

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-
B06, TI-&13
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 02.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
007/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	07.02.2023

Justering av vedtekter for skulefritidsordninga (SFO) i Alver kommune

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 07.02.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Siri Øksnes-rådgjevar stab Oppvekst

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 007/23 Vedtak:

Framlegg til justering av vedtektene for skulefritidsordninga i Alver kommune vert vedteke gjeldande frå 01.08.2023.

Politisk handsaming:

Saka skal til uttale i ungdomsrådet.

Saka skal avgjerast i Utval for oppvekst, kunnskap og kultur.

Saka gjeld:

Justering av vedtekter i skulefritidsordninga (SFO) i Alver kommune på bakgrunn av forskriftsendringar.

Bakgrunn:

I tida frå juni 2021- november 2022 er det gjort følgjande tilføyningar og endringar i lovverket som omhandlar skulefritidsordningar organisert med heimel i opplæringslova §13-7

Saka kjem opp i utval for oppvekst, kunnskap og kultur i Alver kommune då endringane i forskrifta får følgjer for korleis skulefritidsordningane i kommunen skal driftast. I forlenginga av endringane som er gjort i lovverket siste to åra, må kommunen justere vedtektene for skulefritidsordninga i Alver.

Alver kommune må ta stilling til følgjande:

1. Ny tekst i vedtektene som samsvarar med nye og innførte lovkrav.

2. Tidsramme for 12 timar betalingsfri skulefritidsordning for elevar på 1. trinn.

3. Endring av opphaldstidene som konsekvens av innføring av betalingsfri ordning.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur har sendt forslag til endring i tidsramme og opphaldstid på høyring hjå skulane sine råd og utval samt arbeidstakarorganisasjonane og ungdomsrådet. Høyringsfrist vart i første omgang sett til 21. oktober 2022. Fristen vart utvida til 31. oktober 2022, for å få inn flest mogleg innspel.

Då det i samband med handsaminga av statsbudsjett for 2023 vart vedtatt at ordninga med 12 timar betalingsfri og skal gjelde for elevar på 2. trinn frå hausten 2023 er dette tatt med i den vidare handsaminga av forskriftsjusteringane.

Saksopplysningar:

Alver kommune har 17 skular med tilbod om skulefritidsordning. Alver kommune er eigar av dei kommunale skulefritidsordningane. Drift av skulefritidsordninga er heimla i opplæringslova §13-7 samt dei til ei kvar tid gjeldande forskrifter og vedtekter.

Gjeldande vedtekter for skulefritidsordninga i Alver kommune vart vedteke 20.02.2020 med justering 17.12.2020. Endring av forskrift gjer at det er behov for ny justering av vedtektene. Utgangspunktet for endringane er:

- I 2020 lovfesta rett for barn frå 1.-7. trinn med særskilde behov å få plass ved skulefritidsordninga. Plassen for barna frå 5.-7. trinn skal vere betalingsfri.
- I 2021 innført rett til reduksjon i foreldrebetaling i skulefritidsordninga for familiar med låg inntekt.
- 2022 vedtatt innført 12 timar gratis opphaldstid i veka i skulefritidsordninga for elevar på 1. trinn.
- 2022 i handsaming av statsbudsjettet vedteke at 12 timar betalingsfri SFO også skal gjelde elevar på 2. trinn frå og med skuleåret 2023/2024.

Forskriftsendringane gjev føringar for korleis SFO- tilbodet skal organiserast i kommunen. Den mest inngripande endringa er forskriftsendringa datert 14. juni 2022 om 12 timar betalingsfri. Kommunen skal fastsetje når på dagen desse betalingsfrie timane skal liggje. Dei 12 betalingsfrie timane skal liggje fast. Det er kun i dette tidsrommet brukarane har rett på betalingsfri. Kommunen kan krevje betaling for kost. Dersom kommunen tilbyr skulefritidsordning på undervisningsfrie dagar, gjeld fritaket også i desse periodane.

Forskriftsendringa endrar behovet og den praktiske innretninga av tilbodet i skulefritidsordninga i Alver. Kommunen må difor vurdere korleis ein på ein best mogleg praktisk måte kan fastlegge opphaldstidene i skulefritidsordninga.

Det var presisert i høyringsdokumentet frå utdanningsdirektoratet at kommunane, som konsekvens av forskriftsendringa, må endre vedtektene for skulefritidsordninga etter lokal høyringsrunde i tråd med forvaltningslova §37.

For SFO-året 2022/23 er det utforma ei mellombels ordning for Alver basert på UDIR sitt

høyringsutkast.

Forslag til endring har no vore på høyring. I høyringsrunden har ein ein først og fremst om innspel på forslag til tidsramme for 12 timar betalingsfri og generelle oppholdstider/plasstypar for ordninga.

I høyringsdokumentet bad ein om innspel på følgjande:

1. Ny tekst i vedtektene:

Det er komme tilføyningar i lovverket som gjer at Alver kommune må til å endra vedtektene for skulefritidsordninga (SFO) i Alver kommune. Desse tilføyningane kan ikkje veljast vekk. Følgjande vert foreslått lagt til vedtektene for skulefritidsordninga:

Tilføydd ved forskrift 2. juli 2020: Kommunen skal ha eit tilbod om skulefritidsordning for barn med særskilde behov på 1.–7. årstrinn. Tilbodet på 5.–7. årstrinn skal vere gratis. Kommunen kan likevel krevje betaling for kost.

Tilføydd ved forskrift 20. juni 2021: Familiar med låg inntekt har rett på reduksjon i foreldrebetalinga for SFO på 1.- 4. trinn. Foreldrebetalinga skal maksimalt utgjere 6 % av inntekta til hushaldet. Betaling for kost kan komme i tillegg.

Tilføydd ved forskrift 13. juni 2022: Kommunen skal gi fritak frå foreldrebetaling for 12 timar per veke for elevar på 1. årstrinn som har plass i skulefritidsordninga. Kommunen avgjer kva dagar og når på dagen ordninga gjeld. Kommunen kan krevje betaling for kost. Dersom kommunen tilbyr skulefritidsordning i feriane til skolen, gjeld fritaket også i desse periodane.

I høyringsperioden vart ordninga ytterlegare utvida:

Vedteke i statsbudsjettet, november 2022: Fritak frå 12 timar foreldrebetaling i SFO også for 2 trinn frå hausten -23.

2. Tidsramme for 12 timar betalingsfri skulefritidsordning for 1. trinn:

For fastsetjing av tidsramme bad me om innspel på to alternativ:

Alternativ I:

	Man	Tirs	Ons	Tors	Fre
Etter skuletid	2,5 t	2,5 t	2,5 t	2,5 t	2,0 t

Alternativ II:

	Man	Tirs	Ons	Tors	Fre
Før skuletid	0,5 t	0,5 t	0,5 t	0,5 t	0,5 t
Etter skuletid	2,0 t	2,0 t	2,0 t	2,0 t	1,5 t

Dei 17 skulane har i dag rigga tilbodet om skulefritidsordninga på ulike tidspunkt då skulane avsluttar undervisninga til ulike tider. Alternativ I vart prioritert i den mellombelse løysinga, men ein måtte gjere lokale justeringar for/på den einskilte skule. Årsak til det var at nokre av skulefritidsordningane ikkje hadde opningstider som kunne dekkje inn dei betalingsfrie timane kvar dag etter undervisning. Ein fekk såleis ikkje retten oppfylt med 12 timar betalingsfri skulefritidsordning kvar veke. Alternativ II tek i større grad omsyn til dei lokale tidsrammene for skulefritidsordningane. Føresette har ofte eit tilsynsbehov for borna både før og etter skuletid.

3. Opphaldstider:

Opphaldstidene er i dag:

Heil plass 15 t/v eller meir

Halv plass 7 -14 t/v

Korttidsplass 0 - 6 t /v

Opphaldstidene er laga for å imøtekomma familiar sitt behov for ulike opphaldstider, eit oversiktleg og føreseieleg tilbod og høve til å planleggje bemanning på SFO. Med ulike opphaldstider for eit barn følgjer også ulik pris for opphaldet- alt etter kva plass ein vel for sitt barn. Som følgje av innføring av 12 timar betalingsfri for 1. trinn vert opphaldstidene som i dag er gjeldande mindre formålsteneleg då dei ikkje samsvarar med 12 timar. Ein kan møte denne utfordringa på ulike måtar:

Alternativ I:

For 1. trinn:

Heil plass 13 t/v eller meir

Halv plass 0-12 t/v

For 2.-4. trinn:

Heil plass 15 t/v eller meir

Halv plass 7 -14 t/v

Korttidsplass 0 - 6 t /v

Elevar på 1. og 2. trinn får endra opphaldstider, som samsvarar med dei 12 betalingsfrie timane dei har rett på. Elevar på 3.-4. trinn held fram med noverande opphaldstider. Dette alternativet vil medføre auka administrering av påmelding og fakturering. Førebels erfaring knytt til den mellombelse ordning for 1. trinn for å ivareta retten til 12 timar betalingsfri skulefritidsordning viser dette.

Alternativ II:

For 1.-4. trinn

Heil plass 13 t/v eller meir

Halv plass 7-12 t/v

Korttidsplass 0 - 6 t /v

Ein justerer opphaldstidene for alle elevar frå 1. – 4. trinn, slik at opphaldstida samsvarar med dei 12 betalingsfrie timane elevar på 1. trinn har rett på. Ein vidarefører ordninga med korttidsplass. Dette alternativet gjev eit heilskapleg og likt tilbod til alle barn som har plass ved skulefritidsordninga.

Alternativ III:

For 1.- 4. trinn:

Heil plass 13 t/v eller meir

Halv plass 0-12 t/v

Ein justerer opphaldstidene for alle elevar frå 1. – 4. trinn, slik at opphaldstida for halv plass samsvarar med dei 12 betalingsfrie timane elevar på 1. trinn har rett på. I dette forslaget er korttidsplass tatt vekk.

Vurdering:

Det er komme inn 8 høyringsvar. Høyringssvara er frå Knarvik barneskule, Leiknes skule, Sæbø skule, Seim skule, Eikanger skule, Rossland skule og Alversund skule. I tillegg har Delta gjeve høyringsvar.

Nokre av høyringsvara omtalar også bemanning. Me har ei gjeldande bemanningsnorm i dagens vedtekter, og endring vil ikkje bli vurdert i samband med denne justeringa av vedtekter.

Dei skulane som har gjeve høyringsvar ønskjer at ein legg gratistida primært til etter skuletid,

alternativ 1. Opningstida på nokre skular tilseier at dei 12 betalingsfrie timane ikkje kan bli fylt opp etter skuletid. Med dette alternativet vil det føre til at ein må justere den betalingsfrie tida ved enkelte skular.

Vidare ønskjer samtlege av dei som har gjeve høyringsvar alternativ II i høve til plasstypar/opphaldstypar. Ein justerer med dette opphaldstidene for alle elevar frå 1. – 4. trinn, slik at opphaldstida samsvarar med dei 12 betalingsfrie timane elevar på 1. trinn har rett på.

I høyringsrunden bad ein om innspel på tre alternativ til fastsetjing av tidsramme. Erfaring frå bruk av ordninga hausten 2022, også i tida der utkastet har vore på høyring, gjer at ein og har tatt til vurdering om den ytre tidsramma for dei 12 betalingsfrie timane og den generelle opningstidene skal vere dei same.

Ei slik ytre ramme vil gje innbyggjarane stor grad av fleksibilitet til å nytte den betalingsfrie ordninga ut frå sine behov. Det vil og vere ei ordning som er lett å administrere. Ei slik organisering vil ikkje medføre auka kostandar ut over det som kommunen får refundert frå staten.

Alternativa som har vore på høyring kan ha ein uheldig effekt for einskilte innbyggjarar. For snevre rammer for plassering av dei 12 timane vil kunne medføre at ein måtte betale for deler av opphaldet sjølv om ein samla sett ikkje nytta meir enn 12 timar. Ein bør unngå ein slik uheldig effekt. Er den ytre ramma for betalingsfri ordning den same som for opningstida vil halv plass og korttidsplass vere betalingsfri for 1. og 2. klasseelevar uansett kva løysing foreldra vel for når barna skal vere til stades på SFO.

Det er belyst i høyringssvara at ei avgrensa tidsramme for bruk av 12 timar betalingsfri t.d. til berre å gjelde for SFO på ettermiddag vil skape færre utfordringar for bemanning.

Intensjonen bak ordninga er å styrkje fellesskapsskulen, der alle elevar har høve til å delta uavhengig av foreldra sin økonomi. Alver kommune sine delmål i kommunedelplanen for oppvekst seier at alle innbyggjarane i Alver skal oppleve at terskelen for å delta i aktivitetar vert seinka, og at ein såleis aktivt skal arbeide for å førebyggje utanforskap. Med denne ordninga utjamnar ein ulikskapane og bidreg til ei lik moglegheit for å delta.

Kommunedirektøren si tilråding:

Kommunedirektøren tilrår følgjande tilføyingar under punkt 5. Foreldrebetaling i vedtekter for skulefritidsordninga (SFO) i Alver kommune (endringar understreka):

Foreldrebetaling vert fastsett av kommunestyret i samband med den årlege budsjetthandsaminga. Berekninga skjer etter sjølvkostprinsippet med utgangspunkt i § 13-7 i Opplæringslova. Fakturering skjer 11 gongar pr. år for barn med tilbod om 11 månader. Juli er då betalingsfri månad. Barn som har tilbod om SFO 10 månader, betaler for 10 månader. Juli og august er betalingsfrie. Prisauke skal varslast 1 månad på førehand. Kvar SFO kan i tillegg krevja inn matpengar.

Elevar på 1. og 2. trinn har rett til 12 timar betalingsfri SFO i veka. Denne ordninga gjeld uavhengig av om eleven har heil eller deltids plass. Dei 12 betalingsfrie timane kan fleksibelt nyttast innan opningstida.

Følgjande opphaldstider vert lagt til grunn for fastsetjinga av betalingssatsar:

For 1.- 4. trinn:

Heil plass 13 t/v eller meir

Halv plass 7-12 t/v

Kortidsplass:0-6 t/v

Det vert fastsett dagsats for tilfeldige heile dagar og betalingssats for ekstra timar på SFO. Dagsats er gjeldande for heile SFO-året, men skal ikkje vera ei fast ordning. Kjøp av dagsats eller enkle timar skal berre vera til tilfeldig/sporadisk bruk, og ikkje som fast avtale. Då viser ein til satsar for fast plass.

Familiar med låg inntekt har rett på reduksjon i foreldrebetalinga for SFO på 1.- 4. trinn.
Foreldrebetalinga skal maksimalt utgjere 6 % av inntekta til hushaldet.

For barn med særskilde behov frå 5.-7. trinn skal SFO gje tilbod om gratis tilsynsordning.

Manglande betaling og for sein henting kan føra til tap av SFO-plass.

Vedlegg i saken:

31.01.2023	Vedtekter for skulefritidsordninga (SFO) i Alver kommune- med endringar	1870249
31.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga	1873138
31.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga	1873139
30.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga	1873140
31.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga	1873141
31.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga	1873142
31.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga i Alver kommune	1873143
31.01.2023	Høytingsresultat Seim skule - Justering av vedtekter for SFO	1873144
30.01.2023	Høyring – Justering av vedtekter for skulefritidsordninga i Alver kommune	1873145