

**Arkiv:**  
**JournalpostID:** 19/2164  
**Saksbehandlar:** Ørjan Raknes  
Forthun  
**Dato:** 28.11.2019

## Saksframlegg

Saknr.	Utvalg	Møtedato
014/19	Alver formannskap	05.12.2019
044/19	Alver kommunestyre	19.12.2019

### Etablering av interkommunalt barnevern for kommunane Alver, Austrheim og Fedje.

#### Vedlegg i saken:

28.11.2019      Avtale om interkommunalt vertskommunesamarbeid for      1329357  
Nordhordland barnevern

#### Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Alver kommune vedtar samarbeidsavtalen for etablering av interkommunalt samarbeid om barnevern slik den ligg føre.

Rådmannen samarbeider med rådmennene i dei andre kommunane om ein plan for oppstart og implementering.

#### Alver formannskap 05.12.2019:

#### Behandling:

##### Fellesframlegg ved N.M.Aadland-H:

Alver kommune vedtek avtale om vertskommunesamarbeid for barnevernstenesta med Austrheim og Fedje kommunar der Alver kommune er vertskommune.

Avtalen vert vedteke på følgjande vilkår:

Namnet på vertskommunesamarbeidet er Alver barnevern. Avtaleframlegget må endrast i tråd med dette.

Rådmannen i Alver samarbeider med rådmennene i dei andre kommunane om ein plan for oppstart og implementering.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

#### FO- 014/19 Vedtak:

Alver kommune vedtek avtale om vertskommunesamarbeid for barnevernstenesta med

Austrheim og Fedje kommunar der Alver kommune er vertskommune.

Avtalen vert vedteke på følgjande vilkår:

Namnet på vertskommunesamarbeidet er Alver barnevern. Avtaleframlegget må endrast i tråd med dette.

Rådmannen i Alver samarbeider med rådmennene i dei andre kommunane om ein plan for oppstart og implementering.

#### **Alver kommunestyre 19.12.2019:**

##### **Behandling:**

Innstillinga frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

##### **KO- 044/19 Vedtak:**

Alver kommune vedtek avtale om vertskommunesamarbeid for barnevernstenesta med Austrheim og Fedje kommunar der Alver kommune er vertskommune.

Avtalen vert vedteke på følgjande vilkår:

Namnet på vertskommunesamarbeidet er Alver barnevern. Avtaleframlegget må endrast i tråd med dette.

Rådmannen i Alver samarbeider med rådmennene i dei andre kommunane om ein plan for oppstart og implementering.

##### **Saksopplysninger:**

###### **Bakgrunn**

Kommunane Austrheim og Fedje søkte våren 2019 skjønnsmidlar frå fylkesmannen for å utvikle og sikre barnevernet i dei to kommunane. Bakgrunnen er at barnevernet i desse kommunane har hatt store utfordringar med å rekruttere fagfolk, og at tenesta som i andre mindre kommunar, er svært sårbar.

Regionrådet tilrådde prosjektet og fylkesmannen tildelte kr. 500.000,- i skjønnsmidlar i 2019.

Fylkesmannen har stilt krav for tildelinga av prosjektmidlar i tildelingsbrevet for skjønnsmidlar:

*Det blir gitt kr. 500.000,- i tilskot til Austrheim kommune knytt til barnevern. Dette inngår i den samla fordelinga av prosjektskjøn på kr. 15,5 mill. kroner. Dette blir gitt på kort sikt for å avhjelpa utfordringane i barnevernet. Det må bli gjennomført ein prosess med sikte på at Austrheim kommune inngår i eit samarbeid med nye Alver kommune om barnevernstenesta.*

I august 2019 vart det etablert eit prosjekt med sikte på å integrere Austrheim og Fedje barnevern i Alver barnevern, forankra politisk i kommunane. Fellesnemnda for Alver hadde saka oppe som orienteringssak, sak 041/19, i møte 02.09.19.

Prosjektgruppa har skissert tre fasar i prosjektarbeidet:

- Første fase: Utvikling av samarbeidsavtalen fram til beslutningspunkt
- Andre fase: Implementering
- Tredje fase: Etablert drift etter implementering

Moment i vurderinga for eit felles barnevern er mellom anna:

- Barnevernet har stor kompleksitet og det er krav til høg fagleg kompetanse og utføring på mange område (sakshandsaming, førebygging, rettleiing, økonomi, juss etc..). Mindre kommunar, som i tillegg til få tilsette, også oftast får tilsett fagfolk med liten erfaring, har store utfordringar til å ha kompetanse og kapasitet på dette område.
- Nordhordland er eit felles oppvekstområde for barn og unge, og der vi ser stor mobilitet mellom kommunane for familiar som treng bistand.
- Kravet til akuttberedskap i barnevernet er skjerpa. Austrheim og Fedje barnevern kjøper i dag denne tenesta frå Bergen kommune. Der er prosess for at alle kommunane i Nordhordland kan bli ein del av akuttberedskap i barnevern utført av Alver kommune.
- Alver Barnevern vart etablert allereie frå 1.1.2019, og det faglege grunnlaget for eit kvalitetsbarnevern allereie er lagt

Når samarbeidsavtalen er vedteken, kan ein gå vidare med dei personalmessige og faglege problemstillingane i prosessen.

Nokre prinsipielle problemstillingar som er lagt inn i avtaleutkastet:

- Som vertskommune overtar Alver kommune arbeidsgjevaransvaret for tilsette i barnevernet i Austrheim og Fedje. Det blir ein dialog og prosess med dei tilsette etter at eit vedtak om samanslåing er gjort.
- Barnevernstenesta er lokalisert i Alver kommune, men skal vere til stades i samarbeidskommunane etter tenestelege behov, dvs. i den grad det er viktig for brukarane og samarbeidande faggrupper i kommunane.
- Austrheim og Fedje skal betale etter ein berekningmodell for sakshandsaming, inkludert spisskompetanse, og andre driftsutgifter som kontorhald, transport osv. Ekstraordinære kostnader til tiltak for enkeltindivid, vert betalt av den kommunen vedkommande er heimehøyrande i.
- Ved oppstart av samarbeidet er det krevjande å finne fram til rett system og nivå for finansiering av vertskommunen sitt arbeid for samarbeidskommunane. Ein legg difor til grunn at kostnadsfordeling skal evaluerast etter første heile driftsår i samarbeidet.

Å etablere eit interkommunalt barnevern som skissert her, krev ein ekstraordinær innsats i oppstartsåret og vil bli dekkja særskilt. Implementeringsplanen er i hovudsak som følgjer:

- Heilskapleg fagleg gjennomgang av alle aktive og nyare saker som inngang til at det faglege ansvaret vert overført til vertskommunen.
- Utvikling av avtaler, system for finansiering, samarbeidsorgan som fungerer både for vertskommunen og samarbeidskommunane, og som har legitimitet i alle kommunane.
- Utvikling av tverrfagleg samarbeid med andre tenester for barn og unge, på tvers av kommunegrensene.
- Utvikling av ein felles kompetanseplattform for tverrfagleg samarbeid.
- Utvikling / tilpassing av delplan og fagplanar som fungerer ut over Alver kommunes behov, tilpassa regionen sine behov.
- Sjå på korleis samarbeid, system og beslutningsprosessar for interkommunalt barnevern er lagt opp i andre regionar.

Ein legg til grunn at dette er eit prosjekt som vil ha stor overføringsverdi for heile regionen, og for andre regionar der barnevernssamarbeid er på trappene. Det stettar difor i høg grad intensjonane bak fylkesmannen sine skjønnsmidlar.

Avtaleutkastet opnar for oppstart mellom 1.1- og 1.7.2020. Oppstart bør komme så tidlig som råd og gjennom forsvarlege prosessar. Finansiering av implementeringsprosessen må

vere på plass før oppstart.