrategi om bygda ikkje skal døy ut. Dei treng distriktsutbyggingsstatus og distriktpolitiske verkemiddel, til dømes investeringsstøtte og redusert arbeidsgjevaravgift. Dette er viktig for å snu den negative trenden.

Rådmannen sin kommentar:

Romarheim har høyrd til same kommune som Ostereidet sidan 1838. Modalen var frå same tidspunkt ein del av Hosanger, men blei skilt ut seinare. Masfjorden var ein del av Lindås frå 1838. Historisk sett har Romarheim og den delen av kommunen «vendt seg» ut Osterfjorden mot Ostereidet og til Knarvik. Området med størst tenestetilbod ligg innan 20 km på Ostereidet. Kommunesenteret ligg mellom 30 – 40 km unna. Det er rett at Romarheim og Urdal har hatt ein nedgang i folketal dei siste åra. Ved inngangen til 2021 hadde området 122 innbyggjarar, mot 140 i 2015. Dette er ikkje ein unik situasjon for dette området. Alver kommune har stor grad av spreidd busetnad og det er mange bygder i kommunen som er i same situasjon som Romarheim-Urdal. Nasjonalt ser ein same trenden.



SSB har laga ein sentralitetsindeks for alle kommunar og grunnkretsar i Norge. Indeksen er basert på ei analyse av kor mange arbeidsplassar som er tilgjengeleg innafor ei reisetid på 1 time frå ein gitt punkt i kretsen.

Kretsane får ein verdi mellom 0 og 1000, og her får Urdal 591 og Romarheim 572. Innan 1 time kan ein frå desse stadane nå ein stor arbeidsmarknad både i Nordhordland og Bergen.

I arbeidet med å bygge den nye kommunen har politisk nivå i Alver hatt ein offensiv strategi for å ta heile kommunen i bruk. Det kjem tydeleg fram i intensjonsavtalen for ny kommune og i det pågåande arbeidet med kommuneplanen sin samfunnsdel. I løpet av 2022 vil Alver kommune starte arbeidet med kommuneplanen sin arealdel, der ein gjennom arealdelen skal følgje opp dei offensive strategiane som ligg i samfunnsdelen.

4. Arealplanar som legg til rette for desentralisert utbygging av bustad, næringsbygg og anlegg. Denne delen av kommunen høyrer ikkje heime i Alver. I Alver er det fokus på Mongstad, byutvikling, byvekstavtale og fortetting. Dette ber kommuneplanen preg av. Veksten skal ikkje skje i Indrefjorden, men i definerte senter. Indrefjorden har betalt ein høg pris for byvekstavtale og fortetting ved at byggeklare tomter blei tatt ut av kommuneplanen før kommunesamanslåing. Bygda sine innspel blei ikkje tatt med.

Rådmannen sin kommentar:

Gjennom arealplanlegging legg kommunen til rette for utbygging alle stadar i kommunen etter innspel frå innbyggjarar og andre. Men det ligg nasjonale og regionale føringar for arealplanlegging i kommunane, mellom anna i nasjonale planretningslinjer. Desse retningslinjene gjeld for alle kommunar i Norge og kan opplevast som eit hinder for offensive politiske strategiar. Retningslinjene gjeld for både Modalen, Masfjorden og Alver. Hovudmålet med nasjonal arealpolitikk og planretningslinjene er å utvikle berekraftige byar og tettstadar rundt kollektivknutepunkt, med særleg fokus på høg arealutnytting, fortetting og transformasjon. Derfor blir det lagt til rette for aktiv utvikling av Knarvik og definerte senter der flest innbyggjarar bur. MEN viss kommunane ønskjer å legge til rette for meir differensiert busettingsmønster i område med lite utbyggingspress, så opnar desse planretningslinjene for det også. Den vurderinga må kommunane aktivt ta i samband med kommuneplanen sin arealdel. Alver kommune har ikkje laga kommuneplanen sin arealdel enno, det er arealplanane frå dei gamle kommunane som gjeld. Det er riktig at Alver skal byggje opp attraktive senter med bustad, handel og kulturtilbod, men det betyr ikkje at Romarheim-Urdal ikkje får utbygging.

Byvekstavtalen har ingen innverknad på utviklinga i Indrefjorden. Byvekstavtalen er ein politisk avtale som skal sikre at Bergen og dei store randkommunane utviklar samfunnet i tråd med overordna berekraftsmål og nullvekstmålet. Og då handlar det om berekraftig areal, - bustad- og transportplanlegging i bynære strøk. Byvekstavtalen byggjer på nasjonal arealpolitikk, som i stor grad er lik i Alver som i dei gamle kommunane. Det var heller ikkje byvekstavtalen som var årsak til endringar for Romarheim-Urdal i kommuneplanen for Lindås i 2019. Det var ein ordinær kommuneplanprosess der det blei gjort ei behovsvurdering av definerte arealføremål ut frå gitte kriterier. Mellom anna blei det vurdert bustadareal som var mindre eigna for utbygging og ei vurdering av kva areal som ikkje var realisert sidan dei blei lagt inn i kommuneplanen. Det blei tatt ut eitt bustadområde på Romarheim, årsaka var at området var vanskeleg å realisere og det var ikkje bygd på sidan 2003. Det var også krav om reguleringsplan for det bustadområdet. Men det blei lagt inn eit nytt LNF-spreidd bustadområde med tre bueiningar i dette området. Denne endringa gjer at ein kan byggje utan reguleringsplan og det vil vere enklare å realisere. Andre innspel som kom inn i planarbeidet blei ikkje tatt med i kommuneplanen, på grunn av at innspela ikkje var i tråd med rammene for planarbeidet.

Frå 2015 har det vore noko byggjeaktivitet i dette området, mellom anna knytt til landbruksrelatert verksemd, tiltak på eksisterande bustad/fritidsbustad som tilbygg, påbygg og nokre naustsaker. Men det har vore lite nybygg som inneber ny aktivitet og som kan auke tilflyttinga til området.

Arbeidet med detaljreguleringsplan for Hamneset – Aurdal starta opp i Lindås, der det er regulert inn 2 nye fritidsbustader. Denne planen ligg til handsaming i departementet pga. motsegn. Dei siste åra i Lindås skjedde det fleire prosessar som skulle leggje til rette for meir aktivitet i Indrefjorden. Mellom anna blei arealplanen for næringsområdet på Eikefet oppdatert, det blei bygd ein ny beredskapskai på Vikanes og Lindås kommune bidrog økonomisk med driftstilskot til skyssbåt i Osterfjorden.

Rådmannen si vurdering og tilråding

Intensjonen bak ei grensejustering er å vurdere om eit konkret område naturleg høyrer til i ein annan kommune. Ein sentral del av vurderinga er å sjå på avstand og naturleg tilhøyrsløse til arbeidsplassar, handel og andre sentrale tenestetilbod. Romarheim-Urdal ligg langs hovudtransportåra E39 og den naturlege og geografiske tilhøyrsla peikar mot Ostereidet, Knarvik og Bergen. Det er eit område med stor arbeidsmarknad, variert handel, offentlege tenestetilbod, kultur- og idrettstilbod og ulike opplevingar.

Det er stor forståing for at innbyggjarar og næringsliv i Romarheim-Urdal er bekymra for framtida, med nedgang i folketal, arbeidsplassar og ulike tilbod. Men rådmannen ser ikkje at ei grensejustering, slik det er lagt fram i søknaden, er rett verkemiddel for å endre utviklinga. For Romarheim-Urdal er det viktig å satse på dei moglegheitene som ligg tettast på, og der utviklingspotensialet er størst. Dei moglegheitene ligg i Alver med det som skjer utover Osterfjorden mot Ostereidet, Knarvik og Bergen. Og rådmannen trur Romarheim-Urdal vil få mest ut av eit slikt potensial ved å framleis vere ein del av Alver kommune. Til dømes ligg det store næringsområde langs Osterfjorden som kan bidra til å auke talet arbeidsplassar i nærleiken av Romarheim-Urdal, i tillegg til tilboda på Ostereidet og i Knarvik. Det å tiltrekke seg ny næringsaktivitet til Indrefjorden kan vere vanskeleg, gjerne på grunn av ein marknad. Det kjem ikkje aktørar automatisk sjølv om det er regulert inn i ein plan. Men det er viktig å ligge tett på større utviklings- og næringsområde, enten for industri/næring eller i samband med eit senterområde.

Alver kommune skal ha ein offensiv utviklingsstrategi og ønskjer å legge best mogleg til rette for bustadbygging og anna aktivitet i heile kommunen, anten ein bur i Romarheim-Urdal eller andre stader i kommunen. Alver er ein heilt ny kommune og det blir jobba med overordna planar og strategiar som skal definere korleis kommunen skal utvikle dei neste tiåra. Det er viktig at innbyggjarar kjem med innspel i desse prosessane, først i kommuneplanen sin samfunnsdel og deretter i kommuneplanen sin arealdel. Det er også viktig at innbyggjarane kjem med konkrete innspel til ulike utviklingsprosjekt som kommunen kan vurdere å vere med på eller støtte på anna måte.

Tilråding:

Rådmannen vurderer det slik at området Romarheim-Urdal naturleg høyrer heime i Alver kommune, og tilrår at det ikkje blir sett i gang ei utgreiing om justering av kommunegrense mellom Alver kommune og Modalen kommune, alternativt mellom Alver kommune og Masfjorden kommune.

Vedlegg i saken:

30.07.2021	Forespørsel - Justering av kommunegrensa mellom Alver og Modalen Masfjorden	1593229
30.07.2021	Orientering - justering - kommunegrensa - Alver og Modalen alternativt Masfjorden	1593228
06.10.2021	Ny utsett frist for merknader/uttale - søknad om justering av kommunegrensa mellom Alver kommune, alternativt Masfjorden kommune	1623536