



# Møteprotokoll for Utval for helse og omsorg

**Møtedato:** 09.11.2021

**Møtestad:** Helsehuset, møterom Nordhordland 6.etasje

**Møtetid:** 12:00 - 15:05

SYNFARING: Utvalet var på synfaring på Velferdssenteret og Radøy interkommunale busenter på Manger frå kl. 9.00.

Ordinær sakshandsaming frå kl. 12.00.

<b>Frammøtte medlemmer</b>	<b>Parti</b>	<b>Rolle</b>
Ståle Juvik Hauge	AP	Utvalsleiar
Kirsti Gjetle Floen	AP	Medlem
May-Irene Wergeland- permisjon frå kl.14.35		Nestleiar
Sølvi Gripsgård Knudsen	SP	Medlem
Else Marie Skartveit Dale	KRF	Medlem
Thore Helland	SP	Medlem

<b>Forfall meldt frå medlem:</b>	<b>Parti</b>	<b>Rolle</b>
Roy Bø	UAVH	Medlem
Hendrik Weber	R	Medlem

<b>Frammøtte varamedlemmer:</b>	<b>Parti</b>	<b>Erstatter medlem</b>
Pål Inge Fosse Hopland- erstatta Kirsti Gjetle Floen i sak 033/21	AP	Kirsti Gjetle Floen-AP i sak 033/21
Esben André Helland	FRP	Roy Bø-UAVH

---

### **Følgjande frå administrasjonen møtte:**

Leni Dale-kommunalsjef, Helge Kvam-fagleiar helse og omsorg adm, Vibeke Angelskår Erstad-tenesteleiar Psykisk helse og rus, Susanne Gjelsvik-avdelingsleiar NAV, møtesekretær Arthur Kleiveland

---

Det var ingen varamedlem for Hendrik Weber-R. Det var difor 7 av 8 medlemmar i dette utvalsmøtet.

## Sakliste

<b>Saknr</b>	<b>Tittel</b>
030/21	Godkjenning av innkalling og sakliste
031/21	Godkjenning av møteprotokoll 12.10.2021
032/21	Høring - Oppfølging av forslagene fra Tvangslovutvalget
033/21	Avvikle interkommunalt samarbeid ved Radøy interkommunale busenter
034/21	Søknad om å etablere vinmonopol på Lindås
035/21	Meldingar til utval for helse og omsorg 09.11.2021

## **030/21: Godkjenning av innkalling og saksliste**

Innkalling og saksliste vert godkjent.

### **Utval for helse og omsorg 09.11.2021:**

#### **Behandling:**

Utvalsleiar Ståle J. Hauge-AP ba om at sak 033/21 vart handsama etter sak 031/21. Utvalet slutta seg til dette.

Utvalet godkjende saksliste og innkalling med denne endringa.

#### **HO- 030/21 Vedtak:**

Innkalling og saksliste vert godkjent.

## **031/21: Godkjenning av møteprotokoll 12.10.2021**

Møteprotokollen vert godkjent.

### **Utval for helse og omsorg 09.11.2021:**

#### **Behandling:**

Utvalet godkjende møteprotokoll for 12.10.2021.

#### **HO- 031/21 Vedtak:**

Møteprotokollen vert godkjent.

## **032/21: Høring - Oppfølging av forslagene fra Tvangslovutvalget**

#### **Rådmannen siff framlegg til vedtak:**

Alver kommune støtter KS sin høringsuttale dat.14.10.2021

### **Alver kommunestyre 28.10.2021:**

#### **Behandling:**

#### **Framlegg frå J.Hellestveit-SP:**

Saka vert utsett.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

## **KO- 126/21 Vedtak:**

Saka er utsett.

## **Eldreråd 08.11.2021:**

### **Behandling:**

Eldrerådet fekk 5. november tilsendt på e-post notat frå rådmannen knytt til høyringssvar til oppfølging av forslag frå Tvangslovutvalet. Notatet vart lagt ved saka.

Eldrerådet slutta seg samrøystes til rådmannen sitt framlegg til vedtak og rådmannen sitt notat, med støtte til KS sitt høyringssvar til oppfølging av forslag frå Tvangslovutvalet.

## **ER- 045/21 Vedtak:**

Eldrerådet kjem med følgjande uttale i saka:

Eldrerådet sluttar seg til rådmannen sitt framlegg til vedtak og rådmannen sitt notat, med støtte til KS sitt høyringssvar til oppfølging av forslag frå Tvangslovutvalet.

## **Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 08.11.2021:**

### **Behandling:**

#### **Framlegg frå Reidar Knutsen:**

Rådet meiner kommunen bør støtta høyringsuttalen frå m.a. FFO, SAFO og fleire arbeidstakarorganisasjonar. Her går ein inn for at arbeidet med eit felles tvangslovverk for helsesektoren vert lagt på is, til dess CRPD er inkorporert i menneskerettslova. (jf <http://www.nfunorge.org/Om-NFU/NFU-bloggen/legg-planene-om-nytt-tvangslovverk-pa-is/>)

*Felles uttalelse til «Høringsnotat om oppfølging av forslagene fra Tvangslovutvalget» fra en sammenslutning av arbeidstaker- og interesseorganisasjoner*

*Undertegnede organisasjoner mener arbeidet med et felles tvangslovverk for helsesektoren må legges på is inntil CRPD er inkorporert i Menneskerettsloven.*

*Vi viste i vårt høyringssvar av 2. desember 2019 til tre hensyn vi mente lovforslaget ikke svarte på: å få regelverket i tråd med menneskerettighetene/ FN's konvensjon om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne (CRPD), utfordringen med omfattende tvangsbruk og behovet for forenkling og samordning av regelverket.*

*Vi kan ikke se at departementet i sine kommentarer og forslag har svart på disse hensynene.*

*Høringsnotatet bærer preg av politiske føringer fra Granavolden-plattformen hvor regjeringen den 17. januar 2019 forpliktet seg til å «Foreta en revisjon av alle tvangshjemler, basert på anbefalingene fra Tvangslovutvalget». Tvangslovutvalget kom med sitt forslag et halvår etter Granavolden-plattformen, og utvalget har i sin utredning ikke lagt CRPD til grunn for lovforslaget. Når det var politisk bestemt at en skulle bygge videre på forslaget, kan dette forklare hvorfor departementet relativt ukritisk bygger videre på Tvangslovutvalgets forslag.*

*Hurdalsplattformen slår fast at FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) skal inkorporeres i norsk lov. CRPD artikkel 1, 3, 5, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 22, 23 og 25 er sentrale for hvordan tvangsbruk i helsesektoren skal reguleres. En kommende*

*inkorporering av CRPD vil gi føringer både med hensyn til fremtidig tvangslovgivning, utviklingen av beslutningsstøttesystemer og endringer i vergemålsloven.*

*CRPD legger til grunn den sosiale og rettighetsbaserte modellen i forståelsen av funksjonshemming. I motsetning til den medisinske modellen hvor funksjonshemming forstås som feil og mangler med individet, forstår den sosiale modellen samfunnets utforming som årsak. Tilsvarende vektlegging av den sosiale og rettighetsbaserte modellen finner vi i veilederen som Verdens Helseorganisasjon utga 9 juni i år om utforming av tilbud innen psykisk helse, *Guidance on community mental health services*, hvor man vektlegger en personsentrert og rettighetsbasert tilnærming. Veiledningen er en del av WHO's QualityRights initiativ, som har et omfattende materiale med konkret og praktisk veiledning om CRPDs betydning for psykiske helsetjenester, og hvordan man kan utvikle tjenester og rammeverk som er i tråd med CRPD.*

*Forslaget til ny tvangslov bygger på den medisinske modellen og er derfor ikke egnet til å oppfylle rettighetene nedfelt i CRPD.*

*Det er nødvendig først å etablere rammene for fremtidig lovgivning på dette feltet før en går videre med en større lovreform.*

*Organisasjonene mener et felles lovverk må utvikles med utgangspunkt i CRPD, så vi kan få et lovverk godt rustet for fremtiden i tråd med menneskerettighetene. Vi mener tvangslovutvalgets utredning og departementets kommentarer til denne ikke er et godt nok utgangspunkt for å få til dette.*

Framlegget vart samrøystes vedteke.

#### **RMNF- 047/21 Vedtak:**

En sammenslutning av arbeidstaker- og interesseorganisasjoner ber Helse- og omsorgsdepartementet om å legge arbeidet med ny tvangslov på is.

Felles uttalelse til «Høringsnotat om oppfølging av forslagene fra Tvangslovutvalget» fra en sammenslutning av arbeidstaker- og interesseorganisasjoner  
Undertegnede organisasjoner mener arbeidet med et felles tvangslovverk for helsesektoren må legges på is inntil CRPD er inkorporert i Menneskerettsloven.

Vi viste i vårt hørings svar av 2. desember 2019 til tre hensyn vi mente lovforslaget ikke svarte på: å få regelverket i tråd med menneskerettighetene/ FN's konvensjon om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne (CRPD), utfordringen med omfattende tvangsbruk og behovet for forenkling og samordning av regelverket.

Vi kan ikke se at departementet i sine kommentarer og forslag har svart på disse hensynene. Høringsnotatet bærer preg av politiske føringer fra Granavolden-plattformen hvor regjeringen den 17. januar 2019 forpliktet seg til å «Foreta en revisjon av alle tvangshjemler, basert på anbefalingene fra Tvangslovutvalget». Tvangslovutvalget kom med sitt forslag et halvår etter Granavolden-plattformen, og utvalget har i sin utredning ikke lagt CRPD til grunn for lovforslaget. Når det var politisk bestemt at en skulle bygge videre på forslaget, kan dette forklare hvorfor departementet relativt ukritisk bygger videre på Tvangslovutvalgets forslag. Hurdalsplattformen slår fast at FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD) skal inkorporeres i norsk lov. CRPD artikkel 1, 3, 5, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 22, 23 og 25 er sentrale for hvordan tvangsbruk i helsesektoren skal reguleres. En kommende inkorporering av CRPD vil gi føringer både med hensyn til fremtidig tvangslovgivning, utviklingen av beslutningsstøttesystemer og endringer i vergemålsloven.

CRPD legger til grunn den sosiale og rettighetsbaserte modellen i forståelsen av funksjonshemming. I motsetning til den medisinske modellen hvor funksjonshemming forstås som feil og mangler med individet, forstår den sosiale modellen samfunnets utforming som årsak. Tilsvarende vektlegging av den sosiale og rettighetsbaserte modellen finner vi i veilederen som Verdens Helseorganisasjon utga 9 juni i år om utforming av tilbud innen psykisk

helse, Guidance on community mental health services, hvor man vektlegger en personsentrert og rettighetsbasert tilnærming. Veiledningen er en del av WHO's QualityRights initiativ, som har et omfattende materiale med konkret og praktisk veiledning om CRPDs betydning for psykiske helsetjenester, og hvordan man kan utvikle tjenester og rammeverk som er i tråd med CRPD.

Forslaget til ny tvangslov bygger på den medisinske modellen og er derfor ikke egnet til å oppfylle rettighetene nedfelt i CRPD.

Det er nødvendig først å etablere rammene for fremtidig lovgivning på dette feltet før en går videre med en større lovreform.

Organisasjonene mener et felles lovverk må utvikles med utgangspunkt i CRPD, så vi kan få et lovverk godt rustet for fremtiden i tråd med menneskerettighetene. Vi mener tvangslovutvalgets utredning og departementets kommentarer til denne ikke er et godt nok utgangspunkt for å få til dette.

### **Utval for helse og omsorg 09.11.2021:**

#### **Behandling:**

Utvalsleieren sette fram følgjande felles endringsframlegg:

*HO meiner kommunen bør støtta høyringsuttalen frå m.a. FFO, SAFO og fleire arbeidstakarorganisasjonar. Her går ein inn for at arbeidet med eit felles tvangslovverk for helsesektoren vert lagt på is til dess CRPD er inkorporert i menneskerettslova. (jf <<http://www.nfunorge.org/Om-NFU/NFU-bloggen/legg-planene-om-nytt-tvangslovverk-pa-is/>>)*

Fellesframlegget vart sett opp mot rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Rådmannen sitt framlegg fekk 0 røyster og fall.

Fellesframlegg sett fram i møte fekk 7 røyster og vart samrøystes vedteke.

#### **HO- 032/21 Vedtak:**

Utval for helse og omsorg kjem med følgjande innstilling:

*HO meiner kommunen bør støtta høyringsuttalen frå m.a. FFO, SAFO og fleire arbeidstakarorganisasjonar. Her går ein inn for at arbeidet med eit felles tvangslovverk for helsesektoren vert lagt på is til dess CRPD er inkorporert i menneskerettslova. (jf <<http://www.nfunorge.org/Om-NFU/NFU-bloggen/legg-planene-om-nytt-tvangslovverk-pa-is/>>)*

### **033/21: Avvikle interkommunalt samarbeid ved Radøy interkommunale busenter**

#### **A. Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

Interkommunalt samarbeid ved Radøy interkommunale busenter vert avvikla og avtalen vert sagt opp innan 31.12.21

B. Organisering av noverande institusjonstilbod til personar busett i Alver vert avvikla og nytt butilbod vert endra til heildøgnsbemanna omsorgsbustad pluss (bufellesskap) når ny lokasjon er klar. I oppseiingstida vert det arbeidd med å etablere lokasjon for framtidig drift.

C. Rådmannen vil komme attende til kommunestyret med sak om val av lokasjon

## **Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 08.11.2021:**

### **Behandling:**

Orientering ved tenesteleiar psykisk helse og rus, Vibeke Erstad  
Rådmannen sitt framlegg fekk 4 røyster og vart vedteke med leiar sin dobbeltrøyst (Magne Bjørndal, Jan Arild Lindaas, Reidar Knutsen og Svein Arne Vabø), 4 røysta mot (Sølvi Knudsen, Else Marie Dale, Jannicke Helland og Liv Erstad)

### **RMNF- 046/21 Vedtak:**

- A. Interkommunalt samarbeid ved Radøy interkommunale busenter vert avvikla og avtalen vert sagt opp innan 31.12.21
- B. Organisering av noverande institusjonstilbod til personar busett i Alver vert avvikla og nytt butilbod vert endra til heildøgnsbemanna omsorgsbustad pluss (bufellesskap) når ny lokasjon er klar. I oppseiingstida vert det arbeidd med å etablere lokasjon for framtidig drift.
- C. Rådmannen vil komme attende til kommunestyret med sak om val av lokasjon

## **Utval for helse og omsorg 09.11.2021:**

### **Behandling:**

Kirsti Gjetle Floen-AP er tilsett ved Radøy Interkommunale busenter. Ho informerte om at kommuneadvokaten har konkludert med at ho er inhabil i denne saka etter **Forvaltningsloven § 6, 2. ledd**. Ho fråtredde møtet då utvalet vurderte spørsmålet om habilitet. Utvalet erklærte Gjetle Floen inhabil, og ho deltok difor ikkje i handsaminga. Pål Inge Fosse Hopland-AP tok hennar plass i utvalet i denne saka.

Vibeke Angelskår Erstad- tenesteleiar Psykisk helse og rus orienterte i saka og svara på spørsmål.

Etter eit gruppemøte sette utvalsleiar Ståle J. Hauge-AP på vegne av AP, SP og KRF fram følgjande endringsframlegg:

- A. Interkommunalt samarbeid ved Radøy interkommunale busenter vert avvikla og avtalen vert sagt opp innan 31.12.21.
- B. Organisering av noverande institusjonstilbod til personar busett ved RIB vert avvikla og nytt butilbod vert endra til heildøgnsbemanna omsorgsbustad pluss (bufellesskap) når lokasjon er klar. Ved avvikling av RIB må ein sikre brukarane av RIB som er frå Alver kommune eit likeverdig tenestetilbod. Dagens brukarar av RIB som er heimehøyrande i andre kommunar skal verta tilbydd å kjøpa vidare tenesteleveranse frå Alver kommune i det nye bufellesskapet. I oppseiingstida vert det arbeidd med å etablere lokasjon for framtidig drift.
- C. Rådmannen må komme attende til kommunestyret med sak om val av lokasjon, eventuell renovering av lokala til RIB eller ny lokasjon sentralt på Manger.
- D. HO ber om ei orientering om korleis brukarmedverknad vert sikra i prosessen.

Rådmannen sitt framlegg fekk 0 røyster og fall.  
Framlegg sett fram i møtet fekk 7 røyster og vart samrøystes vedteke.

### **HO- 033/21 Vedtak:**

Utval for helse og omsorg kjem med følgjande innstilling:

A. Interkommunalt samarbeid ved Radøy interkommunale busenter vert avvikla og avtalen vert sagt opp innan 31.12.21.

B. Organisering av noverande institusjonstilbod til personar busett ved RIB vert avvikla og nytt butilbod vert endra til heildøgnsbemanna omsorgsbustad pluss (bufellesskap) når lokasjon er klar. Ved avvikling av RIB må ein sikre brukarane av RIB som er frå Alver kommune eit likeverdig tenestetilbod. Dagens brukarar av RIB som er heimehøyrande i andre kommunar skal verta tilbydd å kjøpa vidare tenesteleveranse frå Alver kommune i det nye bufellesskapet. I oppseiingstida vert det arbeidd med å etablere lokasjon for framtidig drift.

C. Rådmannen må komme attende til kommunestyret med sak om val av lokasjon, eventuell renovering av lokala til RIB eller ny lokasjon sentralt på Manger.

D. HO ber om ei orientering om korleis brukarmedverknad vert sikra i prosessen.

### **034/21: Søknad om å etablere vinmonopol på Lindås**

#### **Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

Alver kommune sender ein førespurnad til AS Vinmonopolet om etablering av vinmonopol på Lindås.

#### **Utval for helse og omsorg 09.11.2021:**

##### **Behandling:**

Utval for helse og omsorg sluttar seg samrøystes til rådmannen sitt framlegg til vedtak.

#### **HO- 034/21 Vedtak:**

Utval for helse og omsorg kjem med følgjande uttale:

Alver kommune sender ein førespurnad til AS Vinmonopolet om etablering av vinmonopol på Lindås.

### **035/21: Meldingar til utval for helse og omsorg 09.11.2021**

#### **Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

Meldingar vert tekne til orientering.



## **Utval for helse og omsorg 09.11.2021:**

### **Behandling:**

Det vart gitt følgjande meldingar/orienteringar i møtet:

- Prosjektstilling til HO-prosjekt og auka legeressurs – v/Leni Dale-kommunalsjef
- Økonomisk sosialhjelp og rettleiing – v/Susanne Gjelsvik-avdelingsleiar NAV
- Prosjekt Leiing, kvalitetsforbetring og ressurseffektiv drift – v/Helge Kvam-fagleiar helse og omsorg adm.
- Status helse og omsorg vedk. rekruttering og sjukefråver – v/Leni Dale-kommunalsjef

Utsett: Kari Hesjedal-avdelingsleiar Forvaltningskontoret si orientering om rutinar for oppfølging av born med funksjonsnedsetting vert utsett til neste møte.

Utval for helse og omsorg tok meldingar til orientering.

### **HO- 035/21 Vedtak:**

Meldingar vert tekne til orientering.