

**Arkiv:** FE-140  
**JournalpostID:** 20/4354  
**Saksbehandla**  
**r:** Kristin Nåmdal  
**Dato:** 25.01.2020

Saksframlegg

## **Planstrategi for Alver kommune 2020- 2023 - Høyring**

### **Vedlegg i saken:**

|            |                                                    |         |
|------------|----------------------------------------------------|---------|
| 25.01.2020 | Planstrategi for Alver kommune 2020-2023           | 1343961 |
| 25.01.2020 | Utfordringsnotat Planstrategi for Alver (L)(17503) | 1343962 |

### **Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

**Råd og utval får Planstrategi for Alver kommune 2020- 2023 til uttale.**

### **Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 03.02.2020:**

#### **Behandling:**

Fellesmøte orientering til saka v/Hogne Haugsdal-kommunalsjef  
Samfunnsutvikling  
Ingen merknader, samrøystes.

#### **RMNF- 004/20 Vedtak:**

#### **Uttale i RMNF -03.02.2020:**

Ingen merknader.

### **Eldreråd 03.02.2020:**

#### **Behandling:**

I fellesorientering mellom eldrerådet og RMNF orienterte kommunalsjef Hogne Haugsdal om Planstrategi for Alver kommune.  
Eldrerådet har ingen merknader til planstrategien.

#### **ER- 004/20 Vedtak:**

Eldrerådet har ingen merknader til planstrategien.

### **Ungdomsråd 03.02.2020:**

#### **Behandling:**

Orientering i saka v/Hogne Haugsdal.

Innspel frå ungdomsrådet:

Ungdomsrådet er svært positive til lovnaden frå kommunalsjefen, om at ungdomsrådet vil bli inkludert i utforminga av kommunalplanane.

Ungdomsrådet etterspør plan for mellom anna ungdom, fritid og medverknad, men reknar med at dette kjem inn under dei planane som skal bli utforma.

Samrøystes vedteke

**UR- 004/20 Vedtak:**

Innspel frå ungdomsrådet:

Ungdomsrådet er svært positive til lovnaden frå kommunalsjefen, om at ungdomsrådet vil bli inkludert i utforminga av kommunalplanane.

Ungdomsrådet etterspør plan for mellom anna ungdom, fritid og medverknad, men reknar med at dette kjem inn under dei planane som skal bli utforma.

Samrøystes vedteke

**Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 04.02.2020:**

**Behandling:**

Orientering til saka v/Hogne Haugsdal-kommunalsjef Samfunnsutvikling

**Fellesframlegg frå Sp, H, Krf, Ap v/Laila Bjørge-Sp:**

Nytt punkt 5.0 under prioriteringar i kap. 5 planstrategi for Alver.

Tydeleggjering av korleis me skal nå målet om å ta heile Alver i bruk.

Strategier for å utvikla bygdene våre, ikkje berre dei definerte lokalsentra.

Utvalet er positiv til rapporten frå administrasjonen, dei synes dette er eit godt dokument.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

**OKK- 004/20 Vedtak:**

**Uttale frå OKK - 04.02.2020:**

Nytt punkt 5.0 under prioriteringar i kap. 5 planstrategi for Alver.

Tydeleggjering av korleis me skal nå målet om å ta heile Alver i bruk.

Strategier for å utvikla bygdene våre, ikkje berre dei definerte lokalsentra.

Utvalet er positiv til rapporten frå administrasjonen, dei synes dette er eit godt dokument.

**Utval for helse og omsorg 04.02.2020:**

**Behandling:**

Tenesteleiar plan og analyse, Kristin Nåmdal, orienterte om planstrategien og planarbeidet.

Utvalsleiar Ståle J. Hauge (AP) sette fram følgjande framlegg til vedtak:

Uttale til Planstrategi for Alver kommune 2020-2023 frå Utval for helse og omsorg:

- Kommuneplan for helse, sosial og omsorg må prioriterast. Det må setjast inn årstal 2021 for avslutning av planen.

- Bustadsosial handlingsplan må slutførast slik at den er eit kunnskapsgrunnlag for arbeidet med arealdelen.

May-Irene Wergeland (SP) sette fram følgjande endringsframlegg - knytt til "Prioritering" - endring av punkt 2:

Strategien for korleis ein tek heile kommunen i bruk, herunder tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentra i Alver kommune. (regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter).

Framlegg frå Ståle Hauge vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå May-Irene Wergeland vart samrøystes vedteke.

#### **HO- 006/20 Vedtak:**

Uttale til Planstrategi for Alver kommune 2020-2023 frå Utval for helse og omsorg:

- Kommuneplan for helse, sosial og omsorg må prioriterast. Det må setjast inn årstal 2021 for avslutning av planen.

- Bustadsosial handlingsplan må slutførast slik at den er eit kunnskapsgrunnlag for arbeidet med arealdelen.

- Strategien for korleis ein tek heile kommunen i bruk, herunder tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentral i Alver kommune. (regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter).

#### **Utval for næringutvikling og drift 05.02.2020:**

##### **Behandling:**

Tenesteleiar plan og analyse, Kristin Nåmdal, orienterte i saka.

Utvalsleiar Stian Lavik (KrF) sette fram følgjande tilleggsframlegg:

Utval for næringsutvikling og drift støttar rådmannen sitt framlegg til planstrategi, og vil kommentera at den framlagte prosessen ser ut til å leggja til rette for god og heilskapleg planlegging. Utvalet vil peika på viktigheita av at arbeidet med strategisk næringsplan går som planlagt og at utvalet blir godt involvert i medverknadsarbeidet. I tillegg er det viktig at utvikling av Nordhordland biosfæreområde blir teke med inn i planarbeidet.

Morten Klementsens (FNB) sette fram følgjande tilleggsframlegg:

Det er av stor betydning at Alver kommune, som i intensjonsavtalen, skal ta heile kommunen i bruk, også næringsmessig.

Stian Lavik sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

Morten Klementsens sitt framlegg vart vedteke mot to røyster (Stian Lavik (KrF)

og Mabel Johansen (H).

**ND- 004/20 Vedtak:**

Utval for næringsutvikling og drift støttar rådmannen sitt framlegg til planstrategi, og vil kommentera at den framlagte prosessen ser ut til å leggja til rette for god og heilskapleg planlegging. Utvalet vil peika på viktigheita av at arbeidet med strategisk næringsplan går som planlagt og at utvalet blir godt involvert i medverknadsarbeidet. I tillegg er det viktig at utvikling av Nordhordland biosfæreområde blir teke med inn i planarbeidet.

Det er av stor betydning at Alver kommune, som i intensjonsavtalen, skal ta heile kommunen i bruk, også næringsmessig.

**Utval for areal, plan og miljø 05.02.2020:**

**Behandling:**

**Framlegg frå Sveiung Toft-V:**

1. **Områdeplan for Midtmarka/ Flatøy går ut av planstrategidokumentet.** (Grunngjeving: Området er ikkje definert som eit nytt lokalsenter eller regionsenter i intensjonsavtalen for Alver kommune)
2. **Kommunedelplan for Sambandet Vest går ut av planstrategidokumentet.** Grunngjeving Prosjektet vil koste milliardar og medføre mykje bompenger, samt øydeleggje mykje flott kystnatur.

Framlegget fekk 3 røyster og fall (Heine Fyllingsnes-Fnb, Ståle Hopland-Fnb, Sveiung Toft-V)

**Framlegg frå Malin Andvik-Krf:**

Foreslår at mindre justering av Knarvik plan blir lagt inn i planstrategien.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

**APM- 027/20 Vedtak:**

**Uttale i APM - 05.02.2020:**

Foreslår at mindre justering av Knarvik plan blir lagt inn i planstrategien.

**Saksopplysninger:**

**Bakgrunn**

Kommunal planstrategi er eit verktøy for politisk prioritering av planinnsatsen,

for å sikre ressurseffektiv og målretta planlegging.

Planstrategien skal drøfte utviklingstrekk i kommunen. Drøftinga er grunnlag for å ta stilling til planbehovet i kommunestyreperioden. Planstrategien tek stilling til kva samfunnsutfordringar som skal møtes av nye, eller revidering av eksisterande planar. Den tek ikkje stilling til innhaldet i planane.

Planstrategien skal vedtakast av kommunestyret seinast eitt år etter at det nye kommunestyret er konstituert.

## **Prosess**

Fellesnemda behandla framlegg til planstrategi i møte den 02.09.19 og gjorde i sak følgjande FA- 039/19 Vedtak: Fellesnemda oversender vedlagte utfordringsnotat og planstrategi 2020 - 2024 til kommunestyret i Alver for endelig handsaming med følgjande tillegg: Områdeplan for Lindås må inn i planstrategien.

Formannskapet i Alver behandla planstrategien i møte den 05.12 .19 i sak 19/19.

Framlegg til Planstrategi for Alver kommune 2020-2024 er lagt ut på høyring i etter Plan og bygningslova § 10-1, kommunal planstrategi. Frist for høyringa er 26.02.19.

Råd og utval i Alver får planen til uttale.

Planen skal vedtakast i kommunestyre.

## **Grunnlag for planstrategi i Alver**

For å sikre best mulig grunnlag for planarbeid og planprioritering inn i Alver, vart prosjektet «Planarbeid mot Alver kommune» starta hausten 2018. Mål for planarbeidet var å utarbeide grunnlag for planarbeid i Alver kommune.

Resultatmål for arbeidet var å kartlegge korleis kommunane arbeider med samfunnsplanlegging i dag og korleis dette blir organisert i eksisterande kommunar. Vidare skulle vi kartlegge overordna planar i kommunane Lindås, Meland og Radøy. Det skulle utarbeidast ei analyse som skal vere grunnlag for planprioritering og planstrategi i Alver Kommune. Som eit resultat av dette skulle vi utarbeide forslag til planstrategi.

Med utgangspunkt i bestillingen av prosjektet «Planer mot Alven» er det laga eit framlegg til planstrategi og utfordringsdokument for Alver.

## Organisering av arbeidet med planstrategien

Det er etablert ei administrativ prosjektgruppa som har arbeida med eit moglegheit -og utfordringsdokumentet og framlegg til planstrategi.

Moglegheit -og utfordringsdokumentet har vore presentert for fellesnemda i møte 4.mars.2019.

Det har vore administrative drøftingar av moglegheit -og utfordringsdokumentet og planbehov med leiargruppa i Alver.

## Om planstrategien

Framlegget til planstrategi for Alver kommune og vurdering av planbehovet er basert på:

- Intensjonsavtalen
- Status og erfaringar med kommunal planstrategi i dei tre kommunane
- Planstatus i dei tre kommunane med særleg fokus på planoppgaver som er vesentlige å ha på plass i ein tidlig fase i ny kommune
- Nasjonale og regionale rammer for planlegging og ynskje om meir effektiv planlegging
- Mogeligheit og utfordringsdokumentet.

Det lagt vekt på følgjande områder for prioritering av planar:

1. Behovet for felles kommuneplan for Alver kommune.
2. Tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentra i Alver kommune (Regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter)
3. Heilskapeleg utvikling av den sørlege delen av kommunen – utviklingsaksen Frekhaug – Knarvik - Alversund
4. Tydeleggjere rolla som samfunnsutviklar og utvikling av framtidsretta tenester.

1)Behov for felles kommuneplan for Alver. For å få til ein heilskapeleg samfunnsutvikling er det behov for tidleg å starte opp arbeidet med ny kommuneplan. Samfunnsdelen har ei viktig rolle som verktøy for planlegging for ei berekraftig samfunnsutvikling, strategisk styring, politisk styring og medvirkning. Skal samfunnsdelen ha ein slik rolle for kommunestyre i Alver, bør samfunnsdelen utarbeidast uavhengig av arealdelen. Samfunnsdelen bør vedtakast så tidlig som mulig i perioden. Dokumentet skal vere eit strategidokument som kan gje tydelig retning for politiske prioriteringar og

utvikling i Alver.

Når kommunar slår seg sammen vil den enkelte kommune sine arealplaner gjelde som før samanslåinga. Gjeldande arealdeler vil i realiteten bli tre kommunedelplanar i den nye kommunen. Planen vil gjelde for det same arealet som før, den vil være rettslig bindende og styrearealdisponeringa på same måte som før samanslåinga. Men planane vil ikkje vere samordna. Innbyggjarane og næringsliv i Alver treng ein føreseieleg og felles forvaltningspolitikk. Målet er difor å få vedteke ein ny arealdel for den nye kommunen så raskt det er mulig. Prosess og framdrift er skissert i planstregien.

2) Tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentra i Alver kommune (Regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter) Intensjonsavtalen for Alver kommune blei det vedteken ein senterstruktur for den nye kommunen.

Det bør gjennomførast ei overordna analyse på desse sentra i Alver. Sentrale problemstillingar vil vere: Kva funksjon har sentra i dag og korleis kan vi sjå på dei i samanheng. Kva finst av tilgang på fritidstilbod og offentleg og privat tenesteyting? Korleis er demografien, kva omland høyrer til lokalsentra og senteravgrensing. Kva areal er sett av til bustad og næring? Dette vil gjere oss i stand til å peike på nokre moglegheiter og utfordringar i sentra , for at dei skal vere eit godt tilbod til innbyggjarne og bidra til ei god heilskapleg utvikling i Alver.

3) Heilskapleg utvikling av den sørlege delen av kommunen – aksen Frekhaug – Knarvik – Alversund.

Dei største konsentrasjonane av busetnad finn vi sør-vest i kommunen, langs aksen Frekhaug- Knarvik- Alversund. I dette området er det fleire nyleg vedtekne planer og omfattande planer i prosess. Vi bør arbeide med å knyte saman planene i området. Slik kan vi og ta strategiske beslutningar med omsyn til grøn mobilitet, grønnstruktur og næringstruktur. Det bør utarbeidast ei mogleghetsstudie for aksen Frekhaug- Knarvik- Alversund.

4) Tydeleggjere rolla som samfunnsutviklar og utvikling av framtidsretta tenester.

Det er kommuneplanen sin samfunnsdel som skal seie noko om korleis kommunen skal utvikle seg som samfunn og organisasjon.

I intensjonsavtalen er det lagt særleg vekt på at Alver skal vere ein heilskapleg samfunnsutviklar og ein samla nærings, arbeids- og utdanningskommune. Den nye kommunen skal møte framtida sine utfordringar i tenestetilbodet, og tenestetilbodet skal vere der brukarane bur. Alver kommune skal også prioritera IKT i informasjon og dialog med innbyggjarane, og ynskjer å vera i front når det gjeld IKT i

tenesteproduksjonen.

I planstrategien er det difor prioritert å gjennomføre planar som skal sikre at kommunen jobbar heilskapleg med samfunns- og næringsutvikling, i tillegg til planar som definerer ambisjonane på dei store tenesteområda innan helse, sosial og omsorg og oppvekst.