

Arkiv: GBNR-318/73, FA-L42
JournalpostID: <jplD> 20/17073
Saksbehandlar:
Dato: 30.03.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
072/20	Utval for areal, plan og miljø	29.04.2020

Søknad om fritak frå forbod mot tiltak innanfor området Mjåtveitstø til Dalstø - gbnr 318/18 og 318/73 Dalstø

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Utval for areal, plan og miljø gjev i medhald av plan- og bygningslova § 13-1 tredje ledd fritak frå bygge og deleforbodet, vedteke 19.02.2019 i sak 16/2019, for bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad på eigedom gbnr. 318/18 og gbnr 318/73.

Grunngjeving for vedtaket går fram av saksutgreiinga.

Søknad om dispensasjon frå plankravet i kommuneplanen sin arealdel, fråvik frå byggteknisk forskrift og løyve til bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad på eigedom gbnr. 318/18 og eigedom gbnr 318/73 krev eige løyve etter plan- og bygningslova og vert handsama for seg. Utvalet for Areal, plan og miljø gjev administrasjonen mynde til å handsama desse sakene når søknadane er komplett og klar for handsaming.

Utval for areal, plan og miljø 29.04.2020:

Behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

APM- 072/20 Vedtak:

Utval for areal, plan og miljø gjev i medhald av plan- og bygningslova § 13-1 tredje ledd fritak frå bygge og deleforbodet, vedteke 19.02.2019 i sak 16/2019, for bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad på eigedom gbnr. 318/18 og gbnr 318/73.

Grunngjeving for vedtaket går fram av saksutgreiinga.

Søknad om dispensasjon frå plankravet i kommuneplanen sin arealdel, fråvik frå byggteknisk forskrift og løyve til bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad på eigedom gbnr. 318/18 og eigedom gbnr 318/73 krev eige løyve etter plan- og bygningslova og vert handsama for seg. Utvalet for Areal, plan og miljø gjev administrasjonen mynde til å handsama desse sakene når søknadane er komplett og klar for handsaming.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Utval for areal, plan og miljø.

Dersom utval for Areal, plan og miljø (APM) gir fritak som omsøkt ber rådmannen utvalet

vurdere å gje administrasjonen mynde til å handsame søknad om dispensasjon frå plankravet for området gjeve i kommunedelplanen sin arealdel for Meland § 1.2, vedteke 16.10.2019.

Dersom APM avslår søknad om fritak, kan tiltakshavar klage. Klaga skal sendast til Alver kommune, som vidaresender den til Fylkesmannen i Vestland for endeleg avgjerd, etter handsaming i APM.

Saksopplysningar

Eigedom: 318/18

Adresse: Dalstøvegen 50

Og

Eigedom: 318/73

Adresse: Dalstøvegen 54

Tiltakshavar/eigar: Per Leonhard Søfteland
Ansvarleg søkjar: Naver Takst og eigedom AS

Saka gjeld

Saka gjeld søknad om å fråvike bygge- og deleforbodet innan området Mjåtveitstø til Dalstø vedteke 19.02.2019 av utval for drift og utvikling (tidlegare Meland kommune) i historisk sak 18/2808, politisk vedtak 16/2019, for dei nemnde eigedomane som per i dag er bebygd med fritidsbustadar.

Det er søkt om dispensasjon frå forbodet i samband med at heimelshavar ønskjer å bruksendre fritidsbustadane på gbnr. 318/18 og 318/73 til heilårsbustadar.

I tillegg til søknad om fritak frå bygge- og deleforbodet er det og søkt om dispensasjon frå plankravet i kommuneplanen og frå byggteknisk forskrift. På grunn av manglar i høve dette er det berre søknad om fråvik frå byggeforbodet som vert handsama i dette vedtaket.

Nabovarsel

Tiltaket er nabovarsla. Det ligg ikkje føre merknader frå nabo.

Planstatus

Eigedomen ligg i uregulert område innanfor det som i kommunedelplanen sin arealdel Meland er definert som bustadføre mål. Det ligg eit generelt plankrav i føresegna til planen kapittel 1.2.

Dei to eigedomane ligg innanfor områdeplan under arbeid, Mjåtveitstø – Dalstø.

I området vart det i utval for drift og utvikling den 19.02.2019 fatta vedtak om bygge og deleforbod for å unngå at bygge- og dele avktivitet innan området på sikt vart til hinder for gjennomføring av plan.

Tiltaka krev at det ligg føre fritak frå bygge og delforbodet fatta 19.02.2019 og frå plankravet i kommunedelplanen sin arealdel (Meland).

I dette vedtak er det berre søknad om fritak frå forbod mot tiltak innafor området Mjåtveitstø til Dalstø som vert handsama.

Veg, vatn og avløp

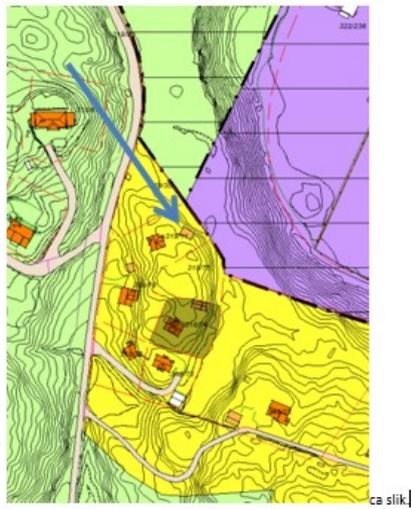
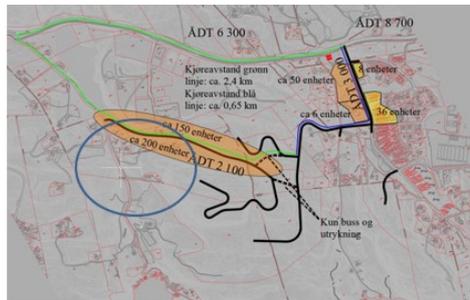
Det er lagt fram dokumentasjon på at dei to fritidseigedomane gbnr 318/18 og 318/73 har avkøyrsløyve og påkoblingsløyve til kommunalt vatn og avløp. Eventuell bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad føreset at det vert søkt om og gjeve utvida avkøyrsløyve og utvida påkoblingsløyve i høve til kommunalt vatn- og avløp.

Uttale

Det er ikkje henta inn uttale frå regional styresmakt.

Saka har vore drøfta med arealplanleggjar med ansvar for områdeplan Mjåtvetstø -Dalstø jf uttale datert 26.03.2020. På bakgrunn av dette viser vi kartet over hovudprinsippa som Formannskapet i Meland tok stilling til i sitt vedtak i juni 2019, når dei vedtok den overordna trafikkanalysen for områdeplanen. Som kartet viser ser ein tilkomsten frå Dalstø på oppsida av klynga med fritidsbustadar der dei omsøkte bygningane ligg, som vist med blå pil på kart to.

I utgangspunktet ønskjer ein å vere restriktiv til fritak frå bygge- og deleforbodet, men det er gitt fritak for enkelte tiltak tidlegare. Kor ein tenkjer seg plassering av vass- og avlaupsleidningar har vi ingen informasjon om. Vidare gjeld ikkje bygge- og deleforbodet for mindre tiltak på eksisterande bygningar, og ein har i utgangspunktet ikkje eit ønskje om å gripe inn i eksisterande eigedomar ved utbygging etter områdereguleringsplanen.



Dispensasjon

Det er i skriv motteke 17.02.2020 søkt om fråvik frå byggeforbodet og dispensasjon frå plankravet i kommunedelplan Meland med slik grunngeving:

(..)DISPENSASJONSSØKNAD OM FRITAK FOR GJELDENE AREALDELEN AV

KOMMUNEPLAN 2015-2026

OG FOR FORBOD FOR MELLOMBELS FORBOD MOT TILTAK I OMRÅDET

MJÅTVEITSTØ OG DALSTØ

Begrunnelse for søknaden om dispensasjon.

Fritidsboligene ble bygget i 1970 18/18 og 2003 18/73 og da var området LNF-området i arealdelen av

kommuneplanen. I dag er området regulert for bustader i arealdelen i kommuneplanen.2015-2026

Eier mener det ligger til rette for bruksendring og fritak for bygge -og deleforbod og

arealdelen av

Kommuneplanen

I planføresegner datert 20.05.2015 til Arealdelen til kommuneplanen er det vedtatt følgene:

Føresegner knytt til arealføremål etter PBL §11-7 nr. 1-4 jf §11-10

2.1.1 Ved fortetting av noverende område for bygg og anlegg, som vesentlig grad er utbygd utan reguleringsplan, kan det gjevast fritak frå krav om reguleringsplan når følgjande vilkår er innfridd, jf.pbl §11-10.nr 2

- Det vert utarbeidd og godkjent heilskapeleg plan for tomtedeling og felles infrastruktur.
- Nye tiltak kan knyte seg til eksisterende infrastruktur jf.§11-10.nr 1

INNFRASTRUKTUR FOR EIENDOMMENE

TOMT: oppmål tomt og eget matrikkel nummer og tinglyst skjøte

VEI: utkjørsel til Dalstøvegen, godkjent

PARKERING: på egen eiendom

VANN: offentlig

AVLØP: offentlig

STRØM: nr. 54 jordkabel inntak

nr. 50 luft inntak

1.6.13 Areal for opphald ute (MUA)

Arealkrav

- I område for eine- og tomannsbustader skal det setjast av privat uteopphaldsareal MUA= min 200m² per bueining over 60 m², For kvar under 60m² er kravet min.50m²

MAU areal for eiendommene:

18/18

Tomte areal 1202,3 m², MAU 60 m², vist på situasjonskart (grønt)

18/73

Tomte areal 861 m², MAU 60 m²

1. ilhøve mellom busetnad og tomt

- **Minste tomteareal** for einebustader er 650m² og for tomannsbustader 1000 m² (500m² per bueining). For eine- og tomannsbustader gjeld følgjande: Største gesims høyde er 8,0 m og største mønehøgde er 9,0 m, måt frå gjennomsnittleg planert terreng.
- **Bygd areal (BYA)** skal ikkje overstige 30 % .Samla bruksareal(BRA), garasje og uthus skal ikkje overstige 400 m². Dersom det ikkje er bygd garasje samtidig med bustaden, skal det ved utregning av samla bruksareal (BRA) reserverast minst 36 m² for frittstående garasje.

Minste areal: begge eiendommene er over minste areal på 650 m²

BYA 30 % er av tomteareal og ikkje overstige BYA areal på 400 m²

BYA 18/18: Bolig 58 m² + Bod 10 m²+ Parkering 36 m² = BYA 104 m²

BYA i%: Tomteareal 1202,3 m² BYA av tomte areal= 9 %

BYA 18/73: Bolig 46 m² + Garasje 36 m² = BYA= 82 m²

BYA i%: Tomteareal 861 m². BYA av tomte areal= 9,5 %

Mellombels forbod mot tiltak i området Mjåtveitstø til Dalstø, vedtak datert 19.02.2019 i sak 16/2019

- Utvalg for drift og utvikling vedtek mellombels forbod mot tiltak etter plan- og bygningslova (PBL) § 13-1
 - Forbodet skal gjelde for alle tiltak etter pbl § 1-6, innanfor angjeve område på kart tidligare i saksframlegget. Med unntak av følgjande tiltak på bebygd eiendom:
 1. Tilbygg/opbygg,jfpbl § 20-1 bostav a
 2. Fasade endring, jf. Pbl § 20-1 bokstav b
 3. Mindre tiltak etter pbl § 29-4 tredje ledd bokstav b
 4. Tiltak som er unnateke får søknadplikt, jf. Byggjesaksforskrift (SAK 10) § 4-1

Når vedtak om plassering av infrastruktur i området er endelig avgjort, kan grunneigarar søkje om fritak frå forbodet, jf. Pbl § 13-1 tredje ledd. Fritak vil bli gitt viss det er avklart at omsøkt bygging ikke vil få konsekvensar for planlegging av infrastruktur i området.

Fritak for forbod mot tiltak

Begge eiendommene er bebygget og infrastruktur er opparbeidet med tilkobling til kommunalt vann og avløp. Antar at nåværende kommunal infrastruktur ikke blir endret for eiendommene. Og at fritak kan gis, da det her er lite sannsynlig at infrastrukturen blir endret ved planlegging av området B-9

NABOVARSLING:

Nabovarsel i henhold pbl §21-3

To nabovarsler er kommet i retur: Frank Sætre og Lisabeth Sætre

Det er ingen merknader fra naboer, til tiltaket på eiendommen.

Begrunnelse for søknaden om dispensasjon

Saken gjelder søknad om bruksendring for fritidsboliger på 18/18 og 18/73 til helårsbolig.

Planlagt tiltak vil ikke tilføre endringer på eiendommene.

Det er forståelse av at tiltaket slik det er omsøkt, vil tilfredsstillere kriteriene for at det kan vurderes å gi dispensasjon.

En gjennomføring av tiltaket slik det søkes, vurderes ikke å komme i konflikt med areal- og

Resursdisponeringen for området, eller i konflikt med allmenhetens interesser

Dispensasjonen søkes med begrunnelse i at arealdel av kommuneneplanen 2015-2026 og mellombelsforbod mot tiltak i området Mjåtveitstø og Dalstø ikke blir tilsidesatt ved omsøkt tiltak.

Fordelene må anses som større enn ulempene i en samlet vurdering.

Det vesentlige momentet i dispensasjonsvurderingen må være at det angjeldende, er at begge eiendommene holder de formålskrav, som ligger i nåværende arealdel av kommuneplanen.

Vurdering av omsøkt dispensasjon fra plan skal gis, må knyttes til om hvor vesentlig avviket er, jo større avvik, desto større grunn til å kreve rereguleringsendring, utfra hensyn til offentlighet, samråd og medvirkning i prosessen.

Avviket som ligger til grunn for dispensasjonen kan ikke sies å være stort og det er således ikke grunn for å anta at hensyn tilet bak planbestemmelsene blir vesentlig tilsidesatt ved en dispensasjon. Samtidig som fordelene ved dispensere fra plankravet klart overstiger ulempene.

Det søkes fravik fra TEK for eksisterende byggverk i henhold til Phi§ 31-1 for begge boligene

Gnr 18 bnr 73, Dalstovegen 54, 5918 Frekhaug

Byggeforskrift 1997

Fritidsboligen er godt vedlikehold

1. Beliggenhet for bolig på eiendommen: Hovedfasade ligger mot sør, gode solforhold. Uteareal og terrasse mot sør/vest på 55 m²
2. Brann-slukning og rømningsveier: boligen tilfredsstillt kravene for rømning. Brannvarsling med røykvarslere. 6 kg brannslukningsapparat ABC
3. Sanitær Privat vannledning og avløpsledning til koblingspunkt på offentlig ledningsnett. VVs-bereder montert i krypkjeller. Bad med innredning med vask og blandebatteri. Gulvmontert toalett. Dusjkabinett koblet til avløp i gulv
4. Ventilasjon: Naturlig avtrekk med ventiler i vegg og tak. Avtrekksvifte over komfyr på kjøkken.
5. Vinduer
6. Varmekilder: Vedovn, elektrisk
7. Takhøyder: 2,27 netto
8. Vegger er isolert med 15 cm isolasjon, gulv med 15 og tak

Gnr 18 bnr 18, Dalstovegen 50, 5918 Frekhaug

Fritidsbolig er oppgradert de senere årene med nyttbad/vaskerom. Og vinduer med 2-lags energiglass.

Fritidsboligen er godt vedlikeholdt.

Boligen holder kravene til byggeforskrift for bolig fra 1969. I deler av boligen er det

montert 2-lags energivinduer vinduer og nytt bad/vaskerom i 2012

1. Beliggenhet for boligen på eiendommen: Hovedfasade mot vest. Gode solforhold. Gode uteareal med plen og terrasse mot sør/vest.
2. Brannslukning og rømningsveier: Røykvarslere, 2 stk. 6kg pulverapparat ABC. Rømningsvei fra 2.etg. via trapp, vinduer og takterrasse
3. Sanitær: Til koblet offentlig vann og avløp via privat ledning. Rør-rør installasjoner er rør. Vvs-bereder 200 liter.

Bad/vaskerom : vegg montert toalett. Baderomsinnredning med porselensvask med blandebatteri. Dusjkabinett. Fliser på gulv og baderomspanel på vegger, sluk i gulv som dusjkabinett er tilkoblet

4. Ventilasjon: Naturligavtrekk med ventiler i vegg, tak og vinduer. Avtrekksvifte over komfyr.
5. Vinduer fra oppføringsåret og nyere vinduer med 2-lags energiglass

Terrasse skyvedør med 2-lags energiglass

6. Varmekilder, Peis ovn, varmekabler og elektrisk
7. Takhøyder til vatertak i hver etasje 2,3 meter
8. Vegger er isolert med 10 cm isolasjon, gulv og tak er isolert med 15 cm isolasjon

TEK 17 kapittel 12 stiller krav til planløsning og bygningsdeler i byggverk, kapittel 13 til miljø og helse og kapittel 14 stiller krav til energi.

Pbl§31-2 gjev heimel til å fråvike TEK 17 ved tiltak på eksisterende byggverk. Fjerde ledd, legg til grunn at «kommunen kan gi tillatelse til bruksendring og nødvendig ombygging og rehabilitering av eksisterende byggverk også når det ikke er mulig å tilpasse byggverket til tekniske krav uten uforholdsmessig kostnader, dersom bruksendring eller ombygging er forsvarlig og nødvendig for å sikre hensiktsmessig bruk.

Ot.prp.45.(2007-2008) kommunen mulighet til å gi løyve til avvikfra tekniske krav når det er forsvarlig, men det bør ikke stilles så strenge krav til tillatelsen at fortsattbruk ikke blir kostnadssvarende, for eksempel må det kunne tillates lavere takhøyde i gamle bygg enn normalt anbefalt

Spørsmålet er om bruksendring fra fritidsbolig til helårsbolig kan tilpasses tekniske krav uten uforholdsmessige kostnader

Pbl §29-5 første ledd gir departementet hjemmel til å stille nærere krav til tekniske krav til tiltak ved forskrift, nærere krav er stilt i byggeteknisk forskrift TEK 17

Det blir søkt avvik fra TEK 17 på følgende punkt:

1. Krav til rom i § 12-7

2. Krav til ventilasjon i § 13-2

3. Krav til energieffektivitet i § 14-2 og §14-3

Endring fra fritidsbolig til helårsbolig i henhold til dispensasjonssøknad og avvik fra TEK 17 ligger det til rette til for bruksendring som omsøkt for begge boligene.

Kostnadene til oppgradering av boligene til dagens forskrifter er både vanskelig og blir uforholdsmessig store kostnader.

Bygningene holder en god og nøktern standard.

Vi håper tiltaket er tilstrekkelig opplyst og dokumentert for at tiltaket blir godkjent.(...)

For søknad i heilskap vert det vist til vedlegg i saka.

VURDERING

Saka gjeld søknad om fritak frå mellombels bygge- og deleforbod innanfor område Mjåtveitstø-Dalstø, som er under områderegulering. Forbodet gjeld for område vist med blå markering på kartet under:

Når vedtak om plassering av infrastruktur i området er endeleg avgjort, kan grunneigarar søkje om fritak frå forbodet, jf. pbl § 13-1 tredje ledd. Fritak vil bli gitt viss det er avklart at omsøkt bygging ikkje vil få konsekvensar for planlagt infrastruktur i området.»

Lov- og plangrunnlag:

Det følgjer av plan- og bygningslova (pbl) § 13-1 første ledd at:

«Finner kommunen (...) at et område bør undergis ny planlegging, kan den bestemme at oppretting og endring av eigedom eller tiltak etter pbl § 1-6 og andre tiltak som kan vanskeliggjøre planarbeidet, ikkje kan settes i gang før planspørsmålet er endelig avgjort.»

På bakgrunn av saksutgreiing og vurdering til vedtak datert 19.2.2019, i sak 16/2019, vedtok utval for drift og utvikling (UDU) bygge- og deleforbod som vist til over.

I følgje pbl § 13-1 tredje ledd kan kommunen samtykke i at tiltak etter § 1-6 blir gjennomført *«hvis det etter kommunens skjønn ikke vil vanskeliggjøre planleggingen.»*

Kompetansen til å samtykke til tiltak innanfor området som inngår i bygge- og deleforbodet ligg hos det organet som la ned forbodet, i dette tilfellet utval for areal, plan og miljø i nye Alver kommune.

Søklar skriv følgjande grunngjeving [utdrag] for søknad om fritak:

Begge eiendommene er bebygget og infrastruktur er opparbeidet med tilkobling til kommunalt vann og avløp. Antar at nåværende kommunal infrastruktur ikke blir endret for eiendommene. Og at fritak kan gis, da det her er lite sannsynlig at infrastrukturen blir endret ved planlegging av området B-9

Oppsummering

Av vedtak om forbod mot tiltak innanfor området Mjåtveitstø-Dalstø datert 19.02.2019 går det fram at grunneigarar kan søkje om fritak frå forbodet, jf. pbl § 13-1 tredje ledd. Kommunen vil vere positive til å gi fritak viss det er avklart at omsøkt bygging ikkje vil få konsekvensar for planlagt infrastruktur i område.

I uttale frå arealplannleggjar går det fram at dei aktuelle eigedomane truleg ikkje vert rørt ved framtidig vegtrase og trase for vatn-og avløp. Det går og fram at ein i utgangspunktet ikkje ønskjer å gripe inn i eksisterande eigedommar. Kva inngrep som eventuelt vert på eksisterande eigedommar kjenner ein ikkje til før ein har vedtatt områdeplanen. Per no ligg det ikkje detaljplanar på veg, vatn og avløp.

Under føresetnad av at trafikkanalyse godkjent av formannskapet vert lagt til grunn ved

vidare planlegging av området, finn rådmannen at planlagt bruksendring på gbnr. 318/18 og gbnr 318/73 ikkje gjer vidare planlegging av områdeplanen vanskeleg. Vi finn ikkje grunnlag for å oppheve bygge- og deleforbodet i si heilheit.

På bakgrunn av dette foreslår rådmannen at det blir gitt fritak frå bygge- og deleforbodet, vedteke 19.2.2019, i sak 16/2019, for bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad på eigedom gbnr. 318/18 og gbnr 318/73.

Søknad om dispensasjon frå plankrav, teknisk forskrift og løyve til bruksending for dei respektive eigedommane krev eige løyve etter plan- og bygningslova.

Regelverk

1. Dispensasjon er søknadspliktig etter pbl § 19-1.
2. Søknad en skal nabovarlast etter pbl § 21-3.
3. Krav til privatrettsleg sikra tilgang til vatn og avlaup følgjer av pbl. §§ 27-1 og 27-2.
4. Alle eigedomar må ha sikra tilkomst til offentleg veg, jf. pbl § 27-4.
5. Alle tiltak etter pbl skal ha gode visuelle kvalitetar i samsvar med pbl §§ 29-2, jf 29-1.
6. Krav til avfallsplan følgjer av byggteknisk forskrift (TEK) § 9-6.
7. Krav til skildring av miljøsanering følgjer av TEK § 9-7.
8. Kommunen kan gi dispensasjon med grunnlag i pbl § 19-2 andre ledd, men bør ikkje gi dispensasjon når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl § 19-2 fjerde ledd.
9. Kommunen kan setje vilkår for ein dispensasjon, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.
10. Kommunen skal ikkje ta stilling til privatrettslege tilhøve, jf. pbl § 21-6.
11. Tiltaket må ikkje kome i konflikt med prinsippa i §§ 8-12 i naturmangfaldlova.

Vedlegg i saken:

17.02.2020	Søknad om bruksendring frå fritidsbustad til heilårsbustad - GBNR 318/73 og 318/18 Sagstad øvre	1351776
17.02.2020	Dispensasjon	1351775
17.02.2020	teikning	1351779
17.02.2020	bilde	1351780
26.03.2020	Uttale planavdelinga Områdeplan Dalstø - Mjåtveitstø	1367552
16.04.2020	Mellombels forbod mot tiltak innanfor området Mjåtveitstø til Dalstø - i samband med områderegulering (L)(492577)	1374009
14.04.2020	CCF_000494-31-03-20-søknad utvidelse avkjørsel 18-18 Dalstøvegen 50	1371707
14.04.2020	CCF_000495-31-03-20-søknad utvidelse avkjørsel 18-73- Dalstøvegen 54	1371708