



Arkiv: FE-141, Plannavn-
Kommuneplanen sin
samfunnsdel, Komnr-
4631
JournalpostID: 22/28691
Saksbehandler: Line Thuen Waage
Dato: 11.04.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
053/22	Alver formannskap	05.05.2022
071/22	Alver kommunestyre	19.05.2022

Kommuneplan for Alver 2022-2034 – Samfunnsdelen - slutthandsaming

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

- Kommunestyret vedtar kommuneplanen sin samfunnsdel, med heimel i plan- og bygningslova § 11-15. Planen blir vedtatt i samsvar med endringane som blir langt fram i saka.

Alver formannskap 05.05.2022:

Handsaming:

Framlegg frå M.Klemetsen-uavh.:

Antall nærsenter i Alver kommune vert til desse 12 fylgjande bygder;
Seim, Leiknes, Hundvin, Austmarka, Eikanger, Alversund, Kløvheim, Vikebø, Bøvågen, Holme, Sletta og Myking.

Framlegget fekk 4 røyster og fall (M.Klementsens-uavh., T.Sletten-Hansen-uavh., M.Færø-uavh. og L.Johnsen-MDG)

Framlegg fra SP, Ap, KrF og H ved T.Larsen-H:

Kommunestyret vedtar kommuneplanen sin samfunnsdel, med heimel i plan- og bygningslova § 11-15. Planen vert vedtatt med følgjande endringar:

Tema

Kommunedirektøren sine framlegg til endringar

Senterstruktur

Justere delmål under hovudmål 1:

Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i stor grad lokalisert i definerte senter.

Endre delmål:

Vi skal byggje vidare på og utvikle tilbod i sentera.

Bygdeutvikling og bustadutvikling

Justering av delmål under hovudmål 1:

Vi skal leggje til rette for bustadbygging, spreidd og mindre bustadområde, som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen.

Fjerne vegval:

Vi skal leggje til rette for bustadbygging som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen.

Endre vegval:

Vi skal utvikle heile kommunen, og leggje til rette for speidd busetnad utanfor senterområda.

Landbruk

Flytte vegval Vi skal gjere det enklare å byggje hus nr 2 og hus nr 3 på garden, så lenge desse er meint å vera ein ressurs for garden til delmål Landbruksnæringa i Alver er aktiv og utviklingsorientert, under hovudmål 2.

Kultur – svømmehall og kulturhus

Endre delmål under hovudmål 3 frå:

Kulturhus og svømmehall skal vere tilgjengeleg for innbyggjarar, lag og organisasjonar, og fungere som naturlege samlingspunkt for aktivitet og kulturopplevingar.

Endre delmål til:

Alver har kulturhus og svømmehall i regionsenteret.

Slå saman vegval. Endre frå:

Vi skal samarbeide med næringsliv og frivilligheita for å få på plass eit regionalt kulturhus og svømmehall.

Vi skal samarbeide med fylkeskommunen og andre relevante instansar for å sikre at kulturhuset vert realisert i eit regionalt perspektiv.

Endre til:

Vi skal samarbeide med næringsliv, frivilligheita, fylkeskommunen og andre relevante instansar for å få på plass eit regional kulturhus og svømmehall.

Fjerne vegval:

Vi skal ha kulturhus og svømmehall sentralt plassert i regionsenteret.

Under hovudmål 3 og følgjande delmål: Innbyggjarane i Alver skapar, opplever og deltek aktivt i lokale kultur- og idrettstilbod.

Endre vegval:

Vi skal ha attraktive tilbod og møteplassar som seinkar terskelen for å delta innan kultur og idrett.

Fjerne vegval:

Vi skal samarbeide med næringsliv og frivilligheita for å få på plass eit regionalt kulturhus og svømmehall.

Veg og samferdsel

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i hovudsak lokalisert i definerte senter.

Nytt vegval:

Vi skal leggje til rette for framtidsretta infrastruktur og mobilitetsløyser.

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.

Nytt vegval

Vi skal ha effektive, trygge og tilrettelagde transportårer for innbyggjarar og næringsliv.

Tenester til innbyggjarane og sakshandsaming

Under hovudmål 4 og følgjande delmål: Innbyggjarane i Alver får tenester tilpassa sine behov.

Nye vegval:

Vi skal utvikle kanalar og verktøy som sikrar god kommunikasjon og samhandling med innbyggjarar og næringsliv.

Vi skal ha ei effektiv forvaltning som aktivt bidrar til å realisere behov og ønskjer til innbyggjarar og næringsliv.

Endre vegval:

Vi skal vere ein imøtekommande, løysingsorientert og open kommune, og leggje til rette for at alle innbyggjarar får god informasjon og rettleiing om kommunen sine tenester.

Byggeklart næringsareal

Under hovudmål 2 og følgjande delmål: Næringslivet i Alver er mangfaldig og konkurransedyktig.

Nytt vegval:

Vi skal ha byggeklart næringsareal med tilhøyrande infrastruktur.

Endre vegval:

Vi skal bidra til utvikling av nye næringar på område der kommunen og regionen har eit fortrinn, til dømes med Mongstad og Region Nordhordland Helsehus.

Endre delmål under hovudmål 2 frå:

Verksemdene på Mongstad/Fensfjordbassenget er ei leiande nasjonal industriklynge for grøn industriutvikling.

Endre delmål til:

Mongstad og Fensfjordbassenget er eit leiande nasjonalt industriområde for grøn industriutvikling.

Endre vegval:

Vi skal ha byggeklart næringsareal med tilhøyrande infrastruktur på Mongstad.

Framlegget vart vedteke med 12 røyster mot 1 (L.Johnsen-MDG)

Kommunedirektøren sitt framlegg fekk 1 røyst og fall (L.Johnsen-MDG)

FO- 053/22 innstilling:

Kommunestyret vedtar kommuneplanen sin samfunnsdel, med heimel i plan- og bygningslova § 11-15. Planen vert vedtatt med følgjande endringar:

Senterstruktur

Justere delmål under hovudmål 1:

Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i stor grad lokalisert i definerte senter.

Endre delmål:

- Vi skal byggje vidare på og utvikle tilbod i sentera.

Bygdeutvikling og bustadutvikling

Justering av delmål under hovudmål 1:

Vi skal leggje til rette for bustadbygging, spreidd og mindre bustadområde, som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen.

Fjerne vegval:

- Vi skal leggje til rette for bustadbygging som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen.

Endre vegval:

- Vi skal utvikle heile kommunen, og leggje til rette for speidd busetnad utanfor senterområda.

Landbruk

Flytte vegval Vi skal gjere det enklare å byggje hus nr 2 og hus nr 3 på garden, så lenge desse er meint å vera ein ressurs for garden til delmål Landbruksnæringa i Alver er aktiv og utviklingsorientert, under hovudmål 2.

Kultur – svømmehall og kulturhus

Endre delmål under hovudmål 3 frå:

Kulturhus og svømmehall skal vere tilgjengeleg for innbyggjarar, lag og organisasjonar, og fungere som naturlege samlingspunkt for aktivitet og kulturopplevingar.

Endre delmål til:

Alver har kulturhus og svømmehall i regionsenteret.

Slå saman vegval. Endre frå:

- Vi skal samarbeide med næringsliv og frivilligheita for å få på plass eit regionalt kulturhus og svømmehall.
- Vi skal samarbeide med fylkeskommunen og andre relevante instansar for å sikre at kulturhuset vert realisert i eit regionalt perspektiv.

Endre til:

- Vi skal samarbeide med næringsliv, frivilligheita, fylkeskommunen og andre relevante instansar for å få på plass eit regional kulturhus og svømmehall.

Fjerne vegval:

- Vi skal ha kulturhus og svømmehall sentralt plassert i regionsenteret.

Under hovudmål 3 og følgjande delmål: Innbyggjarane i Alver skapar, opplever og deltek aktivt i lokale kultur- og idrettstilbod.

Endre vegval:

- Vi skal ha attraktive tilbod og møteplassar som seinkar terskelen for å delta innan kultur og idrett.

Fjerne vegval:

- Vi skal samarbeide med næringsliv og frivilligheita for å få på plass eit regionalt kulturhus og svømmehall.

Veg og samferdsel

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i hovudsak lokalisert i definerte senter.

Nytt vegval:

- Vi skal leggje til rette for framtidsretta infrastruktur og mobilitetsløysingar.

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.

Nytt vegval

- Vi skal ha effektive, trygge og tilrettelagde transportårer for innbyggjarar og næringsliv.

Tenester til innbyggjarane og sakshandsaming

Under hovudmål 4 og følgjande delmål: Innbyggjarane i Alver får tenester tilpassa sine behov.

Nye vegval:

- Vi skal utvikle kanalar og verktøy som sikrar god kommunikasjon og samhandling med innbyggjarar og næringsliv.
- Vi skal ha ei effektiv forvaltning som aktivt bidrar til å realisere behov og ønskjer til innbyggjarar og næringsliv.

Endre vegval:

- Vi skal vere ein imøtekommande, løysingsorientert og open kommune, og leggje til rette for at alle innbyggjarar får god informasjon og rettleiing om kommunen sine tenester.

Byggeklart næringsareal

Under hovudmål 2 og følgjande delmål: Næringslivet i Alver er mangfaldig og konkurransedyktig.

Nytt vegval:

- Vi skal ha byggeklart næringsareal med tilhøyrande infrastruktur.

Endre vegval:

- Vi skal bidra til utvikling av nye næringar på område der kommunen og regionen har eit fortrinn, til dømes med Mongstad og Region Nordhordland Helsehus.

Endre delmål under hovudmål 2 frå:

Verksemdene på Mongstad/Fensfjordbassenget er ei leiande nasjonal industriklynge for grøn industriutvikling.

Endre delmål til:

Mongstad og Fensfjordbassenget er eit leiande nasjonalt industriområde for grøn industriutvikling.

Endre vegval:

- Vi skal ha byggeklart næringsareal med tilhøyrande infrastruktur på Mongstad.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet 5. mai 2022.

Saka skal avgjerast i kommunestyret 19. mai 2022.

1. Bakgrunn og fakta

1.1 Kva saka gjeld

Dette er den første kommuneplanen til Alver kommune. Kommuneplanen er kommunens overordna, heilskapelege styringsverktøy og har to deler:

- Samfunnsdelen som legg føringar for samfunnsutviklinga og tenester
- Arealdelen som fastsett arealutviklinga, vekst og vern i kommunen

Kommuneplanen sin samfunnsdel gjeld til 2034. I samband med planstrategien, som blir utarbeida første året i kvar kommunestyreperiode, kan kommunestyret vedta rullering av samfunnsdelen.

Samfunnsdelen er forankra i planprogrammet som blei vedtatt av kommunestyret 17.09.2020. Kommuneplanen er tufta på dei 17 berekraftsmåla til FN, som ser miljømessig, sosial og økonomiske utvikling i samanheng. I kapittel 5 i samfunnsdelen blir framtidsvisjon, hovudmål, delmål og vegval presentert. Planen har fire hovudmål med tilhøyrande delmål (Dette vil vi oppnå) og vegval (Slik skal vi gjere det). I kapittel 6 viser planen korleis vi skal utvikle areala til kommunen i tråd med mål og vegval i kapittel 5. Prinsippa i kapittel 6 skal vere eit bindeledd mellom samfunnsdelen og arealdelen.

1.2 Planprosessen

Planoppstart

Formannskapet i Alver kommune vedtok oppstart av arbeidet med kommuneplanen, og å leggje ut planprogram for samfunnsdelen på høyring og offentleg ettersyn, i møte 19.03.2020 (sak 027/20). Vedtaket har heimel i plan- og bygningslova § 11-12 og 11-13.

Planprogrammet gjer greie for føremålet med planarbeidet, planprosessen, plantema og opplegget for medverknad.

Kommunestyret i Alver kommune vedtok framlegg til planprogram for kommuneplanen sin samfunnsdel 17.09.2020 (sak 098/20). Vedtaket har heimel i plan- og bygningsloven § 11-13.

Medverknad og politisk prosess

Frå september 2020 til mars 2021 blei det gjennomført ein medverknadsprosess.

Medverknadsprosessen var ein felles prosess saman med kommunedelplan for oppvekst og kommunedelplan for helse og omsorg. I medverknadsprosessen har det vore møte og samtalar med innbyggjarar, barn, unge, lag og organisasjonar, næringsliv, råd og utval, politikarar, og tilsette i kommunen.

Medverknadsprosessen er samla i sju rapportar, som ligg som vedlegg til saka:

1. Melding frå folket
2. Nærseierstudie
3. Samtalar med råda
4. Tenketank med næringslivet
5. Mitt Alver
6. Digital samfunnsdialog
7. Melding frå administrasjonen

Etter medverknadsprosessen med innbyggjarar og andre aktørar, starta det politiske strategiarbeidet med styringsgruppemøte i formannskapet 24. mars 2021. I løpet av våren blei det gjennomført politiske arbeidsmøte med ulike utval og kommunestyret. Grunnlaget for desse arbeidsmøta var kunnskapsgrunnlaget frå medverknadsprosessen. Først blei det gjennomført ein analysefase, der alle innspel frå både medverknadsprosess og politiske arbeidsmøte er samla i ei hovudanalyse. Denne analysen er brukt i arbeidet med peike ut visjon, mål og vegval som er lagt inn i endeleg høyringsutkast.

Høyringsutkastet til samfunnsdelen blei lagt fram for politisk handsaming i formannskapet 2. september (sak 76/21). Formannskapet gjorde følgjande vedtak i saka:

- *Formannskapet ser behov for ytterlegare arbeid, presiseringar og tydeliggjering i samfunnsplanen og vil difor ikkje leggja dokumentet på høyring og offentleg ettersyn på noverande tidspunkt. Formannskapet ber om eit nytt styringsgruppemøte for samfunnsplanen innan utgangen av september, der styringsgruppa får høve til å leggja inn bestillingar og forventningar som må arbeidast inn i planen før denne blir lagt ut på høyring.*

I etterkant av formannskapsmøtet 2. september er det gjennomført to styringsgruppemøte der styringsgruppa har kome med bestillingar på kva dei ønskjer å presisere og tydeleggjere i planen. Mellom anna er det lagt inn ein framtidsvisjon, som fortel kva ambisjon ein har for utviklinga fram mot 2040. Det er lagt inn fire hovudmål med delmål og konkrete strategiske vegval. Styringsgruppa har

også bedt om eit kunnskapsgrunnlag for å peike ut nye senterstruktur og nye nærsenter, og framlegg til ny senterstruktur med fleire nye nærsenter er med i høyringsutkastet.

Høyringsperioda og handsaming av innspel til samfunnsdelen

Formannskapet vedtok å sende forslag til kommuneplanen sin samfunnsdel for Alver kommune 2022-2034 ut på høyring og offentleg ettersyn i møte 11. 11.2021 (sak 096/21). Vedtaket har heimel i plan- og bygningssloven § 11-14.

Forslaget til kommuneplanen sin samfunnsdel for Alver kommune har lagt ute til offentleg ettersyn i åtte veker, frå 17. november 2021 til 15. februar 2022. Til saman kom det inn 61 innspel. 18 innspel frå offentlege mynde, 22 innspel frå lag og organisasjonar og 21 innspel frå privatpersonar.

Tilbakemeldingane på høyringsutkastet har generelt vore gode, der fleire legg vekt på at høyringsutkastet er kortfatta og oversiktleg, at vi i stor grad svarar på dei utfordringane vi har. I tillegg får Alver ros for å ha gjennomført eit innovativt og breitt medverknadsopplegg.

Samstundes meiner nokre at planen i liten grad nemner omsynet til klima og natur, og korleis vi skal nå null-utsleppsamfunnet. Alver kommune blir oppmoda mellom anna til å sette tydelegare mål for utslepp, klimatilpassing og energibruk.

Det blir løfta fram at kommunen har gjort eit grundig arbeid med utvikling av ein senterstruktur, som skal følgjast opp i arealdelen. Samstundes blir det løfta fram ei potensiell målkonflikt mellom senterstruktur og ønskje om spreidd bustadutvikling.

Fleire innbyggjarar har kome med innspel knytt til mellom anna senterstruktur, bygdeutvikling, frivilligheita, kvalitetar i nærmiljøa og akvakultur. Mange er opptatt av dei gode kvalitetane i lokalsamfunna, og ønskjer å ta vare på og utvikle desse.

Aktiv høyringsperiode

Høyringsutkastet har vore annonsert på heimesida til kommunen, kommunen sin facebook-side og i to lokalaviser.

Frå november til februar blei det gjennomført ein “senterturne” ti stader i kommunen. Her prata ordførar og varaordførar med innbyggjarar om planen. I tillegg blei det arrangert fem høyringsmøte, i Knarvik, Frekhaug, Manger, Ostereidet og Lindås. I desse møta hadde ordførar, varaordførar og prosjektleiar ein presentasjon av høyringsutkastet, svara på spørsmål og deltok i diskusjon.

Som eit grep for å nå ut med informasjon om innhaldet i samfunnsdelen laga ordførar og varaordførar ein kortfatta digital presentasjon om hovudgrepa og intensjonen i planen. Denne presentasjonen var tilgjengeleg på kommunen sin heimeside.

Høyringsutkastet har også blitt presentert for leiargruppene i kommuneorganisasjonen og for politiske råd og utval. Samfunnsdelen har i tillegg vore til handsaming i råd og utval.

Handsaming av høyringsinnspela

Etter høyringsfasen blei det heldt to styringsgruppemøter for å handsame merknadane som kom til samfunnsdelen, og der styringsgruppa har kome med bestillingar på kva dei ønskjer å presisere og tydeleggjere i planen. I det første styringsgruppemøte, 11. mars, la administrasjonen frem ein tematisk gjennomgang av høyringsinnspela med tilhøyrande drøfting. Tema som blei tatt opp her:

- Klima og miljø
- Senterstruktur
- Sosial berekraft og livssyn
- Innspel frå innbyggjarar
- Prinsipp for arealbruk

I det andre styringsgruppemøte, 31. mars, presenterte kommunedirektøren sine framlegg til endringar i samfunnsdelen basert på høyringsinnspela, diskusjon med styringsgruppa 11. mars og avklaringar i administrativ styringsgruppe. Kommunedirektøren la fram endringar på følgjande tema:

- Berekraftig samfunnsutvikling, klima og miljø
- Senterstruktur og busetjingsmønster
- Livssyn
- Mangfald
- Landbruk
- Samfunnstryggleik og beredskap
- Oppfølging av samfunnsdelen

Kommunedirektøren sine vurderingar

Kommuneplanen er ein av grunnsteinane i etableringa av den nye kommunen vår. Arbeidet med samfunnsdelen er basert på brei medverknad frå innbyggjarar, næringsliv, lag og organisasjonar og lokalpolitiske miljø. Det har også vært en brei involvering av fagmiljøa internt i kommuneadministrasjonen. Planforslaget skal dermed vere godt kjent i alle deler av kommunen.

Planforslaget låg ute til offentlig ettersyn utover lovens krav om minimum 6 veker.

Kommunedirektøren er tilfreds med omfanget av tilbakemeldingar. Mange instansar har lagt ned omfattande arbeid i sine uttaler, noko som styrker kommuneplanarbeidet.

Kommunedirektøren anbefaler at samfunnsdelen blir vedtatt, og at kommunen jobbar vidare med kommuneplanens arealdel.

2. Endringar og vurderingar

Framlegget til endeleg samfunnsdel er bygd på prosessvedtaket frå styringsgruppa 31.03.2022.

Kommunedirektøren har justert samfunnsdelen i tråd med bestillingar frå styringsgruppa.

I dette saksframlegget gjer vi ei fagleg vurdering av nokre av endringane styringsgruppa gjorde i møtet 31. mars. Vi tar for oss tema for tema på denne måten:

- Styringsgruppa sitt framlegg til vedtak
- Kommunedirektøren sin faglege vurdering av endringa
- Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Kommunedirektøren sine nye framlegg til endringar er ikkje lagt inn i høyringsutkastet.

1. Senterstruktur

Framlegg frå styringsgruppa

Styringsgruppa ønskjer å leggje intensjonsavtalen til grunn for val av nærsenter i samfunnsdelen.

Med det meiner styringsgruppa at dei ikkje vil leggje til fleire nærsenter enn det som er lagt til grunn i intensjonsavtalen.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering av endringa

Dagens senterstruktur er bygd på det som ligg i intensjonsavtalen for Alver kommune. I samband med moglegheitsstudien for lokal- og nærsenter, som vart avslutta våren 2021, kom det fram at Alver kommune bør vurdere senterstrukturen på nytt. Kommunen bør legge opp til ei tredeling av senterstrukturen (i samsvar med føring i regional plan for attraktive senter).

I arbeidet med samfunnsdelen ønskte styringsgruppa å starte eit analysearbeid for å vurdere senterstrukturen på nytt, og at dette analysearbeidet skulle bli gjort i prosessen med utarbeiding av samfunnsdelen. Administrasjonen la fram ei tilråding om ein tredelt senterstruktur for Alver, med tre nye nærsenter. Desse var Myking, Alversund og Seim. Vurderinga er omtalt i vedlagt rapport, Senterstruktur i Alver – siling og tilråding. Framlegg til ny senterstruktur med fleire nye nærsenter var med i høyringsutkastet som låg til høyring og offentlig ettersyn frå november 2021 – februar 2022.

Intensjonen med å fastsette ein ny senterstruktur, med fleire nærsenter, har vore å få ein senterstruktur som er tilpassa busettingsmønsteret i kommunen. Kommunedirektøren meiner dette vil vere ein styrke for omlandet til kvart enkelt senter ved at fleire innbyggjarar vil kunne få dekkja sine daglege behov med kortare reiseavstand.

Samstundes har intensjonen også vore at bygder og bustadkonsentrasjonar, som ikkje er del av senterstrukturen, også skal sikrast ei utvikling, men i ein mindre skala. Ved utvikling av bygdene skal ein ta i bruk dei same prinsippa som for sentera, mellom anna med å legge til rette for utvikling i tilknytning til eksisterande utbygd areal og funksjonar, som til dømes skule og barnehage.

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Kommunedirektøren foreslår ei endring i kapittel 5, under hovudmål 1: *Alver er eit berekraftig samfunn med attraktive senter og levande bygder og grender.*

- Kommunedirektøren vil flytte vegvalet: Vi skal ha desentraliserte tenestetilbod, frå delmål: *“Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen”,* til delmålet: *“Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i hovudsak lokalisert i definerte senter.”*

Dette vil kommunedirektøren gjere fordi mesteparten av tenester og tilbod allereie ligg, og skal vidareutviklast i senterområda. Alver kommune skal framleis ha tenester og tilbod, som skular og barnehagar, i bygdene, men i mindre skala.

2. Bygdeutvikling og bustadutvikling

Framlegg frå styringsgruppa

Styringsgruppa har vore tydeleg på at dei ønskjer å løfte fokuset på bygdesatsinga i samfunnsdelen. Dei ønskjer at bygdesatsinga blir løfta som eit eige delmål med tilhøyrande strategiar (vegval). I høyringsutkastet ligg spreidd busetting som eit vegval.

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: *Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen,* **foreslår styringsgruppa eit nytt delmål:**

- **Vi skal leggje til rette for bustadbygging, spreidd og mindre bustadareal, som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen.**

Styringsgruppa sitt framlegg til nytt vegval:

- Vi skal ta heile kommunen i bruk og leggje til rette for spreidd busetting utanfor senterområda.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering av endringa

Etter styringsgruppemøta i mars er fokus på utviklinga av bygdene i større grad løfta fram i samfunnsdelen. Dette er gjort mellom anna gjennom å tydeleggjere at spreidd busetting skal koplust til bustadbygging som støttar opp om bygdene. Når ny utbygging støttar opp om bygdene, vert grunnlaget for dei eksisterande funksjonane i bygdene oppretthalde.

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Kommunedirektøren foreslår ei justering av framlegget til nytt delmål frå styringsgruppa (markert med understrek):

- **Vi skal leggje til rette for bustadbygging, spreidd og mindre bustadområde, som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen.**

Kommunedirektøren meiner at denne formuleringa bør vere eit vegval, og ikkje eit delmål. Dette meiner kommunedirektøren fordi intensjonen i formuleringa støttar opp om delmålet: *Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.*

I tillegg meiner kommunedirektøren at vegvalet som styringsgruppa har lagt inn i samfunnsdelen: *Vi skal ta heile kommunen i bruk og leggje til rette for spreidd busetting utanfor senterområda*, kan bli tatt ut. Dette fordi kommunedirektøren meiner det er dekkja av andre vegval.

3. Landbruk

Framlegg frå styringsgruppa

Styringsgruppa ønskjer å justere eit vegval under hovudmål 1 og følgjande delmål: *Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.*

Styringsgruppa sitt framlegg til justering er vist med understrek:

- Vi skal gjere det enklare å byggje hus nr 2 og hus nr 3 på garden, så lenge desse er meint å vera ein ressurs for garden.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering av endringa

Alver er den nest største landbrukskommunen i Vestland fylke målt i areal, men med mange små landbrukseigedomar. Det er i dag få tilfelle i Alver kor det er behov for bustadhus nummer tre på ein gard. Ved å legge inn strategi knytt til bustadhus nummer 2 og 3, utfordrar ein gjeldande lovverk på området.

Kommunedirektøren rår difor ikkje å leggje inn styringsgruppa sitt framlegg.

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Dersom styringsgruppa held på framlegget over, rår kommunedirektøren til at det vert flytta til delmål: *Landbruksnæringa i Alver er aktiv og utviklingsorientert*, under hovudmål 2. Dette meiner kommunedirektøren fordi hus nr. 2 og 3 på garden heng saman med drift av landbrukseigedom, og ikkje strategiar for bustadutvikling i bygdene.

4. Kultur - svømmehall og kulturhus

Framlegg frå styringsgruppa

Under hovudmål 3 er det lagt inn eit delmål knytt til svømmehall og kulturhus, med følgjande formulering: *Kulturhus og svømmehall er tilgjengelege for innbyggjarar, lag og organisasjonar sentralt i regionsenteret, og fungerer som naturlege samlingspunkt for aktivitet og kulturopplevingar.* I tillegg er det fleire vegval under dette delmålet som omhandlar samarbeid med ulike instansar. Dette gjeld følgjande vegval:

- Vi skal samarbeide med næringsliv og frivilligheita for å få på plass eit regional kulturhus og svømmehall.
- Vi skal samarbeide med fylkeskommunen og andre relevante instansar for å sikre at kulturhuset vert realisert i eit regionalt perspektiv.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering av endringa

Slik delmålet er formulert er det ei blanding mellom mål og strategiar. Kommunedirektøren foreslår å presisere målformuleringa og flytte noko av teksten over som eit vegval. Intensjonen bak delmålet vil framleis stå.

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Endring 1:

Framlegg til nytt delmål:

- Alver utviklar attraktive kulturtilbod, som kulturhus og svømmehall, i regionsenteret.

Framlegg til nye vegval:

- Vi skal ha kulturhus og svømmehall sentralt plassert i regionsenteret.
- Kulturhus og svømmehall skal vere tilgjengeleg for innbyggjarar, lag og organisasjonar, og fungere som naturlege samlingspunkt for aktivitet og kulturopplevingar.

Endring 2:

Kommunedirektøren foreslår å slå saman vegvala som handlar om samarbeid med ulike aktørar:

Framlegg til nytt vegval:

- Vi skal samarbeide med fylkeskommunen, næringsliv, frivilligheita og andre relevante instansar for å få på plass eit regional kulturhus og svømmehall.

5. Veg og samferdsel

Framlegg frå styringsgruppa

Styringsgruppa merkar seg dei høyringsinnspelane som har kommentert veg og kommunikasjonsårer. Styringsgruppa ønskjer at viktigheita av gode transportårer internt i Alver, og mot omegnskommunane våre, bør presiserast og løftast tydelegare i planen.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering

Kommunedirektøren støttar ønsket om å tydeleggjere samferdsel og transportårer i planen. Framlegget er å legge det inn som vegval under ulike mål. Gode og effektive transportårer er viktig for oppnå god samfunnsutvikling og næringsutvikling. Kommunedirektøren har lagt inn følgjande formuleringar i planen:

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Framlegg 1:

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: *Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i hovudsak lokalisert i definerte senter.*

Framlegg til nytt vegval:

- Vi skal ha fokus på framtidsretta infrastruktur og mobilitetsløyser.

Framlegg 2:

Under hovudmål 1 og følgjande delmål: *Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.*

Framlegg til nytt vegval:

- Vi skal ha effektive, trygge og tilrettelagde transportårer for innbyggjarar og næringsliv.

6. Tenester til innbyggjarane og sakshandsaming

Framlegg frå styringsgruppa

I prosessvedtaket frå 31.03 la styringsgruppa inn følgjande formulering:

Styringsgruppa ønskjer at det blir løfta eit fokus på korleis innbyggjarane blir møtt og får handsama sine saker i kommunen. Sjølv om samfunnsplanen i fleire kapittel omtaler viktigheita av å levera tenester tilpassa behov, og kvalitet i dette arbeidet, ønsker vi òg å synleggjera gjennom samfunnsplanen ein klar ambisjon om korleis Alver handterer dialog og søknader.

Styringsgruppa peiker på at det handlar om å sikra at innbyggjarar får svar innan rimeleg tid, at vi overheld tidsfristar og at søknadsskjemaer og system er enkelt og tilgjengeleg for alle. I tillegg at saksbehandlarar òg kan fungere som ein rettleier og gje beskjed tidleg om feil og manglar slik at ein sikrar ein mest mogleg effektiv saksbehandling.

Styringsgruppa viser til at dette gjer seg òg gjeldande i plan og byggesak, som er avgjerande for å få til mykje av den utviklinga som er omtalt i planen, både for å realisera innbyggjarane og næringslivet sine behov og ønskjer.

Styringsgruppa meiner det er viktig at Alver kommune har ein god plan- og byggesaksavdeling med eit godt omdømme som jobbar effektivt, smidig og ser løysingar snarare enn utfordringar, og at dette løftes i samfunnsplanen. Moment i dette er å innarbeide at vi skal vera ein JA-kommune som tilrettelegg for utvikling, at vi alltid leverer svar på søknader minimum innan sakshandsamingsfristen og at plan- og byggesak skal etterstrebe høg tilfredsheit hos brukarar.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering

Kommunedirektøren meiner i utgangspunktet at formuleringane som ligg i utkast til samfunnsdel er dekkande for dei tema som styringsgruppa tar opp. Dette er tema som vil bli konkretisert ytterlegare i til dømes ein kanal- og servicestrategi og i prosjektet næringsvenleg forvaltning. Men

kommunedirektøren legg likevel fram forslag til nye vegval som kan nyttast for å tydeleggjere dette tema i samfunnsdelen.

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Under hovudmål 4 og følgjande delmål: *Innbyggjarane i Alver får tenester tilpassa sine behov.*
Framlegg til nye vegval:

- Vi skal utvikle kanalar og verktøy som sikrar god kommunikasjon og samhandling med innbyggjarar og næringsliv.
- Vi skal ha ei effektiv forvaltning som aktivt bidrar til å realisere behov og ønskjer til innbyggjarar og næringsliv.

7. Byggeklart næringsareal

Framlegg frå styringsgruppa

I prosessvedtaket frå 31.01 har styringsgruppa følgjande formulering rundt byggeklart næringsareal: Samfunnsplanen peikar i dag på behovet for viktigheita av byggeklart næringsareal på Mongstad. Det er viktig at vi for å ha byggeklart næringsareal òg andre stader, då all utvikling ikkje kan eller vil koma på Mongstad.

Kommunedirektøren sin faglege vurdering av endringa

Vegvalet om byggeklart næringsareal er lagt inn under delmålet som peikar på utviklinga av Mongstad og Fensfjorden. Dette vegvalet bør flyttast slik at det høyrer til den generelle næringsutviklinga i heile kommunen. Dette betyr at det berre er eit vegval under delmålet om Mongstad. Kommunedirektøren foreslår å slå saman dei to første delmåla under hovudmål 2, og samle alle vegvala under dei delmåla.

Kommunedirektøren sitt nye framlegg til vedtak

Dette gjeld under hovudmål 2 og dei to første delmåla:

Framlegg til nytt delmål:

- Næringslivet i Alver er mangfaldig og konkurransedyktig, med Mongstad og Fensfjord-bassenget som eit leiande nasjonalt industriområde for grøn industriutvikling.

Alle vegvala blir samla under det nye delmålet:

- Vi skal gjere det attraktivt å drive og etablere verksemdar og næringsklynger i Alver.
- Vi skal jobbe for å tiltrekkje og utvikle rett kompetanse og arbeidskraft.
- Vi skal etablere og vidareutvikle samarbeid mellom kommunen, næringsliv, utdannings- og forskingsmiljø om kompetanseutvikling og innovasjon.
- Vi skal jobbe for å etablere utdanningstilbod knytt til behova i næringslivet vårt.
- Vi skal bidra til utvikling av nye næringar på område der kommunen og regionen har eit fortrinn, til dømes med Mongstad og helsehuset.
- Vi skal samarbeide med bedriftene for å sikre rammevilkår for berekraftig industriutvikling.
- Vi skal ha byggeklart næringsareal med tilhøyrande infrastruktur.

8. Oppfølging av samfunnsdelen - handlingsdel

Statsforvaltaren Vestland fylkeskommune saknar ein handlingsplan, som skal sikre konkret oppfølging av måla i planen. Handlingsplanen skal vere knytt opp til kommunen sin økonomiplan, og ansvar for oppfølging skal vere tydeleg plassert i den kommunale leiinga, administrativt og politisk.

Kommunedirektøren sin vurdering

Kapittel 7 er eit nytt kapittel i samfunnsdelen som handlar om oppfølging av samfunnsdelen. I Alver kommune vil økonomiplanen (etter kommunelova § 14-2) utgjere handlingsdelen til kommuneplanen. Handlingsdelen skal vise korleis overordna mål og strategiar i kommuneplanen og andre kommunale planar blir følgt opp, og blir eit viktig strategisk verktøy som skal brukast til å sikre gjennomføring av

kommunale planar. På denne måten blir det lagt føringar for utviklinga av kommunen, der handlingsdelen viser kommunen sine prioriteringar av ressursar og oppgåver, innanfor det økonomiske handlingsrommet kommunen har dei neste fire budsjettåra eller meir. Handlingsdelen blir kommunen sitt viktigaste verktøy for å sikre god økonomisk planlegging og styring. Handlingsdelen skal rullerast årleg i samband med økonomiplan- og budsjettprosessen.

9. Mindre justeringar av samfunnsdelen

Etter høyringa og styringsgruppemøte 31. 03 er det gjort nokre mindre justeringar i framlegget til ny samfunnsdel.

- Forordet er oppdatert etter høyringsperioda.
- I kapittel 2 er det lagt inn eit avsnitt om Nordhordland biodfæreområde.
- Kapittel 3 handler om medverknadsprosessen, har kommunedirektøren lagt til ei kort skildring av aktivitetar i høyringsperioda.
- Styringsgruppa vedtok 31.03 at kapittel 4 som handler om Alver kommune sine fortrinn og ulemper må delast opp slik at det er tydeleg kva som blir vurdert å vere eit fortrinn og kva som er ein utfordring. Her har kommunedirektøren endra overskrifta til *Utviklingstrekk i Alver* og lagt til ei omtale av korleis ein kan forstå kulepunkta. Dette har vi gjort fordi fleire av utviklingstrekkka består av både fortrinn og utfordringar. Difor blir utfordringstrekkka i Alver presentert i ei punktliste. Kapitlet er oppdatert med ei forklarande innleiing.
- **Kapittel 5 Våre mål og vegval og kapittel 6 Prinsipp for arealbruk er justert etter vedtak 31. mars. Kapittel 6 har også fått nokre endringar i oppbygging og struktur. Mellom anna er det lagt inn to nye avsnitt, eit om prinsipp for landbruk og eit om prinsipp om bygde- og grendeutvikling, som følgje av at styringsgruppa har ønskja å løfte desse tema i samfunnsdelen.**

10. Grafisk utforming og presentasjon av samfunnsdelen

Administrasjonen vil jobbe vidare med det grafiske uttrykket etter samfunnsdelen er vedtatt. I tillegg vil planen bli tilgjengeleg i det digitale planverktøyet Framsikt.

3. Oppsummering

Tabellen under viser ei oppsummering av kommunedirektøren sine nye framlegg til endringar i samfunnsdelen:

	Tema	Kommunedirektøren sine framlegg til endringar
1.	Senterstruktur	Foreslår å flytte vegval: <i>Vi skal ha desentraliserte tenestetilbod, til delmålet: Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i hovudsak lokalisert i definerte senter.</i>
2.	Bygdeutvikling og bustadutvikling	Framlegg til justering: Vi skal leggje til rette for bustadbygging, spreidd og mindre bustadområde, som støttar opp om bygdene og grendene i heile kommunen. Formuleringa blir lagt inn i samfunnsdelen som eit vegval, under delmålet: Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.
3.	Landbruk	Styringsgruppa sitt framlegg om vegval: <i>Vi skal gjere det enklare å byggje hus nr 2 og hus nr 3 på garden, så lenge desse er meint å vera ein ressurs for garden, blir ikkje lagt inn i samfunnsdelen.</i>
		Dersom styringsgruppa held på framlegget over, rår

		kommunedirektøren til at det vert flytta til delmål: <i>Landbruksnæringa i Alver er aktiv og utviklingsorientert, under hovudmål 2.</i>
4.	Kultur – svømmehall og kulturhus	Framlegg til nytt delmål: Alver utviklar attraktive kulturtilbod, som kulturhus og svømmehall, i regionsenteret.
		Framlegg til nye vegval: - Vi skal ha kulturhus og svømmehall sentralt plassert i regionsenteret. - Kulturhus og svømmehall skal vere tilgjengeleg for innbyggjarar, lag og organisasjonar, og fungere som naturlege samlingspunkt for aktivitet og kulturopplevingar.
		Framlegg til nytt vegval: Vi skal samarbeide med fylkeskommunen, næringsliv, frivilligheita og andre relevante instansar for å få på plass eit regional kulturhus og svømmehall.
5.	Veg og samferdsel	Under hovudmål 1 og følgjande delmål: <i>Nye bustader, handel, tenestetilbod og kontorarbeidsplassar er i hovudsak lokalisert i definerte senter.</i> Framlegg til nytt vegval: Vi skal ha fokus på framtidsretta infrastruktur og mobilitetsløysingar.
		Under hovudmål 1 og følgjande delmål: <i>Alver har levande bygder med arbeidsplassar, lags- og kulturliv og busetting i heile kommunen.</i> Framlegg til nytt vegval: Vi skal ha effektive, trygge og tilrettelagde transportårer for innbyggjarar og næringsliv.
6.	Tenester til innbyggjarane og sakshandsaming	Under hovudmål 4 og følgjande delmål: <i>Innbyggjarane i Alver får tenester tilpassa sine behov.</i> Framlegg til nye vegval: - Vi skal utvikle kanalar og verktøy som sikrar god kommunikasjon og samhandling med innbyggjarar og næringsliv. - Vi skal ha ei effektiv forvaltning som aktivt bidrar til å realisere behov og ønskjer til innbyggjarar og næringsliv.
7.	Byggeklart næringsareal	Framlegg til nytt delmål: Næringslivet i Alver er mangfaldig og konkurransedyktig, med Mongstad og Fensfjord-bassenget som eit leiande nasjonalt industriområde for grøn industriutvikling.

4. Kommunedirektøren sin tilråding

- Kommunestyret vedtar kommuneplanen sin samfunnsdel, med heimel i plan- og bygningslova § 11-15. Planen blir vedtatt i samsvar med endringane som blir langt fram i saka.

Vedlegg:

28.04.2022	Handsaming av merknader til samfunnsdelen	1713415
28.04.2022	Alver kommune - fysio- og ergoterapitenesta	1713848
28.04.2022	Alver kommune KPS Uttalelse fra FNF Hordaland_210222	1713849
28.04.2022	Alver kyrkjelege fellesråd	1713850
28.04.2022	Alver senterparti	1713851
28.04.2022	Anne Mette Prestegård AS	1713852
28.04.2022	Audun Bratshaug	1713853
28.04.2022	Bergen Havn	1713854
28.04.2022	Bergen kommune	1713855
28.04.2022	Bjørn Steffen Thorsen - kart	1713856
28.04.2022	Bjørn Steffen Thorsen	1713857
28.04.2022	Borghild Røraas	1713858
28.04.2022	Direktorat for mineralforvaltning	1713859
28.04.2022	Direktorat for samfunnssikkerhet og beredskap	1713860
28.04.2022	Fellesuttale - MDG, Raudt og SV	1713861
28.04.2022	Fiskarlaget vest	1713862
28.04.2022	Fiskeridirektoratet	1713863
28.04.2022	Forsvarsbygg	1713864
28.04.2022	Hans Olav Evensen	1713865
28.04.2022	Hundvin Bygdelag	1713866
28.04.2022	Hundvin kai	1713867
28.04.2022	Husebøkrinsen Bygdelag	1713868
28.04.2022	Invest in Bergen	1713869
28.04.2022	Irene Hodneland	1713870
28.04.2022	Jens Husebø	1713871
28.04.2022	Jogeir Romarheim	1713872
28.04.2022	Johan Alv Andersen	1713873
28.04.2022	Kløvheim Bygdelag	1713874
28.04.2022	Kystverket	1713875
28.04.2022	Lill-Merethe Kittang	1713876
28.04.2022	Lindås bygdelag	1713877
28.04.2022	Lindås sokneråd	1713878
28.04.2022	Lindåsslusene	1713879
28.04.2022	Lindåstunets venner	1713880
28.04.2022	Lygra grunneigarlag	1713881
28.04.2022	Marit Jøssang	1713882
28.04.2022	Mette Kyed Thorson	1713884
28.04.2022	Moldekleiv velforening	1713885
28.04.2022	Morten Andreas Bratshaug	1713886
28.04.2022	Myking bygdelag	1713887
28.04.2022	Myking skule FAU	1713888
28.04.2022	Mållaga	1713889
28.04.2022	Naturvernforbundet Nordhordland	1713890
28.04.2022	NGIR	1713891
28.04.2022	Nordhordland kunstlag	1713892
28.04.2022	Nordhordland næringslag	1713893
28.04.2022	NVE - Noregs vassdrags- og energidirektorat	1713894
28.04.2022	Olaug Bratshaug	1713895
28.04.2022	Per Steinar Nilsen	1713896
28.04.2022	Radøy Senterparti	1713897
28.04.2022	Radøy sokneråd	1713898
28.04.2022	Rita Kvinge	1713899
28.04.2022	Roald Bjørndal	1713900

Vedlegg:

28.04.2022	Sigve Eldøy	1713901
28.04.2022	Statens vegvesen	1713902
28.04.2022	Statsforvaltaren i Vestland	1713903
28.04.2022	Storneset hyttelag	1713904
28.04.2022	Susanne Haukenes Haugen	1713905
28.04.2022	Thomas Sandvik	1713906
28.04.2022	Tillegg til FNF sin uttale	1713907
28.04.2022	Torgeir Andvik	1713908
28.04.2022	Utdanningsforbundet Alver	1713909
28.04.2022	Uttale frå råd og utval	1713910
28.04.2022	Vestland fylkeskommune	1713911
28.04.2022	FO sak 96-21 vedtak	1713912
28.04.2022	FO sak 96-21	1713913
28.04.2022	folkehelseoversikt-for-alver-kommune	1713914
28.04.2022	hoyringsutkast.-kommuneplanen-sin-samfunnsdel-2022-2034	1713915
28.04.2022	Lenke til - Oppsummering av analysefase	1713916
28.04.2022	rapport-1_melding-fra-folket_innspel-til-samfunnsdelen_11-03-21	1713918
28.04.2022	rapport-2_narsenterrapport_innspel-til-samfunnsdelen_11-03-21	1713919
28.04.2022	rapport-3_samtale-med-rada_innspel-til-samfunnsdelen_11-03-21	1713920
28.04.2022	rapport-4_mitt-alver_innspel-til-samfunnsdelen_11-03-21	1713921
28.04.2022	rapport-5_digital-samfunnsdialog_innspel-til-samfunnsdelen_11-03-21	1713922
28.04.2022	rapport-6_melding-fra-administrasjonen_innspel-til-samfunnsdelen_11-03-21	1713923
28.04.2022	rapport-7_tenketank-med-naringslivet_21	1713924
28.04.2022	senterstruktur-i-alver_siling-og-tilrading_vedlegg-til-politisk-sak	1713925
28.04.2022	Merknadsskjema - Vurdering av enkeltinnspel 28.04.2022	1730706
28.04.2022	Til uttale - kommuneplanen sin samfunnsdel 2022-2034	1681332
28.04.2022	Plansak Kommuneplanen sin samfunnsdel - Varsel om oppstart og framlegg til planprogram	1351455
28.04.2022	Kommuneplanen sin samfunnsdel 2022-2034	1730939