

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-121, TI-&13
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 27.08.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
081/22	Alver formannskap	08.09.2022
116/22	Utval for areal, plan og miljø	07.09.2022
	Alver kommunestyre	

Høyring planprogram regional plan for senterstruktur og berekraftige lokalsamfunn
Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyre sluttar seg merknadane til planprogram for regional plan for senterstruktur og berekraftige lokalsamfunn.

Utval for areal, plan og miljø 07.09.2022:

Handsaming:

Tilleggsframlegg til punkt 2.6 frå Vigdis Villanger-Sp

Folkehelsearbeid retta mot barn og unge må løftast inn i planarbeidet.

Framlegget vart samrøystes vedteke

Kommunedirektøren sitt framlegg med tilleggsframlegg vart samrøystes vedteke.

APM- 116/22 Vedtak:

Uttale i APM - 07.09.2022:

Kommunestyret sluttar seg merknadane til planprogram for regional plan for senterstruktur og berekraftige lokalsamfunn med følgjande tillegg til punkt 2.6: Folkehelsearbeid retta mot barn og unge må løftast inn i planarbeidet.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i utval for areal, plan og miljø

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Bakgrunn

Vestland fylkeskommune har sendt planprogram for regional plan for senterstruktur og berekraftige lokalsamfunn på høyring. Planprogrammet er «planen for planen», altså ei bestilling på kva som skal prioriterast i sjølve planprosessen.

Høyringsfrist er 23. september.

Saksopplysninger:

I utviklingsplan for Vestland 2020-2024 vert det peika på behov for ein ny regional plan for senterstruktur for Vestland. Planen skal samordne lokalisering av bustader, arbeidsplassar, tenester, service og handel. Eit viktig mål er å peike ut regionsenter som skal vere motor og drivkraft i sine omland, og bidra til verdiskaping og konkurransekraft, sterke bu- og arbeidsmarknader, og utjamning av sosial og økonomisk ulikskap. Ei tenleg arbeidsdeling mellom senter med ulik storleik og funksjon, vil bidra til ei berekraftig og konkurransedyktig samfunnsutvikling, og gjere det mogleg å drive næring og leve gode liv i heile fylket.

Vestland fylke ynskjer tilbakemelding i høyringa av planprogrammet:

- innan dei føreslegne plantema
- medverknad i planarbeidet
- andre relevante innspel i planarbeidet

Samfunnsdelen for Alver kommune har som eit hovudmål at Alver er eit berekraftig samfunn, med attraktive senter, levande bygder og grender.

Regional plan for senterstruktur og berekraftig utvikling vil vere med å legge rammer for korleis vi skal utvikle sentera og lokalsamfunna våre. Dette er difor ein viktig plan for Alver. Det er føreslått seks plantema i regional plan for senterstruktur og berekraftige lokalsamfunn.

Alver kommune sin uttale til planprogrammet

1. Senterstruktur

Ny regional plan for Vestland skal fastsetje ein heilskapleg og samordna senterstruktur som grunnlag for framtidig utvikling. Det blir også lagt opp til å vurdere ein ny senterstruktur i Vestland.

Alver kommune sitt innspel på plantema:

Knarvik har i dag status som regionsenter. Utvikling av eit regionsenter tek tid og er ei langsiktig satsing. Alver meiner at det vil vore uheldig at senterstruktur eller regionsenterstatus skal endrast i Nordhordland og i regionsentera rundt Bergen. Eit slikt arbeid vil krevje ein omfattande prosess som tek tid, grundige analyser og medverknad.

For Alver kommune og regionen er det viktig å byggje vidare på Knarvik som ein motor i regionen. Eit sterkt Knarvik er og ein god strategi for å motverke negative effektar av sentralisering mot Bergen. Regionale tilbod som vidaregåande skular og regionalt helsetilbod i Knarvik er med på å leggje til rette for eit sterkt Nordhordland.

Det er svært viktig at Alver og andre regionsenterkommunar er tett på prosessen med dette plantema.

2. Utbyggingsmønster og arealbruk

Planarbeidet skal gjere greie for prinsipp for arealbruk. Det er lagt nokon føringar i planprogrammet, mellomanna er det slått fast eit prinsipp for «innanfrå og ut» utbygging: «Vi skal fortette i allereie bygde område før vi bygger ned nye og mindre sentrale område.

Dette prinsippet gjeld i ulike målestokkar, frå den største byen vår til dei små grendesentra.»

Prinsipp for å hente ut potensialet i eksisterande infrastruktur og prinsipp for sentrumsavgrensing vil og bli drøfta i planarbeidet. Planprogrammet seier også at i planprosessen skal ein vurdere å utarbeide differensierte retningslinjer og prinsipp for utbyggingsmønster i ulike deler av fylket.

Alver kommune sitt innspel på plantema:

Samfunnsdelen slår fast vegval for utvikling av sentra i Alver, der vi skal byggje vidare på og utvikle tilbod i sentera. Dette støttar og prinsipp som det blir lagt opp til i planprogrammet.

Samfunnsdelen slår fast at Alver skal ta heile kommunen i bruk. Det betyr at kommunen ønsker at det skal vere mogleg å byggje bustader og utvikle lokalsamfunna også utanfor dei definerte sentra.

Det er eit godt og naudsynt grep med differensierte retningslinjer og prinsipp for utbyggingsmønster i ulike deler av fylket. Vestland fylke har svært ulike utfordringar med omsyn til senterutvikling. Alver er stor i areal og har ulik busetnadsstruktur. Vi har tettbygde områder i aksa Frekhaug -Knarvik -Alversund. Vi har lokal og nærsenter med ein del funksjonar og meir spreidd busetnad over heile kommunen. Det betyr at det må vere mogleg å bygge bustader også utanfor sentra og regionsenteret. Det kan såleis vere behov for differensierte retningslinjer også innan kommunen.

3. Lokalisering av arbeidsplassar, tenester og tilbod

Planarbeidet skal sjå på kva funksjonar og tenester eit regionsenter bør tilby, og kvar det bør lokalisast. Planarbeidet skal vurdere korleis fylkeskommunen bør koordinere sine innsatsområde geografisk for å stø opp om utvikling av sentra.

Planen bør og ta sikte på å definere statlege og kommunale ansvarsområde / funksjonar som bør lokalisast tilsvarande, dimensjonert i høve til senterstatus.

Planarbeidet vil sjå nærare på prinsipp og retningslinjer for lokalisering av knutepunktsfunksjonar for kollektivtransport.

Alver sitt innspel på plantema:

Kommunen kjenner best utfordringane og moglegheitene i regionsentera.

Tema «planarbeidet skal sjå på kva funksjonar og tenester eit regionsenter bør tilby, og kvar det bør lokalisast» framstår som utfordrande. Regionsenter i Vestland vil ha svært ulike problemstillingar knytt til funksjonstilbod og tenestetilbod. Det bør ikkje definierast i denne planen kva som skal verte tilbydd og kvar det skal lokalisast. Den fylkeskommunal planen bør peike på overordna prinsipp knytt til regionsenterutvikling.

Det er uklart kva som ligg i formuleringa : «Planen bør og ta sikte på å definere statlege og kommunale ansvarsområde / funksjonar som bør lokalisast tilsvarande, dimensjonert i høve til senterstatus». Å definere kommunale sentrumsfunksjonar er kommunen si oppgåve og vert gjort gjennom overordna planlegging.

Det er eit godt plangrep å sjå på prinsipp for lokalisering av knutepunkts funksjonar og kollektiv punkt. Dette arbeidet må vere i tett dialog med kommunen som har arealmynde.

4. Utforming av omgjevnader

Planen skal avklare overordna prinsipp og generelle retningslinjer som grunnlag for politiske avveingar og prioriteringar som sikrar kvalitet i utforming av omgjevnadane våre. Planen skal løfte fram verkemiddel og viktige innsatsområde og legge eit grunnlag for å etablere samarbeid og partnerskap for ønska resultat.

Alver kommune sitt innspel på plantema:

Det litt uklart kva som ligg i formuleringa «overordna prinsipp som sikrar kvalitet i omgjevnadane». Kva vil dette bety for kommunane si saksbehandling knytt til arealsaker? Planen har ei viktig rolle i å gje råd og utvikle samarbeidsarena om tema knytt til utforming av omgjevnadane.

5. Bustadpolitikk

I planarbeidet vil vestland fylke sjå på det marknadsstyrte bustadsegmentet, og kva den offentlege

bustadpolitikken skal vere framover. Planarbeidet vil sjå nærare på korleis kommunar kan stimulere til auka bustadbygging tilpassa behov, varierte bustadtypar, -storleik og -pris, m.a. gjennom samarbeid med næringsliv og Husbanken.

Alver kommune sitt innspel på plantema:

Dette er eit omfattande tema som og er eit viktig politikkområde nasjonalt.

Dette arbeidet kunne vore ein del av eit handlingsprogram og ikkje eit eige plantema.

6. Medverknad i planarbeidet

Medverknad i planlegging (pbl. § 5-1) er viktig for å sikre forankring, oppnå ei felles forståing for kunnskapsgrunnlaget og utfordringane, samt at ein i fellesskap kan einast om både utfordringane og løysingane. Fylkestinget skal vedta planen i juni 2023.

Alver kommune sitt innspel til medverknad:

Alver vil understreke at ein regional plan for berekraftige regionsenter og levande lokalsamfunn vil krevje ein brei medverknadsprosess. Framdrifta for arbeidet er stram og det er mange omfattande plantema som er skissert.

Kommunane er planmynde og avgjerande for å setje tiltak ut i live. Ein regional plan, samt planprosessen, vil kunne vere nyttig for kommunar som også utarbeider samfunns- og arealplanar. Alver kommune er i gang med arbeidet med arealplanen og ynskjer å delta i eit felles fora for å drøfte problemstillingar knytt til planarbeida. Ein slik arena vil kunne styrke både den regionale planen og kommuneplanen sin arealdel i Alver.

Alver kommune vil understreke betydninga av at kommunane får høve til å vere kobla på planarbeidet gjennom våre lokalpolitiske prosesser. Difor vil setninga i planprogrammet

« Høyringsperioden vil så langt som råd bli tilpassa regional og kommunale møtekalendrar.» vere viktig for den reelle medverknaden til denne viktige planen.

Vedlegg i saken:

08.08.2022 Utkast til Planprogram endeleg til FU (4).pdf

1782729