

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-231
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 22.11.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
130/22	Alver formannskap	01.12.2022
	Alver kommunestyre	

Gebyr- og betalingssatsar 2023 - Alver kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

«Alver kommunestyre godkjenner gebyr- og betalingssatsar for 2023, slik dei går fram av framlegg i vedlagte link til Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/alver/bm-2023-gebyr_og_betalingssatsar_2023/

Særskilte vedtak i forhold til lov og forskrift:

- Med heimel i Lov om havner og farvann (havne -og farvannsloven) av 21.06.2019 § 33 vedtar Alver kommunestyre revidert forskrift om saksbehandlingsgebyr for Bergen Havn Farvannsforvaltning IKS.
- Alver formannskap gjev si innstilling og legg ut forslag til ny gebyrforskrift for 2023 for plansaker, bygge-, dele- og dispensasjonssaker, oppmåling, eigarseksjonering og utslepp etter forureiningslova på høyring, jf. forvaltningslova § 37.
- Alver kommunestyre vedtar gebyrforskrift for ny gebyrforskrift for plansaker, bygge-, dele- og dispensasjonssaker, oppmåling, eigarseksjonering og utslepp etter forureiningslova for 2023.

Alver formannskap 01.12.2022:

Handsaming:

Framlegg frå N.M.Aadland-H:

Kommunedirektøren blir beden om å snarast gjennomføre ei streng prioritering av kva tiltak innan sjølvkost som kan utsetjast. Dette for å redusere den store prisauken i kommunale gebyr i 2023.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 130/22 Vedtak:

«Alver kommunestyre godkjenner gebyr- og betalingssatsar for 2023, slik dei går fram av framlegg i vedlagte link til Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/alver/bm-2023-gebyr_og_betalingssatsar_2023/

Særskilte vedtak i forhold til lov og forskrift:

- Med heimel i Lov om havner og farvann (havne -og farvannsloven) av 21.06.2019 § 33 vedtar Alver kommunestyre revidert forskrift om saksbehandlingsgebyr for Bergen Havn Farvannsforvaltning IKS.
- Alver formannskap gjev si innstilling og legg ut forslag til ny gebyrforskrift for 2023 for plansaker, bygge-, dele- og dispensasjonssaker, oppmåling, eigarseksjonering og utslepp etter forureiningslova på høyring, jf. forvaltningslova § 37.
- Alver kommunestyre vedtar gebyrforskrift for ny gebyrforskrift for plansaker, bygge-, dele- og

dispensasjonssaker, oppmåling, eigarseksjonering og utslepp etter forureiningslova for 2023.

Kommunedirektøren blir beden om å snarast gjennomføre ei streng prioritering av kva tiltak innan sjølvkost som kan utsetjast. Dette for å redusere den store prisauken i kommunale gebyr i 2023.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn:

Bakgrunn og heimlar for gebyr- og betalingssatsar går fram av prinsippasaka som formannskapet behandla i møte 11.11.21, sak 103/21. Sjå vedlegg.

Saksopplysningar:

For 2023 er framlegget til gebyr og betalingssatsar utarbeida i Framsikt. Dette framlegget er oppdelt i følgjande hovudkapittel/gebyrområde:

1. Plan og byggesak
2. Oppmåling og seksjonering
3. Landbruk
4. Vatn og avlaup
5. Renovasjon og feiing
6. Oppvekst
7. Pleie- og omsorgstenester
8. Kultur og idrett
9. Alkohol og diverse salsløyve
10. Graver og vigsel

Til desse kapitla kan det vere knytt kommentarar. Desse følgjer i så fall etter tabellane for gebyr og betalingssatsar i kvart kapittel.

I framlegget er det gjort ein del endringar i oppsettet på gebyra for å gjere det meir lesevenleg for kundane våre. Endringane av meir redaksjonell art er tekstlege endringar, endra namn, og at gebyr som gjeld same sakstype er slått saman i eit eller færre punkt enn tidlegare. Døme på endringar er at fleire av prosentsatsane no er endra til sum, som for byggesaksgebyret for fleirmannsbustader.

Prisauke frå 2022 til 2023:

Der det ikkje er særskilt prisgrunnlag knytt til sjølvkost, avtaler med eksterne partar, andre vedtak som t.d. i nasjonale forskrifter, eller andre særskilte årsaker er det lagt til grunn ein gebyrauke på 6,5% frå 2022 til 2023.

Dette basert på at den kommunale deflatoren for kommunal sektor. I opprinneleg statsbudsjett for 2022 var det lagt til grunn ein prisvekst på 2,5% for 2022. I statsbudsjettet for 2023 er prisveksten for 2022 revidert og berekna til 5,3%, som er 2,8% høgare enn forventa. I statsbudsjettet for 2023 er det lagt til grunn ein samla prisvekst for 2023 på 3,7%. I gebyrregulativet til Alver kommune for 2022 la vi til grunn ein prisvekst for 2022 på 2,5%.

For 2023 har vi difor brukt følgjande enkle grunnlag for framlegg til prisauke frå 2022 til 2023:

Korrigerings av for låg estimert prisvekst for 2022:	2,8%
Forventa prisvekst for 2023:	3,7%
Sum prisvekst i gebyrregulativet for 2023:	6,5%

Nedanfor følgjer tilleggskommentarar til dei ulike gebyrområda:

Plansaker, byggesaker, oppmåling, eigarseksjonering og utslepp, sjølvkost

Gebyrsatsar for plansaker, byggesaker, oppmåling, eigarseksjonering, handsaming av utslepp frå private avløpsanlegg vert fastsett i samsvar med forskrift om sjølvkost. Gebyrnivået er satt med utgangspunkt i 100 % sjølvkost, og skal dekke dei gjennomsnittlege kostnadane som kommunen har med å produsere ei bestemt teneste. Kommunen kan ikkje tene pengar på desse tenestene, og eit eventuelt overskot må nyttast til å setje ned gebyra dei påfølgjande åra, og eit eventuelt underskot må dekkast av kommunale midlar.

For sjølvkostområda er nivået på gebyrinntektene rekna ut frå gebyrgrunnlaget i sjølvkostmodellen frå Momentum. I gebyrgrunnlaget inngår m.a. vurderingar på tal årsverk som skal arbeide innanfor sjølvkost for 2023, og nødvendige justeringar er gjort i budsjettet i samband med dette. Endring i årsverk er gjort basert på forventa saksmengd og årleg ressursbruk i forhold til dette. Gebyrinntektene er rekna ut med utgangspunkt om 100 % sjølvkostgrad. Gebyrgrunnlaget frå Momentum ligg som vedlegg til saka.

Dersom satsane vert lågare enn det som ligg i forslaget til gebyrsatsar, så vil det krevje meir kommunal finansiering av tenestene, eventuelt må andre satsar innanfor same sjølvkostområde aukast tilsvarande den satsen som vert lågare.

Gebyra vert vedteke som lokal forskrift. Forskrifta vert lagt på høyring av formannskapet og ligg ute på heimesida til kommunen i perioden fram til vedtak i kommunestyret.

Utfordringar:

Det er fleire faktorar som påverkar inntektene og graden av sjølvkost. Dei viktigaste faktorane er aktiviteten i marknaden og at kommunen har nok ressursar til å gjennomføre tenestene. Nedgang i innkomne søknadar/planar vil ha direkte konsekvens i forhold til inntektsnivået vårt.

Framlegg til gebyrsatsar:

Sakstype:	Endring i gebyr:	Merknad:
Plansaker	29 % auke	Gebyra dekker kommunen sitt arbeid med sakshandsaminga fram til planen vert lagt ut til 1.gangs offentleg ettersyn/høyring. Tal årsverk som arbeider med planar fram til 1.gangs offentleg ettersyn vert redusert med 1,5 som følge av forventa saksmengd for 2023.
Byggesak	1 %	Basert på rekneskapstala per oktober, så er gebyrnivået med 1 % auke tilstrekkeleg til å dekke dei forventa utgiftene kommunen har med tenesta.
Eigarseksjonering	0 %	Tal årsverk vert auka med 0,1 for 2023 for forventa auka i saksmengd. Gebyrnivået er tilstrekkeleg til å dekke dei forventa utgiftene kommunen har med tenesta.
Oppmåling	114 %	Tal årsverk vert redusert med 0,5 for 2023. I dei siste to åra har inntektene for oppmåling lagt vesentleg lågare enn budsjett. For å oppnå ein sjølvkostgrad på 100 % må gebyra aukast vesentleg. Årsaka er at nivået frå tidlegare gjenspeilte ein annan aktivitet og type saker, enn det vi har hatt dei siste to åra.
Utslepp av private avløpsanlegg inkludert tilsyn	35 %	Ingen endring i tal årsverk. Gebyrnivået vert auka i samsvar med utgiftene til å dekke tenesta.

Nye/endra gebyr for 2023:

Gebyr	Sum	Merknad
Dispensasjon utan høyring, punkt 15-03	7 773,-	Ny differensiert sum for dispensasjonssaker som ikkje krev høyring.

For saker som gjeld oppmålingsforretning og arealoverføring etter matrikkellova er tilleggsgebyret for areal

over 50 001 m2 tatt ut, og satsen gjeld frå og med areal på 20 001 m2, då tidsbruken med arbeidet vert dekkja av gebyrsatsen med areal frå og med 20 001 m2.

I gjeldande regulativ er alle punkt i 3.13 (oppmålingsforretning som vert utført av rekvirert landmålar, tatt ut, då dette er gebyr som ikkje er i bruk.

Plansaker, byggesaker, oppmåling, eigarsegjsjonering og utslepp, utanfor sjølvkost

- Gebyr for utsending av matrikkelbrev gjenspeilar gebyr satt med heimel i matrikkelforskrifta § 16, og kan ikkje aukast.
- Gebyr for handsaming av vedtak etter jordlova og konsesjonslova er fastsett i forskrift om behandling av konsesjons- og delingssaker § 2 og kan ikkje aukast.
- Viltforvaltning: avgift for fellingsløyve vert ikkje endra då gjeldande satsar er tilstrekkeleg.

Revidert forskrift om sakshandsamingsgebyr for Bergen Havn Farvannsforvaltning IKS

Bergen Havn Farvannsforvaltning IKS har fått delegert kommunen si mynde etter Lov om havner og farvann (hfl.) frå Alver, Askøy, Austrheim, Bergen, Bjørnafjorden, Fedje og Øygarden kommune.

Etter Lov om havner og farvann (hfl.) § 33 så kan det fastsetjast gebyr for kostnaden med sakshandsaming av søknadar om løyve til tiltak i sjø etter hfl. § 14. Gebyra skal følgje prinsippa om sjølvkost. Bakgrunnen for den reviderte forskrifta er at gjeldande satser ikkje har dekkja kostnaden med tenesta, og at det har vore utfordrande å fakturere for større tiltak slik gjeldande forskrift er utforma. Det vert elles vist til vedlagte skriv frå Bergen Havn Farvannsforvaltning IKS om bakgrunnen for revidert gebyr. Revidert forskrift vil erstatta «Forskrift om saksbehandlingsgebyr for Bergen og Omland Farvannsforvaltning IKS av 05.06.2019».

Gebyrsatsane etter Lov om havner og farvann er lagt inn i Framsikt, men fakturering og inntektene går til Bergen Hamn Farvannsforvaltning IKS.

Framlegg til endra gebyr:

Tiltak	Skildring av tiltak	Gjeldande sum	Ny sum
«Mindre tiltak»	Gjeldande: «Tiltak som enkel flytebrygge, mindre utfylling og leidning» Ny: «Tiltak som fortøyningsinstallasjon, enkel flytebrygge, mindre kai, utfylling og leidning»	4 500	6 000
«Større tiltak»	Gjeldande: «Moloer, mudring/graving, anlegg, samt utbygginger av større omfang» Ny: «Tiltak som molo, bølgedemper, flytebryggeanlegg, mudring/graving, større utfylling, ledningsnett samt utbygginger av større omfang Flere tiltak på samme eiendom som totalt sett utgjør et større tiltak kan også omfattes.»	10 000	10 000
«Befaring»	Ny: «Tiltak som i tillegg til saksbehandling krever befaring, vil bli fakturert etter en minstesats på kr. 3000,-.»		«Minstesats: Befaring i forbindelse med saksbehandling på kr. 3 000,-. «

Vatn og avløp, sjølvkost

Dei samla gebyrinntektene for tenestene er meint å dekkje alle kostnadene kommunen har ved å yte tenestene, kvar for seg.

Kostnadene er sett saman av driftskostnader, lønnskostnader og kapitalkostnader. Drifts- og lønnskostnadene blir halde på eit jamt nivå, medan kapitalkostnadene aukar. Kapitalkostnadene er kostnader av investeringane (renter og avskrivningar), ikkje sjølvve investeringskostnaden. Venta kalkylerente ligg utanfor kommunen sin kontroll, men har stor effekt på sjølvkostresultatet.

Storleiken på kapitalkostnadene for vatn og avløp følgjer elles takten i investeringane, som er vidareført frå dei tre gamle kommunane gjennom temaplanane som vart vedtatt ved overgangen til Alver. Hestdal Vassverk er det siste og ein av dei største investeringane knytt til vasskvalitet og forsyningssikkerhet. På avløpssida er det tiltak knytt til oppgradering av fleire avløpsrensaneanlegg.

Oppsummert medfører auka kostnader knytt til gjennomførte investeringar at gebyra for vatn og avløp aukar med høvesvis 41,7 og 25,9 % frå 2022 til 2023.

Gebyrendring frå året før	2023	2024	2025	2026
Vatn, auke i kr	2 150	528	587	343
Avløp, auke i kr	1 236	1 087	989	1 353
Samla auke frå året før, kr	3 386	1 615	1 576	1 696

Tidlegare overskot (fond) er tatt ned, i tråd med regelverket (fondsavsetning kan ikkje vere eldre enn fem år). Samla årsgebyr for vatn og avløp aukar frå **9 937 kr** i 2022 til **13 323 kr** i 2023 (for husvære over 90 m²).

Temaplan for vatn og avløp skal reviderast og utarbeidast i tråd med føringane i kommuneplanen (samfunnsdelen) og med arealdelen, jf vedtatt planstrategi.

Feiing, sjølvkost

Frå 2022 til 2023 er det venta at dei totale kostnadene for feiing og branntilsyn aukar med 26,3 %. Deler av kostnadsauken blir handtert ved nedbygging av fond, som er på om lag 2,6 mill ved utgangen av 2022. Fondet skal vere nedbygd innan 2027 (fondsavsetning kan ikkje vere eldre enn fem år). Gebyrauken frå 2022 til 2023 blir på 4,3 %. Satsane aukar då frå 523 kr til 545 kr.

Renovasjon og slamtømming, sjølvkost

Representantskapet i NGIR gjorde i møte 24.10.2022 vedtak om kva gebyrsatsar NGIR vil tilrå kommunane å vedta for 2023. NGIR sine kostnader har uka meir enn det generelle prisnivået, mellom anna på grunn av at transporttenestene har auka med over 15% det siste året. I oppstilling av sjølvkostgrunnlaget er det lagt til at sjølvkostfondet blir bygd ned innan utgangen av 2026.

Det betyr at renovasjonsavgifta aukar med 12,5% frå 2022 til 2023. For ordinær renovasjon i hushaldninga betyr det at årsgebyret aukar frå **4 800 kr** til **5 400 kr**.

Slamgebyret aukar med 13,6 % frå 2022 til 2023. Gebyret frå årleg tømming aukar frå **2 220 kr** til **2 520 kr**. Tømming kvart 2. år har halvert gebyr, kvart 4. år halvert igjen.

NGIR si oppstilling av gebyrgrunnlaget for slam og renovasjon ligg som vedlegg til saka.

Oppvekst

Kommunale barnehagar:

- Foreldrebetaling: Statleg regulert makspris gjev prisreduksjon på 2%
- Måltid og sein henting: Auke med den generelle prisveksten.

Skulefritidsordning:

- Satsar SFO: Samme satsar for faste plassar som 2022, som følgje av at brukarbetaling dekkjer
- Måltid og sein henting: Auke med den generelle prisveksten.

Pleie- og omsorgstenester

Opphald i institusjon: Statleg regulert egenandel, som ikkje er meldt ut til kommunen enno.

Endringar i eigenbetaling for velferdsteknologi

Fram til no har velferdsteknologi (tryggleiksalarm og ulike typar av varslings- og lokaliserings-teknologi) vore gratis for nokon, medan fleirtalet har betalt ein eigendel. Prisen for velferdsteknologi er per no 461 kr per månad for dei som betaler mest. Administrasjonen får fleire tilbakemeldingar frå innbyggjarane enn før om at dei synes prisen på 461 kr er høg. Enkelte vel vekk tryggleiksalarmen pga. pris. Med prisauke på 6,5 % vil ny pris for 2023 bli 491 kr.

Velferdsteknologi skal vere ei førebyggjande teneste og det er ønskjeleg at flest mogleg nyttar velferdsteknologi. Dersom prisen vert for høg kan velferdsteknologi bli valt vekk. Dersom alle som bruker velferdsteknologi deler på kostnadene kan prisen senkast for alle dei som betaler ein eigendel i dag. Dette kan også bidra til at fleire vel velferdsteknologi i framtida. På denne bakgrunn vert det gjort framlegg om reduksjon i prisen for velferdsteknologi. Endringa går ut på at alle betaler ein eigendel for velferdsteknologi og at dei betaler ut frå inntekt.

Dermed vil dei som i dag betaler for velferdsteknologi få ein markant reduksjon i eigenbetalinga. Dei som før fekk velferdsteknologi gratis må i framtida betale ut frå inntekt. Unntak frå kravet om eigenbetaling gjerast berre for dei som bur i omsorgsbustad pluss. I omsorgsbustad pluss inngår velferdsteknologi som ein del av omsorgsbustad pluss tilbodet. Berekninga av betalingssatsane legg til grunn kommunens inntekter frå eigenandel av velferdsteknologi og fordeler kostnadene på alle brukarar i staden for eit fleirtal av brukarane. Ny ordning er ikkje meint å påverke dei totale inntektene kommunen får frå brukarane sin betaling for velferdsteknologi.

Eigenbetalinga fram til no:

Dei som har rett på helsehjelp og som har fått dette i form av velferdsteknologi (utstyret + responsteneste ved utløyst alarm) har fram til no ikkje betalt ein eigendel. Dei som bur i omsorgsbustad pluss har også fått velferdsteknologi gratis. Dei som ikkje har rett på helsehjelp men som har fått velferdsteknologi som ein service har betalt ein eigendel ut frå hustanden si inntekt. Dei som har inntekt under 2 G har betalt 215 kr pr mnd. Dei som har inntekt over 2 G har betalt 461 kr pr mnd.

Framlegg til ny ordning for eigenbetaling for 2023:

Alle som får velferdsteknologi betaler ein eigenandel ut frå husstanden si inntekt. Dei som har inntekt under 2 G betaler 181 kr per månad (i staden 215 kr). Dei som har inntekt over 2 G betaler 373 kr per månad (i staden for 491 kr.) Dei som bur i omsorgsbustad pluss får gratis velferdsteknologi. Alle vil som før få gratis responsteneste når alarm vert utløyst.

Forslag til ny prisordning bygger på omsynet til at kostnadene med velferdsteknologi bør fordelast rettferdig på alle brukarar av velferdsteknologi. Dette omsynet kan møtast ved at alle betaler ein eigendel kvar. Samstundes bør prisen ta omsyn til betalingsevne ved at prisen fastsettast etter inntekt. For dei som bur i omsorgsbustad pluss vil velferdsteknologi framleis vere gratis og inngå som ein del av tilbodet som

omsorgsbustad pluss er.

Helsetenesta vil framleis vere gratis:

For alle som har velferdsteknologi, uavhengig av kva utstyr dei har, så er responstenesta ved utløyst alarm gratis for alle. Det er responstenesta som er sjølve helsetenesta som ein får når alarm vert utløyst. Responstenesta omfattar mottak av alarm av personell i helse og omsorg, vurderingar av hendinga som utløyste alarmen og respons på hendinga ved å sette inn tiltak som aktuelle situasjon krev.

Kultur og idrett

Området følg felles auke i eigenbetalingar, men legg opp til større auke ved klippekort i Radøyhallen. Dette er grunna i vurdering om at skilnaden til enkeltbillett er for stor.

Satsar for erstatningskrav ved biblioteka er redusert. Erstatningskrav ved biblioteket er del av felles prisstruktur for Nordhordland og kan ikkje vere ulik mellom kommunane med omsyn til IT-system.

Alkohol og diverse salsløyve

Statleg regulerte satsar, som ikkje er meldt ut til kommunen enno

Graver og vigsel

Alver kyrkjelege fellesråd har i sak 22/21 gjort vedtak om å følgje kommunal deflator ved fastsetjing av avgifter knytt til gravferd. Prisane er justert i tråd med dette. Fellesrådet sitt vedtak er uansett ei tilråding, og det er kommunestyret som fastsett satsane.

Vedlegg:

Vedlegg i saken:

04.11.2021	Gebyr og betalingssatser - prinsipp	1636665
23.11.2022	Momentum Budsjettnotat - AREAL 2023 (arealtenestene)	1840423
23.11.2022	Momentum Budsjettnotat - VAF 2023 (vatn, avløp og feiing)	1840424
23.11.2022	Forslag vass- og avløpsgebyr samla for 2023	1840425
23.11.2022	Kommunal saksførebuing til budsjett 2023 - gebyr slam	1840426
23.11.2022	Gebyr renovasjon for 2023	1840427