

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-
BO, TI-&00
JournalpostID:
Saksbehandlar:
Dato: 29.10.2020

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
062/20	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	10.11.2020
108/20	Alver formannskap	12.11.2020
	Alver kommunestyre	
	Ungdomsråd	

Samarbeidsavtale med Austrheim kommune - Åsheim skulekrins

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Ny avtale mellom Austrheim og Alver kommunar om Kaland skulekrins som ein interkommunal skulekrins vert ikkje etablert. Elevar på 1.-7. trinn i tidlegare Åsheim skulekrins får Lindås barneskule som sin nærskule.

Vedtak som innstilling fra -

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 10.11.2020:

Behandling:

Orientering til saka v/Leif Bjørnar Hopland-rådgjevar Oppvekst stab

Fellesframlegg v/Thea Risøy-Krf:

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur tar saka til orientering, og ber formannskapet gjere endeleg innstilling til kommunestyret.

Framlegget vart samrøystes vedteke

OKK- 062/20 Vedtak:

Uttale i OKK - 10.11.2020:

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur tar saka til orientering, og ber formannskapet gjere endeleg innstilling til kommunestyret.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i utval for oppvekst, kunnskap og kultur 10.11.2020

Saka skal til innstilling i formannskapet 12.11.2020.

Saka skal avgjerast i kommunestyret 26.11.2020

Bakgrunn

På Litlås (tomt Åsheim) var det bygd skulehus i 1906. Dette bygget brann ned i 1916. Austrheim kommune bygde då ny skule på Kaland. Austrheim var blitt eigen kommune i 1910.

Lindås kommune ville framleis ha skule på Litlås for sine elevar frå nordre del av Lindås kommune. Det vart derfor bygd nytt skulehus på branntomta i 1919 sjølv om tomta låg i Austrheim. Krinsen vart kalla Åsheim. På bakgrunn av skulelova av 1959 vart det foreslått å slå saman Kaland og Åsheim krinsar. Krinsane gjekk i mot, men skulestyra støtta framlegget. Samanslåinga fekk verknad frå hausten 1962. Då vart den interkommunale skulekrinsen Kaland oppretta slik at elevar frå nordre Lindås (tidlegare Åsheim) går på Kaland på barneskulen og på ungdomsskulen på Lindås. (jfr. Austrheim i fortid og notid, bind 1 og 4, 2000-2004).

Saksopplysningar:

Elevar som i dag bur i tidlegare Åsheim skulekrins har i dag anledning til å gå på Kaland skule i Austrheim kommune. Samarbeidsavtale mellom Austrheim kommune og dåverande Lindås kommune har til no regulert denne retten. Elevane på barneskulen, 1.-7. trinn, har i følge denne avtalen Kaland barne- og ungdomsskule som sin nærskeule. Elevane i Åsheim-kretsen som skal byrja på ungdomsskulen har etter søknad blitt gjeve retten til å gå på Kaland ut ungdomsskuleåra.

Næraste barneskule og ungdomsskule i Alver kommune er på Lindås. Frå Hope-området i Åsheimkrinsen er det ca. 3 km (frå område ved bensinstasjonen) til Kaland skule. Til Lindås er det ca 9.3 km. Frå punkt ved Keilegavlen til Kaland er det ca. 5,2 km, til Lindås 14.4 km. Denne strekninga er gjennom Austrheim kommune. Frå kryss i Keilo er det tilsvarende ca 2.7 km og 12 km. (kart.hfk.no/skoleskyss). Det er altså kortare reiseveg frå Åsheim-krinsen til Kaland enn til Lindås. Det er god standard på reisevegen til Lindås, for det meste langs fylkesveg 57. Skuleskyss skal organiserast slik at elevane får ei forsvarleg reisetid innafor kommunegrensa, blant anna vil elevane sin alder bli vektlagt. Kva som er akseptabel reisetid vil måtta vurderast i kvart einskild tilfelle.

Til samanlikning er det 9,2 km frå punkt på Veland til Ostereidet barneskule. (12.9 om ein måler heilt frå Nesbø). Frå Hindenes til Ostereidet er det 13,7 km. Frå Skjelanger til Rossland er det 11.4. Desse døma er på veg med vesentleg dårlegare standard.

Kostnad

Tidlegare avtale mellom Alver (Lindås) og Austrheim kommunar inneber ein grunnsats på 25.000,- pr elev. I tillegg kjem kostnader til spesialpedagogiske og andre tiltak. Austrheim kommune har 15.01.2020 sagt opp gjeldande avtale. Austrheim ønska i utgangspunktet at nytt grunnlag for eventuell ny avtale skal ta utgangspunkt i ordinær gjesteelevsats for Vestland (Hordaland). Ved ein eventuell vidareføring av den interkommunale avtalen er det no semje mellom kommunane å ta utgangspunkt i ein sats på 35 000,-.

Gjeldande gjesteelevssatsar for kommunane i Vestland (Hordaland)

Grunnsats:	101 500,-
Spesialundervisning timepris barnetrinnet:	1 130,-
Timepris assistant:	330,-

*satsane vert justert i forhold til lønsvekst. Sist justert 01.01.2019.

Døme på kostnad med ulike grunnsatsar og eit elevtal på 35. I talet ligg fast medfinansiering av Austrheim PPT på 120 000,- og estimert spesialpedagogisk kostnad på 1 000 000,-

Grunnsats 25 000 (tidlegare avtale):	875 000,-
Samla kostnad:	1 995 000,-

Grunnsats gjesteelevsats 101 500,-	3 552 500,-
Samla kostnad:	4 672 500,-

Grunnsats 35 000,- (eventuell ny avtale)	1 225 000,-
Samla kostnad:	2 345 000,-

Grunnsats 75 000,-	2 625 000,-
Samla kostnad:	3 745 000,-

Skyss

Elevar frå Åsheimkrinsen som går på Kaland barne- og ungdomsskule har ikkje rett på skyss på grunn av avstand. Elevar frå krinsen som går på Lindås vil ha rett til skyss på ordinære fylkeskommunale vilkår. Kommunen betaler refusjon for persontakst for elevar i grunnskulen. Persontakst er laveste pris på ordinær einskildbillett.

Skysskostnad om elevane går på Lindås:

Takst 20,- pr person pr. reise

190 skuledagar (x2 t/r)

2019/2020: 31 elevar

Sum: 235 000,-

Reisetid

Frå Hope er reisetid med buss til skulestopp på Lindås 14-16 min. Frå kryss i Kjeilen til Lindås 15-17 min. Skulebuss frå strekninga langs Keilegavlsvegen vil gje 5-10 min meir reisetid for dei som bur lengst vekke.

Skyss/Kringom, ansvarleg for skuleskyss i Vestland fylkeskommune, har følgjande rettleiande rammer for samla reisetid for elevar:

- Omlag 45 min for 1.-4. årstrinn
- Omlag 60 min for 5.-7. årstrinn
- Omlag 75 min for 8.-10. årstrinn

Kaland skulekrins

Kaland skulekrins er ein interkommunal krins beliggande i Austrheim og Alver kommunar. Elevane som bur i Alver kjem frå tidlegare Åsheim skulekrins.

Elevane frå denne krinsen som går på Kaland barne- og ungdomsskule er ikkje gjesteelevar, men har ut frå noverande ordning dette som sin skulekrins. Krinsen har etter gjeldande avtale vore administrert av Austrheim kommune. For at kommunar skal ha anledning til eit slik samarbeid, må kommunane i tillegg til ein samarbeidsavtale ha likelydande forskrift om kva område i kommunane som soknar til denne skulen.

To eller fleire kommunar kan avtale at område i ein kommune soknar til ein skole i nabokommunen. Elles gjeld retten etter første ledd første punktum. Kommunane må gi likelydande forskrift om kva for område i kommunane som soknar til denne skolen. Kommunane skal opprette ein skriftleg samarbeidsavtale. Kommunestyret vedtar sjølv avtalen og endringar i denne. Samarbeidsavtalen skal minst innehalde fråsegn om:

- a. *opprekning av avtalepartane og kva kommune som skal drifte skolen som dei*
gitte områda soknar til
- b. *det økonomiske oppgjeret mellom kommunane, som kostnad til skyssordning*
- c. *varigheita på avtalen*
- d. *reglar for å tre ut av og avvikle samarbeidet, og*
- e. *anna som etter lov krev avtale*

(Opplæringslova § 8-1 andre ledd).

Nærskuleprinsippet

Utgangspunktet for nærskuleprinsippet er at nærskulen må liggja i bustadkommunen. Bustadkommunen kan ikkje påleggja ein elev å gå på skule i ein annan kommune (jfr. UDIR: regelverkstolkningar, Fylkesmannen i Nordland 2013, «*Nærskuleprinsippetets betydning for fastsettelse av skolekretsgrenser*») Elevar i Åsheimkrinsen vil alltid ha ein rett til å gå på næraste skulen i Alver kommune.

Gjesteelevar

Alver har i dag elevar som er gjesteelev i annan kommune. Barn som bur i forsterheim eller er plassert utafor kommunen av barnevernstenesta eller fylkesnemnda, er døme på elevar som er gjestesteelevar i annan kommune der Alver har det økonomiske ansvaret.

Kapasitet Lindås barneskule

Lindås barneskule har pr. september 2020 2017 elevar på 1.- 7. trinn. Skulen har ein kapasitet til 360 elevar. Kjem det t.d. 5 nye elevar på kvart trinn vil det ikkje medføre klassesdeling. Den største klassen på skulen er 1. klasse med 21 elevar. Det største trinnet er 6. trinn med 39 elevar. Dei er delt i to klassar. Det vil ikkje medføre auka kostnader til klassesdeling om elevane frå tidlegare Åsheim krins går på Linds barneskule.

Kommunen sitt ansvar

Kommunen er ansvarlig for å oppfylle opplæringsretten for dei som bur i kommunen. Alver kommune vil fortsatt ha ansvaret for at elevane frå Åsheimkrinsen får oppfylt sin rett til grunnskuleopplæring sjølv om dei går på Kaland. I praksis har ansvaret for opplæringa til desse elvane lagt til Austrheim kommune. Det er ei stor gruppe med elevar tilhøyrande Åsheim/Alver som går på Kaland barne- og ungdomsskule. Utgangspunktet for kommunen sitt ansvar er å oppfylle retten til grunnskuleopplæring innafor kommunen sine grenser. Kommunen som skuleeigar skal ha eit aktivt og tett samarbeid om opplæringstilbodet til alle grunnskuleelevane som bur i Alver kommune. Eit framhald av dagens løysing for elevane i Åsheimkrinsen vil innebera eit tettare samarbeid mellom kommunane om opplæringa til desse elevane. Dette vil vera med på å sikra at alle elevane i kommunen får eit likeverdig tilbod.

Samla vurdering

Rådmannen foreslår i framlegg til vedtak at ny avtale mellom Austrheim og Alver kommunar om Kaland skulekrins som ein interkommunal skulekrins ikkje vert etablert. Elevar på 1.-7. trinn i tidlegare Åsheim skulekrins får Lindås barneskule som sin nærskule. Austrheim kommune har sagt opp avtalen som regulerer skuletilhøyrigheita til elevar frå tidlegare Åsheim skulekrins. Utgangspunktet for nærskuleprinsippet er at nærskulen skal liggja i bustadkommunen og ein kan ikkje påleggja elevar å gå på skulen i annan kommune. Ein ny avtale om ein interkommunal skulekrets, Kaland barne- og ungdomsskulekrins, vil med utgangspunkt i grunnsats tilsvarende gjesteavtale medføre ei betydeleg auke i kostnadane. Det er og kort reiseavstand mellom elevane frå denne delen av Alver og Lindås barneskule. Lindås barneskule har god kapasitet til å ta i mot elevane frå tidlegare Åsheim krins, og det vil ikkje medføre klassesdeling.

Ein eventuell ny avtale vil regulera ikkje berre dei økonomiske rammene, men og korleis Alver kommune skal følgja opp sine elevar i den interkommunale skulekrinsen. Det er lagt til kommunen å organisera tenestene for sine innbyggjarar. I det ligg og ansvar og oppfølging av retten til opplæring. Det vil vera vesentleg lettare å gje ei helskapleg oppfølging til alle elevane i Alver om dei går på skule i Alver kommune.