Innkalling
av
Alver formannskap

Møtedato: 09.02.2023
Møtestad: Helsehuset, møterom Nordhordland
Møtetid: 09:00 -

Eventuelle forfall må meldast til https://www.alver.kommune.no/innhald/politikk-og-hoyringar/politikk/melde-forfall-til-politiske-mote/

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Sakliste

Saknr	Tittel
001/23	Godkjenning av innkalling og saksliste
002/23	Godkjenning av møteprotokoll
003/23	Utviding av tal teljetidspunkt barnehage
004/23	Oppfølging av vedtak - elevar frå tidlegare Åsheim krins
005/23	Tilstandsrapport for skulane i Alver 2021-2022
006/23	Mjåtveit bufellesskap - kjøp av tomt
007/23	Lindås Bu- og servicesenter utvidet prosjekt "Atriet"
008/23	Debatthefte II - 2023. Mellomoppgjøret 2023
009/23	SKYSS – innspel til ruteendringar 2023
010/23	Organisasjonsprosjekt Alver kommune
011/23	Flytting av budsjettmidlar (investering) frå 2022 til 2023
012/23	Regional plan for fornybar energi - høyring
013/23	Høyring - forslag til endringar i energilova og plan- og bygningslova knytt til vindkraft på land
014/23	Justering av investeringsbudsjett for kyrkjeleg fellesråd – 2023 og 2024
015/23	Endring i politisk styringsstruktur og reglement jf.vedtak i KO sak 182/22
016/23	Avtale om administrativt vertskommunesammarbeid - Nordhordland legevakt
017/23	Godshamn Bergen – **vert ettersendt**
018/23	Melding/orientering til formannskapet 09.02.2023

2. februar 2023

Sara Hamre Sekkingstad
ordførar

Tove-Mette Arnø Fyllingen

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-033
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	02.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
001/23	Alver formannskap	09.02.2023

Godkjenning av innkalling og saksliste

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Innkalling og saksliste vert godkjent.

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-033
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	02.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
002/23	Alver formannskap	09.02.2023

Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Møteprotokollen vert godkjent.

Vedlegg i saken:

02.02.2023	Protokoll - Alver formannskap - 01.12.2022	1875810

Arkiv:	<arkivID><jpID> FA-A10
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	13.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
008/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	07.02.2023
003/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Utviding av tal teljetidspunkt barnehage

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024.
Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12.

Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage. Framlegg til retningsline kjem opp som eiga sak i juni 2023.

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i utval for oppvekst, kunnskap og kultur
Saka skal til innstilling i formannskap
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld
Saka er ei oppfølging av vedtak i kommunestyret 15.12.22, gjeldande sak 182/22 Økonomiplan 2023-2026.
I vedtaket er det knytt til fleire verbalpunkt, mellom anna eit punkt om teljetidspunkt barnehage. I verbalpunktet med tittel Tenesteyting barnehagar og barnehagestrukturplan står det:
«Vi ønskjer at det vert innført tre teljetidspunkt pr. år. Dette vil ha innverknad på kommunen sin økonomi. Folkepartiet trur også at dette vil gjøre det enklere for foreldre og barnehage å ta inn nye barn inne i ett barnehage år. Dette ses på som nødvendig ihht. kommunen sin økonomiske situasjon».

Ordlyden i verbalpunktet blir forstått som ein intensjon om å innføre tre teljetidspunkt for barnehagane i kommunen, og framlegg til vedtak frå kommunedirektøren si side byggjer på denne forståinga.

Saksopplysningar

<u>Bakgrunn:</u>
Fleire kommunar har innført fleire teljetidspunkt i året. Etter Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 12 Rapportering av barn i private barnehager kan kommunen *«i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas*

alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.»

Sakshistorikk
Temaet har tidlegare vore handsama politisk i 2021, og i sak 080/21 fremja kommunedirektøren å innføre følgjande tre teljetidspunkt i året; 15. februar, 15. august og 15.desember.
Kommunestyret fatta den gong vedtak om å halde på eitt teljetidspunkt i kommunale og private barnehagar, og at det skulle vere 15.12, som er den obligatoriske teljedatoen i samband med BASIL-rapporteringa.

Vurdering

Dei største endringane i forhold til tal barn i barnehagane i Alver kommune er knytt til nytt barnehageår. Dei eldste barna i barnehagen startar på skulen og nye barn tar til i barnehagen. Barna har rett til barnehageplass frå fylte 1 år 1. september, 1. oktober og 1. november, og kommunen har krav på seg om å tilby barnehageplass i samsvar med denne retten. I praksis betyr det at barn etter søknad, har rett til barnehageplass frå fylte 1 år frå august av og ut over hausten, uavhengig av tal teljetidspunkt.

Med fleire teljetidspunkt i året, vil barnehagane få kompensert for barn som blir tatt opp i løpet av barnehageåret.

Ved å innføre teljetidspunkt også 1. september, får kommunen høve til å regulere tilskot til dei private barnehagane i samsvar med det reelle barnetalet i barnehagen i august, heller enn å vente til etter 15.12.

Partar
Saka er relevant for både private barnehagar og kommunen.
Private barnehagar representert ved eigar vil ha interesse i berekningsgrunnlaget for tildeling av tilskot til drift av barnehagen, og er difor definert som part i saka.
Kommunen er også å rekne som part i saka, då det er drifta i dei kommunale barnehagane som dannar grunnlag for tilskot til dei private barnehagane samt at tal teljetidspunkt får konsekvens for kommunen sine overføringar til private barnehagar.

Administrasjonen har sendt informasjon om at saka skal til politisk handsaming i februar til dei private barnehagane i kommunen, og invitert dei til å kome med innspel til saka.

Det er kome to innspel. Det eine frå Knarvik barnehage og det andre frå PBL Alver. Innspela er lagt ved som vedlegg til saka.

Knarvik barnehage ved dagleg leiar har kome med fire innspel til saka. Dei er strukturert etter følgjande oppsett:

1. Rett til barnehageplass

   Barnehagen viser til at barn som fyller 1 år ut over hausten har ein lovfesta rett til barnehageplass, og at med teljedato 01.09 vil ikkje barnehagen få tilskot for barn som startar i barnehagen frå 02.09 og til 15.12. Tap av inntekter i fleire månader vil få store konsekvensar for drift.

2. Sikre kvalifisert bemanning

   Barnehagen viser til at det er uheldig at det blir skapt ein usikkerheit rundt tilskot og

inntekt. Konsekvensen av ein teljedato i september kan vere permittering av personale for kortare eller lengre periode. Barnehagen stiller spørsmål ved kva det vil ha å seie for å sikre eit kvalifisert pedagogisk personale, samt korleis kommunen vil løyse personalsituasjonen i forhold til tilsetjing og permittering gjennom barnehageåret.

3. Administrative kostnader

   Barnehagen ber om at det blir utarbeida oversyn over auke i kostnader ved innføring av fleire teljedatoar.

4. Ledige barnehageplassar

   Barnehagen viser til at administrasjonen har vist ei uheldig framstilling av tal ledige barnehageplassar i kommunen, og ber om at det faktiske talet blir presentert for politisk.

PBL Alver sine innspel til saka er sett opp i tre hovudpunkt:

1. Innspel til sakshandsaminga

   PBL Alver takkar for at dei fekk høve til å kome med innspel til saka. Dei reagerer på at vedtak som har vesentlege og strukturelle innverknader på barnehagane, ikkje blir konsekvensvurdert før vedtak. Dei kan ikkje sjå at det reelle tal ledige plassar (pedagogisk kapasitet) er brukt i saksgrunnlaget. Dei viser til at ei sak om teljetidspunkt er for viktig for barn, føresette og tilsette i barnehagane i Alver til at det kan vedtakast som eit kulepunkt i budsjetthandsaming. Saka må greiast ut på førehand og barnehagane må få kome med innspel før politikarane skal ha det til behandling.

   PBL Alver viser til at tida dei har fått til å uttale seg på, er uakseptabel kort.

   Vidare viser PBL Alver til det dei vurdere er ein faktafeil i høve til tal ledige barnehageplassar i kommunen, at forutsigbarheit er ein føresetnad for å kunne tilby eit barnehagetilbod med høgt fagleg innhald, god og kompetent bemanning og trygge arbeidsplassar. Dei meiner at innføring av fleire teljetidspunkt i løpet av året gir vesentleg fleire negative konsekvensar enn positive. Sjå vedlegget for fleire detaljar.

2. Tilråding frå PBL Alver

   PBL Alver seier at om barna skal få det beste tilbodet dei fortener, meiner PBL Alver at vi må halde på ein teljedato, 15.12.

   Dei seier vidare at barnehagetenesta må i samarbeid kome fram til gode føreseielege avtalar der barn får plass i barnehage når dei treng det, haust og vår. Barnehagane må sikrast rammevilkår som gir forutsigbarheilt på minimum eitt år om gongen.

3. Innspel til retningsliner

   PBL viser til avtale om å ta inn barn ved ledig kapasitet gjennom året. Ved innføring av tre teljetidspunkt kan det føre til mindre fleksibilitet, då dette vil føre til tre opptak i staden for løpande opptak.

   PBL seier dei gjerne vil delta i arbeidet med utarbeiding av retningsliner for

berekning av tilskot og justering av retningsliner for opptak. For å kunne gjere eit grundig arbeid og sikre medverknad, treng dei lengre tid på å kome med sine innspel.

Dersom tre teljetidspunkt blir vedtatt, ønskjer dei å kome med innspel om at barn som har ein lovfesta rett til barnehageplass fram til 30.11.xx blir tatt med i teljinga i september. Dei viser til at dette blir praktisert i andre kommunar.

Vurdering av innspela frå Knarvik barnehage og PBL Alver:
Med eitt teljetidspunkt vil barnehagane få tilskot etter tal barn i barnehagen ved teljing. I dag er det 15.12. Barn som får plass i barnehagen etter 15.12.22, er ikkje med i grunnlag for tilskot før neste teljing, 15.12.23. Ved fleire teljetidspunkt i året, kan barnehagane få tilskot for barn som startar i barnehagen på eit tidlegare tidspunkt enn ved berre eitt teljetidspunkt. Innføring av fleire teljetidspunkt vil vere til gunst for dei private barnehagane som tar inn barn etter teljetidspunktet 15.12 og i løpet av barnehageåret.

Teljetidspunkt i september vil vere knytt til nytt barnehageår og det tal barn som barnehagane har dette året. For dei fleste barnehagane vil tal tilsette vere tilpassa tal barn, slik at barnehagen oppfyller pedagog- og bemanningsnorm, og dette vil vere regulert frå byrjinga av barnehageåret i august. Teljetidspunkt i september skal ut frå ein slik praksis ikkje føre til usikkerheit i høve til bemanning eller behov for å seie opp tilsette etter teljing.

Det kan vere aktuelt å dokumentere kva innføring av fleire teljetidspunkt har å seie for kapasitet og oppgåver i administrasjonen, men desse oppgåvene er meint å skulle løysast innafor eksisterande rammer.

Politisk leiing i kommunen har fått presentert tal ledige barnehageplassar både ut frå eksisterande godkjenningar for den einskilde barnehage og barnehagane sine vurderingar av kapasitet ut frå pedagogiske vurderingar.

Det er positivt at PBL Alver ønskjer å delta i prosess med utarbeiding og justering av retningsliner for tilskot og opptak. Det vil vere ein ressurs å ha dei med i dette arbeidet. Det er forståeleg at barnehagane opplever at frist for å kome med innspel til denne saka var i knappaste laget, og dette må det takast omsyn til i vidare arbeid. Målsetjinga med vidare prosess vil vere å skape tryggleik, kvalitet og forutsigbarheit for barnehagane og kommunen.

Innspelet om å innføre ein praksis der barn som har ein lovfesta rett til barnehageplass fram til 30.11.xx blir rekna med i teljinga i september, kan bli vurdert i samband med utarbeiding av retningslinene.

Økonomiske konsekvensar
Dersom det er vesentlege endringar i aktivitetsnivået i ein privat barnehage, skal kommunen berekne tilskotet på nytt. I praksis har Alver kommune definert at vesentleg endring skal vere knytt til om det fører til endring i tal avdelingar i barnehagen.

Fleire teljetidspunkt i året vil medføre at administrasjonen bereknar tilskotet til dei private barnehagane tilsvarande. Kommunen skriv nye vedtak for dei barnehagane som får endring i barnegruppa.
Dersom kommunen held fram med dagens praksis, og ikkje innfører fleire teljetidspunkt, vil Alver kommune dei komande åra truleg få høgare utgifter til tilskot private barnehagar enn om ein innfører fleire teljetidspunkt. Dette er knytt til at det er venta færre barn i barnehagane dei komande åra, og at fleire teljetidspunkt vil vere med på å regulere tilskotet i samsvar med det reelle barnetalet i private barnehagar. Dei største endringane i barnetal er knytt til nytt barnehageår.

Døme: Dersom ein privat barnehage får redusert barnetal med 5 barn under 3 år og 3 barn

over 3 år til starten av nytt barnehageår, og kommunen har fleire teljetidspunkt, vil dette få følgjande økonomiske konsekvens i høve til tilskot for hausten:

Sats enkeltstående barnehage				
Barn under 3 år	263 550			
Barn over 3 år	130 462			
X barnehage	15.12.2022	01.09.2023	Reduksjon barn	Reduksjon i tilskot haust 2023
småbarn	26	21	5	439 250
store barn	51	48	3	130 462
Totalt reduksjon av tilskot haust 2023				569 712

Den private barnehagen får då tilskot i samsvar med faktisk barnetal i barnehagen frå august av. Som skildra utgjer det ei stipulert innsparing for kommunen på kr. 569 712.

Sats for tilskot til private barnehagar vert berekna ut frå rekneskapen til kommunale barnehagar 2 år før tilskotsåret, altså er 2021-rekneskapen for kommunale barnehagar grunnlag for berekning av tilskotsatsen til private barnehagar i 2023.

Fleire teljetidspunkt i året vil også bety at ein privat barnehage som tar opp barn utanom hovudopptaket, får justert tilskotet for barnehagen etter ny teljing. Til dømes ved opptak av barn i januar/februar, så kan innføring av eit teljetidspunkt over jul bety at barnehagen får dette kompensert relativt kort tid etter at barnet har byrja i barnehagen. Slik praksis er i dag, vil dette først bli kompensert etter teljing 15.12.

Miljømessige konsekvensar
Det er ikkje vurdert at innføring av tre teljetidspunkt for barnehage vil få miljømessige konsekvensar.

Organisasjonsmessige konsekvensar
Innføring av tre teljetidspunkt vil medføre noko meir sakshandsaming og arbeid knytt til berekning og utbetaling av tilskot til dei private barnehagane for administrasjonen. Opplysningane kan hentast ut frå administrativt barnehagesystem, Vigilo.

Risiko
Den største endringa knytt til tal barn i barnehagen, er som tidlegare sagt relatert til opptak og nytt barnehageår. Dei eldste barna byrjar på skulen og småbarnsavdelinga får nye barn. I tillegg er det naturlege endringar i løpet av året knytt til demografi og flytting.

Tal tilsette i dei kommunale barnehagane blir regulert ved førebuing til nytt barnehageår, når ein veit kor mange barn det skal vere i barnehagen. Ved opptak av nye barn i løpet av året, vil det vere behov for å tilføre ekstra ressursar til bemanning.

Kommunen erfarer at det er fleire barn som kjem til barnehagane i løpet av året, enn tal barn som sluttar eller flyttar.

Innføring av fleire teljetidspunkt har truleg liten innverknad på kvalitet og stabilitet i bemanninga i barnehagen, då barnehagane i stor grad har ei bemanning i tråd med normkrava, og med det har ein praksis med å tilpasse tal tilsette med tal barn i barnehagen. Dette er presentert i kunnskapsgrunnlaget for redusert tal barn i barnehage og skule.

Vurdering av særskilte grupper
Fleire teljetidspunkt kan bidra til auka omfang av opptak til barnehage i løpet av

barnehageåret. Dette kan vere positivt for familiar med særleg behov for barnehageplass.

Kommunedirektøren si tilråding
Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024. Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12.

Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage. Framlegg til retningsliner kjem opp som politisk sak i juni 2023.

Vedlegg i saken:

31.01.2023	innspill til telletidspunkt fra PBL Alver	1871198
31.01.2023	Innspill Sak 23_444 Telletidspunkt 20.01.23 Knarvik barnehage AS	1871199

Arkiv:	<arkivID><jpID> FA-A20, TI-&01
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	02.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
006/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	07.02.2023
004/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Oppfølging av vedtak - elevar frå tidlegare Åsheim krins

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Framforhandla samarbeidsavtale mellom Alver og Austrheim kommunar vert vedteke.

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i utval for oppvekst, kunnskap og kultur
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld
I vedtak frå 16.06.2022 ber kommunestyrer kommunedirektøren om å gå i dialog med Austrheim kommune med sikte på å framforhandla ein avtale for 1.-7. trinn som gjeld elevar i tidlegare Åsheim skulekrins. Ein avtale skal leggjast fram for kommunestyrer hausten 2022. Alver kommune si rolle som skuleeigar skal bli ivaretatt og for desse elevane. Det er i vedtaket poengtert at Lindås barneskule er nærskulen til elevane, og at dei skal bli invitert til innskriving der.

Saksopplysningar
Kommunestyret Alver vedtok 17.09.2020 forskrift om opptaksområde for grunnskulane i Alver kommune.
Kommunestyret Alver vedtok 26.11.2020 at elevar i tidlegare Åsheim skulekrins har Lindås barneskule som sin nærskule
Kommunestyret Alver vedtak 25.03.2021 – elevane som gjekk på skulen kunne få avslutta skulegangen på Kaland.
Det føreligg samarbeidsavtale mellom Alver og Austrheim kommunar som gjeld elevar som våren 2021 gjekk på Kaland skule og som vil halda fram på Kaland skule sjølv om Lindås barneskule er deira nærskule.
Det er etablert ressursavtale/opplæringsavtale for dei to elevane som byrja i 1. klasse på Kaland skule skuleåret 2022/23.
Framforhandla avtale mellom Alver og Austrheim kommunar vart lagt fram for formannskapet 01.12.2022 – utsetjingsvedtak.
Ny framforhandla avtale mellom Alver og Austrheim kommunar vert no lagt fram for kommunestyret.

Lovgrunnlag
Opplæringslova § 8-1, tredje ledd.

Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.

Vurdering:
Alle elevar i Alver har individuell rett til å søkje om å gå på annan skule enn nærskulen, jfr. Oppl. § 8-1 tredje ledd. Det er og høve til å søkje om å gå på annan skule i annan kommune. Søknader vert indivduelt handsama med utgangspunkt i retten til å gå på nærskulen og retten til opplæring. Ved skulegang i annan kommune vert det oppretta eigen ressursavtale mellom kommunane med utgangspunkt i gjeldande gjesteelevssatsar.

Det er framforhandla avtale mellom Alver og Austrheim kommunar der elevane i barneskulealder som bur i den tidlegare Åsheimkrinsen kan få søkje om å gå på Kaland skule i Austrheim.

Formannskapet vedtok 01.12.22 å utsetje saka for å gjennomgå avtalen på ny for å få inn tekst om «varighet og mulighet til reforhandling». I tillegg vart det vedtatt endring i tekst i §1. I avtaleteksten er det no lagt til ein §9 som omhandlar iverksetjing, avtaleendring og oppseiing. Det er semje mellom Austrheim og Alver kommunar om desse endringane. Avtalen vert no lagt fram for kommunestyret.

Avtalen regulerer kostnadane og sikrar at Alver si rolle som skuleeigar vert ivaretatt for desse elevane. Lindås barneskule er elevane sin nærskule og elevane må aktivt søkje om å få gå på Kaland. Ungdomsskuleelevane frå denne krinsen går på Lindås ungdomsskule.
Avtale er vedlagt.

Lindås barneskule vil ivareta behov for informasjon til skulestartarar om høve til å søkje. Rutine for dette vil bli utarbeida.

Kommunedirektøren si tilråding
Framforhandla samarbeidsavtale mellom Alver og Austrheim kommunar vert vedteke.

Vedlegg i saken:

31.01.2023	Samarbeidsavtale mellom Alver og Austrheim kommunar om elevar til Kaland skule	1868795

Arkiv:	<arkivID><jpID> FA-A0, TI-&14
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	17.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
006/23	Ungdomsråd	06.02.2023
005/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	07.02.2023
005/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Tilstandsrapport for skulane i Alver 2021-2022

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Tilstandsrapport for grunnskulen i Alver kommune skuleåret 2021-22 er teken til orientering.

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i ungdomsrådet
Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld
Meldinga er heimla i Opplæringslova § 13-3e. Plikt for kommunen og fylkeskommunen til å arbeide med kvalitetsutvikling:

> Kommunen og fylkeskommunen skal ha eit forsvarleg system for å følgje opp resultata frå nasjonale kvalitetsvurderingar som departementet gjennomfører med heimel i § 14-4.
> Som ein del av oppfølgingsansvaret, skal det utarbeidast ein årleg rapport om tilstanden i grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa, knytt til læringsresultat, fråfall og læringsmiljø. Den årlege rapporten skal drøftast av kommunestyret og fylkestinget.

Tilstandsrapporten gir ein presentasjon av tilstanden i grunnskuleopplæringa i Alver kommune for skuleåret 2021-22, og inneheld ei skildring av status, lokale mål for utvikling samt vegen vidare i kvalitetsarbeidet.

Rapporten blir drøfta i Ungdomsrådet den 06.02.23, Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 07.02.23 og i kommunestyret 23.02.23.

Saksopplysningar

<u>Bakgrunn:</u>
Det er utarbeidd ein nasjonal mal for tilstandsrapport for skule, som er tilgjengeleg på heimesida til Utdanningsdirektoratet. Ved utarbeiding av tilstandsrapporten for Alver er nasjonal mal brukt. I tillegg er det lagt inn eit kapittel med ein kort presentasjon av skulane (faktaopplysningar tal elevar og tilsette samt satsingsområde), i tillegg til kapittel med presentasjon av skuleeigar sitt system for kvalitetsoppfølging av skulane og eit avsluttande

kapittel med skildring av utfordringsbilete for grunnskulen i Alver kommune.

Vurdering
Det er fleire faktorar som har hatt påverknad på data som er presentert i rapporten. Skuleåret starta med restriksjonar knytt til pandemien, og det var avgrensa rom for sosialt fellesaktivitetar i skulen og på fritida. Skulane har gjort eit godt arbeid i høve til å skape trygge rammer for undervisninga.
Frå nasjonalt hald er dei nasjonale prøvane endra dei siste åra, slik at resultat for skuleåret 2021-22 ikkje er direkte samanliknbare med resultat frå tidlegare år.
Etter eit par år med pandemi og med fritak frå grunnskuleeksamen, har vi heller ikkje data om eksamen eller grunnskulepoeng som kan samanliknast eller presenterast.
Data som er presentert i rapporten viser at det er behov for å arbeide heilskapleg og systematisk med analysekompetanse og oppfølging av resultat samt utvikling av praksis.

Partar
Rapporten blir lagt fram for politisk i samsvar med føringar i opplæringslova, med endeleg drøfting i kommunestyret.

Økonomiske konsekvensar
Det er ikkje vurdert at tilstandsrapport for grunnskule vil få økonomiske konsekvensar.

Miljømessige konsekvensar
Det er ikkje vurdert at tilstandsrapport for grunnskule vil få miljømessige konsekvensar.

Organisasjonsmessige konsekvensar
Det er allereie starta opp arbeid med organisasjonsutvikling med fokus på å byggje ein sterkare Vi-kultur mellom skulane. Sjølv om det er to år sidan vi vart Alver kommune, er det framleis behov for å styrkje fellesskapet og halde fram med etablering av felles praksis.

Risiko
Vurdering av særskilte grupper
Det er ikkje vurdert at tilstandsrapport for grunnskule vil få nokre miljømessige konsekvensar.

Kommunedirektøren si tilråding
Tilstandsrapport for grunnskulen i Alver kommune skuleåret 2021-22 blir teken til orientering.

Vedlegg i saken:

31.01.2023	Tilstandsrapport for skulane i Alver 2021-2022	1872576

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-611, FA-F17
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	27.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
006/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Mjåtveit bufellesskap - kjøp av tomt

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner kjøp av tomt gnr/bnr 322/82 – Mjåtveitstø, jf kommunestyrevedtak sak 070/22 om finansiering. Kommunestyret godkjenner at prosjekteringa av bustadene startar.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Kommunestyret vedtok å forskottere for 8 stk omsorgsbustader + med vaktrom for personale, i Mjåtveitmarka, i møte 19.05.2022, KO-sak 070/22. Finansieringa bygger m.a. på tilskot frå Husbanken med 13 mill kr.

På grunn av at dette husbanktilskotet var ute av statsbudsjettet for 2023 ein periode, blei finansieringa og dermed framdrifta i vidare arbeid med prosjektet usikker. Etter at tilskotet kom inn att i statsbudsjettet, kunne arbeidet starte opp att.

Kommunen har meldt prosjektet inn til Husbanken, men sidan søknadsprosessen tar ei viss tid gjer kommunedirektøren framlegg om å kjøpe den aktuelle tomta før søknaden er avgjort. I tillegg er det behov for å starte prosjekteringa. Dette for å sikre eit godt teikningsmateriell som supplement til søknaden, og sikre tilgangen til den aktuelle tomta.

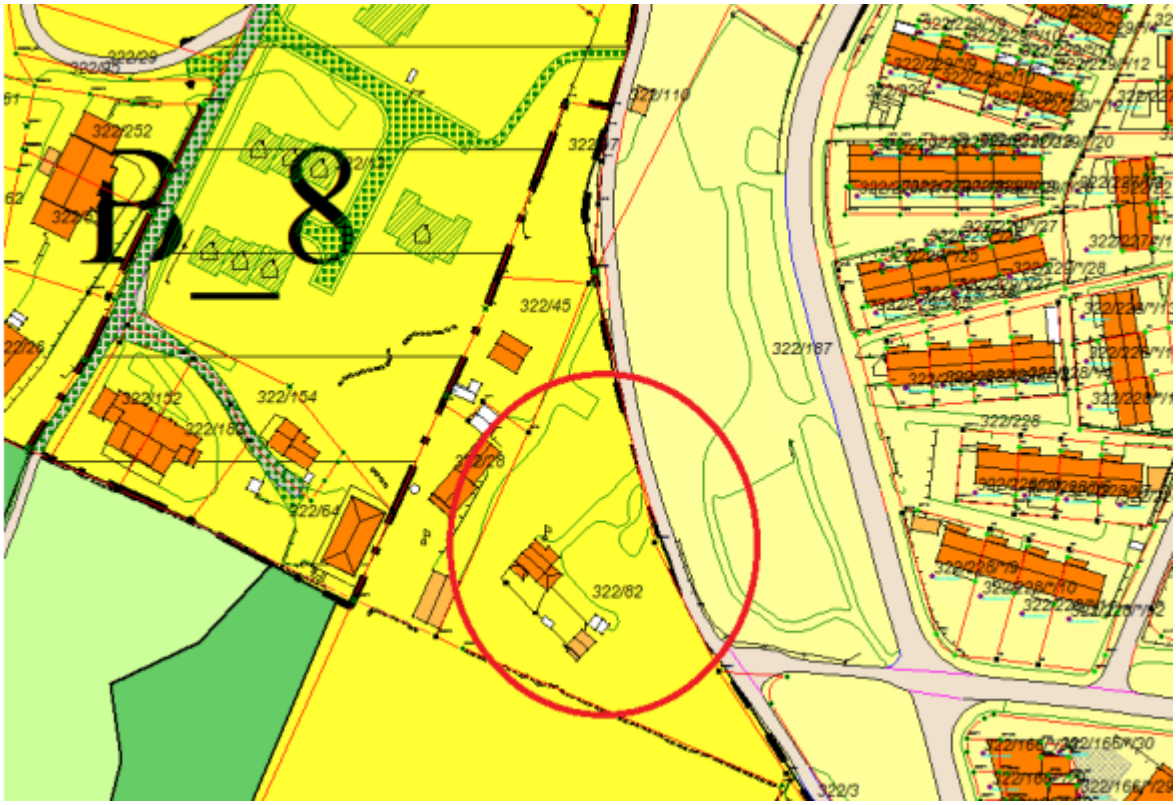
Kjøp av tomt før finansieringa (Husbanktilskotet) er fullt sikra krev godkjenning i kommunestyret.

Saksopplysningar

Sakshistorikk

Foreldregruppa for 6 barn (auka til 7) med nedsett funksjonsevne har fått dispensasjon frå krav om detaljreguleringsplan, for å bygge bufellesskap for 8 stk. omsorgsbustader på

GNR/BNR 322/82, i Mjåtveitmarka. Alver kommune forskotterer utbygginga og står som byggherre for prosjektet, jf. KO-sak 070/22.



Den aktuelle tomta var klar for overtaking i oktober 2022. Partane var einige om kjøpekontrakt, kjøpesum og vilkår. Like før signering av kontrakt vart det opplyst at regjeringa kom til å fjerne husbanktilskotet i forslag til statsbudsjett for 2023. I påvente av behandling av statsbudsjettet, vart kjøp av tomt og prosjektering sett på vent, sidan finansieringa av prosjektet dermed var usikker.

Husbanktilskotet kom tilbake i statbudsjettet, og kommunen er p.t. i søknadsprosjess med Husbanken. Kommunen har ingen garanti for tilskotet før søknaden er godkjent. Det må m.a. gjerast nokre endringar og sendast inn supplerande teikningsmateriell, og for å få det gjort på ein god nok måte må det hentast inn konsulenttenester for prosjektering.

Vurdering:
Tomta er regulert og lett omsetteleg. Bustaden er fråflytta og tomteeigar har ikkje lenger inntekter på eigedomen.

Økonomiske konsekvensar
Både tomtekjøpet og prosjekteringskostnader er innafor prisestimatet og økonomisk ramme som vart godkjent i KO-sak 070/22.

Risiko
Dersom tomtekjøpet ikkje blir gjennomført, kan tomteeigar selge tomta til nokon andre, eller nytte tomta sjølv. Det er erfaringsmessig ikkje enkelt å finne eigna tomter til etablering av bufellesskap. Foreldregruppa har etter lengre tids arbeid funne denne tomta, som er godt eigna. Dersom tomta ikkje lenger er tilgjengeleg, er det ein relativt stor risiko for at prosjektet må skrinleggjast, evt utsetjast over lengre tid.

Risikoen for økonomisk tap for kommunen ved å kjøpe tomta før statstilskotet er gitt, er rekna for å vere liten. Tomta er salgbar.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren meiner at det er viktig å gå til innkjøp av tomta no, og starte prosjekteringa. Dialogen med Husbanken kan halde fram, med forventning om tilskot i 2023 eller 2024. Kommunen har ansvar for å yte tenester til målgruppa, og løysinga som foreldregruppa har arbeidd fram er hensiktsmessig.

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-614
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	23.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
004/23	Utval for helse og omsorg	07.02.2023
007/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	
008/23	Eldreråd	06.02.2023

Lindås Bu- og servicesenter utvidet prosjekt "Atriet"

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek å auke ramma i prosjektet til 22,8 mill inkl. mva, ei auke på 4,6 mill. Ved å auke ramma vil ein, i tillegg til fellesareal for omsorgsbustadene, dekke behova til personalbase for heimetenesta. Midlane vert henta frå auka låneopptak.

Politisk handsaming

- Saka skal til uttale i eldrerådet og utval for helse og omsorg.
- Saka skal til innstilling i formannskapet.
- Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

- Prosjekt «Atriet» ved Lindås Bu- og servicesenter.
- Investeringsprosjektet kom inn i økonomiplanen for 2022-2025.
- Tiltaket består av ombygging av atriet (uteareal) til innvendig fellesareal og personalbase for bruk til omsorgsbustad pluss for eldre.
- Prosjektet er midt i konseptfasen. I denne fasen har det dukka opp ytterlegare behov for mellom anna garderobe. Det er vanskeleg å løyse oppgåva/dekke behova innanfor avsett ramme. Ved å utvide prosjektet noko, kan ein få til ein betre løysning for dei tilsette, i tillegg til behov for oppgradering av personalbasen for heimetenesta på Lindås.
- Før administrasjonen går vidare med å utarbeide eit komplett prosjektforslag, er det behov for ei avgjersle i forhold til om prosjektet skal utvidast i tråd med dette eller ikkje.

Saksopplysningar
Bakgrunn:

Omsorgsbustadene ved Lindås Bu- og servicesenter har behov for innandørs fellesareal for

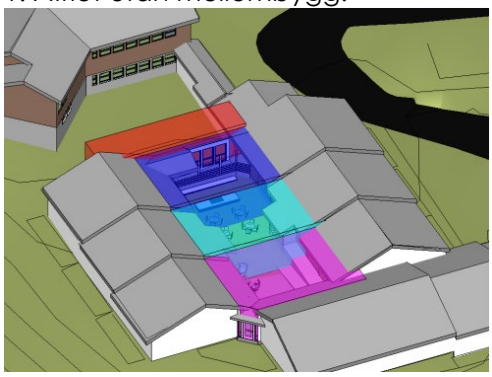
bebuarane.

Gjennom brukarmedverknad har det komme fram at det er behov for ytterlegare areal til garderobar og personalbase til heimetenesta. I noverande ramme ligg det ikkje midlar til å dekke desse behova fullt ut.

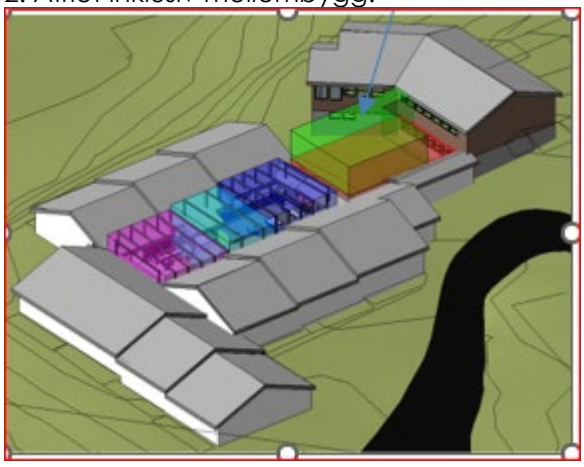
Vurdering:

I arbeidet med prosjektet føreligg det pr. i dag to alternative hovudgrep.

Illustrasjonar av prosjektet:
1. Atriet utan mellombygg.



2. Atriet inklusiv mellombygg.



Alternativ 1) Atriet utan mellombygg:
Dette alternativet vil gje omsorgsbustadene nødvendig fellesareal. I tillegg er det teikna inn eit lite tilbygg med eitt kontor og toalett for personalet i heimetenesta. Vi får då etablert eit atrium i 2 etasjar, men mykje areal går vekk til heis og trapp. Konsekvensane er at ein ikkje fullt ut får dekka behova for personalbase og/eller garderobe til heimetenesta. Base for heimetenesta må i tilfelle bli verande der dei er, og fortsette å ta opp plass på sjukeheimen. Denne løysinga er innanfor økonomisk ramme.

Alternativ 2) Atriet inklusiv mellombygg:
I forbindelse med kartlegging og utvikling av prosjektet har ein sett på moglegheiter for tilknyting/samanbygging av dei to eksisterande bygga på tomta. Hovudgrunnen til denne løysinga er at sjukeheimen allereie har etablert heis. Samanbygging vil difor løyse utfordringar knytt til universell tilgjenge til 2. etg. på ei arealeffektiv måte.
Dette alternativet vil gje omsorgsbustadene nødvendig fellesareal, dekke behov for garderobar og dekke behov for kontor/personalbase for heimetenesta. I tillegg vil areal på sjukeheimen, som i dag nyttast av heimetenesta, fristillast til sjukeheim.

Grovkalkyler av alternativ 2 (basert på Norsk Prisbok) viser at den økonomiske ramma er for låg. Sidan omfanget er utover vedteken ramme, er ikkje løysinga teikna ut i detalj endå. Det er behov for ei avklaring før ein eventuelt går vidare med dette alternativet.

Økonomiske konsekvensar for alternativ 2:
Total økonomisk ramme gitt til prosjektet: Kr 18.246.000.- inkl. mva.
Grove kostnadsoverslag for alternativ 2 pr. jan 23 = kr 17,5 mill.- inkl. mva.
Reknar vi med ei uforutsett-post på 30 %, ref. reglement for investeringsprosjekt, blir ny totalsum kr 22,8 mill. inkl. mva.

Uavhengig av om ein no vedtek å jobbe vidare med alternativ 1 eller alternativ 2, vil saka komme tilbake til politisk handsaming når prosjektforslaget for konseptfasen er ferdig utarbeidd. (Beslutningspunkt 2 (BP2) ref. reglement for investeringsprosjekt.)

Organisasjonsmessige konsekvensar, tenesteyting
Det planlagde tiltaket med overbygning og innreiing av atriet ved Lindås bu- og servicesenter medfører at dei 10 bustadene der kan endrast frå omsorgsbustader til omsorg+ bustader med heildøgns bemanning. Det betyr at tilbodet blir flytta frå Skrenten (der det er 6 omsorg+ bustader) og auka opp til 10. Skrenten blir endra til omsorgsbustader + for psykisk helse og rus.

Det er eit aukande behov for omsorg+ bustader med heildøgns bemanning, og denne endringa er med på å redusere behovet for sjukeheimsplass. Tenester kan leverast på rett omsorgsnivå. Dette i tråd med tilrådingane i kommunedelplanen for helse, sosial og omsorg 2023 – 2034.

Ved å bygge saman omsorgsbustadene med sjukeheimen, vil personalbasen til heimetenesta også kunne bli samla i same bygget, og personalressursane kan nyttast på ein betre måte. Samankoplinga med sjukeheimen gjev høve til samarbeid på tvers ved behov. Heimetenestene har ikkje tilfredsstillande garderobetilhøve i dag, dette kan løysast i mellombygget. Prognoser for folketalsutvikling og alderssamansetting peiker på eit aukande tal eldre og eit aukande tenestebehov framover, med tilhøyrande auka behov for tenesteytarar. Det er av stor betydning at kommunen er attraktiv for rett fagkompetanse.

Kommunedirektøren si tilråding
Med dagens ramme kan ein løyse fellesareal for omsorgsbustadene, men det er vanskeleg å løyse personalbase og garderobeareal for heimetenesta fullt ut.

Ved å auke ramma i prosjektet ser ein potensiale til ein mykje betre utnytting av midlane. Ein får løyst både personalbase for heimetenesta samt garderobeareal. Ei samankopling med sjukeheimen i form av eit mellombygg gjev og høve til samarbeid på tvers av einingane.

Kommunedirektøren si tilråding er difor at kommunestyret vedtek å auke ramma i prosjektet til 22,8 mill inkl. mva, ei auke på 4,6 mill. Midlane vert henta frå auka låneopptak.

Kommunedirektøren kjem attende med ny sak når prosjektforslag føreligg (BP2).

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-510
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	27.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
007/23	Administrasjonsutval	08.02.2023
008/23	Alver formannskap	09.02.2023

Debatthefte II - 2023. Mellomoppgjøret 2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Den økonomiske ramma i mellomoppgjeret bør fortrinnsvis fordelast sentralt. Utfordringane som kommunane i Noreg står ovanfor er til dels like og lokale skilnader er lite hensiktsmessig når me har same tariffavtale. Det er ikkje ynskjeleg med skilnader i løn mellom nabokommunar og regionar.

2. Alver kommune ynskjer ikkje lokalt oppgjer, jfr spm. 1. Dersom det blir eit lokalt oppgjer ynskjer vi at potten skal vere på minimum 1,5 %. Erfaringa frå tidlegare oppgjer visar at det er avgrensa handlingsrom når potten er mindre enn 1 %.

3. Me ynskjer at gruppa «Gruppe 2», « Stilling med krav til 3-årig U/H utdanning» skal prioriterast. I denne gruppa finn du Sjukepleiar (7174) og Vernepleiar (6455) der Alver kommune har rekrutteringsutfordringar. I eit langsiktig og overordna perspektiv knytt til våre demografiske utfordringar er det viktig at denne stillingsgruppa prioriterast. Me ynskjer lik fordeling på ansiennitetstrinna.

Politisk handsaming
Saka skal til innstilling i administrasjonsutvalet
Saka skal avgjerast i formannskapet

Saka gjeld:
KS ber om innspel til årets debatthefte «Debatthefte II – 2023. Mellomoppgjeret».

KS inviterer kvart år kommunane og fylkeskommunane til å gje innspel til behov og prioriteringar før løn- og tariffavtaleforhandlingar, og til andre dagsaktuelle tema presentert i debattheftet. I år har KS delt heftet i to delar; Del I «Evne og kraft til å bære», del II «mellomoppgjøret 2023», sjå vedlegg, som bør lesast saman med denne saka.

Hovudtariffavtalen gjeld for 2 år fram til 30. april 2024. Forhandlingane i 2023 er difor eit mellomoppgjer der partane sentralt berre skal forhandle om lønsreguleringar, og ikkje om andre endringar i Hovudtariffavtalen. Heftet går mellom anna igjennom korleis tariffoppgjeret gjennomførast, og korleis tarifftillegg kan avtalast. Innspelet frå Alver kommune vert samanstilt av KS Vestland og blir ein del av grunnlaget når KS hovudstyret handsamar og avgjer forhandlingsmandatet for mellomoppgjeret i 2023.

Kommunedirektøren legg i denne saka fram problemstillingane i «Debattheftet II – 2023. Mellomoppgjøret» med forsslag til innspel til politisk handsaming.

Saksopplysningar:
Alle kommunane og fylkeskommunane i Noreg (unnateke Oslo kommune) har gitt KS fullmakt til å inngå tariffavtalar på våre vegne. Hovudtariffavtalen (HTA) blir vedteke av kommunane gjennom uravstemming. Forhandlingane i 2023 er eit mellomoppgjer, og det fylgjer av KS sine vedtekter for arbeidsgjevarverksemda at resultata blir vedteke av KS Hovudstyre. Storleiken på kommunesektoren gjer at lønsoppgjera for sektoren har stor innverknad på den samla lønsdanninga i norsk arbeidsliv.

Hovudtariffoppgjeret 2022:
Hovudtariffoppgjeret i 2022 ble avslutta med ei meklingsløysing og inngåing av ein ny Hovudtariffavtale frå 1. mai 2022 til 30. april 2024. Tariffavtalen gjeld alle kommunane, fylkeskommunane, og alle arbeidstakarorganisasjonane unnateke Utdanningsforbundet, Skolenes Landsforbund og Norsk Lektorlag. For lærarorganisasjonane vil resultatet av hovudoppgjeret i 2022 avgjerast av Rikslønsnemnda i februar 2023.

Mellomoppgjeret 2023:
Før forhandlingane i 2023 er ein del av den økonomiske ramma bunden opp i avtalte tarifftillegg frå 1.1.2023, overheng og glidning. Kor mykje som faktisk er bunde opp kan KS fyrst rekna på når Rikslønsnemndas avgjerd føreligg. Det betyr at det er uvisse kring kor mykje som faktisk vil vere disponibel økonomi i vårens forhandlingar.

Gjennom systemet for løn i HTA får om lag ni av ti tilsette størsteparten av si løn fastsett i sentrale forhandlingar gjennom HTA kapittel 4. Debatthefte II s. 7 og 8 skildrar lønssystemet og stillingsstrukturen. I debatthefte II side 18 går me igjennom dei ulike måtane dei sentrale partane kan avtale å bruke disponible lønsmidlar på.

Utfordringsbilete i Alver kommune er fortrinnsvis knytt til sektor Helse og omsorg. Me opplevar størst utfordringar knytt til rekruttering av sjukepleiarar, vernepleiarar og til dels også helsefagarbeidarar. Demografisk utvikling gjer at dette i dei kommande åra vil bli fortserka og krevar ein nasjonal løysning da kommunane i Noreg i stor grad opplevar dei same problema.

I debatthefte II er det tre spørsmål KS ynskjer å få utdjupa:

1. Bør den økonomiske ramma i mellomoppgjeret fordelast sentralt, eller bør delar av den forhandlast lokalt, ut i frå lokale behov og prioriteringar?
2. Om det vert sett av midlar til lokale forhandlingar, kor stor bør potten i så fall vere?
1. Om ramma fordelast sentralt:
    a. Er det ynskjeleg at alle tilsette får omlag like store tillegg eller er det ynskjeleg med ei tydelegare prioritering av enkelte grupper framfor andre?
    b. Om enkelte grupper skal prioriterast, kva stillingsgrupper og/eller ansiennitetstrinn bør i så fall få størst tillegg?

Debattheftet II – 2023 er vedlagt saka.

Vedlegg i saken:

01.02.2023	KS - Debatthefte II - 2023. Mellomoppgjøret 2023	1875356
01.02.2023	Vedlegg til formannskapet 09.02.2023 KS - Debatthefte I - 2023. Evne og kraft til å bære (1)	1875355

Arkiv:	<arkivID><jpID> FA-N02
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	02.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
009/23	Alver formannskap	09.02.2023

SKYSS – innspel til ruteendringar 2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Alver kommune legg fram forslag til aktuelle saker og endringar med Skyss, slik dei kjem fram av saka.

Politisk handsaming
Saka skal avgjerast i formannskapet.

SAKSUTGREIING

Saka gjeld

Skyss har årlege prosessar med innspel til ruteendringar for det komande året. Den 17.01.23 inviterte Skyss til eit innleiande innspelsmøte med kommunane i byvekstavtaleområdet, for tilpassing og utvikling av rutetilbodet i den einskilde kommune.

Alver kommune har avtalt med Skyss å komme med samla tilbakemelding og kommentarar i nytt dialogmøte 17. februar 2023. Denne saka skal avklare kva innspel Alver kommune skal ta opp i dialogen med Skyss.

Bakgrunn

Endringar 2022

Med bakgrunn i kontaktmøtet for mobilitet i Alver vart det i 2022 innført ein del justeringar:

- Styrka tilbod mellom Austmarka og Knarvik (linje 320) med nokre fleire avgangar utanom rush, ettermiddag/kveld og helg
- Styrka tilbodet på regionstamlinja Knarvik-Bergen Busstasjon (linje 300) laurdag, for halvtimesfrekvens ettermiddag/kveld. Gir med det også ei styrking av tilbodet i Åsane
- Nye turar ettermiddag tilpassa vgs-elevar ved Knarvik vgs til Kolås (linje 330) og til Manger (linje 320)

Kostnadene her utgjorde om lag 1,4 mill av totalt avsett om lag 5 mill til kommunane i byvekstavtaleområdet.

Endringar for 2023

I det innleiande dialogmøtet med Skyss 17.01, vart følgjande tema tatt opp av administrasjonen:

1. Kommunen ønsker meir informasjon om korleis belønningsmidlane til Skyss i byvekstavtalen vert fordelt på mobilitetstiltak i mellom kommunane. Skyss har tilbakemeldt at dei vil følgje dette opp, og informere om dette i kommunevise møter.

2. Alver kommune har stort fokus på fleksible mobilitetsløysingar i utkantane av kommunen, og korleis ny mobilitet kan nyttast i kombinasjon med dagens kollektiv. Kommunen vil difor være aktivt med i utviklinga av ein lokal versjon av det danske Nabogo-systemet eller tilsvarande.

3. Alver kommune ser at ny sonemodell på snøggbåten har medført ei positiv utvikling i bruken. Kommunen ønsker imidlertid at ein arbeider for å ytterlegare forbetre båttilbodet mellom Bergen og Nordhordland med fleire avgangar.

4. Det vil ta mange år før Nordhordlandstunnellen er på plass. Alver kommune ønsker difor at ekspressbusstilbodet på dagens E39 til og frå Bergen vert ytterlegare utvida.

5. Det er behov for betre mobilitetstilbod/arbeidsruter til Mongstad-området. Her er det utfordring for dei som ikkje nyttar privatbil. Gjeld ofte lærlingar både på raffineri og på Mongstad Sør.

6. Kommunen og Skyss må arbeide i fellesskap for å forlenge busstamruta Alversund – Bergen til også å omfatte Hilland/Alverstraumen.

7. Gjeldande Trafikkplan for Nordhordland bør gjennomgåast i fellesskap for oppdatering/revisjon.

8. Skyss og Oppvekstavdelinga i Alver må ha eigen og jamn direktekontakt for større og mindre justeringar av skuleskyssen i Alver kommune.

Vurdering:

Kommunedirektøren tilrår at Alver kommune har ein felles politisk og administrativ dialog med Skyss. I det tillyste dialogmøtet den 17. februar tilrår kommunedirektøren å ta opp dei tema og saker som er skissert i lista over.

Arkiv: <arkivID><jpID>
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 01.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
005/23	Administrasjonsutval	08.02.2023
010/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Organisasjonsprosjekt Alver kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Kommunestyret gjer vedtak om alternativ 3, kunngjering av konkurranse for rammeavtale som skal gjelda konsulenttenester innan organisasjonsarbeid.

Dette for å sikra fleksibilitet og best mogleg ressursutnytting ved at vi slepp å potensielt måtte gjennomføra fleire anskaffingsprosessar på kort tid.

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i administrasjonsutvalet
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn
Saka er behandla i kommunestyret (ksak 182/22) og det vart gjort følgjande vedtak:

Det må snarast setjast i gong eit prosjekt i heile kommuneorganisasjonen der målet er å finne ei berekraftig og framtidsretta drift av kommunen. Ei kontinuerleg forbetring der ein bla tar metoden LEAN i bruk skal vurderast.

Kommunestyret meiner ein som organisasjon må ha god kunnskap i kva kompetanse som er rett kompetanse for å løyse oppgåvene til ei kvar tid i tenesteområda.

Kommunestyret viser til Fagforbundet si uttale til kommunestyret der dei peikar på at Alver kommune si organisering må evaluerast, og at ein går igjennom heile organisasjonen, alle sektorar, tenesteområde og avdelingar. Vi er samde med Fagforbundet, og organisasjonsprosjektet må ha god dialog og samhandling med tillitsvalde og vernetenesta gjennom bla administrasjonsutvalet.
Det skal utarbeidast eit mandat for arbeidet og Formannskapet skal vere styringsgruppe for prosjektet. Dei politiske fagutvala skal haldast orientert og høyrast i prosessane.
Organisasjonsprosjektet skal gjennomførast og leiast av ekstern kompetanse.

Den økonomiske ramma for konsulentbistand knytt til organisasjonsprosjektet er satt til kr 1 000 000.

Alver kommune er pålagt å følga lov og forskift om offentlege anskaffingar. I anskaffingsregelverket er det satt beløpsgrenser som angir kva del av anskaffingsregelverket

som gjer seg gjeldande for ein anskaffelse. Under er det skissert opp tre ulike alternativ til gjennomføring av anskaffelsesprosess, med utgangspunkt i den økonomiske ramma.

Alternativ 1: Invitere utvalgte leverandører til konkurranse

For anskaffingar under kr 1 300 000 eks. mva. opnar anskaffingsregelverket for ein forenkla prosess ved at Oppdragsgivarar kan velgje å ikkje kunngjera konkurransen. I staden kan Oppdragsgivar invitera utvalde leverandørar. Vi står fritt til å velja å invitera dei leverandørane vi ønsker, men skal i tråd med regelverket og eige innkjøpseglement innhente minimum tre tilbod.

Tidsmessig vil vi kunne gjennomføra ein slik forenkla anskaffingsprosess i løpet av om lag 2 månader frå oppstart til signering av kontrakt, forutsett at ein ikkje får ein langvarig klageprosess i etterkant av anskaffinga. Annskaffinga kan gjerast ved å nytte interne ressursar.

Ei potensiell ulempe ved dette prosessalternativet er at det ikkje er mogleg å legge inn opsjonar eller endringar som gjer at kontrakten i verdi vil overstiga kr 1 300 000, ettersom konkurranse då må kunngjerast.

Det inneberer at dersom kommunestyret kan tenke seg at det blir nødvendig eller ønskeleg å nytta ytterlegare konsulentbistand, til dømes til å bygga videre på evaluerings- og kartleggingsarbeidet skissert i verbalpunktet, kan det være hensiktsmessig å vurdere andre alternativ som gir større handlingsrom i forhold til endring av art og omfang undervegs.

Alternativ 2: Kunngjering av konkurranse - enkeltanskaffing

Dersom kommunestyret ønsker å legge til opsjonar som gjer at verdiestimatet for anskaffinga landar over kr 1 300 000, vil vi måtte kunngjere konkurransen. Opsjonane må beskrivast slik at det er tydeleg for partane kva desse inneber og inneheldt, både i form av oppgåver, ansvar, forventningar, resultat og volum. Dette krev at vi har eit relativt klart bilete av dei opsjonane som kan verte aktuelle.

Ei utfording med dette er at det er vanskeleg å skulle sjå klart for seg kva som kan verte aktuelt av ytterlegare tenester og i kva omfang, før kartleggings- og evalueringsarbeidet er gjennomført.

Vi må gå ut frå at anskaffinga vil verte meir tid- og ressurskrevjande når ein kunngjer konkurransen. Undersøkingar på Doffin (database for offentlege innkjøp) viser at det kan være eit stort spenn på tal tilbod, men at vi må rekna med å kunne få opp mot 17 tilbod, som er det talet som går oftast att i liknande anskaffingar gjennomført i 2022.
Antakeleg vil anskaffingsprosessen skissert i dette alternativet ta mellom 3-4 månader frå oppstart til signering av kontrakt, forutsett at vi ikkje får ein langvarig klageprosess i etterkant av anskaffinga.

Dersom konkurransen skal kunngjerast vil dette krevje bruk av eksterne konsulentar knytt til offentlege anskaffingar, grunna manglande interne tilgjengelege innkjøpsressursar.

Alternativ 3: Kunngjering av konkurranse - rammeavtale

Alternativ tre er å kunngjera konkurranse for rammeavtale som skal gjelda konsulenttenester innan organisasjonsarbeid.

Fordelen med ein rammeavtale er at denne vil gi kommunen stor fleksibilitet dersom behovet endrar seg undervegs i prosjektet. Med ein rammeavtale kan kommunen fortløpande gjera kjøp på avtalen i avtaletida. Ein rammeavtale varer vanlegvis over ein fireårsperiode og ein rammeavtale gir dermed stabilitet og sørger samstundes for at ein slepp å gjennomføra nye anskaffingsprosessar dersom ein seinare skulle komme til at vi treng eller ønsker ytterlegare konsulentbistand. Med ein rammeavtale sikrar ein også god ressursutnytting, ved at ein slepp

å gjennomføra fleire anskaffingsprosessar i avtaleperioden.

Tilsvarande som for alternativ 2 vil ei kunngjering i Doffin gjere anskaffingsprosessen meir tidkrevjande grunna mengda med tilbod som vi truleg vil måtte forhalda oss til. Vi vil også bruke noko meir tid på å ramme inn behovet, ettersom vi ikkje berre vil måtte beskriva noverande behov. Antakeleg vil anskaffingsprosessen skissert i dette alternativet ta mellom 3-4 månader frå oppstart til signering av kontrakt, forutsett at vi ikkje får ein langvarig klageprosess i etterkant av anskaffinga.

Dersom konkurransen skal kunngjerast vil dette krevje bruk av eksterne konsulentar knytt til offentlege anskaffingar, grunna manglande interne tilgjengelege innkjøpsressursar.

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-151, FE-145
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	02.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
011/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Flytting av budsjettmidlar (investering) frå 2022 til 2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Unytta investeringsmidlar i 2022 på 99,1 mill. kr vert flytta til budsjett 2023 i samsvar med tabellen i saksutgreiinga nedanfor. I tillegg vert prosjekt 34008 auka med 13,5 mill. kr grunna overgang til bruttobudsjettering. Auken i budsjett 2023 på 112,6 mill. kr vert finansiert av unytta lånemidlar på 88,7 mill. kr, momskompensasjon med 10,4 mill. kr og refusjonar kr 13,5 mill. (prosjekt 34008).

Politisk handsaming
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksopplysningar

På fleire investeringsprosjekt har det i 2022 vore lågare framdrift enn budsjettert. Totalt viser investeringsrekneskapen for 2022 på dei aktuelle prosjekta (pt. ikkje revidert av revisor) at det er påløpt netto 146,9 mill. kr mot budsjettert 246,3 mill. kr, eit mindreforbruk på 99,4 mill. kr. Sjå tabellen under for spesifikasjon per prosjekt. Merk at prosjekt som ikkje har endringsframlegg, heller ikkje er med i tabellen.

For at dei aktuelle prosjekta skal verte gjennomført i samsvar med vedtak, gjer kommunedirektøren framlegg om å flytte (rebudsjettere) ein stor del av dei unytta midlane frå 2022 til budsjett 2023.

Dette kjem i tillegg til reduksjonen av budsjettet gjort i rapporten for 2. tertial 2022 (sak KS 131/22), der investeringsbudsjettet vart redusert med 93,1 mill. kr for overføring til 2023. Denne framdriftsjusteringa i 2. tertialrapport 2022 er allereie inkludert i budsjettet for 2023, slik at det ikkje er trong for å justere for dette no.

Effekt på rente- og avdragskostnader i driftsbudsjettet for 2023 som følgje av endra prosjektframdrift vert kommentert og vurdert i samband med 1. tertialrapport for 2023, saman med eventuell budsjettjustering som følgje av dette.

På nokre prosjekt er det lagt inn negativt overføringsbeløp. Det inneber at budsjettet for 2023 på det aktuelle prosjektet i 2023 vert redusert. Dette er berre gjort for prosjekt som allereie har budsjettbeløp for 2023. Reduksjonen skuldast at vi har høgare framdrift på desse prosjekta enn rekna med i budsjett 2023, og at det difor vert trong for færre midlar i 2023.

Kommentar til einskilde prosjekt:

Prosjekt 34008 – Vågseidet – Sjurset Vannleidning:
Kommunal del av kostnadene i prosjektet er 40%. Frå 2023 er prosjektet budsjettert brutto, med totale utgifter og refusjonsandelen frå Equinor som inntekt. Beløpet som er lagt inn som auke i 2023 er bruttobeløpet, slik at utgiftsbudsjettet for 2023 vert auka med 22,5 mill. kr og refusjon Equinor auka med 13,5 mill. kr. Nettobeløpet på 9 mill. kr svarer til mindreforbruket for 2022.

Prosjekt 34020 – Mindre prosjekt Vatn og 35006 – Mindre prosjekt avlaup
Prosjekt 34020 – Mindre prosjekt Vatn har eit meirforbruk i 2022 på kr 6 mill og prosjekt 35006 – Mindre prosjekt avlaup har eit mindreforbruk på 11,5 mill. kr. Det er framlegg om overføring av netto 5,1 mill. kr til 2022.

Spesifisert tabell over endringsframlegg per prosjekt:

Investeringsprosjekt med framlegg til flytting av budsjett frå 2022 til 2023

SP	Prosj		Regnsk 2022	Rev. budsj 2022	Avvik 2022	Forslag til auke budsjett 2023
		SUM	**146 890 340**	**246 295 000**	**99 404 660**	**112 551 000**
		SUM unytta midlar 2022 som kan overførast til 2023 (eksl. endring til bruttoføring på prosjekt 34008)				**99 051 000**
12		**IKT OG ADMINISTRASJON**	**182 109**	**300 000**	**117 891**	**117 000**
	12012	DIGITALT KARTVERK	182 109	300 000	117 891	117 000
13		**ADMINISTRASJONSBYGG**	**7 966 909**	**13 290 000**	**5 323 091**	**5 322 000**
	13001	INVESTERING KOMMUNALE BYGG	3 576 998	5 000 000	1 423 002	1 423 000
	13004	REHABILITERING TAK DIVERSE KOMMUNALE BYGG	4 303 581	7 100 000	2 796 419	2 796 000
	13007	UTSTYR HELSEHUS NHLV, FYSIO OG LEGETENESTE	86 330	190 000	103 670	103 000
	13009	SKILT KOMMUNALE BYGG	0	1 000 000	1 000 000	1 000 000
21		**BARNEHAGEBYGG**	**4 168 322**	**5 380 000**	**1 211 678**	**1 211 000**
	21005	INVESTERING BARNEHAGEBYGG	0	340 000	340 000	340 000
	21008	SOLHALL OPPGRADERING	4 168 322	5 040 000	871 678	871 000
22		**SKULEBYGG**	**6 427 873**	**9 425 000**	**2 997 127**	**2 993 000**
	22001	Alversund Barneskule inkl. hall	2 100 798	3 625 000	1 524 202	1 524 000
	22002	Knarvik Barneskule inkl. hall	1 996 446	2 200 000	203 554	200 000
	22009	Diverse investeringer skulebygg	2 330 629	2 900 000	569 371	569 000
	22010	Frekhaug - Ny ungdomsskule	0	700 000	700 000	700 000
23		**KULTUR OG IDRETT**	**2 849 880**	**6 650 000**	**3 800 120**	**3 700 000**
	23001	Utstyr indrettsanlegg	0	300 000	300 000	300 000
	23009	Meieriet Frekahug	90 489	500 000	409 511	300 000
	23023	Tilpasning til ny forskrift kunstgrasbaner	2 759 392	1 250 000	-1 509 392	-1 500 000
	23024	Utlånsautomatar Bibliotek	0	300 000	300 000	300 000
	23025	Løe Alversund	0	4 300 000	4 300 000	4 300 000
25		**BUSTADER**	**1 829 582**	**10 550 000**	**8 720 418**	**8 720 000**
	25002	INVESTERING BUSTADER	1 742 584	3 550 000	1 807 416	1 807 000
	25010	Mjåtveitstø Bufellesskap	86 998	7 000 000	6 913 002	6 913 000
26		**INSTITUSJON OG OMSORGSBUSTADER**	**1 819 619**	**13 250 000**	**11 430 381**	**11 426 000**
	26002	BUFELLESSKAP	52 050	2 800 000	2 747 950	2 745 000
	26006	Meland - Omsorgsbustader	0	3 870 000	3 870 000	3 870 000
	26009	Knarvik sjukeheim - div. oppgradering	917 280	1 300 000	382 720	382 000
	26011	Oppussing Kvasten avlastingsbustad, ny del	0	1 000 000	1 000 000	1 000 000
	26012	Takheiser institusjon	204 000	780 000	576 000	576 000
	26013	Ombygging Lindås Bu og Servicesenter	539 315	3 000 000	2 460 685	2 460 000
	26014	Ombygging Skrenten for fleire bustader	106 975	500 000	393 025	393 000
29		**KYRKJELEG FELLESRÅD**	**0**	**2 500 000**	**2 500 000**	**2 500 000**
	29002	Lindås Gravplass	0	2 500 000	2 500 000	2 500 000
30		**TRANSPAORTMIDALR OG TEKNISK UTSTYR**	**0**	**0**	**0**	**0**
33		**BRANN**	**10 387 457**	**12 940 000**	**2 552 543**	**2 549 000**
	33001	BRANNSTASJON	1 861 410	940 000	-921 410	-921 000
	33002	NY BRANNBIL	8 526 047	12 000 000	3 473 953	3 470 000
34		**VATN**	**67 346 780**	**85 360 000**	**18 013 220**	**37 234 000**
	34001	Hestdal - Nytt vannbehandlingsanlegg	7 922 001	10 000 000	2 077 999	1 840 000
	34003	Myrvollane - Moldekleiv VA-anlegg	2 071 477	2 600 000	528 523	528 000
	34004	Fosse - Moldekleiv VA-anlegg	601 972	250 000	-351 972	-352 000
	34008	Vågseidet - Sjurset, Vannledning - komm.del	14 983 497	24 000 000	9 016 503	9 000 000
	34008	Vågseidet - Sjurset, Vannledning - aAndel som skal betalast av Equinor (overgang til bruttobudsjett)				13 500 000
	34009	Kløve - Eknes - Vassleidning	360 007	1 000 000	639 993	640 000
	34020	MINDRE PROSJEKT VATN	18 127 492	12 150 000	-5 977 492	0
	34050	BIRKELAND - HELLA VATN - Erstatter 34051	8 242 656	10 440 000	2 197 344	2 197 000
	34052	Storsandvik-Juvik-Remmo Vannleidn.	6 670 016	7 290 000	619 984	620 000
	34054	Vetås-Haukeland-Storheim Vannleidning	23 218	1 600 000	1 576 782	1 576 000
	34055	Bøvågen-Marøy vassleidning	165 380	3 300 000	3 134 620	3 134 000
	34057	Storheim - Solheim Ringleidning vatn	0	200 000	200 000	200 000
	34059	Frekhaugkrysset-Sagstad Skule VA-anlegg	99 980	290 000	190 020	190 000
	34060	Basseng Haukåsen	0	2 000 000	2 000 000	2 000 000
	34062	E39 Oval Rundkjøring - Kommunal del - Vatn	3 731 884	6 240 000	2 508 116	2 508 000
	34075	Manger Silanlegg - vatn-del	4 347 200	4 000 000	-347 200	-347 000
35		**AVLØP**	**42 478 549**	**71 890 000**	**29 411 451**	**23 455 000**
	35001	Meland Vassverk-Myrvollane Avløp	2 007 816	2 510 000	502 184	500 000
	35002	MYRVOLLANE - MOLDEKLEIV AVLAUP	771 074	1 000 000	228 926	229 000
	35003	FOSSE - MOLDEKLEIV AVLAUP	601 971	100 000	-501 971	-502 000
	35006	Mindre prosjekt avlaup	4 438 922	15 490 000	11 051 078	5 074 000
	35014	Hestdal Vannbehandlingsanlegg - Avlaup	708 804	1 950 000	1 241 196	1 240 000
	35019	KNARA Reinseanlegg	685 521	500 000	-185 521	-185 000
	35028	Vetås - Storheim - Avløpsleidning	12 983	1 000 000	987 017	987 000
	35029	Manger Silanlegg avløp inkl grunnavståing	25 781 951	27 000 000	1 218 049	1 218 000
	35047	Litlebergen avløpspumpestasjon	0	6 700 000	6 700 000	6 700 000
	35048	Flatøy Sør - Sanering Avløp	0	1 500 000	1 500 000	1 500 000
	35055	Bøvågen Ra - forlenging av utslepsleidning	188 486	3 600 000	3 411 514	3 435 000
	35056	Bøvågen pumpestasjon for ny utsleppsleidning	0	1 100 000	1 100 000	1 100 000
	35062	E39 OVAL RUNDKJØRING - KOMMUNAL DEL - AVLA	7 281 020	9 440 000	2 158 980	2 159 000
36		**VEG**	**822 015**	**13 260 000**	**12 437 985**	**12 436 000**
	36001	KOMMUNALE VEGAR	498 870	4 650 000	4 151 130	4 150 000
	36002	TRAFIKKSIKRING	245 713	5 300 000	5 054 287	5 054 000
	36003	VEGLYS, OPPGRADERING (ARMATUR, MÅLARE)	77 433	3 310 000	3 232 567	3 232 000
37		**AREAL OG ANNA UTBYGGING**	**611 243**	**1 500 000**	**888 757**	**888 000**
	37001	UNIVERSELL UTFORMING/ SÆRLIG TILRETTELEGGI	611 243	1 500 000	888 757	888 000

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-121, FA-S80
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	30.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
026/23	Utval for areal, plan og miljø	08.02.2023
005/23	Utval for næringsutvikling og drift	08.02.2023
012/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Regional plan for fornybar energi - høyring

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommune legg fram høyringsuttale for Regional plan for fornybar energi 2023-2035, slik det kjem fram i saka

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i utval for næringsutvikling og drift og utval for areal, plan og miljø
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Vestland fylkeskommune har lagt «Regional plan for fornybar energi 2023-2035» ut på høyring, med innspel frist 20. februar 2023.
Planen har eit (eige dokument) strategisk handlingsprogram for å følgje opp måla i planen for fornybar energi og byggjer på eit kunnskapsgrunnlag.

Regional plan for fornybar energi skal vere eit av grunnlaga for klimaomstillinga i Vestland fylke. Planen har som oppdrag å fastsette mål om ambisjonsnivå og utbygging av fornybar energi.
Alver kommune er invitert til å kome med høyringssvar til plandokumentet.
Alver kommune gav uttale til planprogrammet for planen. (vedlegg til saka)

Saksopplysningar

Bakgrunn:
Vestland skal fortsette å vere Noregs største produsent av rein fornybar energi som både kan delast med omverda samtidig som grøne industriar fortset å vekse i fylket.Ein god kraftbalanse og sikker kraftforsyning er ein viktig føresetnad for vidare verdiskaping.

Utviklingsplanen for Vestland løftar behovet for ein ny og tydeleg regional plan på energifeltet. Stadig større elektrifiseringsbehov, meir fornybar kraftproduksjon, ny industri og endra forbruksmønster aukar presset på kraftsystemet, samstundes som det aukar presset på areal, natur og landskap.

Planen omhandla dei seks fornybare energikjeldene vasskraft, vindkraft, havenergiane, solenergien, termisk energi og bioenergi.

Regional plan skal leggast til grunn for regionale organ si verksemd, for kommunal og statleg planlegging og verksemd i regionen (jf. § 8-2)6 . Regional plan for fornybar energi er eit strategisk verktøy for å styrke arbeidet med, og vekst av, energi frå fornybare energikjelder i Vestland.

Mål med planarbeidet:

«Vi har energioverskot frå fornybare energikjelder og ei robust kraftforsyning som bidreg til grøn verdiskaping»

Planen er bygd opp med plantema:

- Auka produksjon frå fornybare energikjelder

Delmål 1: Vi har produksjon og distribusjon av kraft frå fornybare energikjelder som tek omsyn til miljø, naturmangfald, friluftslivsområder, landskaps og kulturverdiar
Delmål 2: Kvar enkelt fornybare energikjelde brukast der dei har høgast verdi for samfunnet.
Delmål 3: Auka produksjon frå fornybare energikjelder har bidrege til kutta klimagass utslepp i Vestland
Delmål 4: Vi har kompetanse, forsking og utdanning til å utvikle fornybar energi

- Robust kraftforsyning i Vestland

Delmål 5: Vi har stabil og positiv kraftbalanse
Delmål 6: Vi har kraftnett som gir nok kraft til forbruk og industri i heile Vestland.
Delmål 7: Vi utnyttar mangfaldet av fornybare energikjelder som gjer oss mindre sårbare for uføresette endringar i energiproduksjon
Delmål 8: Vi har ein infrastruktur for energiberarar som gjer at vi kan nytte oss av svingingane i kraftproduksjonen og avlaste nettet
Delmål 9: Vi har nok energi til hubane til Grøn energi Vestland

Sakshistorikk
Alver kommune gav høyringsuttale til planprogrammet for regional plan for fornybar energi. datert 05.05.22. Høyringsuttalen var eit notat og ikkje ei politisk sak. Årsaka var at Alver kommune ikkje kunne handsame planprogrammet politisk, då det var alt for kort frist i høve til møteplanen. Notatet vart lagt som orientering i politiske utval.

Partar
Det er Vestland fylkeskommune som er planansvarleg. Planen vil ha verknad for arealforvaltning også i Alver. Alver kommune er ein høyringspart i denne saka.

Framlegg til høyringsuttale frå Alver kommune

Ein regional plan for fornybar energi vil ha innverknad på areal- og naturforvaltninga i Alver. Planen og plantema omtaler fleire kjelder til fornybar energi, til dømes er vasskraft sentralt. Det vert ikkje kommentert her då det ikkje er så relevant for Alver kommune.

Plantema: Auka produksjon frå fornybare energikjelder

Vindkraft
Planen omtaler ambisjonsnivå og utbygging av vindenergi, det er knytt føringar til korleis vi skal handtere tema vindkraft regionalt og i forvaltninga i kommunane.
Planen seier at det er eit mål at i Vestland fylke har vi ikkje bygd ut vindkraft i urørd natur eller på kostnad av viktige verdiar knytt til natur, landskap, kulturminne eller kulturmiljø og reiseliv. Det blir stilt tydelege og strenge krav til konsekvensutgreiingar i samband med

vindkraftutbyggingar.

Desse retningslinene gjev gode føringar på korleis vi skal behandle saker om vindkraft i Alver. Det er lagt til eit eige punkt om at det ikkje blir bygd ut vindkraft som er i strid med kommunestyrevedtak. Dette er i tråd med innspelet som Alver kommune hadde til planprogrammet for planen. I denne merknaden vart det understreka at dersom det skal leggast til rette for vindkraft i Alver, må det vere lokal aksept for dette. Alver kommune har i dag eit kommunestyrevedtak på at det ikkje er ynskjeleg med vindkraft i fjella.

Bioenergi
I Vestland har vi store potensielle kjelder til bioenergi. Spesielt sekundærprodukt frå skogbruk, landbruk og fiskeoppdrett har høgt potensial i regionen. Alver er ein stor skog og landbrukskommune og har eit potensiale til å utvikle bioenergi.

Kapasitet og kompetanse:
Dersom Vestland skal lukkast med å legge til rette for fornybar energiutvikling må vi bygge kompetanse. Det er avgjerande at vi samarbeider med bedriftene, offentleg sektor og forskings- og utdanningsinstitusjonane for utdanning.
I vidaregåande skule må lærereplanar ha fokus på fornybar energi i eit heilskapleg energisystem. Vi må styrke spisskompetansen gjennom spesialiserte utdanningar. I Alver ligg Knarvik vidaregåande skule. Fornybar energi er tema som er relevant å ta inn som ein del utdanningstilbodet, særskilt sidan Knarvik vgs ligg så tett på Mongstad, som er sentral i arbeidet med det grøne skifte. Det bør opprettast formelle samarbeidskanaler for å utvikle dette tema. Her har vestland fylke som skuleeigar ein viktig rolle i samarbeid med næringa.

Plantema: Robust kraftforsyning i Vestland
Vestland fylke har som planmål å arbeide for stabil og positiv kraftbalanse og at vi i har kraftnett som gir nok kraft til forbruk og industri i heile Vestland.
Kraftnettet ikkje har kapasitet til å frakte så mykje kraft vi skulle ynskje til der vi treng den. Industriområde utan tilgang på kraft er uaktuelle stader å etablere seg for kraftkrevjande industri. Samstundes kan ikkje kraftprodusentar med konsesjon byggje kraftverk fordi det ikkje er plass til meir kraft i nettet.
I prosjektet Grøn region Vestland blir det peika på at for låg kapasitet i kraftnettet er ei av dei største barrierane for det grøne skiftet i Vestland.
Vestland fylke med si historiske industriutvikling knytt til vasskraft og med store energiprodusenter må arbeide systematisk for at kraftforsyninga vert styrka, mellomanna er det det grøneskifte på Mongstad er avhengig av sikker kraftforsyning. Det å utbetre kraftnett er vesentleg for å ha mogelegheit til å ha god kraftbalanse gjennom året, og moglegheit for likare prisar i dei tre prisområda som påverkar fylket.
Statsnett og andre netteigarar i Vestland jobbar for å utbetre kapasiteten i kraftnettet, men utviklinga går ikkje fort nok.
Fylket og næringslivet og andre offentlege instansar må samarbeida på tvers av teknologiar og interesser for å skape ein kraftsituasjon som gagnar innbyggjarar og industriutviklinga i Vestland. Alver kommune vil understreke at dette plantema er svært viktig.

Retningsliner for fornybar energi
Dei fylkespolitiske retningslinene er utarbeidd med heimel i energilova, havenergilova og plan- og bygningslova § 8-1 - §8-4 og skal gjerast gjeldande for planlegging og forvaltning på kommunalt, fylkeskommunalt, regionalt og statleg nivå i Vestland.
Regional plan for fornybar energi vil også vere retningsgivande for kommunal planlegging som kan påverke vekst av fornybar energi samstundes som ein tek omsyn til miljø, naturmangfald, friluftslivsområder og landskaps og kulturverdiar.

Planen har retningsliner som vil vere førande for planlegging og forvaltninga i Alver. I merknaden til planprogrammet peika Alver kommune på at retningslinene bør tydeleggjere korleis dei handterast i praksis. Det er framleis litt uklart kva verknad har planen for lokalpolitisk handlingsrom. Er det motsegnsrett i plansaker knytt til retningslinene?

Ei anna problemstilling knytt til retningslinene er at det er mange retningsliner og det gjev eit

litt uoversiktlege bilete.
Det er mange bør retningsliner og nokre skal. Kva føringar skal dei ulike retningslinene ha i kommunen sin behandling knytt til saker om fornybar energi?
Eit døme er retningslina: «Det skal i kommunal og regional planlegging bli lagt til rette for lokal produksjon og bruk av fornybare energikjelden».
Det er uklart kva dette i praksis inneber? Skal det leggast ut arealformål til tema i arealplanen til kommunen? Det behov for å tydeleggjere kva som ligg i dette, særleg sidan det er sagt «skal» i retningslinene.

Utfordringa med retningslinene er og at fleire ulike lovverket handterer denne type saker.
Det er mange retningsliner knytt til kraftutbygging, som er gode og relevante, men desse vert handtert i konsesjonsbehandlinga ved kraftutbygging. Der er kommunen og fylkeskommunen ein høyringspart. Dei tema som er sett opp som retningsliner er det som NVE praktiserer i sine behandlingar.

Når det gjeld vindkraft så var Alver kommune tydleg i høyringsuttalen til planprogrammet at det ikkje skal opnast for vindkraft i kommunane dersom ikkje kommunen sjølv ynskjer det.
Det er bra at dette er nå teke inn i retningslinene i punkt 14. «Det skal ikkje byggast vindkraftverk som er i strid med kommunale vedtak.»

I punkt 13 i retningslinene «Det skal ikkje byggjast vindkraft i urørd natur på land eller der viktige verdiar knytt til natur, landskap, kulturminne, kulturmiljø eller reiseliv blir forringa.» kan det vere utfordra å vurdere kva som ligg i omgrepet viktige verdiar, dette omgrepet går igjen i fleire av retningslinene. Kan dette tydeleggjerast i retningslinene?

Handlingsprogrammet som vedlegg til planen
Dokumentet er det fyrste handlingsprogrammet til Regional plan for fornybar energi i Vestland 2023-2035, og har ei varigheit på 4 år.
Det er særleg tema robust kraftforsyning i Vestland som er løfta fram i handlingsprogrammet. Delmål 7. « Vi har ein positiv og sikker kraftbalanse» og delmål 8. «Vi har kraftnett som gir nok kraft til forbruk og industri i heile Vestland».
Desse er løfta fram som prioritert i handlingsprogrammet. Tiltak knytt til måla handlar om påverknad og samarbeid i kraft av vestland fylke si rolle, dette meiner Alver kommune er ei god prioritering. Alver kommune vil gjerne vere ein bidragsytar i dette samarbeidet.

Oppsummering
Alver kommune støttar hovudmålet i planen som slår fast at Vestland skal ha energioverskot frå fornybare energikjelder og ei robust kraftforsyning som bidreg til grøn verdiskaping.

Regional plan for fornybar energi er ein krevjande plan å følgje opp. Det er mange ulike lovverk og forvaltningsnivå knytt til gjennomføring av ambisjonsnivået knytt til fornybar energi.

Alver kommune meiner det som bør ha størst fokus i gjennomføringa av plan er kraftsituasjonen i vestland. Eit robust kraftforsyning er ein premiss å kunne gjennomføre det grøne skiftet. Her kunne planen vore tydlegare i konkrete mål for å få til arbeidet. Plantema robust kraftforsyning bør ha mest fokus i det vidare arbeidet. Nye kraftlinjer og oppgraderingar av eksisterande er heilt naudsynt, for å få til ei robust kraftforsyning i Vestland fylke.

Når det gjeld handlingsprogrammet er Alver kommune er samd i at det er rett prioritering at mål knytt til kraftsituasjonen er løfta fram i handlingsprogrammet.

Retningslinene bør etter Alver kommune sitt syn ryddast og strammast opp, særleg gjeld dette det er retningslinene i høve til vasskraft.

Det bør tydeleggjerast i plandokumentet kven som har ansvar for dei ulke prosessane med omsyn til søknad om konsesjon for utbygging av fornybarenergi.

Alver kommune vil igjen peike på verdien av reell medverknad i planarbeid. Planen kom på

høyring i perioden det var juleferie. Det er nyttig med tidleg dialog med kommunen og ein sjekk om det reelt å behandle saka politisk i høve til møteplan.

Framlegg til høyringsuttale frå Alver kommune

Ein regional plan for fornybar energi vil ha innverknad på areal- og naturforvaltninga i Alver. Planen og plantema omtaler fleire kjelder til fornybar energi, til dømes er vasskraft sentralt. Det vert ikkje kommentert her då det ikkje er så relevant for Alver kommune.

Plantema: Auka produksjon frå fornybare energikjelder

Vindkraft
Planen omtaler ambisjonsnivå og utbygging av vindenergi, det er knytt føringar til korleis vi skal handtere tema vindkraft regionalt og i forvaltninga i kommunane.
Planen seier at det er eit mål at i Vestland fylke har vi ikkje bygd ut vindkraft i urørd natur eller på kostnad av viktige verdiar knytt til natur, landskap, kulturminne eller kulturmiljø og reiseliv. Det blir stilt tydelege og strenge krav til konsekvensutgreiingar i samband med vindkraftutbyggingar.

Desse retningslinene gjev gode føringar på korleis vi skal behandle saker om vindkraft i Alver. Det er lagt til eit eige punkt om at det ikkje blir bygd ut vindkraft som er i strid med kommunestyrevedtak. Dette er i tråd med innspelet som Alver kommune hadde til planprogrammet for planen. I denne merknaden vart det understreka at dersom det skal leggast til rette for vindkraft i Alver, må det vere lokal aksept for dette. Alver kommune har i dag eit kommunestyrevedtak på at det ikkje er ynskjeleg med vindkraft i fjella.

Bioenergi
I Vestland har vi store potensielle kjelder til bioenergi. Spesielt sekundærprodukt frå skogbruk, landbruk og fiskeoppdrett har høgt potensial i regionen. Alver er ein stor skog og landbrukskommune og har eit potensiale til å utvikle bioenergi.

Kapasitet og kompetanse:
Dersom Vestland skal lukkast med å legge til rette for fornybar energiutvikling må vi bygge kompetanse. Det er avgjerande at vi samarbeider med bedriftene, offentleg sektor og forskings- og utdanningsinstitusjonane for utdanning.
I vidaregåande skule må læreplanar ha fokus på fornybar energi i eit heilskapleg energisystem. Vi må styrke spisskompetansen gjennom spesialiserte utdanningar. I Alver ligg Knarvik vidaregåande skule. Fornybar energi er tema som er relevant å ta inn som ein del utdanningstilbodet, særskilt sidan Knarvik vgs ligg så tett på Mongstad, som er sentral i arbeidet med det grøne skifte. Det bør opprettast formelle samarbeidskanaler for å utvikle dette tema. Her har vestland fylke som skuleeigar ein viktig rolle i samarbeid med næringa.

Plantema: Robust kraftforsyning i Vestland
Vestland fylke har som planmål å arbeide for stabil og positiv kraftbalanse og at vi i har kraftnett som gir nok kraft til forbruk og industri i heile Vestland.
Kraftnettet ikkje har kapasitet til å frakte så mykje kraft vi skulle ynskje til der vi treng den. Industriområde utan tilgang på kraft er uaktuelle stader å etablere seg for kraftkrevjande industri. Samstundes kan ikkje kraftprodusentar med konsesjon byggje kraftverk fordi det ikkje er plass til meir kraft i nettet.
I prosjektet Grøn region Vestland blir det peika på at for låg kapasitet i kraftnettet er ei av dei største barrierane for det grøne skiftet i Vestland.
Vestland fylke med si historiske industriutvikling knytt til vasskraft og med store energiprodusenter må arbeide systematisk for at kraftforsyninga vert styrka, mellomanna er det det grøneskifte på Mongstad er avhengig av sikker kraftforsyning. Det å utbetre kraftnett er vesentleg for å ha mogelegheit til å ha god kraftbalanse gjennom året, og moglegheit for likare prisar i dei tre prisområda som påverkar fylket.
Statsnett og andre netteigarar i Vestland jobbar for å utbetre kapasiteten i kraftnettet, men

utviklinga går ikkje fort nok.
Fylket og næringslivet og andre offentlege instansar må samarbeida på tvers av teknologiar og interesser for å skape ein kraftsituasjon som gagnar innbyggjarar og industriutviklinga i Vestland. Alver kommune vil understreke at dette plantema er svært viktig.

Retningsliner for fornybar energi
Dei fylkespolitiske retningslinene er utarbeidd med heimel i energilova, havenergilova og plan- og bygningslova § 8-1 - §8-4 og skal gjerast gjeldande for planlegging og forvaltning på kommunalt, fylkeskommunalt, regionalt og statleg nivå i Vestland.
Regional plan for fornybar energi vil også vere retningsgivande for kommunal planlegging som kan påverke vekst av fornybar energi samstundes som ein tek omsyn til miljø, naturmangfald, friluftslivsområder og landskaps og kulturverdiar.

Planen har retningsliner som vil vere førande for planlegging og forvaltninga i Alver. I merknaden til planprogrammet peika Alver kommune på at retningslinene bør tydeleggjere korleis dei handterast i praksis. Det er framleis litt uklart kva verknad har planen for lokalpolitisk handlingsrom. Er det motsegnsrett i plansaker knytt til retningslinene?

Ei anna problemstilling knytt til retningslinene er at det er mange retningsliner og det gjev eit litt uoversiktlege bilete.
Det er mange bør retningsliner og nokre skal. Kva føringar skal dei ulike retningslinene ha i kommunen sin behandling knytt til saker om fornybar energi?
Eit døme er retningslina: «Det skal i kommunal og regional planlegging bli lagt til rette for lokal produksjon og bruk av fornybare energikjelden».
Det er uklart kva dette i praksis inneber? Skal det leggast ut arealformål til tema i arealplanen til kommunen? Det behov for å tydeleggjere kva som ligg i dette, særleg sidan det er sagt «skal» i retningslinene.

Utfordringa med retningslinene er og at fleire ulike lovverket handterer denne type saker.
Det er mange retningsliner knytt til kraftutbygging, som er gode og relevante, men desse vert handtert i konsesjonsbehandlinga ved kraftutbygging. Der er kommunen og fylkeskommunen ein høyringspart. Dei tema som er sett opp som retningsliner er det som NVE praktiserer i sine behandlingar.

Når det gjeld vindkraft så var Alver kommune tydleg i høyringsuttalen til planprogrammet at det ikkje skal opnast for vindkraft i kommunane dersom ikkje kommunen sjølv ynskjer det.
Det er bra at dette er nå teke inn i retningslinene i punkt 14. «Det skal ikkje byggast vindkraftverk som er i strid med kommunale vedtak.»

I punkt 13 i retningslinene «Det skal ikkje byggjast vindkraft i urørd natur på land eller der viktige verdiar knytt til natur, landskap, kulturminne, kulturmiljø eller reiseliv blir forringa.» kan det vere utfordra å vurdere kva som ligg i omgrepet viktige verdiar, dette omgrepet går igjen i fleire av retningslinene. Kan dette tydeleggjerast i retningslinene?

Handlingsprogrammet som vedlegg til planen
Dokumentet er det fyrste handlingsprogrammet til Regional plan for fornybar energi i Vestland 2023-2035, og har ei varigheit på 4 år.
Det er særleg tema robust kraftforsyning i Vestland som er løfta fram i handlingsprogrammet. Delmål 7. « Vi har ein positiv og sikker kraftbalanse» og delmål 8. «Vi har kraftnett som gir nok kraft til forbruk og industri i heile Vestland».
Desse er løfta fram som prioritert i handlingsprogrammet. Tiltak knytt til måla handlar om påverknad og samarbeid i kraft av vestland fylke si rolle, dette meiner Alver kommune er ei god prioritering. Alver kommune vil gjerne vere ein bidragsytar i dette samarbeidet.

Oppsummering
Alver kommune støttar hovudmålet i planen som slår fast at Vestland skal ha energioverskot frå fornybare energikjelder og ei robust kraftforsyning som bidreg til grøn verdiskaping.

Regional plan for fornybar energi er ein krevjande plan å følgje opp. Det er mange ulike

lovverk og forvaltningsnivå knytt til gjennomføring av ambisjonsnivået knytt til fornybar energi.

Alver kommune meiner det som bør ha størst fokus i gjennomføringa av plan er kraftsituasjonen i vestland. Eit robust kraftforsyning er ein premiss å kunne gjennomføre det grøne skiftet. Her kunne planen vore tydlegare i konkrete mål for å få til arbeidet. Plantema robust kraftforsyning bør ha mest fokus i det vidare arbeidet. Nye kraftlinjer og oppgraderingar av eksisterande er heilt naudsynt, for å få til ei robust kraftforsyning i Vestland fylke.

Når det gjeld handlingsprogrammet er Alver kommune er samd i at det er rett prioritering at mål knytt til kraftsituasjonen er løfta fram i handlingsprogrammet.

Retningslinene bør etter Alver kommune sitt syn ryddast og strammast opp, særleg gjeld dette det er retningslinene i høve til vasskraft.

Det bør tydeleggjerast i plandokumentet kven som har ansvar for dei ulke prosessane med omsyn til søknad om konsesjon for utbygging av fornybarenergi.

Alver kommune vil igjen peike på verdien av reell medverknad i planarbeid. Planen kom på høyring i perioden det var juleferie. Det er nyttig med tidleg dialog med kommunen og ein sjekk om det reelt å behandle saka politisk i høve til møteplan.

Vedlegg i saken:

05.12.2022	Høyring Regional plan for fornybar energi i Vestland 2023-2035 og handlingsprogram 2023-2027	1846752
05.12.2022	Høyringsutkast-Regional plan for fornybar energi.pdf	1846753
05.12.2022	Utkast Handlingsprogram Rein handlekraft 2023-2027.pdf	1846754
05.12.2022	Kunnskapsgrunnlag for regional plan for fornybar energi 25.10.22.pdf	1846755
05.12.2022	Saksprotokoll FUV (10).pdf	1846756
30.01.2023	Høyringsvar til planprogram for regional plan for fornybar energi	1731935

Arkiv:	<arkivID><jpID> FA-S41, TI-&13
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	25.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
025/23	Utval for areal, plan og miljø	08.02.2023
013/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Høyring - forslag til endringar i energilova og plan- og bygningslova knytt til vindkraft på land

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Alver kommune legg fram høyringsuttale til endringar i energilova og plan- og bygningslova knytt til vindkraft på land, slik det kjem fram i saka.

Politisk handsaming
Saka skal til innstilling i utval for areal, plan og miljø og formannskap

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Regjeringa vil styrke rolla til kommunane i planlegging og utbygging av vindkraft på land. Kommunal og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet foreslår mellom anna som grep innføre krav om områderegulering etter plan- og bygningslova før det kan bli gitt konsesjon etter energilova. Det inneber at det må gjerast endringar i energilova og plan- og bygningslova for etablering av vindkraftverk på land.

Framlegget til endring er sendt på høyring.
Frist for å uttale seg er 27. februar 2023.

Saksopplysningar

Framlegget om endring i energilova og plan- og bygningslova, betyr ei endring i avgjerdsprosessane knytt til vindkraft på land. Høyringsnotatet følgjer opp oppmodningsvedtak frå Stortinget der regjeringa blir bedt om å fremje eit forslag om å innlemme planlegging og bygging av vindkraftverk i plan- og bygningslova.

Energiloven av 1990 krev konsesjon dersom nokon ynskjer å bygge, eie eller drive energianlegg, inkludert vindkraft. Vindkraftanlegg var etter plan- og bygningsloven av 1985, også omfatta av kravet om reguleringsplikt for større bygge- og anleggstiltak. Dette vart endra fra 1. juli 2009, da plan- og bygningslova av 27. juni 2008 trådte i kraft, da unntok ein konsesjonspliktige vindkraftanlegg for reguleringsplikt.

Mål om effektive og ressurssparande prosessar er og viktige omsyn i endringsframlegget frå departementa. Det nye regelverket vil bli utforma slik at det ikkje fører til unødvendig dobbeltbehandling. Tidlegare har kommunane risikert at prosjektet dei seier ja til blir endra før

det blir bygd, slik at det til dømes ender med høgare turbinar enn kva som vart vedteke i første omgang.

Forslaga i høyringsnotatet inneber at det vert innført krav om arealavklaring i kommunane for vindkraftverk etter plan- og bygningslova i form av å bruke områderegulering, før ein kan gi konsesjon etter energilova.
Områderegulering gir kommunane mulighet til å avklare større områder i ein plan, der det er behov for meir detlajert styrings- og gjennomføringsverktøy enn i kommuneplanen.
Områdereguleringen knytt til vindkraft skal vere overordna.
Det kan vere tilstrekkelig å sette ytre arealbruksgrenser med arealformål vindkraft og adkomstveg, der kommunen meiner at resten kan avklarast i konsesjonsprosessen.
Kommunen kan og sette planbestemmelser om synlighet av turbiner fra bestemte kartfesta område, høyde, inngrepsfrie områder og andre overordna krav.

Kommunen skal kunne krevje at utbyggar utarbeider forslag til områderegulering, og utbyggjar får ein tilsvarande rett til å kunne fremje slik plan. Høvet til å dispensera for vindkraftprosjekt som gjeld i dag, blir betydeleg innskrenka. Det kan likevel unntaksvis dispenserast frå kravet om områderegulering der overordna arealmessige føresetnader er fastsett på same detaljeringsnivå som i områderegulering, til dømes i kommune(del)plan.

Konsesjonsbehandling av vindkraftanlegg etter energilova blir vidareført som i dag.
Moglegheita til å oppheve og endre områderegulering for vindkraftanlegg med konsesjonssøknad blir avgrensa.
Særregelen om å kunne gi endeleg vindkraftkonsesjon verknad som statleg arealplan vert oppheva. Det blir òg klargjort at statleg arealplan ikkje kan påklagast.

Partar
Alver kommune er høyringspart i saka.

Framlegg til høyringsuttale frå Alver kommune

Kommunane har til no som oftast teke stilling til vindkraft ved høyring av konsesjonsprosessane, mens den formelle planavklaringa har skjedd ved dispensasjon eller endring av plan. No foreslår regjeringa at det skal gjerast ei overordna avklaring av arealbruken etter plan- og bygningslova gjennom områderegulering – før det blir gitt konsesjon.

Regjeringa vil med dette forslaget gje lokale folkevalde meir kontroll i prosessar knytt til utbygging av vindkraft på land, og legg vekt på at auka involvering av kommunar og lokalsamfunn er naudsynt for å gjere prosessane legitime.
Det er positivt at arealdisponering vert handtert av kommunen i overordna plan og ikkje som ein dispensasjonsøknad i samband med ei konsesjonssak.

Det er eit godt grep at kommunen sjølv skal vurdere arealbruk knytt til vindkraft gjennom bruk av plan- og bygngingslova. Det kan likevel vere krevande at bruk av områderegulering slik den er fremma i lovendringa, opna for at det kan være tilstrekkelig å sette ytre arealbruksgrenser med arealformål vindkraft og adkomstveg. Det å gjennomføre ein områderegulering på eit så overordna nivå kan bety at ein ikkje får fram alle problemstillingar knytt til arealbruken.

I framlegget til lovendring opnar ein for at utbyggjar kan fremje krav om å gå i gang med ein områderegulering for vindkraft.
Dette kan vere utfordrande i planforvaltninga. Det er litt uklart kva som ligg i at utbyggjar kan kreve områderegulering og kva som er det lokalpolitiske handlingsrommet til å kunne avvise eit slikt krav, når saka endelig skal avgjerast gjennom ein konsesjonssøknad.
Det vil framleis vere mest hensiktsmessig at kommunen kan gjere vurderingar knytt til vindkraft i arealplan. Då får ein gjennomført ei overordna vurdering knytt til arealutviklinga i heile kommunen.
Alver kommune sluttar seg i hovudsak til framlegget om endringar i energilova og plan- og

bygningslova knytt til vindkraft på land. Det vert vektlagt som viktig at kommunane no får meir mynde over denne typen arealkrevjande tiltak, på lik line med andre typer næringsområde, der det lenge har vore plankrav i medhald av plan- og bygningslova.

Kommunedirektøren si tilråding
Høyringsforslaget vil gje kommunane meir lokalt sjølvstyre når det gjeld saker om vindkraft på land. Kravet om at ein godkjent områdeplan i medhald av plan- og bygningslova skal liggja føre, før det kan gjerast konsesjonsvedtak etter energilova, sikrar at lokaldemokratiet får betre kontroll over denne typen landbaserte anlegg.

Vindkraftanlegg kan berøra mange andre interesser knytt til påverknad på landskap, friluftsliv, folkehelse, miljø og viltinteresser med vidare,slik er den føreslåtte endringa ei naturleg utvikling i høve korleis andre typer arealkrevjande tiltak alt er omfatta av plankrav. Ved å stilla områdeplankrav vil og nabokommunar kunna uttale seg planframlegget. Dette er ein viktig rett, sidan vindmøller på land ofte vil ha stor påverknad også over kommunegrensene.

Vindkraft på land er arealkrevjande og kan vere konfliktfylt.
Plan- og bygningslova stiller og krav om brei medvirkning i planprosesser, noko som vil vere svært nyttig i slike saker som vil påverke arealutviklinga i stor grad i kommunen.

At regelen i pbl. § 6-4 siste ledd om statleg arealplan, ikkje lenger skal gjelda for vindkraft på land er eit rett og logisk grep, når det no vert stilt krav om godkjent områdeplan. Elles ville denne regelen kunne undergravd den kommunale planmynden i einskildsaker.

Alver kommune vil peike på at det kan vere krevande at bruk av områderegulering slik den er fremma i lovendringa, opna for at det kan være tilstrekkelig å sette ytre arealbruksgrenser med arealformål vindkraft og adkomstveg. Det å gjennomføre ein områderegulering på eit så overordna nivå kan bety at ein ikkje får fram alle problemstillingar knytt til arealbruken.

Der dei arealmessige føresetnadane er avklart i ein kommune(del)plan med same detaljeringsnivå som krava til områderegulering, bør det ikkje vera naudsynt med krav til dispensasjon. Det må då gå klart fram av kommune(del)planen kva som er krava ved vidare bruk av dei aktuelle areala, t.d. om det er eit områdeplankrav eller ikkje.

Vindkraft på land er arealkrevjande og kan vere konfliktfylt.
Plan- og bygningslova stiller og krav om brei medvirkning i planprosesser, noko som vil vere svært nyttig i slike saker som vil påverke arealutviklinga i stor grad i kommunen.

I høyringsnotatet vert det føreslått at NVE skal få ein utvida mynde i planhandsaminga, til å leggja planforslag ut på høyring og offentleg ettersyn etter pbl sin § 3-7. Planprosessen og konsesjonsprosessen vil dermed kunna gå parallelt fram til vedtak i regi av NVE, men det vert ikkje foreslått andre formelle krav til samordning, enn at planvedtaket må treffast før det kan gjevast konsesjon. Det å leggja planframlegg ut på høyring er eit viktig institutt som bør vera underlagt lokaldemokratisk mynde (av lokale folkevalde), og ikkje eit embetsverk langt unna kommunane. Av den grunn rår Alver kommune ifrå at denne mynden knytt til plan- og bygningslova vert gjeve til NVE.

Dei andre endringane som departementa føreslår er gode,det gjeld i høve til lokalpolitiske handlingrom og meir effektive prosesser. Det gjeld og omsyn til hovudprinsippet ved endringa, det at vindkraft på land no vert innlemma i plan- og bygningslovgjevinga.

Vedlegg i saken:

30.01.2023	Høring - Forslag fra Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet	1872982
30.01.2023	horingsnotat_energiloven_pbl	1872983
30.01.2023	Høringsbrev vindkraft - pbl	1872984

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-150, FE-223
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	25.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
014/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Justering av investeringsbudsjett for kyrkjeleg fellesråd – 2023 og 2024

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Alver kommune løyver kr 1.500.000 i 2023 til brannsikring. Tiltaket finansierast ved låneopptak

Politisk handsaming
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn
Under formannskapet sin handsaming av budsjett og økonomiplan, sak 131/22 vart det gjort følgjande einstemmige vedtak:

I tillegg til punkt 1 i kommunedirektøren sitt framlegg til investeringsbudsjett gjerest det framlegg om å løyve investeringsmidlar til brannsikring i kyrkjene, i tråd med krav etter tilsyn.

Vurdering
Under handsaming i kommunestyret, sak 182/22, vart dette ikkje fremma som nytt verbalvedtak. Pålegga frå branntilsyn gjeld brannalarmar for Vike, Lindås, Lygra, Hundvin og Seim og er kostnadsrekna til kr 1,5 mill. av fellesrådet. Det er i dialog med fellesrådet avklart at summen kan fordelast over to år, med kr 750.000,- kvart år, men kommunedirektøren gjer framlegg om å løyve heile summen i 2023 for å sikre rask gjennomføring av naudsynte brannsikringstiltak. Ved dei andre kyrkjene er det mindre avvik, og dette vert dekka/utbetra av fellesrådet med dei ordinere løyvingane.

Eventuelt andre budsjettmessige endringar vert å kome attende til ved handsaming av 1. tertialrapport 2023.

Vedlegg i saken:

25.01.2023	Hordabø kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870889
02.02.2023	Hundvin kyrkje-Branntilsynsrapport 2022	1870890
02.02.2023	Knarvik kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870891
02.02.2023	Lindås kyrkje-Branntilsynsrapport 2022	1870892
02.02.2023	Lygra kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870893
25.01.2023	Manger kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870894

02.02.2023	Meland kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870895
02.02.2023	Myking kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870896
02.02.2023	Ostereidet kyrkje - Branntilsynsrapport 2022	1870897
02.02.2023	Seim kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870898
25.01.2023	Sæbø kyrkje- Branntilsynsrapport 2022	1870899

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-033, TI-&00
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	31.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
005/23	Utval for helse og omsorg	07.02.2023
022/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	07.02.2023
004/23	Utval for næringsutvikling og drift	08.02.2023
035/23	Utval for areal, plan og miljø	08.02.2023
015/23	Alver formannskap	09.02.2023
	Alver kommunestyre	

Endring i politisk styringsstruktur og reglement jf.vedtak i KO sak 182/22

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Politisk styringsstruktur og reglement, gjeldande frå oktober 2023, vert vedteke som det ligg føre til saka.

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i utval for helse og omsorg, utval for oppvekst, kunnskap og kultur, utval for næringsutvikling og drift og utval for areal, plan og miljø.
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Kommunestyret vedtok følgjande verbalpunkt i møte 15.12.2022 sak 182/22 økonomiplan 2023-2026:

ENDRING I POLITISK STYRINGSSTRUKTUR FRÅ OG MED NESTE KOMMUNESTYREPERIODE 2023-2027
Kommunestyret skal ha 41 representantar og følgjande utvalsstruktur:

- *Formannskap*
- *Utval for areal, plan og miljø*
- *Utval for levekår (helse- og omsorg, oppvekst, kunnskap og kultur)*
- *Utval for næring og drift*

Ansvarsområda til levekår skal bestå av ansvaret helse- og omsorg og OKK hadde kvar for seg, elles forblir ansvarsområdene uendra. Ein ber om sak for å få oppdatert politisk styringsstruktur i tråd med dette i første møterunde etter jul. I same sak vil også ny fordeling av antal representantar i kvart utval bestemmes.

Det er og lagt inn ei setning under 3.17 spørsmål/interpellasjonar:
Spørsmål / interpellasjonar sendast til: sporsmal.interpellasjonar@alver.kommune.no
Alle endringar i reglementet er markert gult.
Innholdsfortegnelse og sidetal vert oppdatert etter vedtak er gjort i kommunestyret.

Vedlegg i saken:

31.01.2023	Politisk styringsstruktur og reglement - gjeldande frå okt.23 - framlegg etter vedtak økonomiplan	1874288

ALVER
KOMMUNE

Arkiv:	FE-026
JournalpostID:	23/9580
Saksbehandler:	Ørjan Raknes Forthun
Dato:	02.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Utval for helse og omsorg	
016/23	Alver formannskap	
	Alver kommunestyre	

AVTALE OM ADMINISTRATIVT VERTSKOMMUNESAMMARBEID – NORDHORDLAND LEGEVAKT

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Kommunestyret i Alver vedtek «Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid – Nordhordland legevakt» slik den ligg føre.

Politisk handsaming
Saka skal til uttale i utval for helse og omsorg
Saka skal til innstilling i formannskapet
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn
I sak 155/21 Vertskommunesamarbeid om Nordhordland legevakt, vart det gjort følgjande vedtak: «Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid om Nordhordland legevakt vert sagt opp med mål om å inngå ny avtale i 2022».

Inngått avtale om administrativt vertskommune-samarbeid i 2013 mellom Lindås kommune og kommunane Austrheim, Fedje, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen, Radøy, Gulen og Osterøy om Nordhordland legevakt og øyeblikkeleg hjelp døgntilbod - vedtak 14.02.2013 KO sak 11/13.

Det er 1 år oppseiingstid på avtalen gjeldande frå kvart årsskifte.

Alver kommune har overtatt Lindås kommune sitt vertskommuneansvar etter kommunesamanslåing mellom Lindås, Radøy og Meland frå 2020. Før årsskiftet i 2020 sa Fedje kommune opp avtalen og gjekk ut av samarbeidet om legevakt og øyeblikkeleg hjelp døgnsenger frå 1.januar 2022. Dei vil frå 2022 berre vera tilknytt legevaktsentralen (116 117).

Hausten 2020 vart det starta opp eit prosjekt der formålet med prosjektet var å sikre ei organisering med medisinsk forsvarlege tenester innanfor kommunane sine økonomiske rammer. Prosjektgruppa var samansett av fungerande legevaktsjef, fagsjukepleiar legevakt, kommunalsjef frå samarbeidskommunane og hovudtillitsvald. Prosjektet vart leia av

tenesteleiar for lege- og rehabiliteringstenester. Referansegruppe var fagråd for kommuneoverlegar, tilsette ved Nordhordland legevakt, administrativ nemnd for NHLV, rådmennene og kommunalsjefar i samarbeidskommunane. Prosjektet sin konseptfase er no avslutta og det vert gjennomført ei risiko- og sårbarheitsanalyse (teneste-ROS) ved legevakta. I samband med dette vert det gjort vurdering av om tenestene er fagleg forsvarleg. På bakgrunn av endringar som kommunesamanslåing, oppseiing frå ein av samarbeidskommunane, behov for å vurdere økonomisk fordeling og om legevakta oppfyll krava til å vere medisinsk forsvarleg vart det vurdert som formålstenleg å seie opp avtalen frå 2013.

Saksopplysningar
Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid om Nordhordland legevakt vart sagt opp i desember 2021, med mål om å inngå ny avtale i 2022. Legevaktsjef, tenesteleiar for legetenesta og rehabilitering, kommunalsjef helse og omsorg og kommunedirektør har i samarbeid utarbeid forslag til avtale. Kommunedirektøren har hatt ein prosess med kommunedirektørar/rådmenn i samarbeidskommunane for å kome fram til ei avtale som ein administrativt er einige om. Dette arbeide var sluttført i eit felles møte mellom kommunedirektørar/rådmenn 18. november 2022. Dette var dessverre for seint til å rekke handsaming i alle kommunestyra før jul og saka vert lagt fram no.

Tilbodet frå Nordhordland legevakt til kommunane stettar det som til ein kvar tid er lovkrav og tilrådingar til tenesta. Den interne organiseringa er endra som følje av at ØHD-tilbodet på Helsehuset er flytta ut i kvar enkelt kommune. Bemanningsplanen føl sentrale anbefalingar til lege og sjukepleiarbemanning.

Innhaldet i avtalen føl krav i lova for avtale om administrativt vertskommunesamarbeid.

I kapittel 8 i avtalen er «rapportering og informasjon» omtala. Det vert lagt opp til at ordførarane vert orientert ein gong i året om Nordhordland legevakt. Avtalen legg opp til at dette skjer i samband med eit av møta i regionrådet.

For samarbeidskommunane var det viktig å få på plass tydelegare styrings- og rapporteringsrutinar. Det er difor utarbeidd ein administrativ og fagleg samarbeidsavtale. Denne ligg ved saka til orientering. Denne er utarbeidd av kommunedirektørane/rådmennene i samarbeidet.

Det vert lagt opp til at dagens administrative nemnd bestående av kommunalsjefar vert lagt ned. I staden vert Norhordland legevakt tema på to fellesmøte i året mellom kommunalsjefar og kommuneoverlegar etter kap. 7 i avtala.

Det er også lagt inn i avtalen at det skal vere eit årleg møte mellom vertskommunen og kvar enkelt av samarbeidskommunane. Dette er ei ny ordning.

Kommunedirektøren i vertskommunen skal i staden etter kap. 6 i «Administrativ og fagleg samarbeidsavtale» rapportere til dei andre kommunedirektørane/rådmennene:

«6. Rutinar for administrativ rapportering
Rådmenn/kommunedirektørar i vertskommunen og samarbeidskommunane skal ha møte minimum tre gongar i året. Desse møta vert i utgangspunktet satt opp i samband med tertialrapportar, årsavslutning og budsjett.

I desse møta skal minimum følgande tema vere på dagsorden:

- *Fagleg status legevakta*
- *Økonomi (løpande rapportering, årsrekneskap og budsjett)*
- *HMS og sjukefråvær*
- *Avvik*
- *Gjennomgang av Alver kommune sitt styrings- og rapporteringssystem (ein gong i året)*

- *Gjennomgang av politiske og administrative vedtak som gjeld legevakta/legevaktsentral.*

Vertskommunen utarbeider ein kortfatta årsrapport.»

Kommunedirektørane/rådmennene i kommunane i samarbeidet er kome fram til at 22 % fastdel er eit rimeleg utgangspunkt for kostnadsfordelinga mellom kommunane framover. Med dette vil Alver kommune betale 55 % av totale kostnader med utgangspunkt i folketal pr. 1.1.2022. Alver kommune sin del av totalt folketal aukar noko år for år. Dette gjer at Alver sin del av totale kostnader aukar tilsvarande.

Frå ny avtaleperiode er det lagt inn kr 1,5 mill. i administrativt påslag til vertskommunen. Dette påslaget går inn i kostnadsfordelinga på vanleg måte.

Legevakta har variable kostnader og inntekter som er omtrent like store. Dette inneber at tal besøkande har lite å sei for totalkostnaden. Den største kostnadskomponenten er kostnader til leger og sjukepleiarar i vakt. Denne bemanninga er fast og Norhordland legevakt føl nasjonale anbefalingar for ein legevakt med vårt befolkningsgrunnlag (Ca. 45 000 innb.).

Alle kommunar har både økonomisk og faglege fordelar av samarbeidet. Dei minste kommunane har størst prosentvis økonomisk fordel av samarbeidet, mens Alver kommune har fordel av at legevaktsamarbeidet er lokalisert til Knarvik.

Vedlegg:

03.02.2023	Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid Nordhordland legevakt	1876324
03.02.2023	Administrativ og fagleg samarbeidsavtale knytt til vertskommunesamarbeid om legevakt og legevaktssentral	1876323

Arkiv:	<arkivID><jpID> FE-033
JournalpostID:	
Sakshandsamar:	
Dato:	26.01.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
018/23	Alver formannskap	09.02.2023

Melding/orientering til formannskapet 09.02.2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Meldinga vert teke til orientering.

Politisk handsaming
Saka skal avgjerast i formannskapet

Meldingar/orienteringar:
- Statnett, i starten av møtet kl. 09:00
- Økonomi/investeringar
- Interkommunale samarbeid
- Miljøløftet handlingsproogram
- Festeavtale Lindåstunet
- Brøyting Kyrkjebudsjettet 2023-2024 - vedlegg

Vedlegg i saken:

26.01.2023	Brøyting - Kyrkjebudsjett 2023-2024	1871523