



Møtebok

Utvalg:	Fellesnemnda Alver partsamansett utval
Møtested:	Rådhuset, Knarvik
Dato:	29.05.2019
Tid:	Kl. 09:00 - 11:00

Følgende medlemmer møtte

Anita Dale
Jarle Næss
Liv Berit Haukås
Ørjan Raknes Forthun
Øyvind Oddekalv
Astrid Aarhus Byrknes
Jon Askeland

Parti

HTV
HTV
HTV
Programansvarleg
Ordførar Meland
Ordførar Lindås
Ordførar Radøy

Andre som møtte

Torill Helland-observatør
Tove Mette Fyllingen-sekretær

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel
019/19	Godkjenning av innkalling og sakliste
020/19	Godkjenning av møteprotokoll
021/19	Budsjett for fellesnemnda, prosjektperioden 2017 -2020, oppdatering etter første tertial 2019.
022/19	Økonomisk politikk og handlingsregler
023/19	Samarbeid om felles landbruksavdeling i deler av Nordhordland
024/19	Melding/orientering til PSU 29.05.2019

Arkiv:
JournalpostID: 19/108
Saksbehandlar: Tove Mette
Fyllingen
Dato: 27.05.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
019/19	Fellesnemnda Alver partsamansett utval	29.05.2019

Godkjenning av innkalling og saksliste

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent.

Fellesnemnda Alver partsamansett utval 29.05.2019:

Handsaming:

Ingen merknader, samrøystes.

FA PSU- 019/19 Vedtak:

Innkalling og saksliste er godkjent.

Arkiv:
JournalpostID: 19/107
Saksbehandlar: Tove Mette
Fyllingen
Dato: 27.05.2019

Saksframlegg

Saknr.	Utvalg	Møtedato
020/19	Fellesnemnda Alver partsamansett utval	29.05.2019

Godkjenning av møteprotokoll

Vedlegg i saken:

02.05.2019 Protokoll - PSU 02.05.2019

1325482

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent.

Fellesnemnda Alver partsamansett utval 29.05.2019:

Handsaming:

Ingen merknader, samrøystes.

FA PSU- 020/19 Vedtak:

Møteprotokollen er godkjent.

Arkiv: FE-150
JournalpostID: 19/104
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 27.05.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
021/19	Fellesnemnda Alver partsamansett utval	29.05.2019
029/19	Fellesnemnda Alver	03.06.2019

Budsjett for fellesnemnda, prosjektperioden 2017 -2020, oppdatering etter første tertial 2019.

Vedlegg i saken:

27.05.2019 Vedlegg - Budsjett for fellesnemnda, 1. tertial 2019 1325514

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Fellesnemnda tek orienteringa til vitande, og godkjenn programansvarleg sitt framlegg til justert budsjett for programperioden.

Fellesnemnda Alver partsamansett utval 29.05.2019:

Handsaming:

Orientering ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun.
Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FA PSU- 021/19 uttale:

Fellesnemnda tek orienteringa til vitande, og godkjenn programansvarleg sitt framlegg til justert budsjett for programperioden.

Saksopplysningar:

Saka skal til uttale i PSU
Saka skal avgjerast i fellesnemnda

Fellesnemnda har i sak 064/18 vedteke årsbudsjett for 2019 - del av prosjektperioden 2017-2020. Det vises i denne samanheng også til sak 25/2017 (Budsjett for fellesnemnda, prosjektperioden 2017-2020). Prosjektleiars framlegg er i tråd med tidlegare vedtak. Frå saka i 2017: «I samband med kommunereforma har staten etablert nokre økonomiske verkemidlar for kommunar som har gjort vedtak om å slå seg saman. For Lindås, Meland og Radøy kommunar utgjer dette til saman kr. 72,6 mill. Summen inneheld midlar knytt til eingongsstønad, regionsentertilskot, reformstønad og infrastrukturmidlar. Infrastrukturmidlane, kr. 5 mill, er òyremerkte og må nyttast i tråd med søknaden».

Kommunen vil frå 2020 også mota inndelingstilskot, som skal kompensere kommunen for tap i rammetilskot som følgje av samanslåinga. Dette er ikkje del av denne saka.

Vurdering

Framlegg til budsjett for fellesnemnda er ikkje eit ordinert kommunebudsjett og det er framleis usikkerheit knytt til enkelte av postane.

I eit kommunebudsjett er det vanleg at rådmannen kan omdisponere innanfor hovudpostane, men det er ikkje aktuelt på denne typen budsjett. I 2017 vart det difor delegert til programansvarleg å omdisponere/ endre med inntil 25 % av kvart års samla budsjett.

Fellesnemnda disponerer infrastrukturmidlar (øyremerkt) og regionsentertilskot (ikkje øyremerkt). Dette er postar vi vil kome attende til i eiga sak til fellesnemnda.

Frå 2018 er det utarbeida rapport kvart tertial. I rapporten vert det også vurdert om det er trong for busjettjusteringar/løyvingar, utover det som delegerte fullmakt gjev rom for. Dette er første tertialrapport i 2019 og det er ikkje trong for endringar utover løyvd fullmakt.

Innanfor prosjektlears fullmakt er det i 2019 gjort følgjande endringar:

Programkontor/prosjektbemanning: Auka med kr 1.900.000,-

Arkivprosjekt: Auka med kr 186.000,-

IKT og digitalisering: Redusert med kr 1.000.000,-

Politisk styring: Redusert med kr 200.000,-

Informasjon, tilsette: Redusert med kr 200.000,-

Informasjon, innbyggjarar: Redusert med kr 400.000,-

Eksterne konsulentar: Redusert med kr 1.000.000,-

Kyrkjeleg fellesråd: Auka med kr 500.000,- (løn til prosjektleiar mm)

Revidert budsjett per 15.05.19							
Inntekter	R - 2017	R - 2018	R - 2019	B - 2019	JB - 2019	B - 2020	Sum
Eingongsstønad	35 000						35 000
Reformstønad						20 000	20 000
Infrastrukturtiltak	5 000						5 000
Sum	35 000	-			-	20 000	60 000
Utgifter	R - 2017	R - 2018	R - 2019	B - 2019	Justert B - 2019	Justert B - 2020	Sum
Frikjøp tillitsvalde		-		800	800	200	1 000
Tillegg for arbeid i programorganisasjonen		289		2 100	2 100		2 389
Programkontor/prosjektbemanning		1 338	864	7 100	9 000	1 000	11 338
Arkivprosjekt		-		814	1 000	5 000	6 000
IKT og digitalisering		676	40	14 800	13 800	5 050	19 526
Ny heimeside - grafisk profil		-		500	500		500
Politisk styring og	210	410	58	1 200	1 000		1 620
Informasjon, involvering og kulturbygging		119	10	700	500	200	819
Informasjon, identitet og kulturbygging		8	82	900	500	200	708
Møter og konferansar	80	70	22	400	400		550
Opplæring og kurs	200	701	107	200	200		1 101
Eksterne konsulentar (utanom	1 690	2 151	1 096	3 500	2 500	1 000	7 341
Kyrkjeleg fellesråd		800		800	1 300		2 100
Til uføresett		2	5			6	8
Infrastrukturtiltak		-		3 000	3 000	2 000	5 000
Sum	2 180	6 564	2 284	36 814	35 700	15 556	60 000

Arkiv: FE-00
JournalpostID: 19/98
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 24.05.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
030/19	Fellesnemnda Alver	03.06.2019
022/19	Fellesnemnda Alver partsamansett utval	29.05.2019

Økonomisk politikk og handlingsregler

Vedlegg i saken:

24.05.2019	Økonomireglement Alver	21.05.2019	1325512
24.05.2019	Vedlegg Finansreglement		1325511

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Fellesnemnda oversender vedlagte økonomireglement og reglement for finans – og gjeldsforvaltning til kommunestyret i Alver for endelig handsaming.

Fellesnemnda Alver partsamansett utval 29.05.2019:

Handsaming:

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FA PSU- 022/19 uttale:

Fellesnemnda oversender vedlagte økonomireglement og reglement for finans – og gjeldsforvaltning til kommunestyret i Alver for endelig handsaming.

Saksutgreiing:

Fellesnemnda er politisk styringsgruppe for prosjektet som arbeider fram økonomireglement og reglement for finans- og gjeldsforvaltning.

Tidsplan for arbeidet:

6. mai: Utkast til reglement vart lagt fram for fellesnemnda.

Prosjektgruppa bearbeider innspel og ferdigstiller reglementa.

3. juni: Fellesnemnda innstiller til økonomireglement og reglement for finans og gjeldsforvaltning.

November: Kommunestyret i Alver vedtar økonomireglement og reglement for finans og gjeldsforvaltning.

Arkiv:
JournalpostID: 19/103
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 27.05.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
023/19	Fellesnemnda Alver partsamansett utval	29.05.2019
031/19	Fellesnemnda Alver	03.06.2019

Samarbeid om felles landbruksavdeling i deler av Nordhordland

Vedlegg i saken:

27.05.2019	Vedlegg - Felles landbruksavdeling	1325515
27.05.2019	Vedlegg 1. Landbruket i Alver-, Austrheim-, Fedje- og Modalen kommune	1325516
27.05.2019	Vedlegg 2. Landbruksoppgåver i kommunane - Forventningar i 2019	1325517
27.05.2019	Vedlegg 3. Kommunesider_vedlegg til rapport 2018 Utdrag Nordhordland	1325518
27.05.2019	Vedlegg 4. Brukarundersøking - Evaluering Landbruk nye Alver	1325519

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Programleiar rår til at det vidare arbeidet med å til rettelegge for ei felles landbruksavdeling i regi av Alver kommune, tek utgangspunkt i vertskommunemodellen etter ny kommunelov, jf saksutgreiinga og konklusjonen.

Fellesnemnda Alver partsamansett utval 29.05.2019:

Behandling:

Orientering ved programansvarleg Ørjan Raknes Forthun.
Saka vert teke til orientering, samrøystes.

FA PSU- 023/19 uttale:

Meldinga er teke til orientering.

Saksopplysningar:

Samarbeidsmodell for organisering av felles landbruksavdeling skal avgjerast av Alver kommunestyre. Fellesnemnda få saka for tilråding av kva løysing det skal arbeidast vidare med fram mot ei avgjerd.

Bakgrunn:

Prosjekt Felles landbrukskontor i Alver kommune er eit hovudprosjekt med administrativ styring.

Prosjektet si oppgåve har vore å gjennomføre ei kartlegging av oppgåvene som skal løysast ved landbruksavdelinga, og tilrå organisering og dimensjonering.

Prosjektet omfattar kommunane:

- Alver kommune (Radøy, Meland og Lindås)
- Modalen
- Austrheim
- Fedje

Modalen kjøper tenester frå Meland i dag, medan Radøy, Fedje og Austrheim har felles landbrukskontor med kjøp av tenester frå Lindås.

Tilsette ved landbrukskontora har vore prosjektgruppe, leia av landbrukssjefen i Lindås.

Bestilling til prosjektgruppa har vore:

- Kartlegge oppgåvene som blir utført ved landbrukskontora i dag, og eventuelle skilnader mellom dei 6 kommunane
- Lage ei ressuroversikt pr kommune og samla for Nordhordland – tal produsentar, areal, dyretal, skog, vilt
- Kartlegge aktuelle samarbeidspartar og aktørar eksternt, og kva form samarbeidet har
- Kartlegge behov for samarbeid og koordinering av tenester /oppgåveløysing internt i kommunane
- Kartlegge innbyggjarkontakten og –dialogen; partar, kommunikasjonsformer, tema
- Presentere moglege visjon, verdiar og målsettingar for landbrukskontoret i Alver
- Kartlegge status og behov for kompetanse ved kontoret
- Lage framlegg til dimensjonering av landbrukskontoret
- Lage framlegg til prinsipp for kostnadsnøkkel for tenester som Alver skal utføre for Austrheim, Fedje og Modalen, ev differensiert i høve til kva tenester kommunane ønskjer landbrukskontoret i Alver skal utføre
- Presentere alternative organisasjonsformer for felles landbrukskontor, og ev mellombelse løysingar fram til 01.01.2020

Hovudmålet har vore:

- Hovudmålet er å sikre operative, heilskaplege og effektive løysingar for Landbrukskontoret i Alver, der levering av tenester til Austrheim, Fedje og Modalen blir like godt ivareteke som levering av tenester i eigen kommune.
- Landbrukskontoret skal vere ein integrert del av den samla arealforvaltninga i Alver kommune, der næringsperspektivet også inngår.

Mål for framdrifta:

Sluttrapport levert til administrativ styringsgruppe i april 2019.

Vurdering:

Prosjektgruppa leverte sin endelege rapport den 28. mars 2019, med overlevering til administrativ styringsgruppe 8. april. Rapporten med vedlegg svarer på bestillinga.

Rapporten avklarar tydeleg at det er store skilnader på omfanget av landbruket i regionen, der Alver kommune blir den klart største aktøren. Det er også skilnader i kva for oppgåver det er trong for å få løyst ved ei felles landbruksavdeling.

I tillegg til dei tre kommunane der det foregår eit samarbeid i dag, har Solund kommune også meldt interesse for å delta. Andre kommunar har muntleg nemnt at det kan vere aktuelt.

Programleiar er godt nøgd med arbeidet som er gjort. I etterkant av rapporten har administrativ styringsgruppe vurdert

- Namn på eininga: Landbruksavdeling

Dette samsvarer med strukturen i organisasjonsprosjekta elles.

- Organisering av samarbeidet: Vertskommune-status

Dette er ikkje i tråd med prosjektet si tiråding, der samarbeidsavtale mellom Alver kommune og den enkelte kjøpar-kommunen er ønskt organisering.

Nærare om namn på eininga

Fordelane ved at Landbruksavdelinga i Alver er den formelle nemninga på eininga er at plasseringa er tydeleg og i tråd med den samla organisasjonsstrukturen. I dagleg tale vil truleg mange andre omgrep også bli nytta; t.d. landbruksetat, landbrukskontor. Programleiar ser ingen ulemper med det, det vil alltid dukke opp alternative nemningar uansett kva ein veljer.

Nærare om organisering av samarbeidet

Det er ulike synspunkt på organisering av samarbeidet. Prosjektgruppa tilrår ikkje vertskommunesamarbeid, men samarbeidsavtalar men kvar kommune, fordi dei ser konturen av større utfordringar knytt til

- Arkivsystem
- Det er store fordelar med å skrive og lagre alle saker i den enkelte samarbeidskommunen sitt sakssystem, i staden for i vertskommunen sitt sakssystem
- Fleksibilitet
- Kommunane treng kvar for seg å erfare korleis samarbeidet vil fungere, og kunne korrigere undervegs. Om ein samarbeidsavtale er mindre formell enn ein vertskommuneavtale, er det liten risiko for at ein kommune eventuelt trekkjer seg. Det handlar om å ha tilgjengelege ressursar på om lag 0,2 – 0,4 årsverk pr kommune.
- Oppslutning
- Det er ønskeleg å sikre eit godt og stort fagmiljø med høve til spesialisering. Prosjektgruppa fryktar at samarbeidskommunane ikkje ønskjer å gje frå seg mynde til ein vertskommune, og at samarbeidet dermed fell vekk. Då vil personellressursane i Alver bli færre og fagmiljøet meir sårbart. Eksempelvis er det stort rom for lokalt skjøn ved behandling av jordlovssakene, noko politikarane i den enkelte kommune i stor grad ønskjer å ha hand om sjølv.

Prosjektgruppa ønskjer at ein i starten av samarbeidet inngår samarbeidsavtalar utan vertskommuneorganisering, og i staden vurdserer vertskommunesamarbeid på litt sikt. Programleiar er på si side ikkje uroleg for kva eit vertskommunesamarbeid kan løyse. Vertskommunemodellen er den formelle organiseringa for sal av tenester etter kommunelova og det er reglar for korleis samarbeidet skal formaliserast. Den viktigaste årsaka til at programleiar ønskjer vertskommunesamarbeid, er at samarbeid som er kontraktbasert utan forankring i ein av samarbeidsformene etter kommunelova kan medføre uklar ansvarsdeling. Fleksibiliteten som prosjektgruppa etterlyser vil til ei viss grad kunne bli handtert i vertskommuneavtalen.

I forarbeida til ny kommunelov (Prop. 46L 2017-2018) står følgjande om organisering av interkommunale samarbeid:

Kommuner kan samarbeide med andre kommuner innenfor alle deler av sin virksomhet. For de oppgavene kommunene påtar seg frivillig (ofte forretningsdrift), er det stor organisasjonsfrihet. Kommunene opptre her mer eller mindre på den privatrettslige arena på lik linje med private parter. For lovpålagte oppgaver som innebærer utøvelse av offentlig myndighet, har ikke kommunene samme grad av frihet til å velge hvilken organisasjonsform de kan benytte. Kommunene må da i praksis benytte vertskommunemodellen. Begrunnelsen for dette er at når kommunene opptre som myndighetsorgan, er det nødvendig å ivareta hensynet til innbyggernes rettssikkerhet, demokratisk kontroll mv. i sterkere grad enn når kommunene driver forretningsdrift.

Konklusjon:

Programleiar ser store fordelar både for Alver kommune og for landbruket i Nordhordland i å inngå samarbeid med omkringliggjande kommunar som ønskjer det. Ei styrking av fagmiljøa, kompetanseheving og meir spesialiserte tenester er nokre av gevinstane ved kommunesamanslåinga, og ei felles landbruksavdeling vil byggje opp under dette, særleg ved at samarbeidet medfører ei styrking av personellressursane.

Når det gjeld samarbeidsform, meiner programleiar at ein vertskommunemodell er den forma Alver kommune kan tilby samarbeidskommunane, slik kommunelova stiller opp. Det må gjerast avtale med kvar og ein av kommunane, for å skreddersy omfanget av tenestene. Det vil ikkje kunna bli ein felles økonomisk fordelingsnøkkel på tenestene då kommunane har ulike behov på ulike tenestekområde. Aktive vertskommunesamarbeid med lik økonomisk fordelingsnøkkel og tenesteyting er t.d. NGIB; i dette tilfellet er alle oppgåvene knytt til branntilsyn lagt i ei felles eining. Landbrukskontora har organisert oppgåvedeling på ulike vis internt i eigen kommune, dette må samarbeidsavtalane ta omsyn til.

Programleiar rår til at det vidare arbeidet med dei kommunevise samarbeidsvtalane tar utgangspunkt i denne tilnærminga.

Arkiv: FA-C83, TI-&17
JournalpostID: 19/102
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 27.05.2019

Saksframlegg

Saknr.	Utvalg	Møtedato
024/19	Fellesnemnda Alver partsamansett utval	29.05.2019

Melding/orientering til PSU 29.05.2019

Vedlegg i saken:

27.05.2019	Oppgåve og ansvarsfordeling i overgang til ny kommune	1325533
27.05.2019	Sak FA - Møteplan haust 2019	1325530
27.05.2019	Møteplan Alver 2019	1325528

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Meldinga vert teke til orientering.

Fellesnemnda Alver partsamansett utval 29.05.2019:

Behandling:

HTV ynskjer god involvering i justert budsjett 2020.

Uttale frå organisasjonane v/HTV Jarle Næss:

Dei tilsette sine organisasjonar meiner at prosessar knytt til organisering av leiarnivå og tenestemråder for Alver kommune i all hovudsak er veldig ryddige, og der ulike interessantar i all hovudsak blir involvert. Difor ønskjer organisasjonane at ein opprettheld dagens delegering til rådmannen og administrativt nivå. I den grad prosessar av ulike interessantar opplevast som uryddige, så blir dette tatt opp og løyst administrativt. At fleire saker knytt til administrativ organisering skal opp i Fellesnemnda vil føre til forseinkingar i organisasjonsprosjekta, og vi reknar det som lite truleg at politisk handsaming vil bidra til betre løysingar enn det prosjekta sjølv greier å kome fram til.

Uttalen vert lagt fram for fellesnemnda til vedtak frå formannskapet i Meland kommune.

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FA PSU- 024/19 Vedtak:

Meldinga er teke til orientering.

Meldingar/orientering til PSU:

- Oppgåve og ansvarsfordeling i overgang til ny kommune (sjå vedlegg)
- Møteplan haust 2019 (sjå vedlegg)
- Status IKT-prosjekt
- Status organisasjonsprosjekt
- Økonomiplan inkl. eigedomsskatt
- Bruk av rådhuset i Manger