

Arkiv:

<arkivID><jplD>
PlanID-46312022001,
Plannavn-
Kommuneplanen sin
arealdel for Alver,
Komnr-4631, FA-L13

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

23.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
003/23	Utval for Areal, plan og miljø - styringsgrupper	22.03.2023

Kommuneplanen sin arealdel for Alver-vedtaksmøte i politisk styringsgruppe

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. Metode for grovsiling av arealinnspeil - kriteria for grovsiling fase 2 (vedlegg 1)

Utval for Areal, plan og miljø - styringsgrupper 22.03.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg var samrøystes vedteke.

APMST- 003/23 Vedtak:

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. Metode for grovsiling av arealinnspeil - kriteria for grovsiling fase 2 (vedlegg 1)

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i politisk styringsgruppe for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel for Alver (utval for areal, plan og miljø).

Saka gjeld

Utval for areal, plan og miljø er politisk styringsgruppe for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel for Alver.

Føremålet med styringsgruppemøte 22. mars 2023:

- Vedtak av metode for grovsiling av arealinnspeil til planarbeidet (kriteria for fase 2)
- Informasjon/drøfting av ulike tema
- Status framdrift og risiko

Saksopplysningar

Agenda for møte 22. mars 2023:

Innlegg	Ansvarleg
Introduksjon til dagen	Marte Hagen Eriksrud
Bolk 1 Konsekvensutgreiing og risiko- og sårbarheitsvurdering	

Introduksjon til tema	Kristin Nåmdal
Kva er konsekvensutgreiing og risiko- og sårbarheitsvurdering?	Multiconsult
Kvifor er beredskap eit viktig tema i arealplanlegginga?	Ståle Hauge
Bolk 2 Status utgreiingar og kunnskapsgrunnlag	
Introduksjon	Marte Hagen Eriksrud
Kartlegging av strandsona	Rolf M. Raknes
Kommunen sine egne arealbehov	Trude Langedal
Næringsareal	Arne Eikefet
Bolk 3 Innspel til arealdelen	
Arealreserve	Trude Langedal
Framlegg til kriteria for fase 2 av grovsilinga	Marte Hagen Eriksrud
Bolk 4 Vidare prosess og framdrift	
Vidare prosess	Marte Hagen Eriksrud
Risiko og framdrift	Kristin Nåmdal

Bakgrunn:

I møte 14. desember 2023 vedtok politisk styringsgruppe (APMST- 008/22):

Politisk styringsgruppe gjev sin tilslutning til:

1. *Metode for grovsiling av arealinnspelet (vedlegg 1).*
2. *Vekstsona for Manger vert utvida slik at Mangersnes t.o.m. utbyggingsområde som er*

under regulering, kjem innanfor vekstsona. Vekstsone og sentrumsutstrekning (vedlegg 2). Arealinnspelet som ligg nært vekstsona vist i vedlegg 2 kan medføre justeringar av denne grensa i det vidare planarbeidet.

3. *Innspelet som ligg føre per dagsett dato, og som kom inn etter fristen, 15. september*

2022, vert vurdert i planarbeidet.

4. *Innspelet som gjeld sjøareal, sendt inn til kommuneplanen sin arealdel for Alver, vert*

handsama i denne planen.

Vedtaks punkt 1 var vedtak av kriteria for fase 1. Framlegg til kriterium for fase 2 er vedtaks punkt i møte 22. mars 2023.

Vurdering:

Kvifor skal vi grovsile innspelet til planarbeidet?

Planprogrammet til kommuneplanen sin arealdel har fastsett at innspelet til planarbeidet skal vurderast opp mot føringar i samfunnsdelen og planprogrammet, samt nasjonale og regionale føringar. I tillegg er det lagt opp til ei grovsiling av arealinnspelet, i forkant av konsekvensutgreiing (KU) og risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS). Urealiserte byggeområder i gjeldande planar skal og vurderast opp mot den same metodikken.

Plan- og bygningslova og forskrift om konsekvensutgreiing (2017) krev at kommuneplanen sin arealdel skal konsekvensutgreiast. Ei konsekvensutgreiing skal skildre konsekvensane for miljø og samfunn for alle nye utbyggingsområde og vesentleg endra arealbruk i eksisterande byggeområder. I tillegg skal dei samla konsekvensane av alle endringane vurderast. Ein slik konsekvensutgreiing vert gjennomført etter ein fastsett metodikk.

Det er lagt inn 630 arealinnspelet i i Nordhordlandskart. Det er ikkje praksis i overordna planarbeid å konsekvensutgreia alle innspelet til planen. I vedtekne planprogram er det fastsett at planforslaget til kommuneplanen sin arealdel skal vere klart til oktober 2023. Ein viktig suksessfaktor for den framdriftsplanen er at talet på innspelet som vert tatt med til KU og ROS vert redusert.

Framlegg til metode for grovsiling-kriteria for fase 2

Silinga er delt inn i 2 fasar. Kriterium for fase 1 vart vedtatt i politisk styringsgruppe 14. desember. Framlegg til kriterium for fase 2 er vedtaks punkt i møte 22. mars 2023.

Det er utarbeida ein metode som omtaler korleis vi på ein transparent og etterprøvbar måte vil vurdere innspel etter eit silingsprinsipp. Rapporten om arealreserve i Alver (Link til dokumentet: [Arealreserver i Alver \(appublishframsikt-staging.azurewebsites.net\)](https://appublishframsikt-staging.azurewebsites.net)) og føringar frå samfunnsdelen og planprogrammet for arealdelen er bakteppet for framlegg til kriteria for fase 2. Arealreserverapporten viser at vi har ein stor arealreserve, særleg på bustad i Alver kommune. Kommuneplanen er kommunen sitt verktøy for å styre arealutviklinga i kommunen. Samla arealreserven i ein kommuneplan må vere kopla til forventa behov.

Kriteria i fase 2 er utforma for å sikre ei heilskapleg og tverrfagleg vurdering av om innspela er i tråd med føringar frå samfunnsdelen og planprogrammet til arealdelen.

Praktisk gjennomføring av grovsiling fase 1 og fase 2

Grovsilinga for fase 1 er ikkje gjennomført. Årsaka er at arbeidet med å ferdigstille kjerneområde landbruk og revisjon av kartlegging av friluftsområde i Alver kommune er forsinka. Administrasjonen vil gjennomføre grovsiling, fase 1 og 2, etter vedtak i politisk styringsgruppe 22. mars 2023.

Konklusjonen av grovsilinga av arealinnspel frå fase 1 og 2 vert langt fram for politisk styringsgruppe når arbeidet er gjennomført. For dei innspel som vert tilrådd silt vekk, vert det vist ei oversikt over kva kriterium som ligg til grunn for å sile vekk innspelet. Innspel som vert silt ut i fase 1, vert ikkje vurdert i fase 2.

Premiss for grovsilinga

- Metoden må vere forståeleg og det må vere tydeleg kva som ligg til grunn for silinga
- Metoden må vise kva som er faktavurdert og kva som er fagleg skjønn
- Metoden må vere enkel og effektiv
- Kunnskapsgrunnlaget må vere lett tilgjengeleg
- Formulering av kommentarar med grunngjeving må vere standardisert

Metoden skal nyttast til å grovsile alle innspel til planarbeidet med følgjande unntak (som omtalt i politisk sak 14. desember 2022):

1. Innspel til landbruk-, natur- og friluftsområde spreidd næring (LNF-spreidd næring). Det er to hovudkategoriar av desse innspela. Innspel til tilleggsnæring til landbruket, til dømes gardsutsal. Innspel til areal for mottak av massar for forbetring av landbruksjord. Innspel til LNF-spreidd næring vert samanfatta i eit eiga dokument. Dokumentet er oversendt til landbruksavdelinga i Alver kommune. Landbruk fastsett kriteria, og utarbeider framlegg til vedtak med grovsiling av innspela. Vert løfta som politisk sak i politisk styringsgruppe for kommuneplanen sin arealdel.
2. Innspel til kultur og idrett vert overført til og handsama i kulturplanen.
3. Innspel til føresegna vert samanfatta i eit eiga dokument. Det vert ikkje gjennomført ei siling av desse innspela, men dei vert ein del av kunnskapsgrunnlaget for arbeidet.
4. Generelle innspel til planarbeidet, som ikkje er konkrete arealinnspel. Innspela vert samanfatta i eit eige dokument. Det vert ikkje gjennomført ei siling av desse innspela, men dei vert ein del av kunnskapsgrunnlaget for arbeidet
5. Innspel på byggegrense mot sjø blir vurdert i ei eigen prosess etter at kartlegging av funksjonell strandsone er ferdig.

Risiko for framdrift

Utarbeiding av kommuneplanen sin arealdel er eit omfattande arbeid, som involverer mange ulike avdelingar i Alver kommune. Arbeidet fram til no har vist at det er krevjande for dei ulike avdelingane å få prioritert tilstrekkeleg med tid til arbeidet med kommuneplanen sin arealdel, parallelt med å ivareta dei daglege oppgåvene.

Det er løyva 1. mill. kroner til konsulentbistand i arbeidet. Samarbeidet med konsulenten fungerer godt. Konsulent er primært brukt til gjennomføring av kartlegging av funksjonell strandsone og risiko- og sårbarheitsvurdering. I tillegg vert dei brukt til faglege drøftingar på andre tema.

Utarbeiding av kommuneplanen sin arealdel er, sjølv med bruk av konsulent, eit omfattande arbeid som sett

store krav til kapasitet og ressursbruk for administrasjonen i Alver kommune.

Kommunestyret har vedtatt at vi skal jobbe mot å ha eit planforslag klart til 1. gangs handsaming innan oktober 2023. Per. mars 2023 er det risiko med fleire prosessar som vil utfordre denne målsettinga. Dei største risikofaktorane er omtalt i tabellen under:

Prosess	Risikofaktor	Grep for å redusere risiko
Kartlegging og utgreiingar	I ein kommuneplan er det mange lovpålagte kartleggingar og utgreiingar. Ferdigstilling av desse sett store krav til administrative ressursar. Arbeidet må gjennomførast parallelt med dagleg drift. Dette kan påverka gjennomføring av andre oppgåver.	Vert satt av ressursar i organisasjonen
Grovsiling av innspel til arealdelen	Uvisse knytt til tids- og ressursbruk for gjennomføring av grovsilinga.	Vedtatt metode for grovsiling av arealinnspela
Omfang av innspel til KU og ROS (eksterne, administrative- og politiske endringar)	Uvisse knytt til samla tal på innspel til KU og ROS.	Må ha opning for ytterlegare siling før KU og ROS. Eit vedtak av metode for grovsiling betyr og eit handlingsrom for fagleg skjønn.
Dialog med statlege og regionale mynde om plantema, til dømes LNF-spreidd bustad	Samfunnsdelen og planprogrammet har vedtatt ambisjonar for planarbeidet. I nokre tilfelle vil det vere behov for å utfordre gjeldande føringar frå statleg og regionalt nivå (t.d. utforming/løysing for LNF-spreidd bustad).	Må sette av administrative ressursar til å førebu og opprette dialog med statleg og regionale mynde.
Medverknad og innbyggjar-involvering	Kommuneplanen sin arealdel bygger på det solide medverknadsarbeidet som var gjennomført i samband med samfunnsdelen. Fram til no har medverknadsarbeidet i arealdelen vert knytt til dialog og kvalitetssikring av innsendte innspel. Eventuell medverknad, i form av verkstader og liknande kan først gjennomførast når sentrale utgreiingar og kartleggingar, samt grovsiling av innspel er gjennomført. Fastsett framdriftsplan gjev lite rom for medverknadsarbeid før planforslaget skal opp til 1. gangs handsaming.	Ekstern medverknad er ressurskrevjande. Det må gjerast ein forventingsavklaring på kva tid og kva nivå vi skal medverke i planarbeidet. Det må settast av ressursar og vi må vurdere bruk av konsulent.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår at styringsgruppa for arbeidet med kommuneplanen sin arealdel gjev sin tilslutning til framlegg til metode for grovsiling av arealinnspel-kriteria for fase 2.

Kriteria for fase 2 er i all hovudsak ei fagleg vurdering av innspela. Konklusjonen av grovsilinga av arealinnspel frå fase 1 og 2 vert langt fram for politisk styringsgruppe når arbeidet er gjennomført. For dei innspel som vert tilrådd silt vekk, vert det vist ei oversikt over kva kriterium som ligg til grunn for å sile vekk innspelet. Innspel som vert silt ut i fase 1 vert ikkje vurdert i fase 2.

Vedlegg i saken:

15.03.2023

KPA_Metode for grovsiling av arealinnspel_underlag

1896818

220323