

**Arkiv:**

<arkivID><jplID>  
PlanID-46312022000,  
Plannavn-  
Kommunedelplan  
Helse, sosial og  
omsorg, Komnr-4631,  
FE-140

**JournalpostID:**

**Sakshandsamar:**

**Dato:**

16.01.2023

Saksframlegg

| Saksnr. | Utval                                      | Møtedato   |
|---------|--------------------------------------------|------------|
| 006/23  | Eldreråd                                   | 06.02.2023 |
| 007/23  | Råd for menneske med nedsett funksjonsevne | 06.02.2023 |
| 004/23  | Ungdomsråd                                 | 06.02.2023 |
| 015/23  | Utval for helse og omsorg                  | 07.02.2023 |
|         | Alver kommunestyre                         |            |

## Kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2023-2034

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtar kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2023-2034 slik den ligg føre, med heimel i plan og bygningslova §11-15.

### Eldreråd 06.02.2023:

#### Handsaming:

Helge Kvam-fagansvarleg Fagutvikling stab helse og omsorg orienterte og svara på spørsmål.

Det vart sett fram følgjande felles framlegg til uttale i møtet:

Eldrerådet sluttar seg til planframlegget, og ser fram til vidare prosess med temaplanar i tråd med overordna plan.

Eldrerådet vedtok samrøystes felles framlegg til uttale sett fram i møtet.

### ER- 006/23 uttale:

Eldrerådet sluttar seg til planframlegget, og ser fram til vidare prosess med temaplanar i tråd med overordna plan.

### Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 06.02.2023:

#### Handsaming:

Helge Kvam-fagansvarleg Fagutvikling stab helse og omsorg orienterte i saka.

Rådet støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak, samrøystes.

### RMNF- 007/23 uttale:

Rådet støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.

### Ungdomsråd 06.02.2023:

#### Handsaming:

Alver ungdomsråd støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.

Samrøystes

### UR- 004/23 uttale:

Alver ungdomsråd støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.

## **Utval for helse og omsorg 07.02.2023:**

### **Handsaming:**

May-Irene Wergeland-SP sette fram følgjande framlegg til innstilling:

*Kommunestyret vedtar kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2023-2034 slik den ligg føre, med heimel i plan og bygningslova §11-15.*

*Planen gjerast tilgjengeleg i "Framsikt" og i pdf-format når den presenterast på heimesider og anna.*

Utvalet vedtok samrøystes M.I. Wergeland sitt framlegg til innstilling.

### **HO- 015/23 innstilling:**

Kommunestyret vedtar kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2023-2034 slik den ligg føre, med heimel i plan og bygningslova §11-15.

Planen gjerast tilgjengeleg i "Framsikt" og i pdf-format når den presenterast på heimesider og anna.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i eldrerådet, råd for menneske med nedsett funksjonsevne, ungdomsrådet.

Saka skal til innstilling i utval for helse og omsorg.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Alver kommune sin kommuneplan 2022-2034 legg føringar for korleis vi vil utvikle samfunnet, kva vi skal satse på, kva visjonar og mål vi har for framtida – og kva vi må gjere for å kome dit.

Kommunedelplan helse, sosial og omsorg skal bidra til måloppnåinga. Kommunedelplan er ein overordna plan med eit tidsperspektiv på 12 år, og ein handlingsdel for dei komande 4 åra. Handlingsdelen skal reviderast kvart år i samband med økonomiplan og handlingsprogram.

Planen er eit verktøy både for det daglege og langsiktige arbeidet i tenestene, og skal vere eit styringsverktøy der ein kan sjå samanhengar. Planen gjev slik grunnlag for underliggjande tema- og handlingsplanar samt verksemdsplanar hjå tenestemråda.

Saksopplysningar

### Grunnlag

Grunnlag for arbeid med kommunedelplan helse, sosial og omsorg er følgjande:

- [Alver kommunestyre sak 028/20 den 14.05.20: Godkjenning av planstrategi for Alver kommune 2020-2023](#)
- [Alver kommunestyre sak 143/20 den 26.11.20: Kommunedelplan helse, sosial og omsorg – planprogram](#)
- [Alver kommunestyre sak 039/21 den 25.03.2021: Revidert planstrategi for Alver kommune 2021-2024](#)
- [Alver kommunestyre sak 071/22 den 19.05.2022: Kommuneplan for Alver 2022-2034 – samfunnsdel](#)
- [Utval for helse og omsorg sak 038/22 den 04.10.22: Kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2022-2034 - høyring og offentlig ettersyn](#)

Kommuneplanen sin samfunnsdel tar stilling til langsiktige utviklingstrekk for samfunnet vårt og kommunen som organisasjon. Med bakgrunn i utviklingstrekka peiker samfunnsdelen ut mål og retning som ivaretar ønska utvikling for samfunnet vårt. Dei tre underliggende kommunedelplanane skal saman bidra til måloppnåinga i kommuneplan samfunnsdel. Desse planane er:

- Kommunedelplan oppvekst
- Kommunedelplan helse, sosial og omsorg
- Kommunedelplan kultur, frivilligheit og idrett

Utviklingstrekk knytt til demografiske og samfunnsmessige endringar utfordrar Alver kommune sitt samfunnsoppdrag på ulike område. Døme på dette er prioritering av ressursar, sikre tilstrekkeleg kompetanse og arbeidskraft, ha rett kapasitet til rett tid samt kvalitet i forvaltning og tenesteyting til ulike målgrupper i livsløpet. Handlingsval innan helse-, sosial og omsorg skal slik bidra til berekraftig utvikling, kvalitetsforbedring og ressurseffektiv forvaltning og drift i sektoren.

#### Planprosess og medverknad

Planprogrammet til kommunedelplan helse, sosial og omsorg gjer greie for føremålet med planarbeidet, planprosessen, plantema og opplegget for medverknad. Frå september 2020 til mars 2021 har vi hatt felles medverknadsprosess med kommuneplan samfunnsdel.

Medverknadsprosessen er samla i sju rapportar:

1. Melding frå folket
2. Nærsenterstudie
3. Samtalar med råda
4. Tenketank med næringslivet
5. Mitt Alver
6. Digital samfunnsdialog
7. Melding frå administrasjonen

Vidare har ein arbeida med administrativt medverknad frå alle tenesteområda i sektoren. Tema for medverknad har mellom anna vore knytta til tema frå planprogram:

- Demografi – Befolkningsutvikling og flyttemønster
- Helsefremming og utfordringar ein forventar i komande år
- Fellesskap, aktivitet og aktiv omsorg
- Sosial berekraft
- Lovpålagde oppgåver, bidra til prioritering av knappe ressursar
- Heilskaplege tenester
- Samarbeid og samhandling internt og eksternt
- Omstillings- og endringskompetanse, forbetringsarbeid

Utval for helse og omsorg har vore styringsgruppe for planprosessen. Ein har nytta arbeidsmøte med styringsgruppa for kunnskapsdeling og arbeid med målformuleringar relatert til kommuneplanens samfunnsdel. Ei rekke fagbaserte presentasjonar har gjeve grunnlag for samtalar mellom fag og politikk i forarbeidet. Presentasjonar og referat frå arbeidsmøta har vore del av prosessarbeidet og kunnskapsgrunnlaget for framlegg til plantekst.

Styringsgruppa sine arbeidsmøter:

08.02.22  
07.03.22  
31.03.22  
22.04.22  
09.05.22  
24.05.22  
01.06.22

17.06.22  
12.09.22  
17.01.23

Administrasjon har prosjektorganisert planarbeidet med administrativ prosjektgruppe inklusiv representasjon frå hovudtillitsvalde. Vidare har ein nytta referansegruppe for innspel/synspunkt. Referansegruppe har mellom anna vore samansett av representantar frå ungdomsråd, eldreråd, råd for menneske med nedsett funksjonsevne, ulike lag- og organisasjonar, vekstbedrifter og næringsliv. I tillegg er spesialisthelsetenesta ved Haraldsplass Diakonale sjukehus og Helse Bergen v/Haukeland Universitetssjukehus oppmoda om å kome med innspel i planprosessen.

Referansegruppa sine møter:

10.03.22  
18.05.22  
08.06.22  
13.09.22

#### Oppbygging av plan

Kommuneplan samfunnsdel er førande for kommunedelplan helse, sosial og omsorg (KDP HSO).

Kommunedelplan helse, sosial og omsorg er eit overordna sektorbidrag og styringsverktøy innanfor rammer som lov og forskrift samt andre nasjonale og lokale føringar.

For å synleggjere samanheng i plansystemet er det ikkje formulert eigne målkapittel i kommunedelplan helse, sosial og omsorg. Styringsgruppa har valt ut mål og strategiar frå kommuneplanens samfunnsdel 2022 – 2034 som er relevante for KDP HSO.

Kapittel 1 omhandlar forankring i planhierarki, mål og målgrupper for plan samt medverknad og prosess i arbeidet med å utarbeide plantekst.

Kapittel 2 omhandlar aktuelle nasjonale og regionale føringar for sektoren. Forvaltning og tenesteyting innan helse-, sosial- og omsorg er i all hovudsak styrt av lov og forskrift, og vi har vidare tilslutta oss ulike regionale samarbeidsområde med tilhøyrande mål, strategiar og ressursinnsats.

Kapittel 3 viser prognoser for utviklingstrekk for kommunen vår. Vi må vurdere og einast om prioriteringar av mål og vegval for samfunnsutviklinga i høve utviklingstrekk, og sjå desse saman med noverande kapasitet i tenestene.

Kapittel 4 synleggjer at tenester innan helse-, sosial- og omsorg vert ytt i heile livsløpet, på ulike nivå og til ulike målgrupper. Vi nyttar modell for aktivitets- og meistringstrapp samt bustadtrapp for å visualisere omfang. Her vil ein m.a. få oversyn på kva type tenester og kapasitet vi har i kommunen, samt invitere til debatt, prioriteringsval og beslutningsstøtte for ønska utvikling og dimensjonering av tenester og butilbod med mål om å kunne gi rett teneste på rett nivå.

I kapittel 5 ønskjer vi å tematisere grunnlag for ulike vegval vi vil fokusere på i planperioden. Dette er og relatert til tema som vart omtalt i planprogrammet for KDP HSO. Med grunnlag i kapittel 2, 3 og 4 vert det kort gjeve argumentasjon for strategiar og handlingsval.

I kapittel 6 er mål og strategiar omsett til handlingsval i form av oppdrag og tiltak. Kommunedelplan helse, sosial og omsorg er overordna og det er trong for å konkretisere ulike tema meir detaljert via tema- og handlingsplanar med tilhøyrande tiltak for å synleggjere økonomiske verknader med vidare. Oppsummering av vidare arbeid med tema- og handlingsplanar finn ein i kapittel 7.

Framlegg vedtak plantekst i Framsikt:

<https://pub.framsikt.net/plan/alver/plan-933b83f7-3c99-49bb-8ae6-cb9f15c96289-28107/#/>

Det er utforma ein kopi av plantekst i pdf.format versjon 27.01.23 jamfør vedlegg.

#### Mål og vegval

For å prioritere mål og vegval for utviklinga har kommunedelplan helse, sosial og omsorg mellom anna fokus på:

- Frivillige og pårørende som ressurs – vi vil ta samfunnet sine samla ressurser i bruk for å løyse morgondagens utfordringar.
- Tidleg innsats, helsefremmande arbeid og førebyggjande verksemd – vi vil styrke arbeid med universelle strategiar for heile befolkninga i heile livsløpet.
- Tenester der folk bur og til rett tid – vi vil ha eit variert butilbod, beste effektive nivå på tildeling av tenester samt rett kapasitet på alle nivå i aktivitets- og meistringstrappa.
- Meistring, deltaking og arbeid.
- Tenester som er koordinerte og verkar saman.
- Personell, kvalitet og kompetanse – vi vil ha meistringsorientert leiing og kunnskapsbaserte tenester.
- Nye kunnskapsbaserte arbeidsmetodar og velferdsteknologi – vi må ta i bruk nye løysingar som er effektive, forenklande og gjer det mogleg å bu heime lengre.

#### Høyringsperiode og innspel

Utvål for helse og omsorg vedtok sak 038/22 den 04.10.22 å sende planutkast på høyring og offentleg ettersyn. Høyringsfrist vart sett til 01.12.22.

Høyringsperioden gav 10 innspel. Administrasjon har vurdert innspela og presentert vurderingane for styringsgruppa i møte 17.01.23. Samla framstilling av vurderingar knytta til dei ulike innspela ligg som vedlegg - «Vurdering høyringsinnspel KDP HSO 24.01.23».

I all hovudsak er innspela vurdert som argumentasjon som støtter opp om plantekst slik den ligg føre, eller som innspel til vidare arbeid med konkretisering i ulike tema- og handlingsplanar. Dei innspela som medførte endring/justering av plantekst er innarbeida. Øvrige endringar er relatert til korrektur/språkvask.

#### Vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at arbeidsprosess der styringsgruppa aktivt har bidratt til utforming av kommunedelplan helse, sosial og omsorg har vore omfattande og god. Planprosess stettar krav til medverknad frå ulike partar.

Kommunedelplan helse, sosial og omsorg ivaretar intensjon om å vere ein overordna sektorplan som skal bidra til måloppnåing jamfør kommuneplan sin samfunnsdel.

Vidare legg kommunedelplan helse, sosial og omsorg føringar for yttarlegare konkretisering og detaljplanlegging via komande arbeid med t.d. tema- og handlingsplanar relatert til både aktivitets- og meistringstrappa samt bustadtrappa.

#### Økonomiske konsekvensar

I handlingsdelen kapittel 6 er det 2 tiltak med økonomisk konsekvens. Ingen av desse tiltaka er per tid tatt inn i økonomiplan 2023-2026. Det eine tiltaket er knytta til prøveordning 2023 kommunalt følgje på ferie og fritidsreise, og det andre tiltaket er ny stillingsressurs koordinator for frivillig innsats i sektor helse og omsorg.

Dei øvrige handlingsvala har per tid ikkje konkrete økonomiske verknader, anna enn administrative ressursar for utgreiing/planarbeid samt kontinuerleg leiing, kvalitetsforbedring og ressurseffektiv drift.

Kommunedelplan helse, sosial og omsorg er overordna og det er trong for å konkretisere ulike tema meir detaljert via tema- og handlingsplanar. Desse planane vil ha eigne handlingsdelar med tilhøyrande tiltak for å m.a. synleggjere økonomisk verknad. Dømer på slike tema- og handlingsplanar er:

- Kommunal bustadplan (tidlegare bustadsosial handlingsplan)
- Psykisk helse og rusmestring (tidlegare ruspolitisk handlingsplan)
- Plan for heilskapleg demensomsorg
- Plan for det førebyggjande arbeid
- Plan for legetenesta
- Plan for samhandling frivillige, lag og organiasjonar og kommune

- Plan for velferdsteknologi for barn, unge og voksne i eit tverrsektorielt perspektiv

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår at kommunestyret vedtar kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2023-2034 slik den ligg føre, med heimel i plan og bygningslova §11-15.

Framlegg vedtak plantekst i Framsikt: [Kommunedelplan helse, sosial og omsorg 2023-2034](#)

**Vedlegg i saken:**

|            |                                                                                                                     |         |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 08.12.2022 | Høyringsuttale - Kommunedelplan helse, sosial og omsorg - Særutskrift fra møte i Ungdomsrådet 07.11.2022, sak 39/22 | 1848995 |
| 08.12.2022 | Høyringsuttale - Kommunedelplan helse, sosial og omsorg - Særutskrift fra møte i RMNF 07.11.2022, sak 49/22         | 1848677 |
| 18.11.2022 | Høyringsuttale - Kommunedelplan helse, sosial og omsorg - Særutskrift fra møte i Eldrerådet 07.11.2022, sak 46/22   | 1837276 |
| 01.12.2022 | Lindås Pensjonistlag - Høyringsuttale - kommunedelplan helse, sosial og omsorg                                      | 1845529 |
| 02.12.2022 | Statsforvaltaren i Vestland - Fråsegn til kommunedelplan for helse, sosial og omsorg -                              | 1846026 |
| 01.12.2022 | Fysio/ergoterapitenesta og hjelpemiddellageret - Høyringsuttale                                                     | 1845172 |
| 01.12.2022 | Fysio/ergoterapitenesta og hjelpemiddellageret - Kommenterar til Hovudmåla i KDP HSO                                | 1845260 |
| 01.12.2022 | Kari-Anne Simonsen - Høyringsuttale                                                                                 | 1845211 |
| 31.10.2022 | Stian Lavik - Høyringsuttale - kommunedelplan helse, sosial og omsorg                                               | 1826498 |
| 01.12.2022 | Friskliv og Meistring Nordhordland - Høyringsuttale                                                                 | 1845215 |
| 01.12.2022 | Friskliv og Meistring Nordhordland - Kommenterar til hovudmåla                                                      | 1845216 |
| 01.12.2022 | Friskliv og Meistring Nordhordland - Oversikt - årsverk                                                             | 1845217 |
| 01.12.2022 | Friskliv og Meistring Nordhordland - Særavtale                                                                      | 1845218 |
| 21.11.2022 | Tenesteleiargruppa i Oppvekst - Innspel høyring KDP helse, sosial og omsorg                                         | 1839006 |
| 30.01.2023 | Kommunedelplan helse sosial og omsorg 2023-2034 versjon 27.01.23                                                    | 1872569 |
| 30.01.2023 | Vurdering høyringsinnspel KDP HSO 24.01.23__                                                                        | 1873018 |