

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-B00, HistSak-16/1629
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 08.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
021/23	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	05.06.2023
031/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
	Alver kommunestyre	
019/23	Ungdomsråd	05.06.2023
024/23	Eldreråd	05.06.2023
030/23	Utval for helse og omsorg	06.06.2023

**Samarbeidsavtale syns- og audiopedagogisk teneste
Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:**

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Monica Svarstad-rådgjevar Oppvekst

Framlegg frå Magne Bjørndal:

RMNF meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over sytti år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no. Rådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 021/23 Vedtak:

RMNF meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over sytti år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no. Rådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Eldreråd 05.06.2023:

Handsaming:

Monica Svarstad-rådgjevar oppvekst orienterte i saka.

Det vart sett fram følgjande felles framlegg til uttale:

Eldrerådet meiner Alver kommune må vidareføra samarbeidsavtalen om syns- og audiopedagogisk teneste. Men rådet er bekymra over at det den nye avtalen skal innebera at personar over 70 år ikkje blir omfatta av denne tenesta. Rådet meiner tvert om at det ikkje må setjast noko øvre aldersgrense for desse tenestene som samarbeidsavtalen med Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT) omfattar. Eldrerådet vil peika på at eit godt tilbod til aldersgruppa over 70 år vil medvirke til at fleire kan bli buande heime lengst mogleg.

Eldrerådet meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over 70 år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no.

Eldrerådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Eldrerådet vedtok samrøystes framlegg til uttale sett fram i møtet.

ER- 024/23 Vedtak:

Eldrerådet kjem med følgjande uttale i saka:

Eldrerådet meiner Alver kommune må vidareføra samarbeidsavtalen om syns- og audiopedagogisk teneste. Men rådet er bekymra over at det den nye avtalen skal innebera at personar over 70 år ikkje blir omfatta av denne tenesta. Rådet meiner tvert om at det ikkje må setjast noko øvre aldersgrense for desse tenestene som samarbeidsavtalen med Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT) omfattar. Eldrerådet vil peika på at eit godt tilbod til aldersgruppa over 70 år vil medvirke til at fleire kan bli buande heime lengst mogleg.

Eldrerådet meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over 70 år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no.

Eldrerådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Ungdomsråd 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering i saka v/Monica Svarstad

UR- 019/23 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.
Samrøystes

Utval for helse og omsorg 06.06.2023:

Handsaming:

Monica Svarstad-rådgjevar oppvekst orienterte i saka.

Det vart sett fram følgjande felles framlegg til innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste.

Kommunestyret i Alver stiller seg bak uttalane frå Eldrerådet og frå Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne.

Kommunestyret ber om at administrasjonen går i dialog med styret i SAPT med ein intensjon om at SAPT framleis skal gje tilbod til innbyggjarar over 70 år. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no.

Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Felles framlegg sett fram i møtet vart sett opp mot kommunedirektøren sitt framlegg:

Kommunedirektøren sitt framlegg fekk 0 røyster og fall.
Felles framlegg sett fram i møtet vart samrøystes vedteke.

Protokoll-tilførsel

Det vart sett fram følgjande framlegg til protokoll-tilførsel:

Utval for helse og omsorg er svært kritisk til at styret i SAPT gjer val på vegne av kommunane utan å gje høve til innspel før ny samarbeidsavtale skal inngåast.

Utvalet slutta seg samrøystes til protokoll-tilførselen.

HO- 030/23 Vedtak:

Utval for helse og omsorg kjem med følgjande innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste.

Kommunestyret i Alver stiller seg bak uttalane frå Eldrerådet og frå Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne.

Kommunestyret ber om at administrasjonen går i dialog med styret i SAPT med ein intensjon om at SAPT framleis skal gje tilbod til innbyggjarar over 70 år. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no.

Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Monica Svarstad-rådgjevar stab Oppvekst

Fellesframlegg v/Christel Villanger Håland-H:

Positivt å prioritere born / unge, men me reagerer på at prisen er den same tross i at tenesta då er noko redusert ift personar som vil nytta dette tilbodet.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur støttar ellers uttale frå Eldrerådet og RMNF.

OKK går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

OKK- 031/23 Vedtak:

Innstilling i OKK - 06.06.2023:

Positivt å prioritere born / unge, men me reagerer på at prisen er den same tross i at tenesta då er noko redusert ift personar som vil nytta dette tilbodet.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur støttar ellers uttale frå Eldrerådet og RMNF.

OKK går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i ungdomsråd, eldreråd, råd for menneske med nedsett funksjonsevne

Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur og utval for helse og omsorg.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT) gjev råd, rettleiing og teneste knytt til syns- og høyrsefeltet til innbyggjarar i kommunar og fylkeskommunar. SAPT har ein meir spissa kompetanse på syns- og høyrsefeltet enn det Alver pedagogisk psykologisk teneste (PPT) i kommunen kan tilby innbyggjarane, og dei bidrar i samarbeid med PPT og NAV til at kommunen kan stette lovkrava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd på desse områda.

Etter endring av kommunelova i 2020 er det nye krav til interkommunale samarbeid som alle deltakande kommunar må handsame i sine kommunestyre. Det blir med dette lagt fram ei ny samarbeidsavtale i tråd med kommunelova kapittel 19 – kommunalt oppgåvefelleskap. Samarbeidsavtalen skal derfor handsamast i Alver kommunestyret.

SAPT utvidar no tilbodet sitt frå å gjelde for kommunar i tidlegare Hordaland, til også å gjelde for kommunar i tidlegare Sogn og Fjordane. Endring i forhold til tidlegare avtale vil dermed vere at SAPT skal dekkje eit større geografisk område. Det er ikkje klart endå kor mange kommunar som vil delta i samarbeidet. SAPT har i den nye avtalen innført ei øvre aldersgrense på 70 år og gjort mindre justeringar i inntakskriteria (grad av høyrse- og/eller synstap). Personar over 70 år kan varetakast ved at kommunen får rettleiing på systemnivå.

Representantskapet er SAPT Vestland sitt øvste mynde. Alle deltakarkommunane skal vere representert, og

representantar og vara blir valde for fire år om gangen.

Styret har det overordna faglege og økonomiske ansvaret. Styret består av representantar frå kommunane, fylkeskommunen, dei tilsette ved tenesta og interesseorganisasjonar.

Samarbeidsavtalen trer i kraft 01.10.2023.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Sakshistorikk

SAPT har fungert som ei interkommunal teneste i mange år. SAPT ligg under Etat for spesialpedagogiske teneste i Bergen kommune, og Bergen kommune er arbeidsgjevar for dei tilsette. Alver kommune har hatt avtale med SAPT i fleire år.

SAPT har i dag 12,8 årsverk med synspedagogar og audiopedagogar som kartlegg, gjev informasjon, råd, rettleiing og teneste knytt til syns- og høyrsefeltet, og tilbyr både pedagogiske, praktiske og tekniske tiltak. Tenesta arbeider på både system- og individnivå. SAPT deltar i etablering og oppbygging av nettverk kring brukarar og aktuelle samarbeidspartnarar. Dei tilbyr kurs for brukarar, føresette, tilsette i skular og barnehagar og helsepersonell. SAPT rettleiar brukarar til aktuelle og relevante hjelpeteneste. Barn og unge er prioritert.

SAPT skal bidra til å sikre at kommunane har tenestetilbod på område der ein ikkje har tilstrekkeleg spisskompetanse, og at kommunane oppfyller krava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd.

I 2021 var brutto årskostnad for kommunane 21,74kr per innbyggjar.

Tal personar i Alver kommune som har mottatt teneste frå SAPT frå oktober 2019 til mars 2023:

Syn:

over 70 år:	65 personar
25-69 år:	24 personar
18-24 år:	3 personar
0-17 år:	8 personar

Høyrse:

over 70 år:	45 personar
25-69 år:	26 personar
0-17 år:	28 personar

Bente Tunestveit (einingsleiar SAPT) presiserer at tidsbruken per sak varierer mykje. Generelt brukar ein mykje meir tid på å følgje opp saker som gjeld barn og unge samanlikna med eldre. Dette fordi SAPT i større grad møter barna der dei er, følg dei opp i overgangar, kursar barna og viktige støttepersonar i bruk av utstyr, deltar på samarbeidsmøte mm.

Behov

Vurderingsgrunnlag

Lov om kommuner og fylkeskommuner:

Lov om barnehager:

[Lov om barnehager \(barnehageloven\) - Lovdata](#)

Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa:

[Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa \(opplæringslova\) - Lovdata](#)

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester mm:

[Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. \(helse- og omsorgstjenesteloven\) - Lovdata](#)

Partar

Alver kommune skal ta stilling til om ein vil ha ei samarbeidsavtale vidare med SAPT. Tenesteleiar ved PPT har kome med sine synspunkt under utarbeiding av politisk sak, og tilrår vidare samarbeid.

Vurdering:

Det er vurdert at Alver kommune har behov for ei samarbeidsavtale med SAPT for å oppfylle rettane til innbyggjarar med syns- og høyrslautfordringar, og for å oppfylle lovkrava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd.

Alver PPT har god kompetanse på grunnleggjande nivå for denne målgruppa, men treng supplering med spisskompetansen som SAPT kan tilføre for å gje dei naudsynte tenestene.

Alternativ

Det finnst ikkje per i dag alternative tilbydarar til SAPT sine teneste i Vestland fylke.

Økonomiske konsekvensar

Ei avtale med SAPT vil bety ein kostand på kr 21,74 per innbyggjar i kommunen (dersom ingen endring etter 2021).

29 927 (innbyggjarar per 1. kvartal 2023) x 21,74 = 650.612,98 kr.

Merknad: Dette er ikkje ny kostnad for kommunen då Alver kommune allereie er inne i eit avtaleforhold med SAPT.

Risiko

SAPT har opplevd ein auke i etterspurnad frå eldre brukarar. Dette saman med at tilbodet går ut til fleire kommunar har gjort at styret i SAPT har vurdert om det er naudsynt å auke kapasiteten i tenesta. Styret i SAPT har foreløpig vurdert at ein ikkje aukar kapasiteten i tenesta, men set ei øvre aldersgrense på 70 år og gjer mindre justeringar i inntakskriteria.

Det er ikkje erfart kva konsekvens knytt til kapasitet utvidinga vil få, og om dette vil føre til at SAPT leverer ei redusert teneste til Alver kommune framover (rekna i timar?). SAPT prioriterer barn og unge, samt brukarar med dei største sansetapa. Dersom SAPT ikkje aukar kapasiteten i tenesta, er det vurdert som ein risiko at utvidinga kan gjere at SAPT ikkje klarar å levere tenester til alle som har behov og er innanfor mottakarbeskrivinga til SAPT, eller må gje eit redusert tilbod.

Vurdering av særskilte grupper

Avtalen er særleg viktig for barn- og unge i barnehage, grunnskule og vidaregåande opplæring med syns- og høyrslautfordringar. Det er særleg viktig at dei får den hjelpa og tilrettelegginga dei har behov for å kunne nyttiggjere seg av opplæringstilbodet.

Dersom denne gruppa ikkje får tilstrekkeleg hjelp, kan det auke risikoen for at dei ikkje fullfører vidaregåande opplæring, at dei ikkje kan delta på fritidsaktivitetar og andre sosiale aktivitetar, at dei ikkje kan ha ei likeverdig deltaking i samfunnet og at dei blir særleg sårbare for psykiske lidningar.

Avtalen vil og vere viktig for vaksne med store syns- og høyrslautfordringar, då det er viktig at dei får den hjelpa og tilrettelegginga dei treng til å ha god livskvalitet, vere i arbeid, gjennomføre utdanning og til å ha ei likeverdig deltaking i samfunnet.

Kommunedirektøren si tilråding

Alver kommune har avtale med SAPT og har erfart at det gjev kommunen tilgang til naudsynt kompetanse for å innfri lovkrava i lov om barnehage, lov om grunnskule og vidaregåande opplæring og lov om folketrygd.

SAPT utvidar no området dei skal gje tilbod til, samt at dei opplever auka etterspurnad frå eldre brukarar. Dette kan føre til kapasitetsutfordringar, og tenesta kan dermed bli mindre tilgjengeleg for innbyggjarane. SAPT gjer derfor endringar i avtalen som gjer at færre innbyggjarar blir i målgruppa for tenestene deira ved å stramme inn inntakskrav og setje ei øvre aldersgrense på 70 år.

Den nye avtalen gjev totalt sett innbyggjarane i Alver eit redusert tilbod i forhold til tidlegare, men kommunedirektøren tilrår likevel at Alver kommune har samarbeidsavtale med SAPT vidare.

Vedlegg i saken:

30.05.2023	SAPT Vestland samarbeidsavtale	1932433
30.05.2023	SAPT Info til kommunene i Vestland	1932434
30.05.2023	Saksgrunnlag kommunestyrebehandling samarbeidsavtale	1932435
30.05.2023	Brosjyre SAPT	1932436
06.06.2023	Uttale frå Blindeforbundet	1940549
06.06.2023	Innspel frå FFO Vestland	1940554
06.06.2023	Uttale frå SAPT Brev til kommuner i Hordaland mai 23	1940575
12.06.2023	Referat styremøte SAPT 270922	1944821