

Arkiv: FA-U60
JournalpostID: 20/3475
Saksbehandlar: Grete Algrøy Herøy
Dato: 21.01.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
004/20	Utval for helse og omsorg	04.02.2020
003/20	Eldreråd	03.02.2020
003/20	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	03.02.2020
003/20	Ungdomsråd	03.02.2020

Alkoholpolitisk plan for Alver kommune 2020 - 2024

Vedlegg i saken:

27.01.2020	Høringsutkast - ALKOHOLPOLITISK PLAN i Alver versjon 20.01.20	1344250
27.01.2020	Oversikt sals-skjenke- og opningstider i Radøy Meland og Lindås_	1344251

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Alkoholpolitisk plan for Alver kommune 2020 – 2024 vert sendt ut på høring. Høringsperiode er 6 veker frå det tidspunkt den vert lagt ut.

Eldreråd 03.02.2020:

Behandling:

Rådgjevar helse og omsorg, Grete A. Herøy orienterte i fellesmøte mellom ER/RMNF om framlegg til alkoholpolitisk plan for Alver kommune for 2020-2024. Eldrerådet vil få saka attende til handsaming når planen er lagt ut på høring. Eldrerådet tar alkoholpolitisk plan for Alver kommune 2020-2024 til orientering.

ER- 003/20 Vedtak:

Saka vart teke til orientering.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 03.02.2020:

Behandling:

Fellesmøte orientering til saka v/Grete A. Herøy-rådgjevar Helse og omsorg stab

Fellesframlegg:

Tillegg til rådmannen sitt framlegg:

A) Rådet ønskjer å vidareføra praksis frå dei tidlegare kommunane om at opningstida for sal og utlevering (3.1) vert flytta til kl. 09.00.

B) Når ein gjev serverings- og skjenkløyve, ber rådet om at ein tilstrevar at lokala er universelt utforma.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 003/20 Vedtak:

Uttale i RMNF -03.02.2020:

A) Rådet ønskjer å vidareføra praksis frå dei tidlegare kommunane om at opningstida for sal og utlevering (3.1) vert flytta til kl. 09.00.

B) Når ein gjev serverings- og skjenkløyve, ber rådet om at ein tilstrebar at lokala er universelt utforma.

Ungdomsråd 03.02.2020:

Behandling:

Orientering v/Grete Algrøy Herøy.

Saka tatt til orientering.

Samrøystes vedteke

UR- 003/20 Vedtak:

Saka tatt til orientering.

Samrøystes vedteke

Utval for helse og omsorg 04.02.2020:

Behandling:

Rådgjevar helse og omsorg, Grete A. Herøy, orienterte om forslaget til alkoholpolitisk plan og svara på spørsmål.

Det vart sett fram følgjande felles framlegg i møtet:

Planen vert sendt tilbake til administrasjonen med følgjande endringar og utgreiing:

- Pkt 6 skjenkeløyve - 6.3.2 - ambulerande løyve:

Følgjande tekst skal takast ut: "Døme på slutta lag er bryllaup, åremål, jubileum".

Følgjande tekst skal utgreiast - og mogleg takast vekk: *Arrangement som vert haldne av lag og foreiningar er ikkje å rekna som slutta lag.*

- Pkt 8: Utvalet ber om forslag til definisjon på følgjande tekst: "særlege høve"

- også vurdering av hyppigheit på arrangement som definerast som "særlege høve".

Tilførsel i punkt 8: *Tvilstilfelle av "særlege høve" skal avgjerast i helse og omsorg, eller av utvalsleiar dersom tidsfaktoren tilseier det.*

- Del 3 - pkt 1 a og b: Endra startstidspunkt for salstid frå kl. 08.00 til kl 09.00.

- Del 2 - pkt 2 - siste setning utgår.

Felles framlegg i møtet vart samrøystes vedteke.

Øystein Moldeklev (Frp) sette fram følgjande endringsframlegg:
Forslag til opningstider når det gjeld skjenking av alkohol i gruppe 1-3 må bli lik; kl. 02.00.

Øystein Moldeklev sitt framlegg fekk ei røyst og fall.

May-Irene Wergeland (Sp) sette fram følgjande endringsframlegg:
Senterpartiet ved May-Irene Wergeland fremja forslag om at skjenkeløyvet både for alkoholdrikk gruppe 2 og 3 gjeld til kl. 01.00.

May-Irene Wergeland sitt framlegg fekk 3 røyster (May-Irene Wergeland (SP), Sølvi Knudsen (SP), Else Marie Skartveit Dale (KrF) - og fall.

HO- 004/20 Vedtak:

Planen vert sendt tilbake til administrasjonen med følgjande endringar og utgreiing:

- Pkt 6 skjenkeløyve - 6.3.2 - ambulerande løyve:

Følgjande tekst skal takast ut: "*Døme på slutta lag er bryllaup, åremål, jubileum*".

Følgjande tekst skal utgreiast - og mogleg takast vekk:

Arrangement som vert haldne av lag og foreiningar er ikkje å rekna som slutta lag

- Pkt 8: Utvalet ber om forslag til definisjon på følgjande tekst: "særlege høve" - også vurdering av hyppigheit på arrangement som definerast som "særlege høve".

Tilførsel i punkt 8:- *Tvilstilfelle av "særlege høve" skal avgjerast i helse og omsorg, eller av utvalsleiar dersom tidsfaktoren tilseier det.*

- Del 3 - pkt 1 a og b: Endra startstidspunkt for salstid frå kl. 08.00 til kl 09.00.

- Del 2 - pkt 2 - siste setning utgår

Bakgrunn:

Kommunen er gjennom Lov av 2.juni 1989 nr 27 Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (alkohollova) pålagt å utarbeide ein alkoholpolitisk plan. Planen skal vedtakast av kommunestyret ved starten av kvar valperiode og gjelde for 4 år om gongen.

Den kommunale alkoholpolitikken vert forvalta innan dei rammer som er gjeve i denne lova og i Forskrift om omsetjing av alkoholholdig drikk mv. (alkoholforskriften). Planen skal være retningsgjevande både for administrasjon ved førebuing av saker til politisk handsaming og ved avgjerd om sals- og skjenkeløyve.

Vurdering:

I arbeidet med framlegg til alkoholpolitisk plan er det lagt til grunn og teke omsyn til noverande alkoholpolitiske planar i dei tidlegare kommunane Lindås, Meland og Radøy. Det er gjort justeringar i høve planen generelt og i forskrift om sals-, skjenke- og opningstider.

Det er lagt vekt på å gjere forskrifta så tydeleg som råd, slik at sals- og skjenkestadane kan følgje den på ein praktisk og god måte og kontrollørane følgje godt opp. Det er lagt vekt på at planen skal ha eit førebyggjande perspektiv.

Tema:

Delegering:

I politisk styringsstruktur og reglement for Alver kommune er ikkje kontrollutval for sal og skjenking av alkohol omtala. Det er ikkje krav om å ha eige kontrollutval for alkoholsaker, men to av kommunane har hatt dette. Det vert vurdert til at det ikkje er behov for eige kontrollutval slik framlegg til plan ligg føre, då dette vert ivaretatt i Utval for helse og omsorg. Rådmannen er gitt delegering i saker der lov og forskrift regulerer avgjersla /vedtaket og ved søknader om alminneleg løyve til ein enkelt anledning og ein avgrensa periode/sesong (Alkoholova § 1-6). Spørsmålet om kva som er ein avgrensa periode/sesong kan vere grunnlag for skjønn, men blir her foreslått til å vere inntil 10 dagar.

Løyveperiodar: (Alkoholova § 1-6) <https://lovdata.no/lov/1989-06-02-27/§1-6>

Kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan bli gitt for 4 år av gangen, og med opphør seinest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Kommunal bevilling til salg av annen alkoholholdig drikk enn nevnt i første ledd og til skjenking av alkoholholdig drikk kan gis for perioder inntil 4 år, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Slike bevillinger kan dessuten gis for en bestemt del av året, og for en enkelt bestemt anledning.

Kommunen kan beslutte at bevillinger etter første og annet ledd likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer. Kommunen kan beslutte at ingen bevillinger skal opphøre eller fastsette nærmere retningslinjer for hvilke bevillinger det må søkes om fornyelse for. Ved fastsettelse av disse retningslinjene kan kommunen legge vekt på de samme forhold som ved behandling av ny søknad, jf. § 1-7a. Istedenfor krav om fornyelse kan kommunen endre eller fastsette nye vilkår for bevillinger i samme utstrekning

som ved behandling av ny bevilling, jf. §§ 3-2 og 4-3.

Beslutninger etter tredje ledd kan bare fattes dersom kommunen etter kommunevalget har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken i kommunen, herunder vurdert bevillingspolitikken.

Kommunen blir gjennom denne lova gitt fridom til å ta avgjerd om ein vil at alle innvilga løyver skal fortsetje utan ny gjennomgang kvar 4 år, eller om ein vil ha ny søknadsrunde. Ein kan også fastsetja retningsliner for kva løyve som skal søkjast om, og kva som kan fornyast.

Det vert rådd til at alle sals- og skjenkeløyve vert gjennomgått kvart 4 år. Dette då det gjev eit høve til å gjennomgå alle løyver, få god oversikt og fanga opp eventuelle endringar som elles kan vere vanskeleg å få kjennskap til.

Ambulerande løyve:

I Meland sin plan er det sett tak på 3 ambulerande løyve og 3 einskiidløyver til same tidspunkt. Radøy og Lindås har ingen avgrensing. Det vert vurdert at det ikkje er nødvendig med tak på desse løyva. Dette då erfaringa frå våre tre tidlegare kommunar viser at det ikkje er kjente problemstillingar på området. Tak på løyver er difor ikkje omtalt i planen.

Sal av alkohol på valdagar:

Etter endringar i alkohollova 1. januar 2015 vart det tillat med sal av alkohol på valdagar.

I Meland og Radøy sin plan var det opna opp for å ha sal på valdagar, medan det i Lindås var lagt innskrenkingar i høve til dette. Planforslaget opnar for å følgje alkoholloven på dette punktet og tillate sal på valdagar.

Retningsliner for å avgrense eventuelle skadeverknader av skjenking av alkohol (alkohollova § 1-7a):

Retningsliner for å avgrense eventuelle skadelege verknader av alkoholskjenking definerer kva kommunen har bestemt skal vere alkoholfrie soner/områder. Det er særleg vektlagt lokale/arenaer der barn og ungdom ferdast og oppheld seg.

Etter grundige drøftingar på formuleringar rundt skjenking i kombinerte anlegg for skule og andre formål, er det konkludert med at ein legg opplæringslova sin lovtekst til grunn <https://lovdata.no/lov/1998-07-17-61/§9-5> . Når det gjeld formuleringa «særlege høve» legg ein til grunn at det ved arrangement som

er av ein slik storleik at det ikkje er andre mogeleg lokale i nærområda, så kan det bli gitt løyve. Dette har vore gjeldande og praktisert i Lindås og Meland medan Radøy ikkje har hatt liknande avgrensing i sin plan.

Ordlyden «særlege høve» er no avgrensa til å fråvike regelen berre når det er arrangement av ein slik storleik at det ikkje er andre mogeleg lokale i nærområde. Det kan diskuterast om det kan vere andre «særlege høve» som bør nemnast og om dette bør spesifiserast nærare i planen. Eit anna moment er om fleire ting burde bli meir spesifisert for å gjera det meir føreseieleg for innbyggjarane og at det ikkje oppstår fleire tvilstilfelle i sakshandsaminga. Dette på same måte som det er lagt opp til i reglement for utleige av kommunale bygg.

I høve opplæringslova og kombinerte anlegg kan det gjerne vere positivt med ein tydeleg grensegang for kva som er kombinerte anlegg og kva som ikkje er det. Til dømes kan Lindåshallen og Radøyhallen verte tolka som kombinerte anlegg ,då dei ligg nær opptil skule. Ei anna utfordring kan vera at det ikkje vert halde større kulturarrangement der ein vil servera alkohol i desse hallane sidan ungdomsklubbar også heldt til her, sjølv om det er utanom klubben si opningstid.

Meieriet Frekhaug som er eit ålment kulturbygg skal opne i mars. Scene- og kulturteknisk utforming er lagt til rette for arrangement som somme gongar søker om enkeltløyve. I andre etasje ligg ungdomsklubblokalet som er skilt ad med forskjellige inngangar og tilgangssoner. Dersom dette kan på generell basis hindre enkeltløyve til arrangement i den ålmenne delen av kulturhuset, og då utanom klubben si opningstid, vil ein kunne forvente at ein del brukargrupper som bygget er tilpassa til ikkje vil ta det i bruk. Dette kan i neste rekkje få konsekvensar i høve tilskotsytarar, som har ytt tilskot basert på byggets bruk til ålmenn musikk- og kulturverksemd særleg innan det rytmiske feltet.

Her er altså fleire grenseoppgangar som må takast omsyn til. Ut frå eit folkehelseperspektiv må det vera stort fokus på førebygging, utsetjing av debutalder og alkoholskadeverknader

Nettsal av alkohol gruppe I:

Dette er eit løyve som i utgangspunktet er likt som sal av alkohol i butikk. Dersom ein skal levere ut alkohol i ein annan kommune enn der løyve er gitt, må ein ha løyve også i utleveringskommunen. Det er opna for netthandel i Meland kommune. Lindås har hatt søknad om dette men avslått. Radøy har ikkje hatt dette spørsmålet opp til behandling. Netthandel er ikkje omtalt spesielt i planen, då søknad vert handsama etter same reglar som søknad om sal av alkohol i gruppe I.

Løyve til uteservering:

Helsedirektoratet sin Veileder til arrangør og kommuner om musikkanlegg og helse <https://www.helsedirektoratet.no/veiledere/musikkanlegg-og-helse/> er lagt til grunn ved forslag til avgrensing for arrangement som vert halde ute.

1. «En typisk norm er at arrangementene avsluttes før kl. 22.00 eller 23.00 søndag – torsdag og kl. 23.00 eller 24.00 fredag og lørdag. Det vil være opp til den enkelte kommune å fastsette slike grenser, og eventuelle unntak fra disse. Varigheten på arrangementet er et hensyn som bør veie med i vurderingen av dette.»

Det er vurdert at kl. 23.00 er eit akseptabelt tidspunkt, men gjer mogelegheit for skjønn utover dette.

Serveringløyve: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1997-06-13-55>

Det vil i dei fleste samanhengar vere aktuelt med både serverings- og skjenkeløyve. Det er derfor lagt inn eit punkt i del I om serveringsløyve. Serveringsløyve blir gitt når vilkåra er oppfylte. Reglane i lova er klar, slik at det ikkje er naudsynt å omtale dei spesifikt i tillegg. Foreslår avgjerd delegert til rådmannen. (som i dag)

Salsløyve for Vinmonopolet: Alkoholoven § 3- 3 <https://lovdata.no/lov/1989-06-02-27/§3-3>

Kommunen skal godkjenne utsalstader for Vinmonopolet. Det er ikkje lagt inn namn på godkjende utsalstader som er i Alver kommune i dag. Kommunestyret fastset kva tal utsalstader det skal vera for AS Vinmonopolet i kommunen og godkjenner der utsalstadane skal vera.

Forskrift om sals- skjenke- og opningstider:

Det er teke omsyn til gjeldande forskrifter i Lindås, Meland og Radøy og gjort så få endringar som mogeleg i høve til dagens forskrifter. Det er lagt opp til at det skal vera enkelt for næringsdrivande å følgje forskrifta med få unntak på einskilddagar. Ei avgrensing er likevel gjort med å rå til at alkoholsal i gruppe 3 vert avslutta kl. 01.00. Det er lagt til grunn at uteservering skal følgja reglane for servering inne og at enkelt/ambulerande løyve får same skjenketider som faste løyve. Med formål om å redusera tilgjenge på alkohol på julaftan er det lagt opp til å ikkje tillate alkoholsal denne dagen. I Lindås og Meland er dette tillate i dag, men ikkje i Radøy. Til opplysning har Bergen i si forskrift ikkje tillate sal av alkohol på julaftan.

I møtet med politiet kom det fram at det var lite uro og bekymring rundt utelivet i Nordhordland, men at det kunne vera utfordringar med feiring av 18/20 årsdagar og ved russefeiring. Innspel frå politiet er at det er samordna

slutt tid for alle typar løyver. Fokus bør vere på å utsetje debutalder for rus, og på førebygging for ungdom.

Oppsummering:

- Rådmannen er delegert mynde til å avgjere søknader om alminneleg løyve til ein enkelt anledning og til ein avgrensa periode/sesong. Avgrensa i tid til 10 dagar.
 - Løyveperiodar inntil 4 år. Ny søknad og ny vurdering kvart 4 år.
 - Ingen tak på tal ambulerande/einskildløyver.
 - Ingen avgrensing av alkoholsal på valdagar.
 - Regulering av alkoholskjenking i kombinerte anlegg for skule og andre føremål
 - Uteservering. Tidspunkt for avslutning av arrangement.
 - Serveringsløyve er teke med i eige punkt i planen.
-
- Forskriftendringar:
 - Avslutte skjenking av alkohol i gruppe 3 kl. 01.00.
 - Ikkje tillate sal av alkohol på julaftan.