

**Arkiv:** <arkivID><jplD>  
PlanID-46312022001,  
Plannavn-  
Kommuneplanen sin  
arealdel for Alver,  
Komnr-4631, FA-L13

**JournalpostID:**

**Sakshandsamar:**

**Dato:** 06.12.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
008/22	Utval for Areal, plan og miljø - styringsgrupper	14.12.2022

**Kommuneplanen sin arealdel for Alver - vedtaksmøte i politisk styringsgruppe  
Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:**

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. Metode for grovsiling av arealinnspel (vedlegg 1).
2. Vekstsone og sentrumsutstrekning (vedlegg 2).
3. Innspel som er sendt inn etter fristen, 15. september 2022, vert ikkje vurdert i planarbeidet.
4. Innspel som gjeld sjøareal, sendt inn til kommuneplanen sin arealdel for Alver, vert sendt samla som innspel frå Alver kommune inn til arbeidet med Interkommunal plan for sjø.

**Utval for Areal, plan og miljø - styringsgrupper 14.12.2022:**

**Handsaming:**

Det vart røysta over kommunedirektøren sitt framlegg punkt for punkt.

Kommunedirektøren sitt framlegg punkt 1. vart samrøystes vedteke.

**Endringsframlegg til punkt 2. frå Leif Taule-Sp:**

*Vekstsona for Manger vert utvida slik at Mangersnes t.o.m. utbyggingsområde som er under regulering, kjem innanfor vekstsona.*

Framlegget vart vedteke med 7 røyster, mot 1 røyst (Malin Andvik-Krf)

**Endringsframlegg til punkt 2. frå Sveinung Toft-V:**

*2. Vekstsone og sentrumsutstrekning (vedlegg 2). Arealinnspel som ligg nært vekstsona vist i vedlegg 2 kan medføre justeringar av denne grensa i det vidare planarbeidet.*

Framlegget vart samrøystes vedteke.

**Endringsframlegg til punkt 3. frå Sveinung Toft-V:**

*3. Innspel som ligg føre per dagsett dato, og som kom inn etter fristen, 15. september 2022, vert vurdert i planarbeidet.*

Framlegget vart samrøystes vedteke.

## Endringsframlegg til punkt 4. frå Sveinung Toft-V:

4. Innspel som gjeld sjøareal, sendt inn til kommuneplanen sin arealdel for Alver, vert handsama i denne planen.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

### APMST- 008/22 Vedtak:

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. Metode for grovsiling av arealinnspel (vedlegg 1).
2. Vekstsona for Manger vert utvida slik at Mangersnes t.o.m. utbyggingsområde som er under regulering, kjem innanfor vekstsona. Vekstsona og sentrumsutstrekning (vedlegg 2). Arealinnspel som ligg nært vekstsona vist i vedlegg 2 kan medføre justeringar av denne grensa i det vidare planarbeidet.
3. Innspel som ligg føre per dagsett dato, og som kom inn etter fristen, 15. september 2022, vert vurdert i planarbeidet.
4. Innspel som gjeld sjøareal, sendt inn til kommuneplanen sin arealdel for Alver, vert handsama i denne planen.

### Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i politisk styringsgruppe for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel for Alver (utval for areal, plan og miljø).

### Saka gjeld

Utval for areal, plan og miljø er politisk styringsgruppe for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel for Alver.

Føremålet med styringsgruppemøte 14. desember:

- Vedtak av metode for grovsiling av arealinnspel til planarbeidet
- Vedtak av vekstsona og sentrumsutstrekning av dei 7 sentra i Alver
- Presentasjon av plan for medverknad i fase 2, planfasen

### Saksopplysningar

Agenda for møte 14. des. 2022:

Introduksjon til dagen	Marte Hagen Eriksrud
<b>Bolk 1 Metode for grovsiling av innspel</b>	
Status gjennomgang av innspel og publisering i Nordhordlandskart	Marte Hagen Eriksrud
Framlegg til metode for grovsiling av arealinnspel	Marte Hagen Eriksrud
<b>Bolk 2 Sentra i Alver</b>	
Framlegg til vekstsona og sentrumsutstrekning for dei 7 sentra	Trude Langedal
<b>Bolk 3 Aktivitetar og vidare prosess</b>	
Framdrifts- og aktivitetsplan	Marte Hagen Eriksrud
Plan for medverknad, fase 2 planfasen	Line Thuen Waage

### **Bakgrunn:**

I møte 23. november 2022 presenterte administrasjonen følgjande to hovudtema og la opp til ei drøfting med politisk styringsgruppe på tema;

1. Metode for grovsiling av arealinnspeil til planarbeidet
2. Vekstsone og sentrumsutstrekning av dei 7 sentra i Alver

Føremålet var å gje politisk styringsgruppe ei innføring i desse to tema, for å gje eit grunnlag for å fatte vedtak i møte 14. desember 2022.

### **Vurdering:**

#### **Metode for grovsiling av arealinnspeil**

Plan- og bygningslova og forskrift om konsekvensutgreiing (2017) krev at kommuneplanen sin arealdel skal konsekvensutgreiast. Ei konsekvensutgreiing skal skildre konsekvensane for miljø og samfunn for alle nye utbyggingsområde og vesentleg endra arealbruk i eksisterande byggeområder. I tillegg skal dei samla konsekvensane av alle endringane vurderast. Ein slik konsekvensutgreiing vert gjennomført etter ein fastsett metodikk.

#### Kvifor skal vi grovsile innspeil til planarbeidet?

Planprogrammet til kommuneplanen sin arealdel har fastsett at alle innspeil til planarbeidet skal vurderast opp mot føringar i samfunnsdelen og planprogrammet, samt nasjonale og regionale føringar. I tillegg er det lagt opp til ei grovsiling av alle arealinnspeila, i forkant av konsekvensutgreiing (KU) og risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS). Urealiserte byggeområder i gjeldande planar skal og vurderast opp mot den same metodikken.

Det er kome inn omlag 600 unike arealinnspeil til planarbeidet. Det er ikkje praksis i overordna planarbeid å konsekvensutgreia alle innspeil til planen. Det vil etter kommunedirektøren sitt syn vere feil bruk av ressursar i arbeidet.

I vedtekne planprogram er det fastsett at planforslaget til kommuneplanen sin arealdel skal vere klart til oktober 2023. Ein viktig suksessfaktor for den framdriftsplanen er at talet på innspeil som vert tatt med til KU og ROS vert redusert.

#### Framlegg til metode for grovsiling

Det er utarbeida ein metode som omtaler korleis vi på ein transparent og etterprøvbar måte vil vurdere innspeil etter eit silingsprinsipp. Framlegg til metode for grovsiling av arealinnspeil sikrar at innspeil som likevel ikkje vil kunne takast med i planen, vert silt vekk tidleg i prosessen. Eit døme vil vere eit innspeil som ligg i Forsvaret sin forbodssone. Det er foreslått å dele silinga inn i 2 faser.

Fase 1 er siling med kriterium som er kartfesta (GIS-analyse med automatisk siling ved bruk av kartlag). Fase 2 er siling med kriterium som krev ei forenkla, manuell vurdering og vil vere ei fagleg vurdering. Alle kriterium for fase 2 er ikkje endeleg fastsatt. Administrasjonen vil jobbe vidare med endeleg fastsetting av desse kriteria parallelt med gjennomføring av grovsiling fase 1.

#### Premiss for grovsilinga

- Metoden må vere forståeleg og det må vere tydeleg kva som ligg til grunn for silinga
- Metoden må vise kva som er faktavurdert og kva som er fagleg skjønn
- Metoden må vere enkel og effektiv
- Kunnskapsgrunnlaget må vere lett tilgjengeleg
- Formulering av kommentarar med grunngjeving må vere standardisert

#### Innspeil som ikkje skal vere ein del av grovsiling av arealinnspeil

Metoden skal nyttast til å grovsile alle innspeil til planarbeidet med følgjande unntak:

1. Innspeil i sjø vert overført til og handsama i interkommunal plan for sjøareala, i tråd med framlegg til

vedtak i politisk sak i utval for areal, plan og miljø 7. des. 2022, Interkommunal plan for sjøareal i Nordhordland-Alver kommune-Høyringsuttale (sak 162/22).

2. Innspel til landbruk-, natur- og friluftsområde spreidd næring (LNF-spreidd næring). Det er to hovudkategoriar av desse innspela. Innspel til tilleggsnæring til landbruket, til dømes gardsutsal. Innspel til areal for mottak av massar for forbetring av landbruksjord. Innspel til LNF-spreidd næring vert samanfatta i eit eiga dokument. Dokumentet vert oversendt til landbruksavdelinga i Alver kommune. Landbruk fastsett kriterium, og utarbeider framlegg til vedtak med grovsiling av innspela. Vert løfta som politisk sak i politisk styringsgruppe for kommuneplanen sin arealdel.
3. Innspel til kultur og idrett vert overført til og handsama i kulturplanen.
4. Innspel til føresegna vert samanfatta i eit eiga dokument. Dokumentet vert oversendt til den gruppa som har ansvaret for å utarbeide forslag til føresegner til kommuneplanen sin arealdel. Det vert ikkje gjennomført ei siling av desse innspela, men dei vert ein del av kunnskapsgrunnlaget for arbeidet.
5. Generelle innspel til planarbeidet, som ikkje er konkrete arealinnspel. Innspela vert samanfatta i eit eige dokument. Det vert ikkje gjennomført ei siling av desse innspela, men dei vert ein del av kunnskapsgrunnlaget for arbeidet.

### **Vekstsone og sentrumsutstrekning**

Sentrumsutstrekning og vekstsone skal fastsetjast i kommuneplanen sin arealdel. Dette er ei oppfølging av føringar som ligg i samfunnsdelen og planprogram for arealdelen, samt regionale føringar i Regional plan for attraktive senter for Hordaland (2015) og Regional areal og transportplan for Bergensområdet (2017). Hovudføremålet med å fastsette vekstsone og sentrumsutstrekning i kommuneplanen sin arealdel for Alver er å bruke desse som verktøy for å fremje god stadutvikling.

#### Sentrumsutstrekning

I utvikling av sentera bør lokalisering av nye funksjonar få eit særskilt fokus. Ny detaljhandel og funksjonar som er mykje besøkt av publikum, skal lokaliserast innanfor sentrumsutstrekninga. Dette skal ikkje gjelde for arealkrevjande aktivitet. Ei viktig endring for å gjere sentera våre meir fotgjengarvennleg er å samla handel og andre sentrumsfunksjonar.

#### Vekstsone

Vekstsona tek utgangspunkt i ein avstand på 1 km frå haldeplass i sentrum. 1 km er rekna som ein akseptabel avstand å gå til fots. Vekstsona er tilpassa lokale tilhøve som fellesfunksjonar på staden, utbyggingsreserve i plan, naturleg geografisk avgrensing, topografi og landskap. Målsetjinga er at dei viktigaste funksjonane skal liggje innanfor gangavstand frå sentrum eller kollektivhaldeplass.

### **Innspel som er sendt inn etter fristen**

Det er kome inn 15 innspel etter fristen. Kommunedirektøren tilrår at innspel som er kome inn etter fristen ikkje vert vurdert i planarbeidet. Planarbeidet har vore godt annosert. Det har mellom anna gått ut sms - varsling til alle innbyggjarane i Alver om planarbeidet.

### **Kommunedirektøren si tilråding**

Kommunedirektøren tilrår at styringsgruppa for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel gjev sin tilslutning til framlegg til metode for grovsiling (vedlegg 1). Grovsilinga vert delt inn i faser. Dersom styringsgruppa sluttar seg til metode for fase1, vil administrasjon kome tilbake til styringsgruppa med meir detaljerte kriterium for fase 2 av grovsiling.

Kommunedirektøren tilrår at styringsgruppa gjev sin tilslutning til framlegg til vekstsone og sentrumsutstrekning i tråd med vedlegg 2.

Kommunedirektøren tilrår at innspel som er kome etter fristen ikkje vert vurdert i planarbeidet.

Handsaming av innspel i sjø, er og lagt opp som vedtak i politisk sak knytt til interkommunal plan for sjø.

**Vedlegg i saken:**

08.12.2022	Vedlegg 1_Metode for grovsiling av arealinnspeil	1848551
08.12.2022	Vedlegg 2_Vekstsone og sentrumsutstrekning	1848593