



Saman for ein branntrygg kvardag

Alver Kyrkjelege Fellesråd

Lonsvegen 1

5914 Isdalstø

Referanser:

Dykkar: John Henanger
Vår: 20/11046 - 22/27306

Saksbehandlar:

Cathrine Lie
cathrine.lie@alver.kommune.no

Dato:

05.04.2022

Branntilsynsrapport

Namn på objektet: Hordabø kyrkje

Objektreferanse: Branntilsyn - GBNR 424/223 - 4631 Alver

Adresse: Radøyvegen 2646, 5937 Bøvågen

NGIB har i etterkant av tilsyn utført 17. mars 2022, laga ein tilsynsrapport. I rapporten finn du eit samandrag frå tilsynet og dei eventuelle avvika som blei funne.

Vi må ha skriftleg tilbakemelding frå deg om korleis og når du skal rette feil og manglar som er funnet hos deg. Dette er i tråd med brann- og eksplosjonsvernlova §33.

Dersom det er avvik, kommentarar eller merknader i rapporten som du ikkje kjenner igjen med tilstanden i bygget eller verksemda, kan du skrive dette i tilbakemeldinga.

Frist

Svar må sendast, innan 60 dagar etter at rapporten er motteken. Send svar via

- eDialog (elektronisk) <https://svarut.ks.no/edialog/mottaker/978606865>
- Epost post@alver.kommune.no
- Papir: Alver kommune - NGIB, Postboks 4, 5906 Frekhaug

Tilsynsrapporten er å anse som eit førehandsvarsel etter forvaltningslova §16, og du som part i saka vert med dette gitt rett til å uttale deg før endeleg vedtak/pålegg vert gjort. Ved manglande tilbakemelding innan fristen, kan du få pålegg om utbetring, mulkt, førelegg/tvangsgjennomføring eller forbod om bruk etter Brann- og eksplosjonsvernlova.

Aktuelt regelverk

- Brann- og eksplosjonsvernlova
- Forvaltningslova
- Forskrift om brannførebygging
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og tryggleiksarbeid i verksemder (Internkontrollforskrifta)

Med venleg helsing

Nordhordland og Gulen interkommunale brannvern
Cathrine Lie

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Vedlegg: Tilsynsrapport

Mottakrarar:

Alver Kyrkjelege Fellesråd

Lonsvegen 1

5914

Isdalstø

Branntilsynsrapport

Tilsynsobjektet: Hordabø kyrkje	
Gards- og bruksnummer:	424/223
Adresse:	Radøyvegen 2646
Poststad	5937 BØVÅGEN
Eigar:	Alver kyrkjelegefellesråd
Med på tilsynet, 17.03.2022	
NGIB	Cathrine Lie
Eigar	John Henanger
Brukar:	-
Aktuelle avvik	
Kunnskap og informasjon om brannvern i byggverk4	
Kontroll og vedlikehald av bygningsdelar og sikkerheitsinnretning5	
Eigars systematiske tryggleiksarbeid6	
Eigars dokumentasjon7	
Merknad7	

Innleiing

Formålet med tilsynet
Formålet med tilsynet er å vurdere om eigar/verksemda arbeidar systematisk med branntryggleiken, samt helse-, miljø-, og tryggleik. Brannvesenet legg vekt på ein heilskapleg vurdering av alle forhold som kan påverka sannsynet for at brann bryt ut og konsekvensar av ein brann. Vi gjer deg merksam på at tilsynet er ein stikkprøvekontroll og avvik og merknadar ikkje er utfyllande. Det er eigar si plikt å syta for at brannobjektet er bygd, utstyr og vedlikehald etter gjeldande lovverk. Tilsynet omfattar mellom anna undersøking av: • at brannobjektet er bygd, utstyrt og haldt ved like i samsvar med gjeldande lovar og forskrifter om førebyggjande brann. • at eigar/verksemda si internkontroll innan branntryggleik er formålstenleg for å nå måla innan brannvern • at bruken av brannobjektet samsvarar med føresetnadene for bygget. • at verksemd og eigar har utarbeida ein risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS).

Visar til «Følgje brev til tilsynsrapport» om tilbakemelding og frist for tilbakemelding, samt reaksjonsformer ved manglande tilbakemelding.

Aktuelt regelverk

- Brann- og eksplosjonsvernlova
- Forvaltningslova
- Forskrift om brannførebygging (førebyggandeforskrifta)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og tryggleiksarbeid i verksemder (Internkontrollforskrifta)

Generelle krav til aktsemd

Alle har plikt til å vise forsiktigheit ved gjennomføring av aktivitet som kan føre til brann. Aktivitet som kan føre til brann kan for eksempel vere bruk av levande lys, matlaging på komfyr, gjere opp eld(eingongsgrill, bål- og peisinnretningar, skylanterne og handsaming av brannfarleg avfall) og bruk av andre produkt som kan sjølvantenne. Gjeld og skogsdrift, sveising og liknande.

Alle har ein plikt til å vurdere risikoen for brann og å stoppe aktivitetar som medfører risiko, eller ta førehandsreglar for å minimera risikoen.

Avvik

FØLGJANDE AVVIK ER REGISTRERT PÅ BRANNOBJEKTET

Kunnskap og informasjon om brannvern i byggverk

Avvik frå: Forskrift om brannførebygging §4

Ansvar: Eigar

Kommentar:

Eigar skal gjere den som har rett til å bruka bygget kjent med krava som gjeld for bruk av bygget, og med alle eigenskapane ved byggverket som har betydning for branntryggleiken. Har bygget fleire brukarar skal eigar sikre at all bruk samordnast på ein måte som bidrar til å førebyggje brann.

Det manglar vurdering av persontal i kyrkja. Maksimalt persontalet skal vere lett synleg i kyrkja. Dersom persontallet ved enkelte arrangement/tilstelningar overstig maksimalt antall personar, skal det gjerast tiltak. Rutinar for korleis og kva tiltak som må iverksetjast må utarbeidast etter ei risikovurdering.

Forskrift om brannførebygging §4

Eigar skal vite om og forstå krava til brannvern og forutsetningane som gjeld for byggverket. Eit byggverk prosjekterast og vert oppført for å oppfylle krava i gjeldande regelverk, det vert då etablert føresetnader og avgrensingar som må vera oppfylt for at branntryggleiken skal vera ivaretatt. Endringar i desse forutsetningane kan redusere brannvernet. Det er derfor eit grunnleggande krav om at eigar kjenner byggverket sitt, og at brukar er gjort kjent med byggets føresetnader og avgrensingar.

Endringar i dei branntekniske føresetnadene i byggverk utløyser ofte krav om søknad etter plan og bygningslova.

Kontroll og vedlikehald av bygningsdelar og sikkerheitsinnretning

Avvik frå: Forskrift om brannførebygging §6

Ansvar: Eigar

Kommentar:

- Eigar av eit byggverk skal sørge for at bygningsdelar, installasjonar og utstyr som skal oppdaga brann eller avgrensa konsekvensane av ein brann blir kontrollert og haldt ved like slik at dei verker som forutsett.
- Ein kontroll skal avdekke om sikkerheitsinnreiingane føl krava til branntryggleik som gjeld for bygget og at dei verker kvar for seg og saman med kvarandre.

Det manglar serviceavtale på brannslange og handsløkkjar.

Det manglar skriftlege rutinar for ettersyn (eigenkontroll) av forhold som er avgjerande for branntryggleiken i bygget. Omfang av kontroll og hyppigheit skal vera tilpassa sikkerheitsinnreiingane og byggverkets storleik, kompleksitet, bruk og risiko.

Forskrift om brannførebygging §6

Eigar av byggverk skal sørge for at det vert halde kontroll og ettersyn med bygningsdelar, installasjonar og utstyr i byggverket som skal oppdage brann eller avgrense konsekvensane av brann. Kontrollen skal avklare om sikkerheitsinnretningane:

- a) Oppfyller krava til brannvern som gjeld for byggverket*
- b) Fungerer kvar for seg og saman med kvarandre*

(kontrollen skal og avklare om sikkerheitsinnretningane oppfyller krava til branntryggleik som gjeld for byggverket. Kontrollen må og kunne avdekke om dekningsgraden o kapasiteten på tryggingstiltaket er tilfredsstillande etter eventuelle bygningsmessige endringar, endra drift eller endra brannbelastning.)

Kontrollens omfang og hyppigheit skal vera tilpassa sikkerheitsinnretningane og byggverkets størrelse, kompleksitet, bruk og risiko.

Kontroll omfattar både kvalifisert kontroll og ettersyn(eigenkontroll).

Kontroll skal utførast etter produsent/leverandør beskrivinga og må dokumenterast når gjennomført.

Vedlikehald skal sørgja for at sikkerheitsinnretningane fungerer som forutsett. Periodevis service skal alltid utførast i samsvar med krava.

Ein endring av sikkerheitsinnretningane vil vanlegvis utløyse krav om ny vurdering av branntryggleiken, søknad og godkjenning av bygningsmyndighetene.

(gjeld ikkje vedlikehald der sikkerheitsinnretningane vert sett i stand slik at dei opprinelege eigenskapane og funksjonane gjenopprettast.)

Eigars systematiske tryggleiksarbeid

Avvik frå: Forskrift om brannførebygging §9

Ansvar: Eigar

Kommentar:

- Eigar har ikkje utført risikoanalyse
- Eigar har ikkje sett opp overordna HMS – mål, og/eller mål for brannvernarbeidet.
- Eigar har ikkje HMS-organisasjonsplan.
- Eigar har ikkje tilfredsstillande system for avvikshandsaming, her under rapportering til eigar om forhold som har betydning for branntryggleiken.
- Eigar har ikkje systematisk overvaking og gjennomgang av HMS-brannvernarbeidet for å sikre at dette fungerer etter føresetnaden.
- Eigar har ikkje rutinar for å sikre at brukar av byggverket, har kjennskap til forutsetning for branntrygg bruk.

Det føreligger ingen risikoanalyse/risikovurdering av bygget. Risikoen i bygget og potensielle scenarioar bør vurderast slik at ein oppdagar potensielle forhold som kan utbetras ved å setje i gong nye tiltak.

Eigar har ikkje rutinar for å ivareta det systematiske tryggleiksarbeidet, til dømes rutine for øving og opplæring og rutine for eigenkontroll.

Eigar må ha rutinar for å gjere brukar kjent med opplysningar om bygget som er avgjerande for branntrygg bruk av bygget, ref. §4 i forskrifta.

Forskrift om brannførebygging §9

Ein verksemd som eig eit byggverk skal setje seg mål og setje i verk planar og tiltak for å sikre byggverket mot brann. Verksemda skal setje i verk:

- *Rutinar som sikrar at gjeldande krav til brannvern for byggverket vert fylgt.*
- *Rutinar for å avdekke, rette opp og førebyggje manglar ved bygningsdelar, installasjonar og utstyr som skal oppdage brann eller avgrense konsekvensane av brann*
- *Rutinar for å avdekke, rette opp og førebyggje manglar ved det systematiske tryggleiksarbeidet.*

Det systematiske tryggleiksarbeidet skal vera tilpassa byggverkets størrelse, kompleksitet, bruk og risiko.

- *Tryggleiksarbeidet skal bestå av mål, planar, tiltak og rutinar. Strukturen skal sikre at arbeidet vert gjennomført konsekvent og hindre at det oppstår tilfeldige feil i byggverket.*
- *Tryggingsarbeidet skal som eit minimum sikre at krava til branntryggleiken som gjeld for byggverket vert overhalde, og at tryggingsinnretingane i byggverket fungerer som føresett. Eks. på tryggingsinnretingar er branncelleavgrensande konstruksjonar, brannalarmanlegg og sprinklaranlegg.*
- *Er rutinar utarbeiddt og formidla i verksemda? Det er ein uttrykkeleg plikt til å sørge for at rutinar faktisk vert sett i verk.*
- *Verksemda/eigar er ansvarleg for at det vert gjennomført eit systematisk tryggleiksarbeid som omhandlar den bygningstekniske branntryggleiken i byggverket*

- *Brukar av byggverket er ansvarleg for at byggverket vert brukt på ein branntrygg måte(ref. kapittel 3 førebyggjande pliktar for brukar av byggverk §§11-13.*
- *Eigar kan avtale at brukar av byggverket eller andre skal gjennomføre sikkerheitsarbeidet også for sjølve byggverket, men eigar er likevel ansvarleg.*

Eigars dokumentasjon

Avvik frå: Forskrift om brannførebygging §10

Ansvar: Eigar

Kommentar:

- Eigar må kunne dokumentera at verksemdas plikter etter §§ 4-9 er oppfylt. Det er ikkje gitt spesielle krav om korleis dokumentasjonen skal opbevarast/utformast, men dokumentasjonen skal vere lett tilgjengleg for gjennomgang ved branntilsyn.

Eigar har ikkje lagt fram tilstrekkeleg branndokumentasjon på bygget. Det kan vere vanskeleg å få tilgang til dokumentasjon på kyrkjebygg bygd før 1985. Derfor er det viktig at det kjem på plass ein risikovurdering for å ivareta branntryggleiken, ref. §9. Og at der det er naudsynt for å ivareta persontryggleiken vert oppgradert til dagens sikkerheitsnivå, ref. §8.

Eigar kan ikkje dokumentera at det vert utført ettersyn (eigenkontroll) av forhold som er avgjerande for branntryggleiken i bygget. Det skal fremgå av dokumentasjonen når, kva og korleis kontroll med ettersyn vert utført.

Gjennomført brannøving og opplæring av tilsette må dokumenterast.

Forskrift om brannførebygging §10

Ein verksemd som eig eit byggverk skal dokumentera at verksemdas pliktar etter §§4-9 er oppfylt.

Dokumentasjonen skal sannsynleggjere, underbygge eller grunngje at krava til bygget og verksemda er oppfylt.

Bygningsdokumentasjon, FDV dokumentasjon, løyver frå bygningsmyndigheiter og alle mål, planar, tiltak og rutinar etter forskriftas §9.

[I bygg oppført før 1985 fremgår førstningene av vurdering i forbindelse med oppgraderingsbestemmelse jf. §8. Dersom bygget er oppført i medhald til byggeforskrifta 1985 eller seinare. Og det ikkje føreligg dokumentasjon frå byggesaka/prosjekteringa, skal aktuell byggeforskrift leggst til grunn.]

Merknad

Merknad til: Forskrift om brannførebygging §8

Ansvar: Eigar

Kommentar:

- Eigar er ansvarleg for at byggverket vert oppgradert. Det kan gjerast avtale at brukar eller andre skal sørge for oppgraderinga, men eigar er ansvarleg.
- Søknadsbehandling og godkjenning av utbetringstiltaka etter plan og bygningslova.

Hordabø kyrkje er oppført etter Byggeforskrifter før 1985. Byggverket er oppgradert med blant anna brannalarmanlegg med detektor i røningsveg. Byggverket skal som minimum vere vurdert opp mot sikkerheitsnivået i BF 1985, evt. nyare byggeforskrifter (men må då halde seg til det samlande sikkerheitsnivået innanfor ein utgåve av teknisk forskrift).

Det er brannalarmanlegg i kyrkja, med detekort plassert i røningsveg. I denne type bygg(formsamling) ville det i dag vore krav om heildekkande brannalarmanlegg (altså detektor i alle rom). For bygg der det kan opphalde seg mange menneske, er tidleg varsel om ein brann, avgjerande for kor raskt ein kan få evakuert bygget. NGIB meiner at brannalarmanlegget burde vore heildekkande og ha detektor i alle rom.

Det er ikkje eit krav om oppgradering, men risikoanalyse etter §9 lyt innehalde ein vurdering av dagens sikkerheitsnivå og om ein oppgradering kan auke både person- og verditryggleiken i kyrkja.

Forskrift om brannførebygging §8

Eigar av eit byggverk skal sørge for å oppgradere sikkerheitsnivået i byggverket slik at den minimum tilsvara nivået som kjem fram av dei samla krava gjeven i byggeforskrifta av 15. nov 1984 nr 1892 eller seinare byggereglar.

Oppgradering kan skje ved byggtekniske tiltak, andre risikoreduserande tiltak eller ein kombinasjon av desse.

Plikt til å oppgradere gjeld så langt den kan gjennomførast innanfor ein praktisk og økonomisk forsvarleg ramme.

(branntekniske avvik som ligg utanfor praktisk og økonomisk ramme kan eksempelvis vera bærande hovudsystem, sekundær bærande bygningsdelar, etasjeskillar ikkje oppfyller utprøvde og anerkjente løysingar (preaksepterte løysingar). Her desse bygga kan det vera naudsynt å ta ein fullstendig kartlegging av status og vurdere dei tekniske og /eller organisatoriske tiltaka som gjer best tryggleik i forhold til investeringane (risikoanalyse).

Etablering av røningsvegar, installasjon av brannalarmanlegg, automatisk slökkjearbeid/brannseksjon, ledesystem eller liknande for å auke tilgjengeleg rømingstid og tiltak for å sikre store verdiar, vurderast ikkje å ligge utanfor ein praktisk og økonomisk forsvarleg ramme. Røningsikkerheit må prioriterast høgt. Bestemminga er ikkje retta mot eigars/verksemda si økonomiske situasjon.

Mange av utbetringstiltaka vil vera søknadspliktig etter plan- og bygningslova.

Sjølv om det er tilstrekkeleg at det samlande sikkerheitsnivået i byggverket tilsvara BF 1985, må kvart enkelttiltak som utløyser søknadsplikt, i seg sjølv tilfredsstilla dagens krav.