

Coplan AS
Eidsvågbakken 1
5105 EIDSVÅG I ÅSANE

Referansar:
Dykkar:
Vår: 20/322 - 20/15506

Saksbehandlar:
Larissa Dahl
larissa.dahl@alver.kommune.no

Dato:
22.03.2020

Avslag på søknad om oppføring av garasje med dispensasjon -
gbnr 327/243 Moldekleiv

Administrativt vedtak. **Saknr:** 331/20

Tiltakshavar: Kay Zimmermann
Ansvarleg søker: Coplan as
Søknadstype: Søknad om løyve til tiltak med ansvarsrett

VEDTAK:

Med heimel i plan- og bygningslova § 19-2, jf. §§1-4, 12-4 og § 29-4 vert det ikkje gjeve dispensasjon frå byggjegrense mot veg for oppføring av garasje på gbnr 327/243.

Med heimel i plan- og bygningslova §20-1 a) vert det ikkje gjeve løyve til tiltak i eitt-trinn for oppføring av garasje.

Grunngjeving går fram av saksutgreiinga.

Saksutgreiing:

Tiltak

Saka gjeld søknad om oppføring av garasje med bygd areal (BYA) ca. 45 m². Utnyttingsgrad er opplyst til 21,8 % BYA.

Saka omfattar søknad om dispensasjon frå byggjegrense mot veg regulert i planen.

Det vert elles vist til søknad motteken 06.01.20 og supplert 06.02.20.

Administrasjonen har vore på synfaring den 20.03.20 for å vurdere forholda på staden. Vi har registrert at omsøkte garasje allereie er under oppføring. Tre av fire veger er allereie støypt, utan at løyve er gjeve.



Sakshandsamingsfrist

Søknaden var ikkje komplett då han var motteken. Kommunen etterspurte tilleggsopplysningar i brev av 24.01.20.

Dokumentasjon vart motteken ved brev frå ansvarleg søker 06.02.20.
Sakshandsamingsfristen er forlenga med den tida det har teke å supplere søknaden.

Planstatus

Eigedommen ligg i regulert område innanfor det som i reguleringsplanen for Moldekleivmarka med planid 125619780001 er definert som bustadføremål.

Tillat grad av utnytting etter gjeldande plan er 30 % BYA.

Dispensasjon

Tiltaket krev dispensasjon frå byggjegrense mot veg regulert i planen.

Det er søkt dispensasjon med slik grunngjeving:

«*Det søkes dispensasjon fra § 6 regulerte byggegrenser. Det står at bygninger skal plasseres innenfor regulerte byggegrenser. Vi mener da det først og fremst gjelder selve bolighuset, men velger å søke dispensasjon da regelen er uklar. Det er gitt avstandserklæring for avstand i vei. Vi mener at garasje er god tilpasset tomta og har få en fornødig plassering. Plassering og mur gjør at man sikrer tomta på en god måte. Ber kommune anvende PBL. 19 1-2.»*

Uttale frå anna styresmakt

Det er henta inn slik uttale frå vegavdelinga i Alver kommune den 27.01.20 og 18.03.20:

«Garasje må ikke komme i konflikt med tekniske krav til avkjørsle (som til dømes svingradius 4 m, krav til sikt og krav om snu areal på egen grunn). Ut i frå innsendt dokumentasjon og regulert avkjørsle, vil garasje komme i konflikt med desse krava. Det kan sjå ut som at garasjen også kjem i siktsona til gbnr 327/244 . Kommunen har derfor ikke heimel til å fråvike krav til sikt. Kommunen må derfor avslå søknader der er tiltak er plassert i siktsoner og er høgare enn 0,5 meter over vognivå (primær veg).

Av det eg kan sjå av innsendt dokumentasjon vert det søkt om ei plassering med avstand ca.1,2 meter frå grense mot regulert vekant. I reguleringsplan er veg regulert heilt ut i grensa. Regulert vekbredde er 4,0 meter. Dersom kommunen skal overta veg skal denne være bygd etter reguleringsplan og etter tekniske krav som kommunen har satt for å overta veg. Avkjørsle til gbnr 327/243 er ikke iht reguleringsplan. Plassering vil være i konflikt med regulert avkjørsle på gbnr 327/264. Det skal ikke plasserast bygning eller andre hindringar høgare enn 0,5m i siktsoner. Vegavdelinga ville sett krav til at sikta til naboen skal oppretthaldast, sett for fartsgrense 30km/t til 3x20m.»

Nabovarsel

Tiltaket er nabovarsla.

Det ligg ikke føre merknader frå nabo.

Plassering

Plassering av tiltaket er vist i situasjonsplan datert 19.11.19:



På situasjonsplanen er minsteavstand til nabogrense vist til å vere 0,68 meter. Eigar av gnr.327 bnr.75 har i dokument datert 27.12.19 samtykka til at tiltaket kan plasserast 0,68 meter frå nabogrensa mot gbnr 327/75 og ca.1,2 meter frå kant regulert veg. Den andre eigar av gbnr 327/75 - Meland utbyggingsselskap as - har ikke samtykka til plassering av garasje slik det er omsøkt.

Tiltaket er plassert i strid med byggegrense i plan. Det er søkt dispensasjon frå føresegen §6 i planen.

Vegstyremakta har uttalt seg 27.01.20 og 18.03.20 til dispensasjon frå byggjegrense mot veg.

Vatn og avløp (VA)

Eigedomen er sikra lovleg vassforsyning og avlaup.

Tilkomst, avkjørsle og parkering

Eigedomen er sikra lovleg tilkomst til offentlig veg via privat veg.

Avkjørsle til offentleg veg følgjer av godkjent reguleringsplan.

Situasjonsplanen viser oppstillingsplass for 1 bil og garasjepllassering for 2 bilar.

Terrenghandsaming

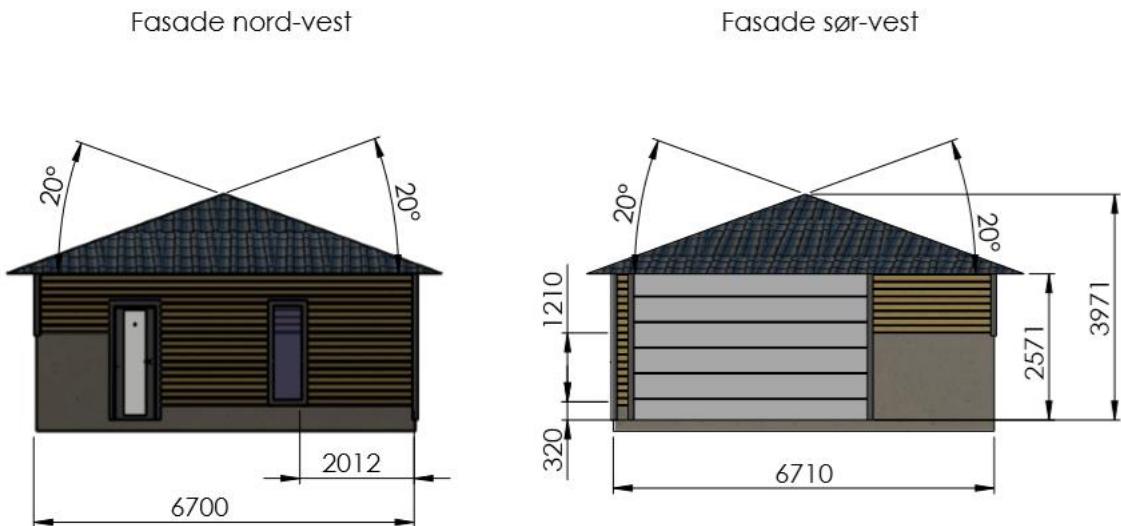
Situasjonsplanen datert 29.05.17 motteke 06.02.20 viser uteoppholdsareal, parkering, og avkjørsle.

Teikningar/snitt viser eksisterande og nytt terrenget, og plassering i høve terrenget.

Visuelle kvalitetar

Tiltaket skal prosjekterast og utførast slik at det etter kommunen sitt skjønn har gode visuelle kvalitetar både i seg sjølv, og i høve til tiltaket sin funksjon, bygde og naturlege omgjevnader og plassering.

Når det gjeld visuelle kvalitetar har ansvarleg søker opplyst at:
«garasje er godt tilpasset tomten og har fått fornuftig plassering»:



Flaum, skred og andre natur- og miljøtilhøve

Ansvarleg søker har erklært at tiltaket ikkje skal plasserast i eit område der det er fare for flaum, skred eller andre natur- og miljøtilhøve som krev særskilte undersøkingar eller tiltak. Kommunen legg denne vurderinga til grunn for vedtaket.

Avfallsplan

Tiltaket har ikkje krav til avfallsplan.

VURDERING:

Dispensasjon

Det er to vilkår som må vere oppfylt for å gje dispensasjon. For det første må dei omsyna som ligg bak føresegna det dispenserast i frå ikkje verte vesentleg tilskadesett. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klart større enn ulempene, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal det leggjast særleg vekt på nasjonale og regionale rammer, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden.

Ved dispensasjon frå lov og forskrift skal det leggjast særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Kommunen kan setje vilkår for dispensasjonen. Vilkåra må liggje innanfor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vere ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulempar dispensasjon kan medføre.

Tiltaket kjem i konflikt med føresegn §6 og §9 i reguleringsplanen for Moldekleiv:

Planføresegn 6 legg til grunn at «*[b]ygninga skal plasserast innanfor dei regulerte byggelinene.*»

Vidare legg plan føresegn 9 til grunn at «*[i] området mellom veg og frisiktlinje må planter o.l. ikkje hindra eller minska sikttilhøva.*»

Eigedommen gnr 327/243 har byggjegrense mot veg på 4 m, garasje er omsøkt ca. 0,68 meter frå grensa mot regulert veg på gnr 327/75.

Omsyna med byggjegrense mot veg er: å ivareta trafikktryggleik, vedlikehald av drift og vegnett, å ivareta behov for evt. utviding av veg.

Det har ikkje vore praksis i kommunen om å tillate tiltak i strid med byggjegrensen mot veg når tiltaket får konsekvensar for siktsona.

Administrasjonen har vurdert søknaden på bakgrunn av grunnvilkåra i pbl § 19-2 andre ledd, med særleg vekt på dei omsyn som er framheva i pbl §§ 19-2 og 1-1. Administrasjonen har òg vurdert spørsmålet om dispensasjon opp mot dei oppgåver og omsyn som normalt skal takast vare på i ein planprosess, jf. pbl § 3-1. Sentralt i vurderinga har vore:

- trafikktryggleik, siktlinia,
- vedlikehold av drift og vegnett (brøyting etc.),
- trong for evt. utviding av veg,
- fagleg vurdering frå vegavdelinga.

Garasje må ikke komme i konflikt med tekniske krav til avkjørsle. I dette tilfellet kjem tiltaket i strid med både krav til svingradius på 4 m, krav til sikt og krav om snu areal på eigen grunn. I tillegg kjem garasjen i siktsona til både gbnr 327/243, gbnr 327/264 og gbnr 327/244 :



Garasje er omsøkt med gesimshøgde på 2,57 meter og mønehøgde på 3,97 meter. I følgje Veglova skal ikke sikt hindrast med tiltak på over 0,5 meter fra vegnivå. Plassering av omsøkte garasje vil i tillegg vere i konflikt med regulert avkjørsle på ubygdt bustadtomt gbnr 327/264 med omsyn til frisikt.

Ved etablering av garasje som omsøkt vert drift og vedlikehald av vegen forhindra. Det hindrar også for utviding av veg ved seinare trøng om dette. Brøyting på vinteren vert vanskeleg å gjennomføra.

Ved dispensasjon fra planar skal det leggjast særleg vekt på fagleg vurdering, og det bør ikke gjevast dispensasjon fra planar når fagleg styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl §1-4.

I uttale av 27.02.20 og 18.03.20 rår vegavdelinga i Alver kommune ifrå å gje dispensasjon. Administrasjon legg vekt på fagleg vurdering av trafikktryggleik og siktforhold i denne saka.

I forarbeida til lova er det presistert at veginga av fordelar og ulemper skal byggje på ei objektiv vurdering. Ved ein slik vurdering er det først og fremst samfunnsmessige omsyn og fordelar /ulemper av planfagleg og arealdisponeringsmessig karakter som skal vektleggjast. Individuelle forhold bør normalt ikke ha avgjerdande betydning.

Administrasjonen si vurdering er at omsyna bak byggjegrense mot veg vert sett vesentleg til side som følge av tiltaket det er søkt om dispensasjon for plassering av garasje i strid med byggjegrensene og siktlinia. Når omsynet vert sett vesentleg til side er det ikke grunnlag for å vurdere om fordelane ved dispensasjon er større enn ulempene.

Etter ei samla og konkret vurdering finn kommunen at vilkåra for å gje dispensasjon fra byggjegrense mot veg og siktforhold ikke er oppfylt.

Når det ikke vert gjeve dispensasjon vert søknad om oppføring av garasje avslått.

Vurdering etter naturmangfaldslova

Kommunen har mellom anna sjekka det aktuelle arealet i www.naturbase.no og www.artsdatabanken.no og nytta rettleiing frå Fylkesmannen. Kommunen kan ikkje sjå at tiltaket vil kome i konflikt med naturmangfaldslova.

Regelverk

- Tiltak etter pbl § 20-1 er søknadspliktig etter pbl § 20-2.
- Søknad om tiltak skal nabovarslast etter pbl § 21-3.
- Krav til privatrettsleg sikra tilgang til vatn og avlaup følgjer av pbl. §§ 27-1 og 27-2.
- Alle eigedomar må ha sikra tilkomst til offentleg veg, jf. pbl § 27-4.
- Alle tiltak etter pbl skal ha gode visuelle kvalitetar i samsvar med pbl §§ 29-2, jf 29-1.
- Krav til avfallsplan følgjer av byggteknisk forskrift (TEK) § 9-6.
- Krav til skildring av miljøsanering følgjer av TEK § 9-7.
- Kommunen kan gi dispensasjon med grunnlag i pbl § 19-2 andre ledd, men bør ikkje gi dispensasjon når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl § 19-2 fjerde ledd.
- Kommunen kan setje vilkår for ein dispensasjon, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.
- Kommunen skal ikkje ta stilling til privatrettslege tilhøve, jf. pbl § 21-6.
- Tiltaket må ikkje kome i konflikt med prinsippa i §§ 8-12 i naturmangfaldlova.

Mynde

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 23 nr. 4 og gjeldande delegeringsreglement.

Klage

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i lov om offentleg forvaltning (fvl).

Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf. fvl. §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker frå melding om vedtak er motteke. Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva det vert klaga på i vedtaket, og kva endringar ein ønskjer. Klagen skal grunngjenvært.

Føretak som har fått avslag på søknad om ansvarsrett har særskilt rett til å klage over dette vedtaket.

Før det kan reisast søksmål om vedtaket er gyldig eller krav om erstatning, må høve til å klage på vedtaket vere nytta fullt ut, jf. fvl. § 27b.

Ved all vidare kontakt i denne saka, ver venleg og referer til saknr.: 20/322

Med vennleg helsing
Alver kommune

Marianne Aadland Sandvik
Avdelingsleiar

Larissa Dahl
Rådgjevar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Vedlegg:

02_Gjennomfoeringsplan
08_Profil+1
09_Profil+2
04_27-243-Garasje-Situasjonsplan+300

Kopi til:

Kay Zimmermann Moldekleivmark 5919
a 53 FREKHAUG

Mottakarar:

Coplan AS Eidsvågbakken 5105 EIDSVÅG I ÅSANE
1