



Innkalling av Alver kommunestyre

Møtedato: 22.06.2023
Møtestad: Helsehuset, møterom Nordhordland
Møtetid: 09:00 -

Eventuelle forfall må meldast til <https://www.alver.kommune.no/innhold/politikk-og-hoyringar/politikk/melde-forfall-til-politiske-mote/>

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Sakliste

Saknr	Tittel
069/23	Godkjenning av innkalling og sakliste
070/23	Godkjenning av møteprotokoll
071/23	Melding frå kontrollutvalet
072/23	Val av revisor
073/23	Kontrollutvalet sak 62/22 - Prosjektplan: forvaltningsrevisjon av beredskap og kommunen si covid-19-handtering
074/23	2 gongs handsaming - Detaljreguleringsplan for Galteråsen næringsområde, gbnr. 137/832 mfl. PlanID 46312021002
075/23	2 gongs handsaming - Områdereguleringsplan for Langelandskogen. PlanID 125620170004
076/23	Klage på endra reguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad
077/23	Detaljregulering for Åtun- 2. gongs handsaming
078/23	Bøvågen -Marøy: Vatn og avløp. Auke i omfang og kostnader.
079/23	KNARA- Hovudreinseanlegg ved Hagelsundet.
080/23	Prosjektforslag - nybygg eller ombygging brannstasjon Manger
081/23	Tilrettelegging Rossland skule
082/23	Rehabilitering tak kommunale bustader
083/23	Prosjekt dekkdeponi Hjelmås
084/23	Reglement for investeringsprosjekt - revisjon
085/23	Vedtak av grenseverdiar for risiko- og sårbarheitsanalyse
086/23	Mogeleg sal av kommunalt areal frå gnr.188 bnr.444 til gnr.188 bnr. 45
087/23	Vedtak av kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv for Alver kommune
088/23	Høyringsvar Alver kommune - utkast til endringar i kulturlova
089/23	Temaplan for friluftslivets ferdselsårer 2022-26, ro- og padleled
090/23	Vedtak om oppstart av planarbeid og høyring planprogram - Barnehage og skulebruksplan for Alver kommune

091/23	Utviding av tal teljetidspunkt barnehage
092/23	Samarbeidsavtale syns- og audiopedagogisk teneste
093/23	Årsmelding Nordhordland kompetanseregion - NKR 2022
094/23	Busetting av flyktningar – justert oppmoding for 2023
095/23	Årsrekneskap 2022 Alver kommune
096/23	Årsmelding 2022 Alver kommune
097/23	1. tertialrapport 2023
098/23	Miljøløftet - Handlingsprogram 2024 - 2027
099/23	Miljøløftet – Årsmelding 2022
100/23	Samarbeidsavtale for IUA region Bergen KOF
101/23	Samarbeidsavtale Industriutvikling Vest 2023-2024
102/23	Handsaming av interpellasjon om kommunen si handsaming av kompensasjonsmidlar runde 6 og 7
103/23	Rettet emisjon - Gløde Utvikling AS
104/23	Sommarfullmakt ordførar
105/23	Melding/orientering til kommunestyret 22.06.2023
106/23	Spørsmål/interpellasjonar 22.06.2023
107/23	Eiendomsskatt - Utvidelse fra eiendomsskattelova § 3 bokstav c til § 3 bokstav d

19. juni 2023

Sara Hamre Sekkingstad
ordførar

Tove-Mette Arnø Fyllingen
møtesekretær

Arkiv:

<arkivID><jpID> FE-033

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

15.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utvæl	Møtedato
069/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Godkjenning av innkalling og saksliste

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent.

Arkiv: <arkivID><jpID> FE-033
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 25.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
070/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:
Møteprotokollen vert godkjent.

Vedlegg i saken:

15.05.2023 Protokoll - Alver kommunestyre - 11.05.2023 1928219

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-033, TI-&17
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 15.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
071/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Melding frå kontrollutvalet

Kontrollutvalet sitt framlegg til vedtak:
Meldinga vert teke til orientering

Politisk handsaming
Saka skal avgjerast i kommunestyret

Sjå vedlagt møteprotokoll frå kontrollutvalet 13.06.2023

Vedlegg i saken:
14.06.2023 Protokoll - Alver kontrollutval

1946663

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-217, FA-G90
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 14.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
073/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Kontrollutvalet sak 62/22 - Prosjektplan: forvaltningsrevisjon av beredskap og kommunen si covid-19-handtering

Kontrollutvalet sitt framlegg til vedtak:

1. Kontrollutvalet har handsama prosjektplanen «Forvaltningsrevisjon av beredskap mv.» og vedtek den slik den ligg føre frå KPMG, datert 17. oktober 2022.
2. Prosjektplanen svarer ut kommunestyret si bestilling i sak 072/22, samt prioritert punkt nummer 4 i plan for forvaltningsrevisjon, slik den er vedteken av kommunestyret i sak 113/20.
3. Kontrollutvalet ynskjer ferdigstilling og handsaming av prosjektrapporten innan juni 2023.
4. Kontrollutvalet ber om å få korte statusrapportar i kom ande møte.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksutgreiing: sjå vedlegg.

Vedlegg i saken:

14.06.2023	2023 06 13 Møteutskrift sak 25_23_Forvaltningsrevisjon beredskap_covid 19	1946378
14.06.2023	2023-06-07 Rapport frå forvaltningsrevisjon av beredskap og pandemihandsaming i Alver kommune	1946379

Arkiv:

<arkivID><jplD>
PlanID-46312021002,
Plannavn-
Galteråsen
næringsområde,
GBNR-137/832, FA-
L13

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

26.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
076/23	Utval for areal, plan og miljø	07.06.2023
074/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

2 gongs handsaming - Detaljreguleringsplan for Galteråsen næringsområde, gbnr. 137/832 mfl. PlanID 46312021002

KOMMUNEDIREKTØREN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

«Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Galteråsen næringsområde, gbnr. 137/832 mfl. PlanID 46312021002, som vist på plankart sist datert 24.5.2023 og med føresegner av revisjonsdato 24.5.2023. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12–12.»

Utval for areal, plan og miljø 07.06.2023:

Handsaming:

Jogeir Romarheim-Krf bad om vurdering om sin habilitet jf forvl. § 6.b. Utvalet erklærte han samrøystes som ugild i handsaming av denne saka, og Astrid Aarhus Byrknes-Krf møtte i hans stad.

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

APM- 076/23 innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Galteråsen næringsområde, gbnr. 137/832 mfl. PlanID 46312021002, som vist på plankart sist datert 24.5.2023 og med føresegner av revisjonsdato 24.5.2023. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12–12.

Bakgrunn

På oppdrag frå Romarheim Entreprenør AS og Lihiba AS legg Ard arealplan AS fram forslag til reguleringsplan for Galteråsen næringsområde. Planområdet er på om lag 124 daa og ligg ved Alverflaten mellom allereie to detaljregulerte næringsområde. Hovudformålet med planen er å legge til rette for utbygging av eit nytt næringsområde for lagerverksemd og annan plasskrevjande næring. Reguleringsplanen vil kople saman eksisterande næringsområde i nordvest og søraust.

Kort om planforslaget

Framlegg til reguleringsplan inneheld arealformål for næringsverksemd (BN), LNFR områder, samferdsle og omsynssone for friluftsliv. Planen legg opp til ei BYA på 55% med maks byggehøgde sett til 15 meter. Sjå vedlegg 5 og 7 for korleis områda ved ferdigstilling kan verta sjåande ut. Reguleringsplanen overlappar delar av

eksisterande plan i vest ved namn Alver næringsområde sør. PlanID 1263-201601. Framtidig utvikling av område for næring er i tråd med overordna føringar for felt BN1 gitt ved kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen 2019-2031. Grunna storleika på næringsareal som planen opnar for at kan utviklast vart det vurdert at reguleringsplanen utløyste krav til planprogram og konsekvensutgreiing,

jf. KU-forskrifta § 6 b) vedlegg I punkt 24 – Næringsbygg med eit bruksareal på meir enn 15 000 m².

For nærare opplysningar om planforslaget vert det vist til planomtalen (3) og saksframstilling til 1. gongs handsaming i APM, som ligg vedlagt saka (16).

Offentleg ettersyn og høyring

Planforslaget var til 1. gongs handsaming i Utval for areal, plan og miljø (APM) 15.6.2022, som sak 088/22. APM vedtok då å leggje planforslaget ut til offentlig ettersyn i medhald av Plan- og bygningslova § 12-11.

Planforslaget var til offentlig ettersyn og høyring i tidsrommet 24.6.2022 – 26.8.2022. Det kom 4 merknader til planforslaget frå private grunneigarar/naboar/vel, medan det kom inn 13 uttalar frå offentlege høyringsinstansar. Vestland fylkeskommune ved samferdsle avdelinga fremja motsegn mot planen ved offentlig ettersyn og trakk det ved revidering av planforslaget fram mot 2 ghs. Det vart ila planprosessen haldt dialogmøte med Statsforvaltaren om tema massehandsaming, barn og unges interesser, friluftsliv, klima, støy og kva typar næring som kan etablerast i område. Alle tema er fullt opp i revidert planforslag som no ligg føre. Plankonsulent sine kommentarar, vurderingar og endringar som er gjort i planforslaget går fram av vedlagt merknadsskjema (14). Alle uttaler og merknader ligg i sin heilheit vedlagt saka under vedlegg 15.

Vurdering

Kommunedirektøren stetta plankonsulent sine vurderingar og dei planfaglege grepa som er gjort for å imøtekomme uttaler og merknader som er gitt frå andre mynde og partar ila planprosessen. Kommunedirektøren viser i all hovudsak til sine tidlegare vurderingar som kjem fram i saksframlegget til 1. gongs handsaming av planen (15).

Barn og unges interesser, folkehelse & friluftsliv

LNFR områda rundt næringsområda er i dag nytta til friluftsområde for lokalbefolkninga og som leikeområde for borna ved Trollskogen barnehage. Overordna kommunedelplan og tilgrensande reguleringsplanar har føringar for at tilkomst til desse områda skal sikrast ved detaljregulering av dei siste næringsareala på Galteråsen. Ved offentlig ettersyn vart det ytra bekymringar frå fleira hald om at planen ikkje tilstrekkeleg hadde følg opp desse føringane. Kommunedirektøren vurderer at revidert plan som no ligg føre ivaretek både statlege og kommunale føringar på ei tilfredsstillande måte.

Reguleringsplanen sikra no ein 10 meter bred turveg gjennom heile planområde, der det blant anna skal opparbeidast 4 aktivitetssonar med ulike leikeapparat for barn og unge. Turvegen skal opparbeidast med belysning og det er lagt inn frisktssonar i plankartet slik at kryssing mellom turveg og køyreveg skal vera mest mogleg trafikkssikker.

Næringsutvikling, støy og trafikkforhold

I Statsforvaltaren i Vestland sin uttale ved offentleg ettersyn vart det peikt på at føreseigna var for generelt utforma med tanke på kva typar næringsverksemd som får lov å etablera seg på Galteråsen. Konsekvensane med for generelle føringar for bruk av område er at det er vanskeleg å gjera ein presis nok ROS-analyse, konsekvensutgreiing, trafikkanalyse og støyanalyse. For å løyse desse utfordringane sikra no føreseigna at det ikkje kan etablerast verksemd som er listeført i KU-forskrifta vedlegg II og vedlegg I utanom punkt 24 om næringsbygg. Det kan etablerast arealkrevjande handel, men ikkje detaljhandel. Det kan etablerast kontorlokala knytt til administrasjonsdelen for hovudverksemda. Det er tillate med plasskrevjande varer knytt til verksemda. Støy i område skal ikkje overstige $L_{den} \leq 50$ dB. Føreseigna sikra og at kvar einskild bedrift må gjera greie for sin støysituasjon ved etablering.

Vestland fylkeskommune fremja ved offentleg ettersyn motsegn til planen knytt til trafikkforholda ved Alverflaten/Alvervegen. Planen måtte tydelegare visa at det ikkje vert mogleg med gjennomkøyring via Alvervegen til næringsområde. Denne vegen er ikkje dimensjonert for tyngre køyretøy og det er svært uheldig med tungtrafikk nära dei bustadfeltene som ligg tett langs vegen. Revidert plan sikra no at all trafikk til næringsområda vert kanalisert via tilkomsten ved rundkøyring.

Vestland fylkeskommune godtok dei plangrepa som vart nytta for å betre trafikkforholda i område og trakk motsegna til planen 11.5.2023.

Kommunedirektøren vurderer at dei planfaglege grepa som er gjort i revidert framlegg til planen ivaretek Statsforvaltaren i Vestland og Vestland fylkeskommune sine krav til reguleringsplanen på ein tilfredsstillande måte.

Klima og massehandtering

Sia reguleringsplanen vil råka noko myrområde lagde Rådgivande biologar AS lagde eit klimarekneskap. Konklusjonen deira er at *«etter en periode på 20 år vil en endring av 19,5 daa myr til bebygget areal føre til 1129,7 tonn CO₂- ekvivalenter utslipp. Dette er den kombinerte effekten av tapt karbonlagringsevne på grunn av arealbeslag og utslipp fra lagrede torvmasser som brytes ned.»* (11).

Ved offentleg ettersyn meinte Statsforvaltaren i Vestland at avbøtande tiltak for å redusera CO₂ ikkje var tilstrekkeleg sikra i plan. Revidert framlegg sikra no i føreseigna at ved fjerning av myrareal skal det gjennomførast avbøtande tiltak som gjenbruk av jordmassar til innmarksbeite og grasproduksjon, planting av skog, og lokal transport av masser.

Korleis handtering av massar i område skulle gjerast vart og eit sentral tema som vart trekt fram ved offentleg ettersyn. Forslagsstillar utarbeida ein massehandteringsplan (10) for Galteråsen der berekningane viser at ein

oppnår ein god massebalanse i område. Mesteparten at dei massane som er i område kan brukast til å opparbeide det nye næringsområde. Planen sikra at reine massar vert nytta i område.

Kommunedirektøren vurderer at revidert plan ivaretek statlege føringar for korleis ein skal gjennomføre prosjekter med tanke på massehandtering, samt at planen tilfredsstillande sikra ved føreseigna kva type avbøtande tiltak som er mogleg å gjennomføre for å redusere utsleppa av CO₂ når myrreal går tapt.

Konsekvensutgreiing

Grunna planens storleik utløyste prosjektet krav til utarbeiding av planprogram og konsekvensutgreiing for tema friluftsliv, naturmangfald og landskap. Kommunedirektørens vurderingar av KU går fram av saksframlegg til 1 ghs. På bakgrunn av innkomne uttaler frå offentleg ettersyn har det vore naudsynt å gjera ei tilleggsutgreiing om massehandtering. Kommunedirektøren vurderer at konsekvensutgreiinga tilfredsstillar KU-forskrifta sine krav til utforming gitt ved nemnde forskrifts kapittel 5.

Naturmangfald

Naturmangfaldslova (nml.) § 7 krev at prinsippa ved §§ 8-12 skal leggjast til grunn som retningslinjer ved utøving av offentleg myndigheit som kan råke naturmangfaldet. Plankonsulent sin vurdering i planskildringa er gjort på bakgrunn av Rådgivande biologar AS sin konsekvensutgreiing av område.

Nml. § 8 Kunnskapsgrunnlaget.

§ 8 stiller krav om at offentlege avgjerder som råkar naturmangfaldet skal bygge på vitskapeleg kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypars utbreiing og økologiske tilstand, samt effekten av påverknadar». Kravet til kunnskapsgrunnlag skal stå i rimeleg forhold til saka sin karakter og risiko for skade på naturmangfaldet. Rådgivande biologar har nytta eksisterande kunnskap frå offentlege databasar, samt det er blitt gjort botaniske og ornitologiske undersøkingar i felt 24.5.2021 og 13.6.2021. *«Planområdet var lett tilgjengelig, og det var gode værforhold under feltundersøkelsene. Det var i stor grad mulig å få oversikt over det biologiske mangfoldet i utredningsområdet. Datagrunnlaget vurderes som godt sett i forhold til tiltakets risiko for skade.» (Vedlegg 4 s. 34).*

«Det er registrert få naturverdier i utredningsområdet, det er ikke registrert naturtyper. Noen fuglearter av nasjonal forvaltningsinteresse er observert, men bare sandsvale (NT) har blitt observert hekkende i en sandsvalekoloni med 20 reir i næringsparken, Alvervegen 25, nordvest for planområdet. Hekkelokaliteten får middels verdi. Utredningsområdet har hovedsakelig noe verdi som habitat for vanlige arter, spesielt fugl. Det er registrert flere fremmede arter i planområdet, blant annet sitkagran og platanlønn.» (Vedlegg 4 s. 5).

Konsekvensutgreiinga sei at ein del habitat av vanlege artar vil gå tapt grunna planlagd arealbeslag. Hekkekolonien for sandsvaler råkaskje. Samla sett vil tiltaka i plan ha noko negativ konsekvens for naturmangfaldet.

Kommunedirektøren vurderer at kunnskapsgrunnlaget om kva naturmangfald som er i område og kva konsekvensar gjennomføring av plan vil nettopp ha for naturmangfaldet er tilstrekkeleg kartlagt. Det vurderast at reguleringsplanen ikkje vil råka spesielt verdifullt naturmangfald og anbefalast vedtatt.

Nml. § 9 – Føre-var-prinsippet.

Dette prinsippet omhandlar at det skal takast sikte på å unngå mogleg vesentleg skade på naturmangfaldet, om det ikkje føreligg tilstrekkeleg kunnskap om kva verknadar den kan ha for naturmiljøet. Etter vurderinga i nml. § 8, ser kommunedirektøren på kunnskapsgrunnlaget som tilfredsstillande, og det er heller ikkje registrert mangfald av viktig natur eller artar i planområdet. Plankonsulent vurderer at føre-var-prinsippet ikkje vert gjeldande for dette område. Kommunedirektøren stettar denne vurderinga.

Nml. § 10 – Økosystemtilnærming og samla belastning.

«Nml. § 10 stiller krav til at ein skal vurdere korleis tiltaket påverkar økosystemet. Den samla belastninga på økosystemet skal leggjast til grunn for kva som kan tolererast. Dette må også sjåast i samheng med pbl. § 4-2 om «planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området» og vilkåra for krav om konsekvensutgreiing. Ein er kjent med at utbygginga vil medføre verknad for landskapet, økosystem, naturtypar og artar. Registreringane er av landskapet, økosystem og artar som er av ein mindre grad viktig. Naturmangfald av stor viktighet vil ikkje verte råka av reguleringsplanen. Det er heller ikkje kjend at det føreligg andre tilsvarande tiltak eller andre typar tiltak eller inngrep i området som påverkar naturmangfaldet. Den «samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for», jf. nml. § 10, vil vere moderat og prinsippet er ikkje til hinder for reguleringsplanforslaget.». (Vedlegg 3. 58).

Kommunedirektøren stettar plankonsulent sine vurderingar knytt til nml. § 10.

Nml. § 11 – Kostnadane ved miljøforringelse skal bærast av tiltakshavar.

Plankonsulent vurderer at naturmangfaldet i området ikkje vert påført ein type skade som medføre miljøforringelse som følgje av utbygging/påbygging.

Nml. § 12 – Miljøforsvarlege teknikkar og driftsmetodar.

§ 12 sei at for å unngå eller avgrense skadar på naturmangfaldet skal ein ta utgangspunkt i driftsmetoder og teknikkar og lokalisering som, ut frå ein samla vurdering av tidlegare, noverande og framtidig bruk av mangfaldet og økonomiske forhold, gir dei beste samfunnsmessige resultat. Planen vil medføre til dels skadar på naturmangfaldet, fordi den endrar eit tidlegare naturområde til eit planert næringsområde. Ut frå en samla vurdering vil det nye næringsareal bidra til det beste samfunnsmessige resultatet for framtida. Ein har tilstrekkeleg kunnskap om verknaden av forslag til reguleringsplanen.

Kommunedirektøren vurderer at planens føresegner sikra tilstrekkelege avbøtande tiltak for å imøtekomme krava gitt ved § 12.

Nml. §§ 4 og 5 – Forvaltningsmål.

Overnemnde §§ sett forvaltningsmål for naturtyper, økosystem og artar. På bakgrunn av Rådgivande biologar sin konklusjonen i konsekvensutgreiinga og plankonsulent egne vurderingar i planskildringa, vurderer kommunedirektøren at gjennomføring av føreslått reguleringsplan ikkje vil stride mot forvaltningsmåla §§ 4 og 5 i nml.

Økonomi

Planforslaget vil ikkje utløyse behov for utbetring av kommunaltekniske anlegg. Planforslaget inneheld ikkje nye arealformål avsett til offentleg bruk og overtaking.

Vert ny parkeringsplass for turgåarar ved Alvervegen etablert vert det medføra nokre kostnader til planering, asfaltering, merking og skilting.

Konklusjon

Ved 1 gongs handsaming vurderte kommunedirektøren at det måtte fram mot 2 ghs sjåast nærare på plassering av stisystem, at planen må sikra spesifikke tiltak for å redusera CO2 utsleppa og at det måtte setjast nokre estetikk krav til utforming av næringsbygga for å dempa fjernverknad mot kringliggande LNFR område. Framlegg til plan som no ligg føre inneheld tilfredsstillande løysingar for å imøtekomme desse punkta. Me sluttar oss til hovudformålet med vidare næringsutvikling i område og det planfaglege grepet som vart nytta i framlegget. Forslaget til detaljregulering vurderast tilfredsstillande utforma og anbefalast vedtatt.

Vedlegg i saken:

30.05.2023	1.Plankart_24.5.2023	1932102
30.05.2023	2.Føresegner_24.5.2023	1932103
30.05.2023	3.Planskildring m komplett ROS_24.5.2023	1932104
30.05.2023	4.Konsekvensutredning_29.3.2023	1932105
30.05.2023	5.Illustrasjonsplan_16.3.2023	1932106
30.05.2023	6.Illustrasjon tilstøtende planer_24.5.2023	1932107
30.05.2023	7.Terrengsnitt og turveg_17.3.2023	1932108
30.05.2023	8.Trafikkanalyse_15.5.2023	1932109
30.05.2023	9.Støyrappport_31.3.2023	1932110
30.05.2023	10.Massehåndteringsplan_28.2.2023	1932111
30.05.2023	11.CO2-regnskap_25.4.2022	1932112
30.05.2023	12.VAO-rammeplan_25.2.2022	1932113
30.05.2023	13.Merknadsskjema oppstart_25.11.2021	1932114
30.05.2023	14.Merknadar oppstart_22.11.2021	1932115
30.05.2023	14.Merknadsskjema offentleg ettersyn_24.5.2023	1932116
30.05.2023	15.Uttaler offentleg ettersyn_20.10.2021	1932117
25.05.2023	16.Saksframlegg 1 ghs_15.6.2022	1932118

Arkiv:

<arkivID><jplID>
PlanID-
125620170004,
Plannavn-
Langelandskogen,
Kommnr-4631, GBNR-
324/145, FA-L12

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

25.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
077/23	Utval for areal, plan og miljø	07.06.2023
075/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

2 gongs handsaming - Områdereguleringsplan for Langelandskogen. PlanID 125620170004

KOMMUNEDIREKTØREN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

«Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Langelandskogen, PlanID 125620170004, som vist på plankart sist datert 8.5.2023 og med føresegner av revisjonsdato 11.5.2023. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12–12.».

Utval for areal, plan og miljø 07.06.2023:

Handsaming:

Framlegg frå Sveinung Toft-V:

Utval for areal, plan og miljø sender reguleringsplane attende til administrasjonen med følgjande føring: Arealføremålet med nemning BOP1 (offentleg føremål) vert endra til næringsområde. Grunngevinga er at området er i støysoner gul/raud, og difor er mindre eigna til skuleområde.

Fremlegget fekk 3 røyster og fall (Sveinung Toft-V, Vigdis Villanger-Sp, Ståle Hopland-Uavh)

Kommunedirektøren sitt framlegg vart vedteke med 5 røyster (Anne Grete Eide-Åp, Jøgeir Romarheim-Krf, Jon Vidar Sakseide-Krf, Kenneth Murberg-H, Heine Fyllingsnes-H)

APM- 077/23 innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Langelandskogen, PlanID 125620170004, som vist på plankart sist datert 8.5.2023 og med føresegner av revisjonsdato 11.5.2023. Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12–12.

Bakgrunn

Alver kommune legg fram forslag til områdereguleringsplan for Langelandskogen. Planarbeidet er forankra i kommunedelplan for Meland 2015-2026 (KDP- Meland). Planområdet er ca. 269 daa og ligg nord for Frekhaug sentrum, i foten av turmålet Storeknappen. Det strekk seg frå Sagstadvegen i sør til Fossesjøen i nord. Område omfattar jordbruksareal, eit tun, skogareal og utmark med nokre populære stiar som går opp mot Storeknappen. Aust for Rosslandsvegen (Fv. 564) er det inkludert naudsynt infrastruktur for å sikra ei god

kryssing for mjuke trafikantar over fylkesvegen mellom planområdet og Frekhaug sentrum.

Føremålet med planforslaget er å legge til rette for utvikling av Langelandskogen, med service- og tenesteytande funksjonar, bustadar og grøntstruktur. Planen er dimensjonert til at det kan byggast inntil 670 einingar i område. Det er detaljreguleringskrav for alle områder, planen opnar opp for at fleire felt kan regulerast saman. Langelandskogen, sentrum, Fossesjøen, Storeknappen og Sagstad skal gjennom tilrettelegging i områdereguleringsplanen koplast saman og styrka området sin tettstadsidentitet. Planforslaget er utarbeida gjennom eit offentleg- privat samarbeid mellom tidlegare Meland og dagens Alver kommune og Vestland eigedom, der Multiconsult AS er plankonsulent.

For nærare opplysningar om planforslaget vert det vist til planomtalen (nr. 3) og saksframstilling til 1. gongs handsaming i APM, som ligg vedlagt saka (nr. 22).

Offentleg ettersyn og høyring

Planforslaget var til 1. gongs handsaming i Utval for areal, plan og miljø (APM) 8.12.2021, som sak 173/21. APM vedtok då å leggje planforslaget ut til offentleg ettersyn i medhald av Plan- og bygningslova §12-11.

Planforslaget var til offentleg ettersyn og høyring i tidsrommet 13.12.2021 – 14.2.2022. Det kom 11 merknader til planforslaget frå private grunneigarar/naboar/lag/organisasjonar medan det kom inn 12 uttalar frå offentlege høyringsinstansar. Kommunedirektøren sin kommentar går fram av merknadsskjema under vedlegg 14. Alle uttalar og merknadar ligg i sin heilheit vedlagt saka under vedlegg 23.

Vurdering

Kommunedirektøren viser i hovudsak til sine vurderingar av saka som kjem fram i saksframlegget til 1. gongs handsaming av planen (nr.22) og til merknadsskjema (nr. 14) der alle uttalar og merknader frå offentleg ettersyn er svart ut.

Barn og unges interesser

Det er i plan satt eit større område på 4 daa med feltnamn f_BNA der det skal etablerast moderne anlegg for barn og unge i eit tidsriktig perspektiv, til dømes skatepark og kombinerte baner for fleire typar aktivitetar. Innanfor kvart av dei 13 bustadområda skal det og etablerast leikeplassar og fellesområde. Føreseigna sikra kvalitetskrav til områda samt krav til opparbeiding ved rekkefølgekrav.

Kommunedirektøren vurderer at planen har gode planfaglege grep som ivaretek føringar gitt ved statlege planretningslinjer for barn og unges interesser. Areal som skal opparbeidast vert sikra mot forureining, støy, trafikkfare og annan helsefare. Planens utforming med fokus på romlege uteareal gjer at det vert lett for barn og unge og utfolde seg og skape eige leikemiljø i nærmiljøet ved kort avstand til bustadane. Føreseigna sikra at areal for leik og opphald vert utforma til ulike aktivitetar knytt til årstida og for ulike aldersgrupper.

Mobilitet og Folkehelse

«...Mobilitetsløyisingar må føra til at dagens sentrum vert oppfatta og brukt som eit nærområde. Dei som bur og bruker Langelandskogen skal lett kunne gå eller sykla til Frekhaug sentrum for å kunne nytta alle offentlege tenester, butikkar, treningstilbod, buss- og båthaldeplassar som finst der. Til trass for terrengtilhøva skal det også vera mogeleg for dei som nyttar rullestol, barnevogn, rullator osv. å komma til og frå sentrum utan bruk av bil. Turallmenningen og stiar i planområdet legg til rette for ei endå betre tilrettelegging for bruk av friluftsområdet rundt Storeknappen, og vil fungera som snarveggar mellom Langelandskogen og Frekhaug sentrum. Ein ventar difor at planforslaget vil auka aktivitetsnivået i eksisterande og framtidig befolkning i Frekhaug-området, noko som er særst positivt for folkehelsa.» (nr. 3, s. 130-131).

Kommunedirektøren vurderer at krav til styrking av folkehelse i planlegging gitt ved folkehelselova, regional plan for folkehelse og kommunedelplan for idrett, folkehelse og friluftsliv er godt ivareteken i framlegg til områdeplanen.

Konsekvensutgreiing

Ved offentlig ettersyn gav Vestland fylkeskommune følgjande uttale om konsekvensutgreiinga:

«Kartlegginga på områdeplannivå må vere så detaljert at det kan gje grunnlag for å legge omsynssone. Bør ikkje utsettast til detaljregulering. Dette gjeld t.d. naturmangfald, som det går fram av føresegn 4.1.2 Offentleg eller privat tenesteyting (BOP) c: «I detaljreguleringsprosessen for BOP1 skal det vurderast å innlemma og sikra bekk og fuktig lauvskog dominert av selje i sørre del av føremålet som del av uteareala. Ein bør unngå å etablere parkliknande grøntareal på myra, men søkje å ta i vare eksisterande myrvegetasjon». Myr har ein viktig funksjon både som vegetasjonstype, fordrøying og karbonlagring og områdeplanen bør ta stilling til framtidig forvaltning av myra.».

Planen er supplert med krav om utarbeiding av klimarekneskap ved detaljregulering, gitt ved føresegn 3.2.5 med følgjande ordlyd:

«Det skal lagast klimarekneskap ved detaljregulering, i samsvar med statlege planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpassing. Overordna mål er å prioritere arbeidet med å redusere klimagassutslepp.».

Vidare sikra føresegn 4.1.2 c) at;

«I detaljreguleringsprosessen for BOP1 skal det vurderast å innlemma og sikra myr, bekk, kantvegetasjon og fuktig lauvskog dominert av selje i sørre del av føremålet som del av uteareala. Ein bør unngå å etablere parkliknande grøntareal på myra, men søkje å ta i vare eksisterande myrvegetasjon.».

Kommunedirektøren vurderer at framlegg til områdeplanen inneber tilfredsstillande avbøtande tiltak knytt opp mot utgreide tema og innkomne innspel.

Naturmangfald

Naturmangfald Naturmangfaldslova (nml.) § 7 krev at prinsippa ved §§ 8-12 skal leggjast til grunn som retningslinjer ved utøving av offentleg myndigheit som kan råke naturmangfaldet. Områdeplanen si konsekvensutgreiing har teke for seg tema for naturmangfald under kapitel 6 i vedlegg 5.

Nml. § 8 Kunnskapsgrunnlaget.

I følgje nml. § 8 skal kravet til kunnskapsgrunnlag stå i rimeleg forhold til saka sin karakter og risiko for skade på naturmangfaldet. I dette arbeidet har plankonsulent nytta seg av eksisterande kunnskap ved søk i databasane naturbase, nibio, artskart og kilden. I 2018 vart det gjort ei heildags synfaring av naturforvaltar Bernhard E. Nerland som tok for seg delområde for delområde med særleg søkelys på plantar og fuglar. I 2021 vart det gjort ei halvdags supplerande synfaring av biolog Magnar Bjerga, først og fremst for å avgrense og vurdere ein lauvskog og tilhøyrande myrområde samt ein vassførekomst (kunstig dam). For å sikra at fugl får hekka i fred sikra føreseigna at det ikkje er lov med anleggsarbeid i denne perioden. Innanfor tenesteyting område BOP1 er det noko myrområde der planen sikra at ved detaljregulering skal område kartleggast nærare ved utarbeiding av eit klimarekneskap med påfølgjande avbøtande tiltak. Planen sikra at det ved detaljregulering skal lagast tiltaksplan for fjerning av svartelista artar. God handtering av overvatn er sikra i plan slik at det ikkje vert noko avrenning til Mjåtveitelva og ved stormflo. Alle tiltaka som skal sikra naturmangfaldet er det knytt rekkefølgjekrav til som kjem av kapitel 7 i føreseigna. Plankonsulent har vurdert at kunnskapsgrunnlaget er tilfredsstillande med omsyn til planføremålet sitt omfang. Kommunedirektøren stettar denne vurderinga.

Nml. § 9 – Føre-var-prinsippet.

Dette prinsippet omhandlar at det skal takast sikte på å unngå mogleg vesentleg skade på naturmangfaldet, om det ikkje føreligg tilstrekkeleg kunnskap om kva verknadar den kan ha for naturmiljøet. Etter vurderinga i nml. § 8, ser kommunedirektøren på kunnskapsgrunnlaget som tilfredsstillande. Plankonsulent har vurdert at planområdet ligg lett tilgjengeleg, og det er i delar av området allereie utført tiltak. Registreringar i databasar i tillegg til synfaringa utgjer tilfredsstillande kunnskap om dei generelle verdiane knytt til naturmangfald i planområdet. Føre-var-prinsippet vert med dette tillagt lite vekt. Kommunedirektøren stettar denne vurderinga.

Nml. § 10 – Økosystemtilnærming og samla belastning.

«Jf. Nml §10 skal ein påverknad på eit økosystem skal vurderast ut frå den samla belastninga økosystemet har eller får som følgje av påverknaden/tiltaket. For å vurdere tiltaket sin konsekvens på naturmiljøet skal samvirke mellom ulike påverknadar og tiltaket sin kumulative karakter sett i forhold til andre gjennomførte og planlagde

tiltak verte vurdert. Planområdet er i dag delvis utbygd, og har noko opparbeidd terreng i form av store jordbruksareal. Jordbruksarealet på Langeland utgjer eit økologisk funksjonsområde for fleire fugleartar ved at det er eit betydeleg område med omsyn til næringssøk. Området vert sett på som mest viktig for vipe då det både vert nytta til næringssøk, men òg reproduksjon. Vipe sin status på norsk raudliste for artar som «sterkt trua» spelar òg inn i vurderinga. Langelandskogen utgjer størsteparten av planområdet, og har spor av menneskeleg aktivitet m.a. i form av traktorveggar, hogst og nettverk av stiar. Langelandskogen utgjer både eit økologisk og landskapsøkologisk funksjonsområde kor det òg er registrert raudlisteartar og ansvarsartar. Delområdet fungerer som ein grønnkorridor som bind saman funksjonsområda tilknytt Langeland og Øvrebøen/Fosse. Jordbruksareal og landskapsøkologisk og økologisk funksjonsområde for fugl (delområde 1), m.a. vipe, vert noko redusert som følgje av tiltaket skissert i alternativ 2. For alternativ 1 vert konsekvensen ubetydeleg for delområde 1. Delområde 2 vil, uavhengig av alternativa, verte forringa med omsyn til landskapsøkologiske og økologiske funksjonsområde. Det vert vurdert at bustadområdet ved Øvrebøen/Fosse (delområde 3) ikkje vert påverka av tiltaket i særleg grad.». Vedlegg 5 s. 124-125. Kommunedirektøren stettar plankonsulent sine vurderingar knytt til nml. § 10 og vurderer at den samla belastninga på økosystema er akseptable med dei avbøtande tiltaka som er sikra i plan.

Nml. § 11 – Kostnadane ved miljøforringelse skal bærast av tiltakshavar.

«Tiltakshavar er klar over at kostnadar ved å hindre eller avgrense skade på naturmangfaldet som følgje av tiltaket, skal dekkast av tiltakshavar. Kostnadane inneber alle kostnadar knytt til førebyggjande eller restaurerande tiltak, irekna kostnadar for framskaffing av kunnskap.». Vedlegg 5 s. 125.

Nml. § 12 – Miljøforsvarlege teknikkar og driftsmetodar.

«For å unngå eller avgrense skade på naturmangfald skal miljøforsvarlege teknikkar og driftsmetodar, samt lokalisering av tiltak, verte vurdert. Generelt sett bør tiltak utførast på ein mest mogleg skånsam måte, og ulike løysingar må vurderast med omsyn til m.a. naturmangfald. Det kan vera særskildt aktuelt å visa omsyn til reproduserande fuglar i planområdet ved at delar av anleggsarbeida vert sett på vent i yngleperioden, jf. nml. § 15. Etablering av faunapassasjer kan òg vera eit aktuelt tiltak i Langelandskogen, hovudsakleg gjeld dette for alternativ 1. Jordbruksarealet sør i planområdet, som vert sett på som eit kjerneområde for vipe, burde så langt det lar seg gjere skånast på ein slik måte at vipe held fram med å kome attende både under og etter anleggsperioden. Det bør vurderast andre område for rigg- og anleggsområde, samt ev. deponi for matjord, enn i kjerneområdet for vipe i anleggsperioden. Jorda på Langeland må fortsett driftast på ein slik måte at det vert lagt til rette for optimale nærings- og hekketilhøve for vipe, òg under anleggsperioden. For å redusere dei negative verknadane av tiltaket er det viktig at massar frå området vert handtert på korrekt måte med omsyn til ev. framande skadelege artar. Parkslirekne og mongolspringfrø, som er registrert i nærområdet, er planteartar som er vurdert å ha stor risiko for spreiding, og å ha negativ påverknad på biologisk mangfald ved feil massehandtering. Det bør alltid gjennomførast tiltak for desse artane. Vurdering av risiko og kost/nytte vil avgjere kva for tiltak som bør gjennomførast. I ytre miljø-plan (YM-plan) og rigg- og marksikringsplan bør man stille spesifikke krav til massar som vert fjerna/flytta, spesielt langs veg og fylling, for å hindre spreiding av parkslirekne og mongolspringfrø. Det skal syttast for kartlegging og forsvarleg handtering av avfall og forureina massar.». Vedlegg 5 s. 125. Kommunedirektøren vurderer at områdeplanen sin utforming sikra at overnemnde problemstillingar er tilfredsstillande ivareteken.

Nml. §§ 4 og 5 – Forvaltningsmål.

Vidare er det sett forvaltningsmål for naturtypar, økosystem og artar i nml. §§ 4 og 5. Kommunedirektøren vurderer, med grunnlag i konsekvensutgreiinga og vurderinga i dette saksframlegget, at gjennomføring av føreslått reguleringsplan ikkje vil stride mot forvaltningsmåla §§ 4 og 5 i nml.

Økonomi

Vidare utvikling av Frekhaug område vil utløse krav til utbetring av reinseanlegget ved Varnappen. Planen inneheld offentlege samferdsleanlegg og turallmenning som kan løyse ut krav til innløysing.

Konklusjon

Me sluttar oss til hovudformålet med regulering av områder for tenesteyting, turområde og bustadutvikling ved Langelandskogen. Forslaget til områderegulering vurderast å være tilfredsstillande utforma og anbefalast vedtatt.

Vedlegg i saken:

30.05.2023	1.Plankart_8.5.2023	1932410
30.05.2023	2.Føresegner_11.5.2023	1932411
30.05.2023	3.Planskildring_11.5.2023	1932412
25.05.2023	4.ROS-analyse_9.1.2023	1932413
30.05.2023	5.KU Samlerapport_9.7.2021	1932414
25.05.2023	6.Trafikkanalyse og vegstandard_9.1.2023	1932415
25.05.2023	7.Mobilitetsnotat_9.1.2023	1932416
30.05.2023	8.VA-rammeplan med vedlegg_23.9.2021	1932417
30.05.2023	9.Støyutgreiing_9.5.2019	1932418
30.05.2023	10.Skredfarevurdering_20.3.2018	1932419
30.05.2023	11.Geo-og vassdragstekniske vurderingar_29.6.2018	1932420
30.05.2023	12.Vegteikningar_CDF_21.6.2021	1932421
25.05.2023	13.Endringsskjema etter høyring_9.1. 2023	1932422
30.05.2023	14.Merknadsskjema_16.5.2023	1932423
30.05.2023	15.Medverknadsplan_3.4.2018	1932424
30.05.2023	16.Medverknad turgrupper_6.7.2018	1932425
30.05.2023	17.Medverknad ungdomsworkshop_20.6.2018	1932426
30.05.2023	18.Samlefil merknadar til oppstart_2018	1932427
30.05.2023	19.Notat_ Offentlege funksjonar_3.12.2018	1932428
30.05.2023	20.Notat_ Vegalternativ_3.12.2018	1932429
30.05.2023	21.Notat_ Gangsystem i sentrum_16.4.2021	1932430
25.05.2023	22.Saksframlegg 1 ghs med vedtak_8.12.2021	1932431
30.05.2023	23.Uttaler 1 gongs handsaming	1932432

Arkiv:

<arkivID><jplD>
PlanID-1263201407,
Plannavn-1263-
201407, Komnr-4631,
FA-L13

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

24.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
082/23	Utval for areal, plan og miljø	07.06.2023
076/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Klage på endra reguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad

KOMMUNEDIREKTØREN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK

Klagen, frå Vestland fylkeskommune på vedtak av Alver kommunestyre (KO) om endra detaljreguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad med saknr. 007/23, datert 23.02.2023, vert teke til følgje.

Nytt vedtak i saka får likelydande ordlyd som vedtak av Alver kommunestyre (KO) med saknr. 038/22, datert 07.04.2022, og lyder:

«Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad, planid. 1263 201407, som vist på plankart sist datert 20.8.21 og med føreseger av revisjonsdato 20.8.21.

Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12 – 12.»

Grunngjevinga går fram av saksutgreiinga.

Heimel for vedtaket er forvaltningslova § 33, jf. plan- og bygningslova § 12 – 12.

Utval for areal, plan og miljø 07.06.2023:

Handsaming:

Framlegg frå Kenneth Murberg-H:

Utval for areal plan og miljø ønsker å oppretthalde opprinneleg vedtak.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

APM- 082/23 innstilling:

Utval for areal plan og miljø ønsker å oppretthalde opprinneleg vedtak.

SAKSUTGREIING

Saka gjeld klage frå Vestland fylkeskommune (Vlfk) v/Infrastruktur og veg (INV) på vedtak av Alver

kommunestyre (KO) om endra detaljreguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad med saknr. 007/23, datert 23.02.2023.

Det er mottatt følgjande merknad/uttale til klagen frå Vestland fylkeskommune (Vlfk):

1. Merknad frå Statsforvaltaren i Vestland til planendringa. Dette er ikkje ein klage.
2. Merknad frå grunneigar Olav Kåre Tykhelle representert av advokatfirmaet Harris – gbnr 118/1.
3. Uttale til klage frå grunneigarar Liv Marit og Øyvind Hope - gbnr 126/7.

Planområdet er på om lag 999 daa og strekk seg langs den 10 km lange strekninga av fylkesveg 57 mellom Lindås tettstad i sør og Mongstad i nord (kryssar kommunegrensa mellom Alver og Austrheim).

Vedtaket frå Alver kommunestyre (KO) av 23.02.2023 har følgjande ordlyd:

KO- 007/23 Vedtak:

Følgjande klager i sak 20/1203 på vedtak med saknr. 038/22, datert 07.04.2022, om godkjenning av framlegg til reguleringsplan for Fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad frå Alver kommunestyre, vert tekne delvis til følgje.

1. Olav Kåre Tykhelle representert av Advokatfirmaet Harris – gbnr 118/ 1. Klagen vert delvis teken til følgje ved at det vert lagt inn eit føresegnsområde (bestemmelsesområde) på plankartet med teikningsutsnitt 003, vist på figur nedunder:



I føresegnene i eige punkt til dette føresegnsområdet skal det stå:

Innanfor føresegnsområde (ved gnr 118 bnr 1 m.fl.) skal det i samband med utarbeiding av byggeplan leggjast vekt på følgjande:

Optimalisering av landbruksvegar, som sikrar tryggare kryssing over fylkesvegen. “det blir gjort en endring i reguleringsplanen og lagt til rette for trygg passasje for landbruk og mjuke trafikanter av fylkesveien ved gnr. 118, bnr. 1, ved hjelp av undergang eller overgang.

Tilkomstveg til naboeigedomen gnr 118 bnr 2 og 11 må leggjast meir parallelt med fylkesvegen i starten, og slik at ein også unngår at garasjen/ uthuset på gnr 118 bnr 1 må rivast.

2. Liv Marit og Øyvind Hope- gbnr 126/7 . Klagen vert teken til følgje ved at reguleringsplanen ikkje går lenger nord enn til innmarka på gnr. 126 bnr.1, profil 9110. Nytt reguleringsplankart må lagast for teikning nr 013 og teikning 014 går heilt ut. Føresegnene og planskildringa må reviderast i samband med denne endringa på plankartet.

Kommunestyret sender saka tilbake til administrasjonen for innarbeiding av planendringane i medhald av at dei to klagane er delvis tekne til følgje, jf. punkta ovanfor.

Dei andre klagene frå følgjande personar vert ikkje tekne til følgje:

3. Rita Waagenæs – gbnr 116/79

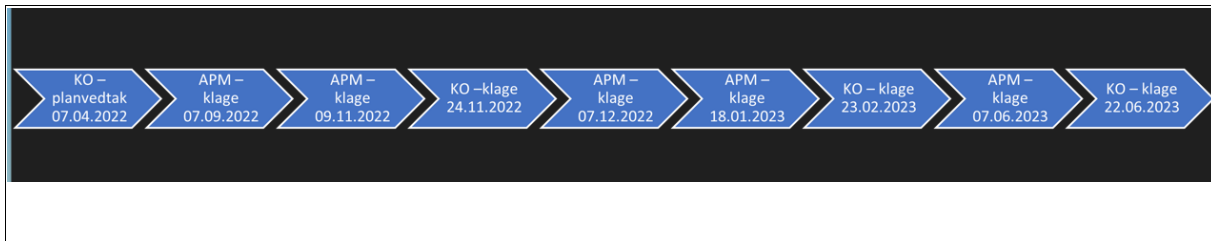
4. Harry Michal Rosnes – gbnr 117/3

5. Karstein Stene – gbnr 116/36

Grunngjevinga knytt til dei andre tre klagene går fram av saksutgreiinga.

Heimel for vedtaket er forvaltningslova § 33, jf. plan- og bygningslova § 19-2.»

Tidslinje – planvedtak og klage



Saksgang – PMU/APM og KO

For oversikt, sjå vedlegg med tittelen «Sakshistorikk, føremål og tidlegare vurdering».

Klage

Kommunen har mottatt klage frå Vestland fylkeskommune (Vlfk) v/Infrastruktur og veg (INV) på vedtak av Alver kommunestyre (KO) om endra detaljreguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad med saknr. 007/23, datert 23.02.2023.

Det er mottatt følgjande merknad/uttale til klagen frå Vestland fylkeskommune (Vlfk):

1. Merknad frå Statsforvaltaren i Vestland til planendringa, datert 18.04.2023. Dette er ikkje ein klage.
2. Merknad frå grunneigar Olav Kåre Tykhelle representert av advokatfirmaet Harris – gbnr 118/1, datert 15.05.2023.
3. Uttale til klage frå grunneigarar Liv Marit og Øyvind Hope - gbnr 126/7, datert 15.05.2023 og mottatt 16.05.2023.

Klagerett og klagefrist

Merknad frå Statsforvaltaren i Vestland til planendringa, datert 18.04.2023, er rettidig mottatt.

Vestland fylkeskommune (Vlfk) har klagerett som sektorstyresmakt.

Vedtak fatta av Alver kommunestyre den 23.02.2023, er sendt ut den 28.03.2023 og saksdokumenta er stadfesta mottatt av fylkeskommunen den 03.04.2023 med 3 vekers klagefrist innan 24.04.2023. Etter førespurnad frå fylkeskommunen vart det gjeve utsatt frist innan 31.05.2023. Klagen frå fylkeskommunen er datert 02.05.2023 og er rettidig mottatt (innan rett tid).

Partane i saka er gjeve frist innan 16.05.2023 til å kome med uttale til klagen frå fylkeskommunen. Merknad frå grunneigar Olav Kåre Tykhelle representert av advokatfirmaet Harris – gbnr 118/1, datert 15.05.2023, er rettidig mottatt. Uttale til klage frå grunneigarar Liv Marit og Øyvind Hope, datert 15.05.2023, er rettidig mottatt den 16.05.2023.

Klagegrunnar og vurdering av klager

Det vert gitt oversikt over klagen med klagegrunnar frå fylkeskommunen, merknad frå Statsforvaltaren samt merknad/uttale frå to grunneigarar samt kommunedirektøren sin vurdering av klagen frå fylkeskommunen.

Det overordna vurderingstemaet er kor inngripande planen er, der styrken av samfunnsinteressene vert målt opp mot grunneigars interesse. Dette beror på ein konkret heilskapleg vurdering.

Klagegrunnar

Klagen frå fylkeskommunen er i hovudsak grunngjeve med følgjande:

«I vedtak KO-007/23 vert klager frå to grunneigarar delvis tekne til fylgje:

1. Kåre Olav Tykhelle, gnr.118 bnr.1:

Etter vedtaket skal det her leggjast inn eit føresegnsområde, med krav om tilrettelegging for over- eller undergang i samband med byggeplan, samt at tilkomstveg til 118/2 og 11 skal leggjast meir parallelt med fv.57, slik at ein unngår riving av garasje/uthus på 118/1.

Å tilretteleggja for under- eller overgang i dette området, er arealkrevjande. Etter N100 er det sett krav om at landbruksundergang skal ha fri høgd på 4,2 meter. I tillegg kjem overbygginga av vegen, toppstøyp på kulvert, tak, samt fundament på kulvert. Dvs at ein då må ned 5-6 meter under vegen. For å komme opp og ned til kulvert, må det byggast nye vegar i området, noko som vil føra til at ein større del av jordbruksarealet må nyttast til dette.

Bruk 118/1 har i vest tilgang til landbruksareal via avkøyrslar f_SV10. Aust for fv. 57 er det tilkomst til landbruksareal via veg f_SV7 og køyring på GS-veg. Det vil i samband med bygging kunne leggjast til rette for tilkomst frå gang- og sykkelvegen til landbruksareal.

I vegplanar er det alltid eit mål å sanera avkøyrslar, då det er eit faktum at di fleire avkøyrslar det er langs ein veg, di høgare er ulukkesrisikoen. Slik det er vist i planforslaget, vil eksisterande avkøyrslar til 118/2 og 118/1 verta stengt og samla i ny avkøyrslar, som også skal gå til 118/1. Utforming av denne nye avkøyrslar vil bli vesentleg betra ift eksisterande avkøyrslar til 118/1. Ny veg er utforma etter N100, og det vert stilt krav til både vertikal og horisontal geometri, slik at det skal vera tilstrekkeleg sikt både framover og bakover på vegen, samt i alle kryss og avkøyrslar.

Det har tidlegare i prosessen vore synfaring og dialog med eigarar av bruk 118/1 (12.11.2019), og med eigarar av bnr.2 og 3 i samband med ny vegløyising etter 1.gongs offentleg ettersyn i 2019. Ei endring i avkøyrslar, samt tilrettelegging for undergang, vil også gå utover arealet på 118/2. Ved evt bygging av gang- og sykkelvegen, vil veglinja på fv.57 bli endra/flytta. Det kan verta trongt mellom fylkesvegen og fjøs/låve på 118/2, dersom ny tilkomstveg skal førast rundt og opp til 118/11. Ein må og ha plass til svingradius frå fylkesvegen og inn på tilkomstvegen, og ein må ta omsyn til sikt i avkøyrslene.

Areal merka med o_SGG4 i planforslaget, tvers ovanfor avkøyrslar til 118/1, viser areal tilrettelagt for kryssing av fylkesvegen, og gir direkte tilkomst til gang- og sykkelvegen for mjuke trafikantar.

Det vert generelt vist til føresegnene § 4.2.1, bokstav b), spesielt siste setning:

Mindre avvik ved samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, vil kunne skje som følgje av uventa tilhøve, som til dømes grunnforhold eller manglar i kartgrunnlaget. Det kan medføre at areal som skal disponerast til vegformål kan fråvike frå det som kjem fram av planen. Det er tillate med innbyrdes justering mellom samferdselsformål i horisontal og vertikalgeometri.

Vestland fylkeskommune stiller også spørsmål ved bruken av føresegnsområde, då eventuell bygging av undergang vil gå ut over samferdsleformålet, og slik sett ikkje vera i samsvar med arealføremål LNFR

(PBL § 12-5).

2. Liv Marit og Øyvind Hope- gnr 126/7

Alver kommune har tatt klagen til følge ved at reguleringsplanen ikkje skal gå lenger nord enn til innmarka på gnr. 126 bnr.1, profil 9110. Nytt reguleringsplankart må lagast for teikning nr 013 og teikning 014 går heilt ut. Føresegnene og planskildringa må reviderast i samband med denne endringa på plankartet.

Utgangspunktet for reguleringsplanen er ein samanhengande gang- og sykkelveg mellom Lindås tettstad og Mongstad, som heng saman med reguleringsplan fv. 57. Austrheim grense- Mongstadkrysset, Planid. 2016002 (vedtatt av Austrheim kommune). Gang- og sykkelvegen er plassert på nordsida i begge planane, og treff kvarandre planmessig i kommunegrensa. Konsekvensen av Alver kommune sitt vedtak, er at denne samanhengen vert vekke. Dette vert og trekt fram av Statsforvaltaren i Vestland, og deira merknad til vedtaket, datert 18.04.23. Statsforvaltaren påpeikar og at kunnskapsgrunnlaget som vedtaket er basert på, er for dårleg, då endringane i planen kan endra vurderingane gjort i ROS-analysen.

Fylkeskommunen ynskjer å presisera at det er gjort nøyte vurderingar av valt løysing for gang- og sykkelveg, i samsvar med krav til utforming av reguleringsplan for veganlegg. Blant anna er det vurdert

- landskapsbilete
- nærmiljø og friluftsliv
- kulturmiljø
- naturressursar
- val av side for gang- og sykkelveg (vedlegg 15 til reguleringsplanen).

Sidevalet for gang- og sykkelvegen er basert på trafikktryggleik (unngå skifte av side), samt at ein ynskjer å unngå konflikter med store miljøverdiar (utfylling i Hopevatnet) og kraftlinjer. Målpunkt som bustadområde, skule, idrettsanlegg, friluftsområde, etc. er vurdert opp mot tilgjenge til gang- og sykkelvegen, og sida med flest målpunkt er vurdert som best og mest trafikksikker for gåande og syklande.

Føremålet med Alver kommune sitt vedtak, er slik Vestland fylkeskommune forstår det, basert på ynskje om å ta vare på jordbruksareal på 126/7. Me har forståing for dette. Me ynskjer difor å presisera at på store deler av strekninga langs 126/7, vert gang- og sykkelvegen liggande innafor fylkesvegen si eksisterande eigedomsgrense, altså på Vestland fylke sin eigedom, medan det er det som i planen er avsett som anna veggrunn – grøntareal, som går inn på 126/7. Annan veggrunn – grøntareal er areal fylkeskommunen ynskjer å eiga, men det er vanleg at det blir gjort avtalar mellom vegeigar og grunneigar om vidare bruk der det lar seg gjere. Me viser her til føresegnene § 4.2.2 a), sjå spesielt siste setning:

Innanfor områda o_SVG, f_SVG og SVG (plankart 1-14) vert det tillate naudsynete skjeringar, fyllingar, grøftar, voll med planting eller annan skjerming for innsyn, murar, kulvert, røyr, nettstasjonar og andre tekniske installasjonar. Areal skal dekkast til med jord og såast til. Innanfor føremålet kan areala nyttast som område for rigg og mellombels deponi i anleggsfasen. Eksisterande vegetasjon skal i størst mogleg grad ivaretakast. Det kan leggjast på massar for å slakke ut areal, slik at SVG kan nyttast som landbruksareal etter avtale med vegeigar (Vestland fylkeskommune).

Areal avsett til mellombels rigg- og anleggsområde er areal som ikkje skal eigast av fylkeskommunen, men tilbakeførast eller settast i stand i samsvar med føremål, jamfør føresegnene §6.1 c):

Etter avslutta anleggsperiode, og seinast eit år etter at ein delstrekning er opna, skal områda tilbakeførast eller setjast i stand i samsvar med arealformålet. Areal til midlertidig bygge og anleggsområde er gyldig 10 år etter vedtak av detaljplanen. Dato for vedtak av plan er 07.04.2022. Ved ferdigstilling av veganlegg innan den tid skal det gjevast tilbakemelding om at midlertidig bygge- og anleggsområde kan fjernast frå plankartet.

Vestland fylkeskommune meiner at gjennom føresegnene som det er vist til ovanfor, samt føresegn § 4.2.1, bokstav b), kan store deler av arealet på 126/7 som inngår i reguleringsplanen, framleis driftast som jordbruksareal.

Oppsummering

Med grunngjeving i punkt 1 og 2 ovanfor, klagar Vestland fylkeskommune på Alver kommune sitt vedtak KO-007/23.

Reguleringsplanen for gang- og sykkelveg langs fv.57, Lindås tettstad-Mongstad, er ein godt gjennomarbeida plan. Plandokumenta som føreligg sikrar gjennomføring av intensjonen med planen; ein samanhengande gang- og sykkelveg mellom Lindås tettstad og Mongstad, med vidare tilknytning til reguleringsplan for gang- og sykkelveg, fv. 57. Austrheim grense-Mongstadkrysset.

Vedtak KO-007/23 vil føra til ein ny planprosess, med oppdatering av plandokument. Det er knytt usikkerheit til kor vidt Vestland fylkeskommune vil gå imot dei faglege vurderingar som er gjort i samband med planarbeidet. Truleg vil dette også føra til at byggestart vert utsett.

Føresegner og plankart, slik det føreligg, sikrarat ein kan gjera enkelte justeringar og tilpassingar ved utbygging, samt at det kan leggjast til rette for drift av jordbruksareal avsett til anna vegggrunn.»

Det vert vist til klagen frå fylkeskommunen i sin heilskap som følgjer vedlagt.

1. Merknad frå Statsforvaltaren er i hovudsak grunngjeve med følgjande:

«Saka gjeld endring av reguleringsplan, etter klage på vedtak av Alver kommunestyre (KO), i sak 20/1203 med saknr. 038/22, datert 07.04.2022, om reguleringsplan (detaljplan) for Fv. 57 – gang-/sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad. Alver kommunestyre gjer vedtak 23.02.2023, sak 007/23, om å endre reguleringsplanen på nokre punkt. Mellom anna skal reguleringsplanen ikkje gå lengre enn til innmarka på gnr. 126 bnr. 1.

Konsekvensen av dette vert at det ikkje vert ein samanhengande gang-, og sykkelveg mellom Lindås og Mongstad. Administrasjonen peiker på at eit manglande tilbod på det om lag 500 meter lange strekket kan skape trafikkfarlege situasjonar. Det står i vedtaket av kart, føresegn og planskildding må reviderast. Det står ikkje noko om at ROS-analysen skal oppdaterast og vurdere trafikktryggleik på ny.

Eksisterande ROS-analyse vurderer at dette er ein ulykkesutsett strekning, men at planen vil betre tilhøva for trafikantar. Endring av planen, med å ta vekk den samanhengande løysinga kan endre vurderingane i ROS-analysen. Vi meiner ROS-analysen må oppdaterast, og at resultata av denne må leggst til grunn for vurdering av planendring. Vi vurderer at kunnskapsgrunnlaget er for dårleg til å vedta å endre reguleringsplanen slik at ein ikkje legg opp til ein heilskapleg gang og sykkelveg etter intensjonen for reguleringsplanen. Vekting av ikkje prissette verdiar, som landbruk og naturmangfald, kan også bli annleis om planen sin samfunnsnytte vert redusert.

Vi vurderer at vedtaket er uheldig for måloppnåing til reguleringsplanen, og at ny løysing kan føre til trafikkfarlege situasjonar.

Statsforvaltaren er sterkt kritisk til vedtaket, men har under tvil valt å ikkje klage. Vi legg til grunn at vedtaket vil føre til ein ny planprosess, og at ROS-analysen og andre relevante plandokument vert oppdatert. Vi vil tar stilling til endringane, når vi får eit oppdatert planforslag, med oppdatert ROS-

analyse på høyring.»

Det vert vist til merknaden frå Statsforvaltaren i sin heilskap som følgjer vedlagt.

2. Merknad frå grunneigar Olav Kåre Tykhelle representert av advokatfirmaet Harris er i hovudsak grunngjeve med følgjande:

«Klage frå Vestland fylkeskommune

Fylkeskommunen klager på at kommunestyret har vedteke å legge inn eit føresegnsområde, med krav om tilrettelegging for over- eller undergang i samband med byggeplan, samt at tilkomstveg til 118/2 og 11 skal leggjast meir parallelt med fv.57, slik at ein unngår riving av garasje/uthus på 118/1.

Statsforvaltaren i Vestland har i merknad datert 18.04.2022 vist til at kommunestyret sitt vedtak inneber at reguleringsplanen må reviderast, under dette at ROS-analysen må oppdaterast.

Når det gjeld krav om over- eller undergang så er dette kravet stilt etter innstilling frå Utval for areal, plan og miljø som har vore på synfaring langs planområdet og har sett at trafikktryggleiken på enkelte punkt langs vegstrekingen er for dårleg ivareteke.

Tykhelle har sidan planarbeidet starta vore kritisk til ROS-analysen som er utarbeida då han ikkje kan sjå at trafikktryggleiken på Tjukhetla har vore tilstrekkeleg vurdert. Han støtter dermed Statsforvaltaren i at ROS-analysen må oppdaterast og trafikktryggleiken vurderast på nytt.

Vi finn igjen grunnlag for å vise til uttalelse frå Alver kommune v/landbruksavdelinga datert 22.08.2022. Landbruksavdelinga meiner at det i planarbeidet har teke for lite omsyn til landbruket i området. Dei skriv følgjande:

Gjeld gnr. 118, bnr. 1 Tjukhetla.

Ved gnr. 118, bnr. 1 er garden delt av fv 57 slik at driftssenteret (bygningar med meir) ligg på vestsida medan delar av jordbruksarealet og i all hovudsak all skog ligg på austsida av fylkesvegen. Til liksmed eigar av gnr. 126, bnr. 7, krev klagar at det vert bygd køyrbar undergang på fv 57. Vi stør denne tanken om det teknisk let seg gjere å få til ein slik undergang alternativt overgang. Det må i så fall planleggjast slik at minst mogeleg jordbruksareal går med til dette.

Om det ikkje let seg gjere å få til ein slik under-/overgang, må dette grunngjevast betre enn kva som er tilfelle i dag. Det må i så fall planleggjast og kostast ein tilførselsveg til området aust for gnr. 118, bnr.1. Legg ein opp til at denne tilkomstvegen er for lang, vil det fort verte freistande å krysse vegen der det ikkje er tenkt. med dei trafikale ulempene med tanke på tryggleiken det vil medføre. Vi legg merke til at areala på austsida for dette bruket ikkje er omtala i planen. Dette er uheldig og vi ber om at ei slik omtale og kva konsekvensar det vil ha for desse areala, vert innarbeidd i planen og at planen vert vurdert ut i frå det.

Dei generelle merknadane nedanfor gjeld òg for klagar sitt bruk.

Og vidare om kryssingspunkt for landbruk langs fylkesvegen:

Generelt om kryssingspunkt for landbruk

Fleire av dagens kryssingspunkt er av tryggleiksmessige årsaker fjerna i planen. Dette leiår til meir eller mindre store ulemper for den daglege drifta på dei einskilde bruka. Det medfører òg auka trong til transport, noko som gjev auka utslepp og såleis ikkje er i tråd med dagens klimapolitikk.

Auke i avstand frå driftssenteret til dei ulike landbruksteigane og dei ulempene det fører med seg, kan over tid gje auka nedbygging i landbruksdrifta i området. **Sjølv om det medfører ein**

kostnadsauke, meiner vi det må oppretthaldast fleire kryssingspunkt der det i dag alt er slike kryssingspunkt. Av omsyn til trafikktryggleiken bør fleire undergangar/overgangar takast inn i prosjektet. Der det ikkje er råd å finne akseptable løysingar, må areal som mistar ein «forsvarleg» tilkomst, men som elles ikkje er råka av prosjektet, erstattast fullt ut. Med forsvarleg meiner vi økonomisk forsvarleg, men òg med tanke på klima i form av auka lengde på transport.

Landbruksavdelinga er altså av den oppfatning at landbrukseigedomane langs planlagt vegstreking vert skadelidande og at konsekvensane ikkje er tilstrekkeleg vurdert.

Vidare viser Fylkeskommunen i klaga til at det tidlegare i prosessen har vore synfaring og dialog med eigarar av bruk 118/1 (12.11.2019) og med eigarar av bnr. 2 og 3 i samband med ny vegløyising.

Tykhelle viser til at trafikktryggleiken ikkje vart diskutert under synfaringa. Representant for tiltakshavar viste berre til at endringar ville bli dyre og dermed ikkje aktuelle. Det var dermed ikkje rom for dialog.

Avslutning

For å få ei trafiksikker kryssing av fylkesvegen anmoder vi kommunestyret om å ikkje ta klage frå fylkeskommunen til følgje, men å kreve endring av plankartet ved gnr. 118 bnr. 1 slik at planfri kryssing og endra tilkomst til gbnr. 118/2 og 11 vert regulert.»

Det vert vist til merknaden frå grunneigar, Olav Kåre Tykhelle, i sin heilskap som følgjer vedlagt.

3. Uttale til klage frå grunneigarar Liv Marit og Øyvind Hope - gbnr 126/7 er i hovudsak grunngeve med følgjande:

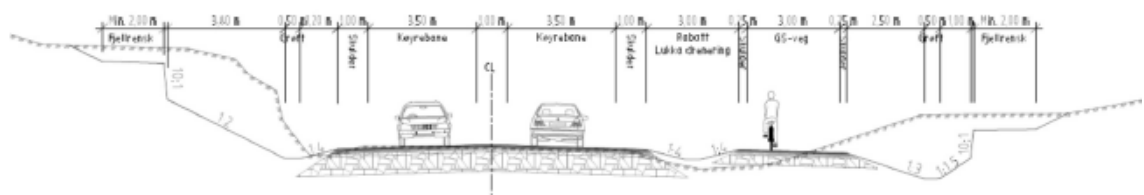
«Administrasjonen hevder det ikkje vert eit tilbod for gåande og syklande frå Hope til

kommunegrensa. Slik saka vart framlagt i utval for areal, plan og miljø og i Kommunestyret, vart det peika på at gang og sykkelveg skulle vidareførast på Litlåsvegen som går parallelt med fv 57. Denne vegen er godt egna for gåande og syklande og kan med enkle grep gjerast om til gang og sykkelveg med tilatelse for køyring til eigedomane. Det er her lettare å gå og sykle da det er lite endring i høgde gjennom traseen. Det er og her det bur folk på dette strekket, ikkje langs fylkesvegen. Gåande og syklande benytter allereie denne vegen i dag, også dei frå Keilen då den gamle vegen frå Keilekrysset til Litlåsvegen er intakt.

Litlåsvegen ligg på austsida av fv 57 og er derfor godt egna direkte tilknytta planlagt gang og sykkelveg frå sør og ender opp i Mongstadkrysset slik hensikta med planen er.

Det blir peika på at det er nødvendig med utfylling i Hopevatnet dersom fv 57 eller gang og sykkelvegen vert flytta mot vest. Dette har me bede om forklaring på i møte med både Statens Vegvesen og fylket, men ikkje fått svar.

Når det gjeld arealbruk er dette beskrive i vedlagt snitt



Det blir i klage frå VFK vist til at det vil bli gjort tilpassingar og eventuelt tilbakeføring av areal i

anleggsfasen. Me har bede vegeigar konkretisere dette gjeldane vårt bruk i planfasen utan at dette er svart ut.

For å ikkje måtte gjenta alt me har sendt inn før på nytt, legg me inn her klage frå oss datert 22.03.2018 og 10.05.2022.»

Det vert vist til uttalen, frå grunneigar, Liv Marit og Øyvind Hope, i sin heilskap som følgjer vedlagt.

VURDERING

Kommunedirektøren viser til vurdering gjeve i saksframlegg av 07.01.2023 til klager frå gbnr 118/1 og gbnr 126/7 på vedtak med saksnr. 038/22 datert 07.04.2022, om godkjenning av framlegg til reguleringsplan for Fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad og legg denne til grunn, sjå vedlegg med tittelen «Sakshistorikk, føremål og tidlegare vurdering».

Vurdering i klageomgangen

Kommunedirektøren er einig med Vestland fylkeskommune sitt ståstad, der vi må tilbake til vedtaket frå kommunestyret (KO) av 07.04.2022 og tilhøyrande plandokument.

Slik fylkeskommunen vektlegg, så vil vedtaket av 07.04.2022 sikre «gjennomføring av intensjonen med planen; ein samanhengande gang- og sykkelveg mellom Lindås tettstad og Mongstad, med vidare tilknytning til reguleringsplan for gang- og sykkelveg, fv. 57. Austrheim grense-Mongstadkrysset.” Vidare kan det også gjerast “enkelte justeringar og tilpassingar ved utbygging, samt at det kan leggjast til rette for drift av jordbruksareal avsett til anna veggrunn.».

Derimot vil vedtaket av 23.02.2023 føre til at det ikkje vert ein samanhengande gang- og sykkelveg mellom Lindås tettstad og Mongstad i Alver kommune og Austrheim kommune. Konsekvensen er trafikkfarlege situasjonar, særleg for mjuke trafikantar. Planen sin gjennomføringsevne i tråd med sitt føremål, som er å betre trafikktryggleiken, vert dermed borte.

I tillegg er det krav til full ny planprosess med oppdatering av plandokument. Dette er tidkrevjande og medfører stor usikkerheit rundt oppstart av en sterkt ønska plan fv. 57 med gang- og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad.

Det er klart at styrken av samfunnsinteressene får forrang målt opp mot grunneigars interesse.

Klagen, frå Vestland fylkeskommune på vedtak av Alver kommunestyre (KO) om endra detaljreguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad med saknr. 007/23, datert 23.02.2023, vert teke til følgje.

Nytt vedtak i saka får likelydande ordlyd som vedtak av Alver kommunestyre (KO) med saknr. 038/22, datert 07.04.2022, og lyder:

«Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad – Mongstad, planid. 1263 201407, som vist på plankart sist datert 20.8.21 og med føresegner av revisjonsdato 20.8.21.

Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12 – 12.»

Konklusjon

Det er kommunedirektøren si vurdering at det har komen fram nye opplysningar i klagesaka som tilseier at klagen skal takast til følgje og vedtaket gjerast om.

På denne bakgrunn rår kommunedirektøren til at klagen vert tatt til følgje.

Aktuelt regelverk

1. Den som er part eller som har rettsleg klageinteresse har rett til å klage over vedtaket, jf. forvaltningslovens § 28.
2. Klagefristen er tre veker frå den dag underretninga om vedtaket kom frem til parten. Det er tilstrekkeleg at klagen er postlagt innan fristens utløp. Dersom klagen kjem inn etter fristens utløp, vil den bli avvist. Klagen kan likevel tas under behandling når det ligg føre særlege grunner eller klager ikkje kan lastast for forseinkinga, jf. forvaltningslovens §§ 29, 30 og 31.
3. Dersom ein part meiner at vedtaket ikkje er grunngeven, kan det settast frem krav om dette innan klagefristen utløp, jf. forvaltningslovens §§ 24 og 25.
4. Klagen må nemne det vedtaket det klagast over, kva som ønskes endra og vere underteikna av klagaren eller hans fullmektig. Klagen bør grunngevast, jf. forvaltningslovens § 32.
5. Vedtaket kan gjennomførast sjølv om det er påklaga. Klager kan likevel be om å få utsatt iverksettinga av vedtaket, inntil klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Statsforvaltaren kan på sjølvstendig grunnlag ta stilling til spørsmålet om utsatt iverksetting av vedtaket, jf. forvaltningslovens § 42.
6. Med visse begrensningar har partane rett til å sjå dokumentane i saka, jf. forvaltningslovens § 11.
7. Kommunen vil kunne gje nødvendig veiledning for at alle partar skal kunne ivareta sine interesser på best mogleg måte, jf. forvaltningslovens § 11.
8. Kommunen sin frist for å saksførebu klagesaka for klageorganet er 8 veker, jf. plan- og bygningslova § 21-8, jf. byggesaksforskrifta § 7-1 c.
9. Der Statsforvaltaren i Vestland er klagar, vert klagesaka vidaresendt til departementet for oppnemning av setjstatsforvaltar. Sakshandsamingsfrist for oppnemning av setjstatsforvaltar er 6 veker, jf. plan- og bygningslova § 21-8, jf. byggesaksforskrifta § 7-1 e.
10. Der vedtaket er endra til gunst for klager i klagesaken, er det adgang til å kreve dekning for nødvendige og vesentlige kostnader til advokat eller utgifter til annen juridisk bistand. Kravet må vere framsett innan tre veker etter at underretning om det nye vedtaket er kome frem til klager, jf. forvaltningslovens § 36.
11. Søksmål om gyldigheten av vedtaket, eller krav om erstatning som følgje av vedtaket, kan ikkje reisast utan at ein har brukt sin adgang til å klage på vedtaket og klagen er avgjort av høgste klageinstans. Søksmål kan likevel reisast når det er gått 6 månader frå klage fyrste gang ble framsett og det ikkje skyldast forsømmelse frå klagars side at klageinstansens avgjerd ikkje ligg føre, jf. forvaltningsloven § 27 b.

Vedlegg i saken:

08.12.2022	Klage på reguleringsplan for Fv.57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad	1788327
24.02.2023	Klagesak på reguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad	1861911
09.01.2023	Vedlegg 1 - Planskildding	1861912
09.01.2023	Vedlegg 2 - Føresegner	1861913
09.01.2023	Vedlegg 3 - Plankart 1-14	1861914
07.01.2023	Vedlegg 4 - Støyrappport	1861915
09.01.2023	Vedlegg 5 - Fagrapport - Naturmiljø	1861916
07.01.2023	Vedlegg 6 - Fagrapport Økosystem i ferskvatn	1861917
07.01.2023	Vedlegg 7 - Fagrapport Marinkartlegging	1861918
07.01.2023	Vedlegg 8 - Fagrapport Naturressursar	1861919
07.01.2023	Vedlegg 9 - Fagrapport Kulturminner og kulturmiljø	1861920
07.01.2023	Vedlegg 10 - Rapport - Nærmiljø og friluftsliv	1861921
07.01.2023	Vedlegg 11 - Geoteknisk rapport Statens vegvesen	1861922
07.01.2023	Vedlegg 12 - Ingeniørgeologisk rapport	1861923
07.01.2023	Vedlegg 13 - Rigg og marksikringsplan	1861924
07.01.2023	Vedlegg 14 - Faseplaner	1861925
07.01.2023	Vedlegg 15 - Notat - Sidevurdering Gang- og sykkelveg	1861926
07.01.2023	Vedlegg 16 - Notat innspill byggeplanfasen	1861927
07.01.2023	Vedlegg 17 - Støysonekart	1861928
07.01.2023	vedlegg 18 - Plan og profildeikningar	1861929

07.01.2023	Vedlegg 19 - Profildeikningar	1861930
07.01.2023	Vedlegg 20 - Normalprofil	1861931
07.01.2023	Vedlegg 21 - Landskapsplan	1861932
09.01.2023	Vedlegg 22 - VA plan	1861933
09.01.2023	Vedlegg 23 - Samlefil innkomne merknader 2.gongs offentleg ettersyn	1861934
07.01.2023	Vedlegg 24 - Merknadsskjema og endringsskjema - 2 gongs offentlig ettersyn 20.08.2021	1861935
09.01.2023	Vedlegg 25 - Merknader vurdert	1861936
09.01.2023	Vedlegg 25 - VA rammeplan	1861937
09.01.2023	Vedlegg 25 - Vurdering av merknader etter 2. gongshøyring	1861938
07.01.2023	Vedlegg 26 - ROS-analyse	1861939
07.01.2023	Vedlegg 27 - Presentasjonsmodell	1861940
07.01.2023	Vedlegg 28 - Begrunning for linjeforing ved Hellestveit	1861941
09.01.2023	Vedlegg 29 - Vurdering av merknader etter 2. gongshøyring	1861942
07.01.2023	Vedlegg 30 - Saksframlegg 1. gongshandsaming	1861943
07.01.2023	Vedlegg 31 - Saksframlegg, 2. gongshandsaming	1861944
07.01.2023	Vedlegg 32 - Saksframlegg 3. gongshandsaming - vedtak av plan	1861945
07.01.2023	Vedlegg 33 - Klage frå gbnr 118-1	1861946
07.01.2023	Vedlegg 34 - Klage frå gbnr 126-7	1861947
09.01.2023	Vedlegg 35 - Reguleringsplankart_fv. 57 Austrheim	1861948
07.01.2023	Vedlegg 36 - Uttale frå landbruksavdeling til klagen	1861949
07.01.2023	Vedlegg 37 - Fylkeskommunens svar på klage	1861950
16.05.2023	Uttale til klage frå Vestland fylkeskommune - Endra reguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad	1928778
15.05.2023	Merknad til klage	1927728
03.05.2023	Klage frå Vestland fylkeskommune - Endra reguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad	1921306
19.04.2023	Merknad frå Statsforvaltaren i Vestland - Endra reguleringsplan for fv. 57 med gang og sykkelveg Lindås tettstad - Mongstad	1913155
30.05.2023	Sakshistorikk, føremål og tidlegare vurdering	1931970

Arkiv: <arkivID><jplD>
PlanID-46312021004,
GBNR-108/161

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato: 31.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
097/23	Utval for areal, plan og miljø	14.06.2023
077/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Detaljregulering for Åtun- 2. gongs handsaming

KOMMUNEDIREKTØREN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

«Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Åtun, gnr. 108 bnr. 161, PlanID 4631 2021 004, som vist på plankart sist datert 24.03.23 og med føresegner av revisjonsdato 26.05.23.

Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12–12.»

Utval for areal, plan og miljø 14.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

APM- 097/23 innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner framlegg til reguleringsplan for Åtun, gnr. 108 bnr. 161, PlanID 4631 2021 004, som vist på plankart sist datert 24.03.23 og med føresegner av revisjonsdato 26.05.23.

Vedtaket er gjort med heimel i plan- og bygningslovas § 12–12.

Saksopplysningar:

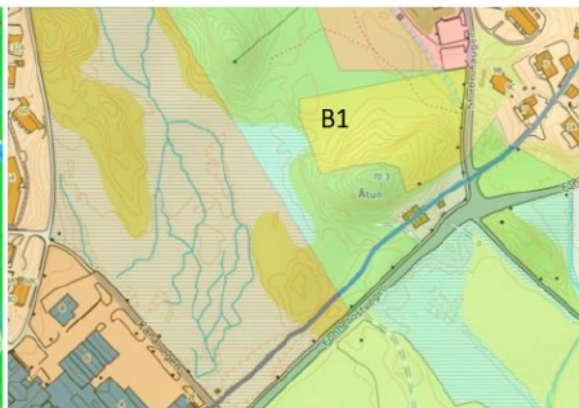
Bakgrunn

På oppdrag frå Vestbo BBL og legg SE arkitektur fram forslag til reguleringsplan for Åtun.

Planområdet er på om lag 12 daa og omfattar området B1 nordaust for tettstaden Lindås jamfør kartutsnitt under. Planområdet inngår i dag som ein del av eit større ubebygd område. Tilgrensande planområdet er Storbruhaugen i aust, Solhaugen barnehage i nordaust, Fonnebostvegen i sør og grønstruktur i vest og nord.



Oversiktsbilde



Åtun i svakt gult, blå strek syner postvegen

Intensjonen er å regulere for 25 bueiningar for seniorar med tilhøyrande uteopphaldsareal, felles rekreasjonsområde og kopling til eksisterande grønstruktur og sentrumsområde.

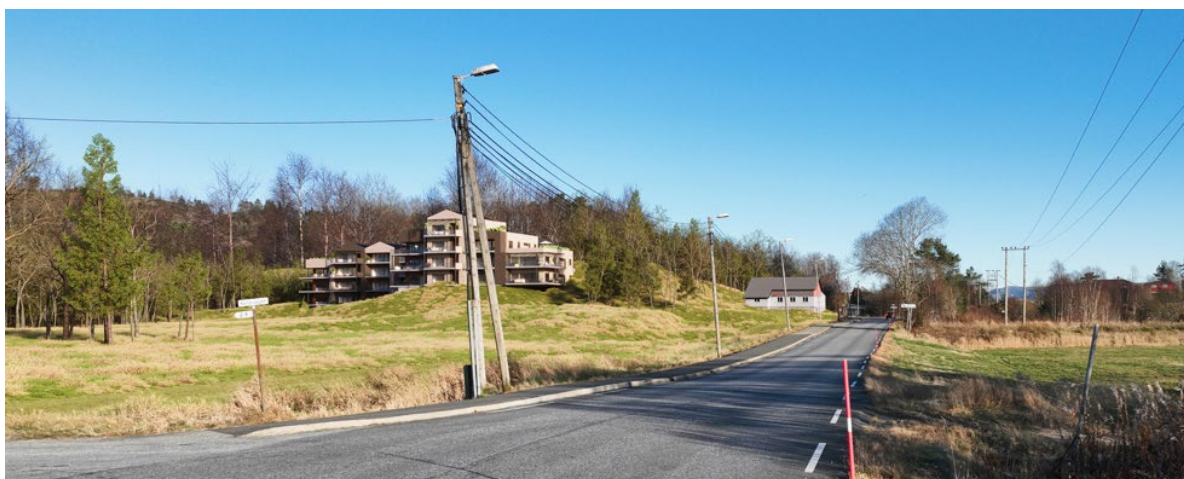
Planarbeidet er eit samarbeid med Lindås pensjonistlag.

Kort om planforslaget

Planforslaget legg til rette for 25 bustadeiningar i form av leilegheitsbygg. Tilkomst er tenkt frå kommunal veg Storbruhaugen.

I skissert planframlegg er bustadene er fordelt på to lågblokker, bygg A og bygg B. Busetnaden er

føreslege med varierende høgder frå to til fire etasjar. Det er opna for etablering av eit felles aktivitetsbygg framføre bygg A. I tillegg kjem parkeringsgarasje. Samla utnyttingsgrad innafor planområdet er 115 % BRA, og maks byggehøgde er sett til 14 m mønehøgde over gjennomsnittleg planert terreng. Busetnaden skal trappast ned mot sør.



Fotomontasje av planlagt utbygging



Fasade sett frå nord-aust

For nærare opplysningar om planforslaget vert det vist til planomtalen og saksframstilling til 1. gongs handsaming, som ligg vedlagt saka.

Offentleg ettersyn og høyring

Planforslaget var til 1. gongs handsaming i Utval for areal, plan og miljø (APM) 07.12.2022, som sak 153/22. APM vedtok då å leggje planforslaget ut til offentlig ettersyn i medhald av Plan- og bygningslova §12-11, samtidig som utvalet bad om at det fram mot 2. gongs handsaming av planforslaget vart sett nærare på følgjande forhold ved planen:

- Det vert tilrådd å gjere grep for bryte opp fasaden på bygga.
- Det må gjerast ei vurdering av solforhold og kvalitet på felles og privat uteopphaldsareal.
- Føresegna som gjeld rekkefølgekrav for opparbeiding av leikeareal må detaljerast.
- Det bør stillast krav til at ein viss prosentdel av bueiningane må vere universelt utforma og at trinnfrie løysingar mellom uteareala skal etterstrebast.

Før planforslaget vart lagt ut på høyring var det krav om at det skulle liggje føre illustrasjonar/fotomontasje som viste tiltakets verknad på Den Trondhjemske postveg.

Planforslaget var til offentlig ettersyn og høyring i tidsrommet 21.12.2022 – 03.02.2023. Det kom ingen merknader til planforslaget frå private grunneigarar/naboar, medan det kom inn 8 uttalar frå offentlege høyringsinstansar.

Uttalene etter ettersyn er oppsummert og kommentert av forslagsstillar i merknadsskjema (vedlegg 5) og vurdert som dekkande. I dei innkomne merknadane vart det peikt på følgjande:

- Det må fastsettast breidde på kantvegetasjon langs bekken
- Skjøtsel av kantvegetasjon må ikkje føre til auka avrenning til bekken
- Anbefaler at byggehøgda vert redusert
- Bueiningane og uteområda må vere universelt utforma
- Det må utarbeidast ein massehandteringsplan

Statsforvaltaren varsla mogleg motsegn til planen. Statsforvaltaren ønskte å diskutere kantvegetasjon og massehandtering før dei tok stilling til om det var naudsynt å fremje motsegn. Dialogmøte vart halde 13. februar 2023 der det vart konkludert med at motsegn ikkje var naudsynt om planen vart retta opp slik at den vart i samsvar med vassressurslova og at det vart laga ein massehandteringsplan.

Endringar etter offentlig ettersyn

Endringane som er føretatt etter offentlig ettersyn kjem fram av merknadsskjema og i planomtalen s. 46. Kort oppsummering av dei viktigaste endringane:

- Det er regulert omsynssone for grønstruktur (H570) på 3 meter på begge sider av bekken for ivaretaking av kantvegetasjon.
- Det er utarbeidd massehandteringsplan
- Solstudier er supplert med fleire tidspunkt

Planforslaget er også oppdatert som ein del av ei kvalitetssikring før slutthandsaming. Dette gjeld supplering i planomtalen om offentlig ettersyn, supplering av føresegnar til uteopphaldsareal og naturomsyn, samt justering av rekkefølgekrav i forhold til opparbeiding av leikeareal og VA-anlegg.

Vurdering

Administrasjonen viser til sine vurderingar av saka som kjem fram i saksframlegget til 1. gongs handsaming av planen. Revidert planforslag etter offentlig ettersyn vart mottatt 10. mai 2023.

Ytterlegare justering av føresegnar og planomtale er datert til 26.05.2023.

Naturmangfald

Konsekvensar for naturmangfold er vurdert i eigen rapport (vedlegg 8). Det er ikkje avdekket viktige naturtypar, raudlistearter eller andre forvaltningsinteressante funksjonsområde i planområdet.

Kantvegetasjon

Etter offentlig ettersyn har bekken som renn gjennom leikeareal i nordaust fått omsynssone for grønstruktur (H540) for bevaring av kantvegetasjon. Omsynssona er regulert med 3 m breidde på begge sider av bekken. Dette er i tråd med tilrådinga i vedlegg 9 *Naturfaglige vurderingar av kantsone*, datert 27.03.2023, som var utarbeidd for å imøtekomme krav frå Statsforvaltaren om fastsetting av kantsone.

Reguleringsføresegnene opnar for ei enkel bru over bekken samt alminneleg skjøtsel og utsiktsrydding på bekkens vestre side. Etablering av ei enkel bru er ikkje vurdert i nemnte rapport, men kommunedirektøren kan ikkje umiddelbart sjå at det vil vere i strid med kantvegetasjon.

Universell utforming

Det har vore liten vilje frå forslagsstillar å imøtekomme innspel frå uttalepartar og kommunedirektøren om at universell utforming bør leggjast til grunn for (delar) av bueiningane. Forslagsstillar viser til at bueiningane skal prosjekterast som tilgjengeleg bueining, noko som allereie er eit krav i TEK 17 for denne typen bygningar.

Planforslaget legg opp til at tilkomst til kvar bueining skal oppfylle fastsette krav til universell tilgjenge. Det same gjeld tilkomst frå kvar bueining til uteopphaldsareal som inngår i beregninga av MUA. Tilkomst frå kvar bueining til renovasjonsanlegg skal vera universelt utforma jf. føresegn § 2.1.1.

Estetisk utforming

Ved 1. gongs handsaming av plan tilrådte kommunedirektøren å bryte fasadane meir og gjere visuelle grep for å lette bygningskroppane. Forslagsstillar ønska å gå vidare med prosjektet slik det er illustrert i vedlegg 6, 14, 15 og 16. Av desse dokumenta er det kun illustrasjonsplan som har juridisk verknad.

Føresegn §§ 2.2.1 og 2.2.2 sikrar at utbygginga skal ha ei lokal tilknytning med tilpassing til miljøet rundt og tradisjonelle bygningsmateriale, samt krav til estetisk heilskap når det gjeld skala, proporsjonar og landskapsmessig tilpassing. Kommunedirektøren vurderer at krav til estetisk utforming er tilfredsstillande i planframlegget. Ved vidare byggesakshandsaming skal tiltaket prosjekterast slik at det etter kommunen skjønner og etter prinsipp i reguleringsplan innehar gode visuelle kvalitetar både i seg sjølv og i forhold til omgjevnadane.

Solstudier

Solstudie har blitt oppdatert jf. tilbakemelding ved 1. gongs handsaming. Det er til 2. gongs handsaming sett krav om at private balkongar skal plasserast på vestfasaden, noko som gir gode solforhold. På resterande felles uteareal vil det vere varierende solforhold gjennom dagen, delvis på grunn av byggas høgde.

Den Trondhjemske postveg

Planområdet ligg utanfor omsynssona til Den Trondhjemske postvegen. Sona mellom omsyns- og byggesona er føreslege regulert til friområde, der vegetasjon og natur skal førast vidare slik at det vert ein vegetasjonsskjerm mellom postvegen og dei nye husværa. Planframlegget er utforma slik at kulturminnet ikkje vert direkte råka, men plassering til Bygg B kjem tettare på postvegen enn det som var planlagt for i kommunedelplan. Dette er godt illustrert i fotomontasje som vart utarbeidd til offentleg ettersyn.

Det kom ikkje innspel frå kulturmynde ved offentleg ettersyn og høyring , og kommunedirektøren vurderer kulturminnet som ivaretatt.

Plan for massehandtering

Det er utarbeidd ein plan for massehandtering etter planforslaget var til offentleg ettersyn. Det legges i denne opp til gjenbruk av stadleg vegetasjon, treverk i uteleik eller som ved. Jordsmonnet soldes og vert gjenbrukt i størst mogleg grad. Jorddekke og mindre røter kan deponerast som kompost for gjenbruk innanfor området. Steinmassar foreldast og gjenbrukas innanfor området. Det vert lagt opp til opp til at eit minimum av masser skal transporterast ut av området for deponi.

Folkehelse, barn og unges interesser

Planforslaget sikrar at eksisterande og planlagde turstiar innafor området vert oppretthalde og ivaretatt. Sykkelparkering er ivareteke i planforslaget, og det er lagt til rette for nærleiksplass med opparbeida tilbod til born og vaksne.

Økonomi

Planforslaget vil ikkje utløyse behov for utbetring av kommunaltekniske anlegg. Arealformål avsett friområde og køyrevegen Storbruhaugen er regulert til offentleg.

Konklusjon

Kommunedirektøren sluttar seg til hovudformålet med konsentrert busetnad og det planfaglege grepet i planforslaget. Forslaget til detaljregulering vurderast å vere tilfredsstillande og anbefalast vedtatt.

Vedlegg i saken:

12.06.2023	1_Føresegner, datert 26.05.2023	1935851
31.05.2023	2_Plankart, datert 24.03.2023	1935852
12.06.2023	3_Planskildring, datert 26.05.2023	1935853
12.06.2023	4_ROS-analyse	1935854

31.05.2023	5_Merknadsskjema off. ettersyn	1935855
31.05.2023	6_Illustrasjonsplan, datert 02.05.2023	1935856
12.06.2023	7_Trafikkanalyse	1935857
12.06.2023	8_Naturmangfoldrapport	1935858
31.05.2023	9_Vurdering av kantvegetasjon	1935859
12.06.2023	10_VA-rammeplan	1935860
31.05.2023	11_Massehåndteringsplan datert 28.04.23	1935861
12.06.2023	12_Medvirkning barnehage	1935862
31.05.2023	13_Sol- og skyggeillustrasjoner	1935863
12.06.2023	14_Illustrasjoner	1935864
12.06.2023	15_Oppriss og fasader	1935865
12.06.2023	16_Terreng- og bygningssnitt	1935866
12.06.2023	17_Grad av utnytting	1935867
12.06.2023	18_Uteoppholdsarealer	1935868
12.06.2023	19_Utregning gesims- og mønehøgde	1935869
31.05.2023	20_Brannkonsept	1935870
12.06.2023	21_Merknadsskjema oppstart	1935871
12.06.2023	22_Vegtegninger	1935872
12.06.2023	23_Visualisering Postveg notat	1935873
12.06.2023	24_Visualisering Postveg Foto	1935874
12.06.2023	25_Saksframlegg 1. gh	1935875

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-M10, FA-M30
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 16.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
050/23	Alver formannskap	08.06.2023
078/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Bøvågen -Marøy: Vatn og avløp. Auke i omfang og kostnader.

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Totalbudsjett på Bøvågen - Marøy Vatn- og avlaupsprosjekt vert auka med 23,831 mill kr til 32,6 mill. kr.
2. Prosjekt 35056 – Bøvågen pumpestasjon budsjettet med 1,1 mill. kr i 2023 går ut og midlane vert overført til prosjekt 35055.
3. Prosjekt 34058 - Nordre Kvalheimsneset - påkopling privat vassleidning budsjettet med 1,2 mill. kr i 2025 går ut og midlane vert overført til prosjekt 34055.
Endringa vert inkludert i handlings- og økonomiplanen for 2024-2027.
4. Budsjettet for 2023 på prosjekt 35055 - Bøvågen – Marøy avløp vert auka med 7.165 mill. kr i 2023.
Sum auke i prosjekt 35055 inkl. overførte midlar frå prosjekt 35056 vert dermed kr 8.265 mill. kr.
5. Budsjettet for 2023 på prosjekt 34055 - Bøvågen – Marøy vatn vert auka med 17,766 mill. kr i 2023.
6. Sum netto budsjettauke i 2023 på prosjekt 34055 og 35055 etter overføring av midlar frå prosjekt 35056 er kr 24,931 mill. kr.

Budsjettauken vert finansiert med lånemidlar.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 050/23 innstilling:

1. Totalbudsjett på Bøvågen - Marøy Vatn- og avlaupsprosjekt vert auka med 23,831 mill kr til 32,6 mill. kr.
2. Prosjekt 35056 – Bøvågen pumpestasjon budsjettet med 1,1 mill. kr i 2023 går ut og midlane vert overført til prosjekt 35055.
3. Prosjekt 34058 - Nordre Kvalheimsneset - påkopling privat vassleidning budsjettet med 1,2 mill. kr i 2025 går ut og midlane vert overført til prosjekt 34055.
Endringa vert inkludert i handlings- og økonomiplanen for 2024-2027.
4. Budsjettet for 2023 på prosjekt 35055 - Bøvågen – Marøy avløp vert auka med 7.165 mill. kr i 2023.
Sum auke i prosjekt 35055 inkl. overførte midlar frå prosjekt 35056 vert dermed kr 8.265 mill. kr.
5. Budsjettet for 2023 på prosjekt 34055 - Bøvågen – Marøy vatn vert auka med 17,766 mill. kr i 2023.
6. Sum netto budsjettauke i 2023 på prosjekt 34055 og 35055 etter overføring av midlar frå prosjekt

35056 er kr 24,931 mill. kr.

Budsjettauken vert finansiert med lånemidlar.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskap

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Sak for vatn og avløp i området Bøvågen – Marøy kjem opp grunna prisauke i marknad og utviding av prosjektgrensesnitt. Det gjeld fire ulike prosjekt i økonomiplanen.

For å løyse utfordringane dei opphavelige prosjekta var meint å løyse, er det heilt naudsynt å auke det samla omfanget av prosjekta i denne saka.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Vatn - Dårlegare kvalitet på større delar av leidningsnettet i sjø enn antatt. Leidningsbrot og dårlege skøytemetodar gjev høge lekkasjetal. Det er fare for forureining ved innsug på leidningsnettet. Me har sett på en løysing som sanerer alle dei dårlege sjøleidningane i området frå Bøvågen til Marøy og vidare nord til Sjærgårdsfisk. Det er også fleire private stikkleidningar i sjø som vert anbefalt tatt med.

Avløp – Grunna plasseringa til reinseanlegget og høgda på utsleppsarrangement har avløpet fleire gonger flytt utover kaiområdet. Dette er ei uheldig situasjon uansett plassering. Nabobygget i dette tilfellet er et fiskemottak som driv foredling av matvarer, noko som gjer situasjonen meir alvorleg.

Nyleg inspeksjon av leidningsnettet viser også at tilstanden på avløpsrøyra fram til reinseanlegget er dårleg. Det er prega av setningsskadar og deformasjonar. Vi har også fått fleire tilbakemeldingar frå bebuarar og næring i nedre del av området at dei opplever tilbakeslag av avløpsvatn ved høg vasstand.

Sakshistorikk

Det ligg føre fire tidlegare prosjekt som her vert sett på som eit heilskapleg prosjekt. Ramma i økonomiplan ligg på til saman Kr 8 869 000 mnok. Dei fire prosjekta er følgjande:

Vatn

- 34055 Bøvågen - Marøy Vassleidning. Kr. 3 134 000,-
- 34058 Nordre Kvalheimsneset - påkopling privat vannleidning. Kr. 1 200 000,-

Avløp

- 35055 Bøvågen Reinseanlegg - forlenging av utsleppsleidning. Kr. 3 435 000,-
- 35056 Bøvågen pumpestasjon for ny utsleppsleidning. Kr. 1 100 000,-

Vurderingsgrunnlag

I kommunedelplan frå tidlegare Radøy, gjorde Asplan Viak ein vurdering for plassering av reinseanlegget sin framtidig situasjon.

«Det må på sikt vurderast om reinseanlegget bør leggjast ned og erstattast med eit nytt anlegg på ny lokalitet. Dette fordi dagens anlegg ligg for lavt og fordi reinseprosessen (og dermed også kostnadene) er for omfattande i forhold til reinsekrav. Tiltaket under bør sjåast i samanheng med lokalitet for eit nytt anlegg»

Vurdering:

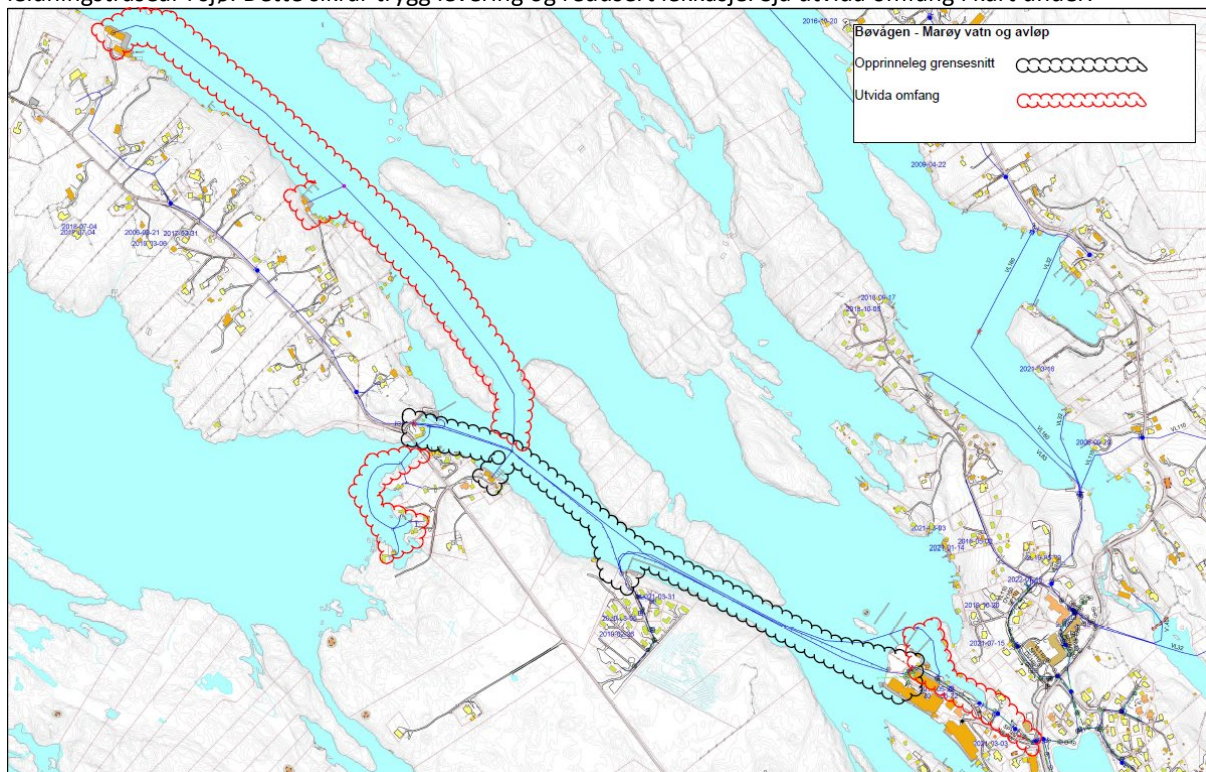
Etter gjennomgang og prosjektering av løysingar og kostnader ser ein at det er heilt naudsynt å auka ramme

for å løyse utfordringane dei opphavlege prosjekta var meint å løyse.

På bakgrunn av problemstillinga har me sett på ei løysing for handtering av drikkevatt og avløpsvatnet til og frå reinseanlegget. Løysinga er prosjektert og kostnadsestimert av Sweco. I tillegg er det lagt til 30 % usikkerheit, ihht. reglement for investeringsprosjekt.

Opphavleg prosjekt for vatn og avløp ville ikkje løyst problematikken frå Bøvågen til Marøy. Det ville ha vore ei mellombels løysing, med behov for vidare investeringar innan kort tid.

Slik prosjektet er tenkt, vil vi få ei framtidsretta løysing for avløpssituasjonen. For vatn får vi rydda opp i dårlege leidningstrasear i sjø. Dette sikrar trygg levering og redusert lekkasje. Sjå utvida omfang i kart under.



Figur 1: Kart over området som viser opphavleg og utvida omfang.

Fordeler:

- Drift (ingen straum, ingen pumper på innløp/utløpsarrangement).
- Eksisterande tilførselsleidning til reinseanlegget er i dårleg stand, og blir satt ut av drift.
- Avløpet samlast/plasserast i tilstrekkeleg nivå over framtidig hav-nivå, for overføring av avløp til framtidig reinseanlegg (lang sikt=>10-40 år).
- Synergieffekt ved at også vassleidninga vert byta parallelt med utskifting av avløpsleidninga. Strekninga på land må uansett gravast opp for sanering av eksisterande dårleg leidningsnett.

Ulemper:

- Utslippspunkt for overløp blir liggjande noko nærare flytebryggene.
- Det må etablerast 6 private pumpestasjonar.

Økonomiske konsekvensar

På andre prosjekt innan VA-området er budsjett på til saman 65,1 mill. kr i framlegg til 1. tertialrapport flytta frå 2023 til 2024. Auken i prosjekt Bøvågen – Marøy vil dermed ikkje auke den totale investeringsramma innan VA-området i budsjettet for 2023. Kravet i budsjettvedtaket for 2023 i sak 182/2022, verbalpunkt nr 14 om budsjettoverskridingar – Investering Vann/avløp er dermed oppfylt. Vedtaket seier at auke i eitt prosjekt i hovudsak skal dekkjast innanfor ramma til sektoren.

Bøvågen – Marøy vatn og avløp	Avløp	Vatn	SUM
Prosjekt nr	35055	34055	
Prosjekterte utgifter	9 000 000	16 100 000	25 100 000
Usikkerheit 30%	2 700 000	4 800 000	7 500 000
Nytt prosjektbudsjett i 2023	11 700 000	20 900 000	32 600 000
Allereie budsjettert prosjekt 34055/35055	-3 435 000	-3 134 000	-6 569 000
Allereie budsjettert prosjekt 35056	-1 100 000		-1 100 000
Sum allereie budsjettert i 2023	-4 535 000	-3 134 000	-7 669 000
Framlegg til auka budsjetttramme i 2023	7 165 000	17 766 000	24 931 000
Overføre midlar prosjekt 34058 i 2025	-1 100 000	0	-1 100 000
Framlegg til auka total budsjetttramme	6 065 000	17 766 000	23 831 000
Investeringskostnad inkl. 30% usikkerheit			32 600 000

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår gjennomføring av prosjektet i det omfanget som no er vurdert.

Løysinga sikrar god drift av reinseanlegget, utan tilbakeslag og tilstopping av det lokale avløpsnettet. Løysinga sikrar også leveranse av trygt drikkevatt til næring og bebuarar frå Bøvågen til Marøy.

Dei fire tidlegare prosjekta vert to nye prosjekt, eit på vatn og eit på avløp. Nytt namn vert Bøvågen – Marøy Vatn og avlaup.

Vedlegg:

Arkiv: <arkivID><jpID> FA-M41
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 16.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
051/23	Alver formannskap	08.06.2023
079/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

KNARA- Hovudreinseanlegg ved Hagelsundet.

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek nytt hovudavløpsreinseanlegg ved Øvre Kvassneset i Knarvik. Total ramme på 297 mill vert avsett i økonomiplan for 2024-2027.

Arbeidet vert sett i gang i 2023, innanfor gjeldande budsjettramme.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Det vart stild spørsmål frå Jostein Hellestveit om habilitet då bror er sakshandsamar i saka. Formannskapet gjorde samrøystes vedtak om at Jostein Hellestveit er habil i denne saka.

Framlegg frå KRF og H ved A.AA:Byrknes-KRF:

Kommunestyret vedtek plassering av nytt hovudreinseanlegg sør for austre brufestet Hagelsund.

Kommunestyret ber kommunedirektør å gjennomføre ei luktspreiingsanalyse i forbindelse med

reg.planarbeidet som kan leggjast til grunn for eventuelle tiltak mot lukt.

Total ramme på 374 mill vert avsatt i økonomiplan for 2024-2027.

Arbeidet vert sett i gang i 2023 innanfor gjeldande budsjettramme.

Framlegget vart vedteke med 8 røyster, mot 4 røyster.

Kommunedirektøren sitt framlegg fekk 4 røyster og fall (S.Sekkingstad-SP, J.Hellestveit-SP, T.Helland-SP og L.Johnsen-MDG).

FO- 051/23 innstilling:

Kommunestyret vedtek plassering av nytt hovudreinseanlegg sør for austre brufestet Hagelsund.

Kommunestyret ber kommunedirektør å gjennomføre ei luktspreiingsanalyse i forbindelse med

reg.planarbeidet som kan leggjast til grunn for eventuelle tiltak mot lukt.

Total ramme på 374 mill vert avsatt i økonomiplan for 2024-2027.

Arbeidet vert sett i gang i 2023 innanfor gjeldande budsjettramme.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskap.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Sak om plassering av nytt hovudreinseanlegg for Knarvik-området har ei lang forhistorie og vart sist handsama i Kommunestyret i november 2021, KO sak 136/21.

KO- 136/21 Vedtak:

Kommunestyret vedtek plassering av nytt hovudreinseanlegg ved Hagelsundet sør for austre brufeste. I forbindelse med reguleringa ber kommunestyret rådmann utgreie alternative løysingar til tunnell som bla sjøledning.

Det skal utarbeidast ein detaljert plan som beskriver tekniske løysingar og kostnader for omlegging av eksisterande og nye avløpsleidningar, med kostnadsoverslag - innan 1. halvår 2022.

Kommunestyret ber om at saka kjem attende til Formannskap og Kommunestyret når kostnadsoverslaga er gjort.

Basert på vedtak om plassering av nytt hovudreinseanlegg ved Hagelsundet inneheld denne saka utgreiing av alternative løysingar for overføring av avløpsvatn til Hagelsundet. For at ein skal kunne samanlikne kostnader ved etablering av nytt reinseanlegg aust for Hagelsundet bru opp mot Kvassneset, har ein sett på totalløysing for Hagelsundet og Kvassneset i forhold til tekniske løysingar. Det gjeld både traséar og totalkostnad.



Kommunestyret ba om å få saka attende innan sommaren 2022.

Saksopplysningar

Bakgrunn

På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak har kommunen fått ein grundig gjennomgang av tekniske løysingar og kostnader. Det føreligg no eit godt beslutningsgrunnlag for å fatte eit endeleg vedtak om oppstart av nytt hovudreinseanlegg.

Når eit reinseanlegg skal etablerast må ein søke Statsforvaltaren om utslepp. Ein må då dokumentere kva påverknad eit utslepp har. Denne dokumentasjonen låg føre for eit utslepp på Kvassneset, men ikkje for eit utslepp på Hagelsundet. På bakgrunn av dette vart Åkerblå AS engasjert i 2022 for å avklare kor det er mogleg å plassere utslepp. Dette er eit omfattande arbeid som krev undersøking av årsvariasjonar frå heile året – og tek derfor ca. eitt år å gjennomføre.

Det er viktig at utsleppet lokaliserast slik at ein sikrar rask og god fortynning, samt at avløpsvatnet ikkje fraktast inn i Hagelsundet og vidare inn i Kvernafjorden / Radfjorden. Utsleppet skal heller ikkje virke inn på vasskvalitet/ bruksinteresser i overflaten. Det skulle også undersøkast om det er artar ved det føreslåtte utsleppspunktet som kan ta skade av utsleppet. Om konklusjonen var at Hagelsundet ikkje var eigna, skulle

Åkerblå sjå på alternativ plassering.

For å utarbeide ein detaljert plan med tekniske løysingar og kostnader for omlegging av eksisterande og nye avløpsleidningar, har Alver kommune engasjert Norconsult AS til følgjande: Finne eigna system for overføring av avløpsvatn mellom Hagelsundet og kvassneset, inkl. vurderingar og kostnadsberekningar for bygg, teknisk tunnel, leidningstraséar i grøft, sjøleidningar mm.

Pr. i dag er avløpet frå Knarvik tettstad ført til Kvassneset med utslepp til sjø. Heile avløpsnettet i Knarvik tettstad er lagt opp til denne lokasjonen for hovudreinseanlegg. Ei plassering på Hagelsundet krev difor overføringsleidningar frå Kvassneset til Hagelsundet. Uavhengig av det, må ein etablere overføringsleidningar mellom Klubbstøa pumpestasjon (der avløpet frå Alversund og Hilland kjem inn) og nytt reinseanlegg.

I tillegg viser analysane frå Åkerblå at utsleppet ikkje kan plasserast på Hagelsundet, men må først enten aust for Knarvik ferjekai eller til Kvassneset. Også desse overføringsleidningane har Norconsult tatt med i sitt arbeid.

Saksutgreiing

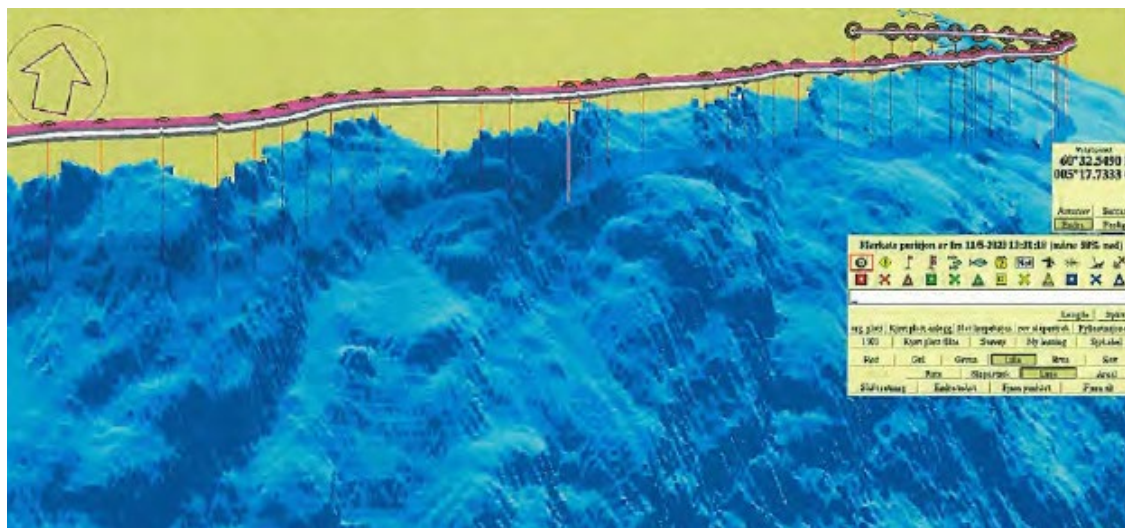
Overføringsleidningar mellom Kvassneset og Hagelsundet

Endeleg rapport frå Åkerblå AS skal leverast 15. august 2023, men ei førebels rapport (mottatt 28.11.22) har gitt eit godt grunnlag for vurderingar.

I første del av Åkerblå sitt arbeid hadde ein med fire aktuelle lokasjonar for utslepp: Hagelsundet, Flatøy Aust, Knarvik aust for ferjekai og Kvassneset. Etter gjennomgang av førebels rapport var det berre grunnlag for å ta med to av utsleppspunkta Knarvik: aust for ferjekai og Kvassneset. Utsleppspunkt i Hagelsundet og Flatøy Aust vil medføre at mesteparten av spreiding av avløpet vil gå mot Kvernafjorden - Radfjorden, og er difor utelukka.

Norconsult har vurdert 6 leidningstrasèar hovudsakleg på land, 2 leidningstrasèar med sjøleidning og tunnel. Totalt 9 alternativ.

For å vurdere sjøleidning, har ROV AS utført undervannsundersøkingar. Det er mogleg, men ikkje tilrådd å legge leidning på strekket mellom Knarvik Ferjekai og Kvassneset. Vedlagt bilde viser fjellformasjonane like ved Kvassneset. Ei sjøleidning må leggjast på ryggen som er vist i bildet. Det er krevjande bunnforhold og vanskeleg å feste ei leidning. Hovudutfordringa er høg risiko for driftsavbot og krevjande vedlikehald/reparasjon. Forhola mellom Knarvik Ferjekai og Klubbstøa er endå meir krevjande. Sjå vedlagt fil frå ROV AS for ytterlegare informasjon.



Norconsult sin vurdering er at sjøleidning mellom Kvassneset og Hagelsundet (landføring i Klubbstøa) ikkje er tilrådd, kostnaden er tilsvarande som for leidningsanlegg på land, men det er høg risiko for driftsbrot.

Tunnel mellom Kvassneset og Hagelsundet vert heller ikkje tilrådd, kostnaden er berekna til 192 MNOK, langt

høgare enn for andre fullgode alternativ for overføringsledning mellom Kvassneset og Hagelsundet.

Tilrådd leidingstrase for overføringsledning på land frå Kvassneset til Hagelsundet er alternativ H1, kostnadsberekna til 108 MNOK (P50), sjå trasé på side 25 i vedlagt rapport.

Under følgjer ein tabell som summerer opp og samanliknar tidlegare alternativ med det sist vedtatte alternativet på Hagelsundet. Tabellen viser kostnader, framdrift, landskapspåverknad og effekt på naboar og omgjevnader.

Plassering Renseanlegg	Resipient	Investerings- kostnader (*) Inkludert nødvendig ledningsanlegg [P85, MNOK]	Drifts- kostnader	Framdrift [antall år fra oppstart regulering og prosjektering til ferdig anlegg]	Landskaps- påvirkning	Påvirkning omgivelser og naboer
Hagelsundet	Osterfjorden	374	Forskjell mellom alt. < 0,5 MNOK	6-8		30 meter fra nærmeste bolig
Kvassneset øvre	Osterfjorden	297	Forskjell mellom alt. < 0,5 MNOK	4-6		50 meter fra nærmeste bolig
Kvassneset nedre	Osterfjorden	384	Forskjell mellom alt. < 0,5 MNOK	4-6		10 meter fra nærmeste bolig

Utleppssituasjonen i Knarvik i dag – dialog med Statsforvaltaren:

Statsforvaltaren har i lengre tid venta på søknad om utslepp til nytt reinseanlegg i Knarvik. Då reguleringsplan for Lonena aust var på høyring, kom Statsforvaltaren med motsegn og krav om at både kapasitet og reinsnivå må vere på plass når ny busetnad blir knyta til eksisterande avløpsanlegg. I samsvar med Plan- og bygningslova § 27-2 skal planlagt bortleiing av avløpsvatn vere i tråd med forureiningslova, og dei kan ikkje sjå at det kan opnast for å kople til nye einingar før nytt reinseanlegg er på plass. Eventuelt må bustadområde ha eit eiga reinseanlegg.

Alle framtidige reguleringsplanar i området Hilland/Alversund/Knarvik kan bli stoppa fram til nytt reinseanlegg er sett i drift.

På bakgrunn av motsegn hadde kommunedirektøren den 24.05.23 møte med Statsforvaltaren. Dersom ein skal knytte til nye bustader og næringsbygg i tettstaden Knarvik-Alversund-Hilland må hovudreinseanlegg vere etablert og sett i drift før det kan gjevast midlertidig bruksløyve/ferdigattest.

Dersom nytt hovudreinseanlegg ikkje er på plass, må det etablerast midlertidig reinseanlegg, med riktig reinseløysing, før bruksløyve/ferdigattest.

Statsforvaltaren poengterer at det hastar å få sett i gang arbeidet med nytt reinseanlegg. Avløpet frå store deler av Knarvik tettstad går i dag ureinsa til utslepp i sjø, og det er ikkje ei lovleg løysing. Statsforvaltaren var tydeleg på at Alver kommune bør velje det alternativet som kan etablerast på kortast mogleg tid. Statsforvaltaren antyda at det burde la seg gjere innan ein 3 års periode.

I gjeldande avløpsdirektiv er kravet at alle utslepp i ein tettbebyggelse over 10 000 PE skal koplast til hovudreinseanlegg med riktig reinsing ihht. krav innan 2027. Det vil sei at alle følgje-prosjekt knytt til sanering av utslepp frå Knarvik-Alversund-Hilland skal vere ferdigstilt, og komme inn på hovudreinseanlegg innan 2027. Viss ikkje, kan kommunen risikere pålegg/dagbøter frå Statsforvaltaren.

Vurderingar

Dialogen med Statsforvaltaren viser tydeleg at eit nytt hovudreinseanlegg hastar. Kostnadsbildet viser at ei

plassering på Hagelsundet er ca. 77 mill dyrare enn ei plassering på Øvre Kvassneset.

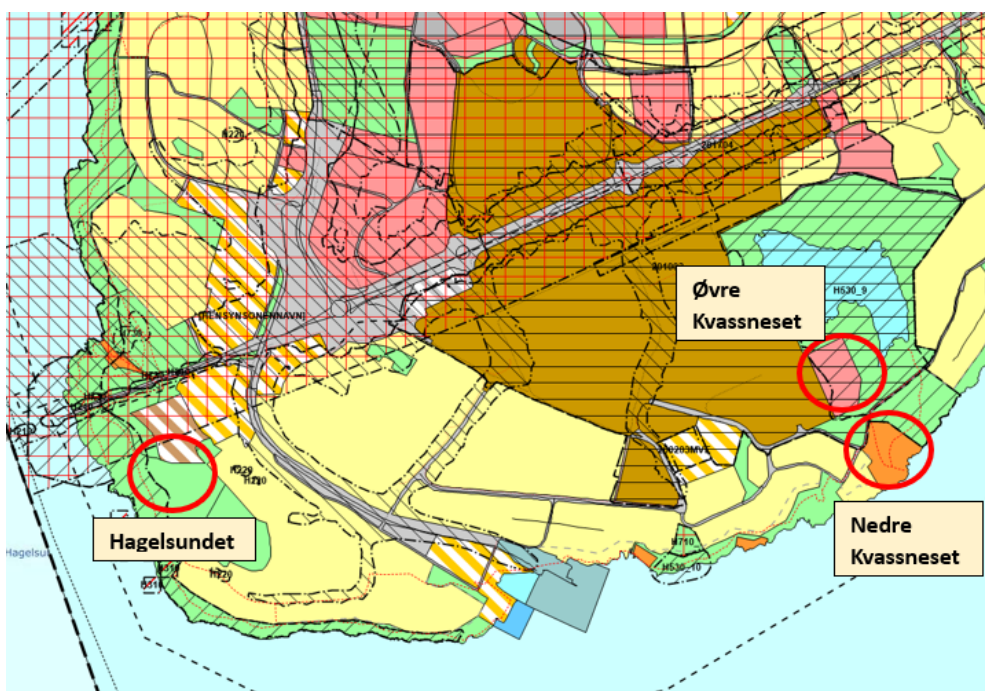
På bakgrunn av store forskjellar i kostnad og framdrift meiner kommunedirektøren at det er rett å vurdere Hagelsundet opp mot tidlegare vurderte lokasjonar på Øvre og Nedre Kvassneset.

Regulering og framdrift

Tomten på Hagelsundet er sett av til friområde i kommuneplanen, og ein kjem delvis inn i område med omsynssone friluftsliv. Det må utarbeidast ein reguleringsplan som er i strid med overordna plan. Det er og behov for avklaringar frå Statens Vegvesen i forbindelse med E39 og det kan vere moglege kulturminner i området. I tillegg kan det vere utfordringar knytt til graving i vegen ned til Knarvik kai i forhold til løyve frå Statens Vegvesen. Desse elementa fører til usikkerheit i reguleringsprosessen.

Nedre Kvassneset er delvis regulert til rett føremål, men regulert område må utvidast med areal som i dag er regulert til friområde og har omsynssone friluftsliv. På Nedre Kvassneset er det inngrep i strandsona, deler av området må omregulerast frå grøntområde då avsett område ikkje er stort nok, ein må flytte ein elv og det kan vere kulturomsyn. Desse elementa fører til usikkerheit i reguleringsprosessen.

Alternativet på Øvre Kvassneset er den lokasjonen med minst utfordringar i forhold til regulering. Tomten er avsett til offentlig eller privat tenesteyting, og sjølv om den må regulerast til rett føremål er det ei relativt enkel prosess. Arealet er delvis planert i flatt terreng, og området rundt er regulert for høge bygningar. Eit reinseanlegg vil ikkje merke seg ut i den samanheng.



Byggesaksbehandling og framdrift

Der reguleringsstatus er relativt avklart, vil det vere mogleg å regulere ei tomt parallelt med rammesøknad for å spare tid. Det vil alltid vere ein viss risiko ved å gjennomføre dette parallelt, og det er ikkje fornuftig å gjere det på ein lokasjon der ein veit at det kan oppstå motsegn i reguleringsprosessen.

For lokasjonen på Hagelsundet vil det ikkje vere tilrådd med parallell regulering og rammesøknad. Dette fordi føremålet er i strid med overordna plan. Det same gjeld Nedre Kvassneset.

For ei plassering på Øvre Kvassneset er risikoen i reguleringsarbeidet relativt liten og ein slik parallell prosess kan vere aktuell.

Kompleksitet

Reinseanlegg i Hagelsundet vil krevje overføringsleidning frå Kvassneset for å få avløpet inn i reinseanlegget, fordi leidningsnettet i Knarvik i dag er lagt opp slik at avløpet går til Kvassneset, i tråd med tidlegare VA-plan for Lindås kommune. Det medfører ein god del gravearbeid gjennom eksisterande busetnad.

I tillegg må ein grave utsleppsleidning frå Hagelsundet og ned til ferjekaien med utslett aust for ferjekaien. Heile leidningsnettet med overføringsleidning og utsleppsleidning må på plass før anlegget kan nyttast.

For Kvassneset sin del er tilførselsleidningen allereie på plass, og eit utløp kan førast direkte ut.

Kostnader

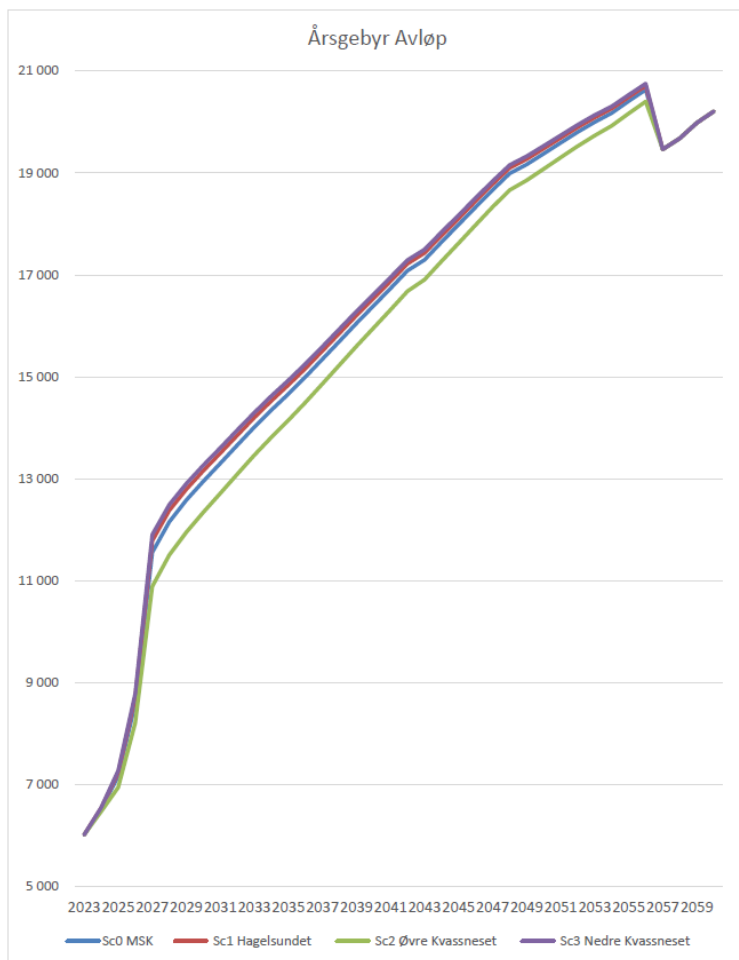
Det er gjort berekningar av forventa prosjektkostnad. Usikkerheit og kompleksitet har vore kostnadsvurdert i kvar enkelt post. I tillegg er det lagt inn post for uspesifiserte kostnader, 30 % av anleggskostnaden. Rigg og drift, prosjektering og administrasjon er og lagt inn. Ut frå desse tala er det gjort berekningar av såkalla P50 og P85. P50 er forventa prosjektkostnad og P85 er foreslått kostnadsramme (med 85 % sannsynlegheit for å unngå overskriding.) Berekningane er utført av Norconsult.

Plassering renseanlegg	Priskalkyle renseanlegg P50 [MNOK]	Priskalkyle nødvendig ledningsanlegg, anbefalt alternativ P50 [MNOK]	Totalkostnad Avløpsrense- anlegg inkludert nødvendig ledningsanlegg P50 [MNOK]	Totalkostnad Avløpsrense- anlegg inkludert nødvendig ledningsanlegg P85 [MNOK]
Hagelsundet	248	108	356	374
Kvassneset øvre	212	70	282	297
Kvassneset nedre	307	55	362	384

Kostnaden for nytt hovudreinseanlegg vil bli finansiert gjennom sjølvkost-prinsippet, dvs. at gebyrabonntane betalar for investeringa. Tabellen under viser total investeringskostnad pr. abonnent. Kostnaden varierer frå ca. 40 000 - 52 000 kr, avhengig av lokasjon.

Plassering renseanlegg	Totalkostnad Avløpsrense-anlegg inkludert nødvendig ledningsanlegg P85 [MNOK]	Abonnenter 2023	Kostnad per abonnent [keKr/abonnent]
Hagelsundet	374	7400	50 500
Kvassneset øvre	297	7400	40 100
Kvassneset nedre	384	7400	51 900

Vedlagt graf viser totale gebyrberekningar frå Momentum Solutions. Grafen under viser estimert utvikling i årsgebyr for dei ulike lokasjonane for reinseanlegg.



Graf 2 - Sammenligning av utvikling i årsgebyr inkl. mva. for de ulike scenarioene i perioden 2023-2060

Årlege driftskostnader er tatt inn i gebyrberekingane. Kostnadene er høgare i Hagelsundet enn på Øvre Kvassneset, på grunn av lengre leidningsnett og fleire pumpestasjonar.

Konklusjon

Utgreiingane viser at ei plassering på Hagelsundet teknisk sett er mogleg å få til. Totalt er dette kostnadsestimert til 374 mill. Samtidig viser kostnadsestimata at det er betydeleg billegare å plassere reinseanlegget på Øvre Kvassneset, som opprinnleg planlagt. Kommunedirektøren meiner derfor at det er viktig å vurdere Øvre Kvassneset mot Hagelsundet ein gang til.

Etter tydelege innspel frå Statsforvaltaren om at eit nytt reinseanlegg hastar, er framdrift høgt prioritert av kommunedirektøren. Det er fare for byggje- og deleforbod i Knarvik-Alversund-Hilland. I forbindelse med Knarvikplanen vil det dei neste åra bli lagt mykje vatn- og avløpsleidningar. I det arbeidet er det svært viktig at plassering av nytt reinseanlegg er avklart, slik at leidningsnettet kan etablerast riktig.

Fordeler med plassering på Øvre Kvassneset:

- Lokasjonen ligg best til rette med tanke på regulering og framdrift
- Har lågast kostnad for etablering (altså lågast gebyrverknad for innbyggjarane)
- Medfører minst anleggsverksemd i Knarvik i utbyggingsfasen
- Har eigna utslepp like ved
- Tomta har moglegheiter for utviding dersom reinsekrava i framtida aukar. (Noko ein må rekne med).

For gebyrutviklinga sin del, vil det uansett vere ei auke framover, på grunn av allereie gjennomførte investeringar, nye reinsekrav og alder på leidningane. Kommunedirektøren meiner derfor at verknader på gebyrutviklinga bør vektleggast, i tillegg til framdrift.

Øvre Kvassneset kjem klart best ut ved ei samanlikning av lokasjonar. Det blir tilrådd ei parallell prosess med

regulering og rammesøknad på Øvre Kvassneset, slik at etableringstida kan reduserast så mykje som mogleg.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår nytt hovudavløpsreinseanlegg ved Øvre Kvassneset i Knarvik. Total ramme på 297 mill vert avsett i økonomiplan for 2024-2027.

Arbeidet vert sett i gang i 2023, innanfor gjeldande budsjetttramme.

Vedlegg:

KNARA-
Overføringstrasèer
mellom
Kvassneset og
Hagelsundet_J03
52301152-H-
301_D01
52301152-H-
302_D01
52301152-H-
303_D01
52301152-H-
310_D01
52301152-H-
311_D01
52301152-H-
312_D01
52301152-H-
313_D01
52301152-H-
320_D01
C-230
C-240
C-250
C-350
Knarvik fergekai-
Kvassneset
sjøledning
Foreløpig rapport
Åkerblå AS
Alver kommune -
Simulering
fremtidige
avløpsgebyr
(2023_05_31)
52301152-H-
300_D01

Vedlegg i saken:

01.06.2023	Knarvik fergekai- Kvassneset sjøledning	1935513
01.06.2023	Foreløpig rapport Åkerblå AS	1936516
06.06.2023	Alver kommune - Simulering fremtidige avløpsgebyr	1941519
	06.06.2023	
01.06.2023	KNARA-Overføringstrasèer mellom Kvassneset og Hagelsundet_J03	1937806
01.06.2023	52301152-H-311_J02	1937807
01.06.2023	52301152-H-312_J02	1937808
01.06.2023	52301152-H-313_J02	1937809
01.06.2023	52301152-H-320_J02	1937810
01.06.2023	52301152-H-321_J02	1937811
01.06.2023	52301152-H-322_J02	1937812
01.06.2023	C-230	1937813
01.06.2023	C-240	1937814
01.06.2023	C-250	1937815
01.06.2023	C-350	1937816
01.06.2023	52301152-H-300_J02	1937817
01.06.2023	52301152-H-301_J02	1937818
01.06.2023	52301152-H-302_J02	1937819
01.06.2023	52301152-H-303_J02	1937820
01.06.2023	52301152-H-310_J02	1937821

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-614, FA-M82
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 19.04.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Uthval	Møtedato
036/23	Alver formannskap	27.04.2023
080/23	Alver kommunestyre	22.06.2023
053/23	Alver formannskap	08.06.2023

Prosjektforslag - nybygg eller ombygging brannstasjon Manger

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek ombygging av eksisterande brann- og driftsstasjon på Manger, slik det går fram av saka. Oppstart i 2023.

Det vert løyvd 63,2 mill kr inkl mva til arbeidet, finansiert gjennom auka låneopptak.

Alver formannskap 27.04.2023:

Handsaming:

Framlegg frå A.Byrknes-KRF:

For å få meir kunnskap, sjå den eksisterande bygningsmassen, også sett opp mot heilt ny brannstasjon på Solendmyra, vil FO ha synfaring på dei to lokasjonene før ein tek stilling til saka. Synfaring må skje i neste FO møte. Med denne begrunnelsen vert saka utsatt.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

FO- 036/23 Vedtak:

For å få meir kunnskap, sjå den eksisterande bygningsmassen, også sett opp mot heilt ny brannstasjon på Solendmyra, vil FO ha synfaring på dei to lokasjonene før ein tek stilling til saka. Synfaring må skje i neste FO møte. Med denne begrunnelsen vert saka utsatt.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Fellesframlegg (- K.Murberg-H) ved A.Aa.Byrknes-KRF:

Kommunestyret vedtek alt. 3 ny brann og driftstasjon på Solendmyra, Manger. Oppstart i 2023. Det vert løyvd 93 mill kr inkl mva til arbeidet, finansiert gjennom auka låneopptak.

Framlegget vart vedteke med 11 røyster, mot 1 røyst (K.Murberg-H)

Kommunedirektøren sitt framlegg fekk ingen røyster og fall.

FO- 053/23 innstilling:

Kommunestyret vedtek alt.3 ny brann og driftstasjon på Solendmyren, Manger. Oppstart i 2023. Det vert løyvd 93 mill kr inkl mva til arbeidet, finansiert gjennom auka låneopptak.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskap

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Brannstasjonen på Manger er i dag samlokalisert med driftsstasjonen i Prestmarkvegen 1. Brannstasjonen tilfredsstiller ikkje krav i Arbeidsmiljølova da den mellom anna manglar ventilasjon og skilje mellom rein og skitten sone. Stasjonen har også branntekniske manglar.

I 2016 gjennomførte Arbeidstilsynet tilsyn med fokus på førebygging av skader frå støv, gass og brannrøyk. Dette var starten på ein korrespondanse med Arbeidstilsynet som pågikk ut 2018. I denne perioden fekk Radøy kommune fleire varsel og vedtak om pålegg grunna manglande oppfylling av krav i Arbeidsmiljølova.

Ein del av pålegga klarte ein å finne løysingar på. Ein står no igjen med to avvik som ein har fått midlertidig utsettjing på:

- Kravet til dusj og garderobe i samband med rein/skitten sone. Dette er løyst midlertidig ved hjelp av brakke, i påvente av ny brannstasjon. Brakka har imidlertid for liten kapasitet og fungerer ikkje tilfredsstillande. Midlertidige løysingar, som denne brakka, kan i følge Arbeidstilsynet i utgangspunktet godkjennast på inntil to år, dvs. ut 2020.
- Etablering/ oppføring av ny brannstasjon for å løysa utfordringar med arbeidsmiljøet.

Det er etablert midlertidig rutine for å unngå/avgrense eksponering for eksos i garasje, samt midlertidig løysing for reingjering av utstyr. Lokala manglar mellom anna ventilasjon, toalett for begge kjønn og tilfredsstillande plass for oppbevaring av tøy.

Det er og manglar ved sanitæranlegg og elektriske anlegg. I 2018 etterspurde Arbeidstilsynet dokumentasjon på status og framdrift for etablering/ oppføring av ny brannstasjon, samt forventa tidspunkt for ferdigstilling. Arbeidstilsynet har oppfatta det slik at ny stasjon skulle stå klar i løpet av 2019.

Med bakgrunn i manglane ovafor vart det i 2021 regulert ein tomt til ny brannstasjon på Solendmyra, gbnr 448/38.

Val av tomt var i tråd med eit arbeid som Norconsult utførte for Radøy kommune i 2018. Dei foretok då ein enkel vurdering av 4 alternative plasseringar for brannstasjonen på Manger. Følgjande tomtar vart vurdert:

1. Gbnr 448/16. Dette er tomten der kommunen har etablert rubbhall.
2. Gbnr 448/26 og 27. Felleskjøpet er lokalisert her i dag.
3. Gbnr 448/1
4. Gbnr 448/38, Solendmyra. Norconsult vurderte dette som det beste tomtealternativet, og det var denne tomta som vart regulert.

I 2018 estimerte også Norconsult kostnaden med ny stasjon på 960 m2 til ca. 35 mill kr. (I 2023-kroner ville denne summen vore nærare 50 mill.) Dette estimatet vart utarbeida før tomt var regulert og omfang på rekkjefølgjekrav var kjent. Summen på 15 mill vart likevel ståande i økonomiplanen.

Vedtatt reguleringsplan for tomta, (ferdigstilt i 2021), viser at det er omfattande rekkjefølgjekrav til utbygging på Solendmyra. Kommunedirektøren såg at avsette midlar (15 mill) ikkje ville vere tilstrekkeleg til ny brannstasjon. Basert på dette, kombinert med kommunens økonomiske situasjon, vart det i 2021 vedtatt eit nytt mandat for konseptfasen. Ein skulle der vurdere etablering av ny stasjon på Solendmyra opp mot ombygging av eksisterande stasjon.

Det er særskild viktig at ein kjem i gang med ombygging/ nybygging av brannstasjonen på Manger. Verneombodet er tydeleg på at dette arbeidet ikkje må utsettast lengre, og ein kan risikere at Arbeidstilsynet stengjer ned dagens stasjon. Ein må då dekkje beredskapen på Radøy frå stasjonen i Ikenberget (Stølen 7). Det vil medføre lang responstid og ein vil ikkje nå risikoobjekt, som til dømes, sjukeheimen innan lovpålagt tid.

Saksopplysningar

Sakshistorikk

- FO- 045/21 og KO- 065/21 Vedtak nytt mandat
- Sak 16/874, 16/7818, 16/14316, 17/1698, 17/3374, 17/15940, 18/15908 i Radøy kommune.

Det er utarbeidd byggjeprogram, romprogram og funksjonsprogram for både nybygg og ombygging, i samråd med brukarar og interessantar. Desse er lagt til grunn i det vidare arbeidet som er utført i konseptfasen.

Brukarrepresentantar har i heile konseptfasen vore involvert i prosjektet. NGIR har vore med i deler av konseptfasen for å vurdere evt. samlokalisering på Solendmyra, men tilbakemeldinga frå NGIR er at det ikkje er aktuelt med felles bygg.

Resultata frå konseptfasen for dei to alternativa som er vurdert er oppsummert under.

· **Alternativ 1, ombygging eksisterande stasjon:**

- Allereie etablert bygg
- Samlokalisering av brann og drift, deling av lokale
- Gjenbruk
- Ingen nye inngrep i natur
- Kortare byggetid enn alternativ 2
- Konflikt med sårbar eksisterande verksemd (lindrande omsorg). Her er det imidlertid planlagt tiltak for å minimere ulempene.
- Avskilt område mellom brannstasjon og område for vaskehall og øving.
- Behov for midlertidige lokale i anleggsperioden, riggområde
- Tronje forhold for utrykking
- Kostnader som følge av skjulte forhold i eksisterande bygningsmasse
- Rekkjefølgjekrav for etablering av vaskehall og øvingsområde
- Reduserer moglegheita for utviding av sjukeheimen
- Optimale løysningar for bruk
- God plass til utrykking, vask og øving
- Plass for helikopterlanding
- Ingen konflikt med andre verksemder
- Ikkje behov for midlertidige lokale i anleggsfasen
- Nye inngrep i natur
- Rekkjefølgje krav; prosjektering og etablering ny veg, gangveg, kryss, busshaldeplass, VA
- Høge kostnader
- Kjøp/ ekspropriering av eigedomar ifbm. utbetring av veg til området
- Ekstra bygg å drifte og vedlikehalde i framtida

Alternativet med ombygging av eksisterande stasjon løysar alle utfordringar som ein har med dagens brannstasjon.

Lokala til brann og drift har i dag ein del felles funksjonar som kjøkken, spiserom, møterom, vaskerom og verkstad. Ombygginga omfattar derfor også driftsstasjonen sine lokale da heller ikkje desse tilfredsstiller krava til arbeidsmiljø. Lokala manglar ventilasjon og er ikkje universelt utforma da dei blant anna manglar HCWC og heis/løfteplattform. Det er også behov for fleire kontor, kjemikalierom samt vaske- og reinhaldsrom.

For å få stor nok plass til brannstasjonen i eksisterande bygning, må driftsavdelinga avsjå noko areal. Ut frå vurderingar som er gjort lar dette seg gjere på ein tilfredsstillande måte, men det føreset sambruk av lokala. Då det er store manglar både ved lokala til brann og drift, må ein rive eksisterande innreiing og byggje opp nye lokale som er tilpassa begge brukargruppene. Ein ombygging av berre brannstasjonen lar seg ikkje gjennomføre.

Det er planlagt å fjerne garasjeportar for brannbilar på fasaden mot Velferdssenteret. Berre ein port for feiebil vert verande der. Denne løysinga er planlagt i samråd med Velferdssenteret, for å redusere støynivået og aktiviteten i området.

Det vil bli 4 portar ut mot hovudveg. Type utrykking avgjer kva bil ein tar ut først. For å dekke lovkrav i forhold til utrykkingstid, 10 min for særskilte bygg, må logistikken vere enkel og alle bilane klare. I tillegg krev det ekstra sertifikat for å køyra/flytta mannskapsbil og/eller tankbil. Det er det ikkje alle som har. Ein reduksjon i tal portar er difor ikkje aktuelt. (Brannbilane inneheldt utstyr som ikkje toler kulde, og må ha oppvarma garasjeplass.)

Det er avgrensa utvendig areal ved eksisterande stasjon. Vaskehall og øvingsområde for brann vert derfor plassert på gbnr 448/16 (Solendmyra 10) ved sida av ein rubbhall som driftsavdelinga nyttar. Ved å plassere vaskehall og øvingsområde på Solendmyra 10 reduserer ein støynivået rundt brannstasjonen, noko som er ein fordel for lindrande omsorg (Velferdssenteret) som er næraste nabo til brannstasjonen.

For vaskehall og øvingsområde vil det være rekkjefølgjekrav i reguleringsplanen. Rekkjefølgjekrava slår inn for den første som byggjer ut innanfor reguleringsplanen, og omfanget er gitt i planen ut frå utbyggingsområde.

Rekkjefølgjekrava gjeldt ombygging av vegkryss mot FV. 525, utbetring/ny veg inn til regulert område inkl. nytt fortau på deler av vegen, fortau langs FV. 525, busshaldeplassar samt VA inkl. overvasshandtering og sløkkjevatt. Kostnadene er medtatt i kalkyle.

Fordelar med alternativ 1:

- Allereie etablert bygg
- Samlokalisering av brann og drift, deling av lokale
- Gjenbruk
- Ingen nye inngrep i natur
- Kortare byggetid enn alternativ 2

Ulemper med alternativ 1:

- Konflikt med sårbar eksisterande verksemd (lindrande omsorg). Her er det imidlertid planlagt tiltak for å minimere ulempe.
- Avskilt område mellom brannstasjon og område for vaskehall og øving.
- Behov for midlertidige lokale i anleggsperioden, riggområde
- Tronge forhold for utrykking
- Kostnader som følge av skjulte forhold i eksisterande bygningsmasse
- Rekkjefølgjekrav for etablering av vaskehall og øvingsområde
- Reduserer moglegheita for utviding av sjukeheimen

Kostnader alternativ 1:

Sum prosjektkostnad for dette alternativet er estimert til Kr 63,2 mill. inkl. mva

Det er medtatt kostnader i samband med etablering av midlertidige lokale for både brann og drift i byggeperioden. Det er også medtatt luft-vatn varmepumpe samt elkjel og i tillegg solcelleanlegg på tak, etter anbefaling i forstudie for energiforsyningsløyving.

Det er forutsatt ein del gjenbruk av inventar og utstyr i tillegg til kjøp av noko nytt inventar og utstyr.

I dag brukar ein innkøyring ved rubbhallen (448/16) til helikopterlandingsplass. Når ein opparbeider rekkjefølgjekrava vil ein måtte finne ein ny landingsplass, men det er foreløpig uavklart kor den skal plasserast for dette alternativet.

Byggetid:

Antatt byggetid for alternativ 1 er 1,5-2 år for sjølve ombygginga. Etablering av vaskehall og øvingsområde vil ta lengre tid grunna rekkjefølgjekrav i reguleringsplanen, og ein antar at byggetida for desse vil være ca. 3-4 år. Ein vil kunna ta i bruk brannstasjonen før vaskehall og øvingsområde er etablert.

Alternativ 2, ny stasjon på Solendmyra:

Alternativet med ny stasjon løyser alle behova som er knytt til brannstasjonen på den regulerte tomte på Solendmyra, inkl. vaskehall og øvingsområde. Tomta har også plass til helikopterlandingsplass, og den er medtatt i kalkyle.

Pr i dag nyttar ein eit areal ved køyrevegen gjennom næringsområdet til helikopterlandingsplass. Dagens landingsplass ligg delvis uti køyrevegen. Endringar på kommunal veg til ny brannstasjon, og inkludering av tilkomstveg mot nord og aust i planområdet, gjer at landingsplassen må flyttast.

Det er omfattande rekkjefølgjekrav for denne tomte. Rekkjefølgjekrava gjeldt ombygging av vegkryss mot

FV. 525, utbetring/ny veg inn til regulert område inkl. nytt fortau på deler av vegen, fortau langs FV. 525, busshaldeplassar samt VA inkl. overvasshandtering og sløkkjevatn. I tillegg til rekkjefølgjekrava som gjeldt for vaskehall og øvingsområde for alternativ 1, så må ein også utbetre vegen inn til helsehuset inkl. fortau. Ein må også etablera ny veg opp til tomten til brannstasjonen, inkl. avkøyring til NGIR og avkøyring mot helsehuset/ barnehagen. Kostnader er medtatt i kalkyle.

Fordelar med alternativ 2:

- Optimale løysningar for bruk
- God plass til utrykking, vask og øving
- Plass for helikopterlanding
- Ingen konflikt med andre verksemder
- Ikkje behov for midlertidige lokale i anleggsfasen

Ulemper med alternativ 2:

- Nye inngrep i natur
- Rekkjefølgje krav; prosjektering og etablering ny veg, gangveg, kryss, busshaldeplass, VA
- Høge kostnader
- Kjøp/ ekspropriering av eigedomar ifbm. utbetring av veg til området
- Ekstra bygg å drifte og vedlikehalde i framtida

Kostnad alternativ 2:

Sum prosjektkostnad for dette alternativet er estimert til Kr 75 mill. inkl. mva

Ei nyetablering av brannstasjon på Solendmyra løyer ikkje behova som drift har for å få oppgradert sine lokale. Sidan mandatet berre omhandlar brannstasjonen så vil ein oppgradering av drift sine lokale for dette alternativet krevje ei tilleggsbestilling.

Kostnadsestimat for ombygging av drift sine lokale er estimert til ca. 17 mill. inkl. mva.

Ombygging av lokalet som brann flyttar ut frå er ikkje med i det estimatet. Alternativ 1 og alternativ 2 kan difor ikkje samanliknast likt mot likt. Alternativ 1 løyer både brann og drift sine behov, medan alternativ 2 berre løyer behova for brann.

Det er medtatt ein sum til kjøp av eigedom ifbm. rekkjefølgjekrav. Det er også medtatt pelletsanlegg samt elkjel og i tillegg solcelleanlegg på tak, etter anbefaling i forstudie for energiforsyningsløsning. Det er forutsatt ein del gjenbruk av inventar og utstyr frå eksisterande stasjon i tillegg til noko nytt inventar og utstyr.

Estimert auke i årlege driftskostnader for dette alternativet er anslått til kr 1,2 mill. inkl mva.

Det skuldast at eit nybygg medfører nye kvadratmeter som skal driftast. Isolert sett er driftskostnaden på ny brannstasjon og eksisterande brannstasjon relativt lik.

Byggetid:

Antatt byggetid for alternativ 2 er ca 3-4 år. Den lange byggetida skyldast rekkjefølgjekrav som må utførast før ein får igangsetjingsløyve for ny brannstasjon.

Vurdering:

Kommunedirektøren tilrår at alternativ 1, ombygging eksisterande stasjon vert vedtatt. Ombygginga vil løyse alle behov som både brann og drift har.

	Brannstasjon	Driftsstasjon	Byggetid
Alternativ 1 - ombygging	63,2 mill (inkl. 14,3 mill i rekkjefølgjekrav)	Inkl. i brannstasjon	1,5 - 2 år Vaskehall og øvingsområde: 3-4 år
Alternativ 2 - nybygg	75 mill (inkl. 20,1 mill i rekkjefølgjekrav)	17 mill	3-4 år

--	--	--	--

Ein ser det som ein fordel at brann og drift heldt til i same bygning, da det sikrar eit enklare samarbeid mellom einingane.

I forhold til ny stasjon på Solendmyra vil ein ombygging av eksisterande stasjon vere 11,8 mill. rimelegare. I denne differansen er ikkje meirkostnaden med å byggje om drift sine lokale medtatt. Det vil også vere kortare byggetid, og det er færre usikkerheiter knytt til prosjektet.

For alternativ 1 er tiltaka med vaskehall og øvingsområde estimert til ca. 5 mill inkl. mva, medan rekkefølgekrava knytt til dei same tiltaka er estimert til ca. 14,3 mill. Det kan vere aktuelt å forsøke å gjere ei reguleringsendring, slik at rekkefølgekrava står i forhold til tiltaket som skal gjennomførast. Dette vil ikkje påvirke framdriften på sjølve ombygging av brannstasjon.

Dersom ein skal vurdere andre tomter enn alternativ 1 og 2, må ein utarbeide ein ny reguleringsplan. Ein reguleringsprosess vil ta 1-2 år.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår ombygging av eksisterande brann- og driftsstasjon på Manger, slik det går fram av saka. Oppstart i 2023.

Vedlegg i saken:

19.04.2023	Manger brannstasjon - Prosjektrapport Fase 1	1913353
20.04.2023	Energiforsyningsløsninger	1913364
19.04.2023	Notat_Norconsult_2018_Vurdering tomter for ny brannstasjon	1913365
20.04.2023	Solanalyse på Manger brannstasjon	1913366
19.04.2023	Teikningar - ny brannstasjon på Solendmyra	1913367
19.04.2023	Teikningar - ombygging Manger brannstasjon	1913368
26.04.2023	NOTAT til sak 36-23 Formannskap 27.04.23 - oppdatert 26.04.23	1916704
26.05.2023	Alternativ 3-driftstasjon i nybygg Solend	1933001

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-613
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 25.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
055/23	Alver formannskap	08.06.2023
082/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Rehabilitering tak kommunale bustader

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek prosjekt rehabilitering tak kommunale bustader med oppstart i 2023. Det vert løyvd 3,87 mill kr inkl mva til arbeidet, finansiert med midlar frå prosjekt 26006 - Meland omsorgsbustader.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 055/23 innstilling:

Kommunestyret vedtek prosjekt rehabilitering tak kommunale bustader med oppstart i 2023. Det vert løyvd 3,87 mill kr inkl mva til arbeidet, finansiert med midlar frå prosjekt 26006 - Meland omsorgsbustader.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskap

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Alver kommune har 20 kommunale bu-einingar (fordelt på tre eigedommar) der det viser seg at taktekinga er særskild dårleg. Bygga dette gjelder er på vedlikehaldsplanen for 2023, men omfanget er så omfattande at ein ikkje kan løysa dette innafor ordinært driftsbudsjett. Store delar av vedlikehaldsbudsjettet for 2023 er allereie planlagt og satt i bestilling til andre tiltak, og ei omprioritering her vil i så tilfelle gå ut over andre naudsynte tiltak som er planlagt for skular, barnehagar og andre kommunale bygg.

I sak 088/22 i Alver kommunestyre vart det løyvd midlar til rehabilitering av tak, og den saka omhandla formålsbygga i kommunen. Kommunale bustader vert sett på i vedlikehaldsplanarbeidet og ein såg i den samanheng eit prekært behov for rehabilitering av desse taka.

I økonomiplanen er det avsett 3,87 mill til omsorgsbustader Meland. Då det førebels ikkje er planlagt eller bestilt noko arbeid knytt til desse midlane i år, føreslår ein å flytte midlane til kommunale bustader. Det vil sei at saka ikkje medfører verken auke eller reduksjon i økonomiplanen for 2023.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Taktekinga på desse bustadane består av ca. 40-50 år gammal takstein. Forventa levetid for betongtakstein er ca. 40 år.

Det er lekkasje inn på nokon av sutaka, noko som har ført til soppdanning enkelte stader. Ved å rehabilitere taka no, vil ein hindre ytterlegare skade på bygningsmessige og tekniske installasjonar. Dersom ein ikkje utfører rehabilitering av taka vil omfanget av lekkasjar verte større og utgiftene til reparasjon av taktekking og påførte følgjeskader auke.

Planen er å demontere eksisterande takstein og taklekter mm. Ein vil montere ny undertaksduk, nye takfedre og lekter samt ny takstein med belegg. Ein vil også skifte ut takbeslag, takhetter, takrenner og nedløp. Skorsteiner vert kledd inn med beslag for å redusere risiko for lekkasjer.

Vurdering:

Basert på at taka på desse bygga har oppnådd forventta levetid, vurderer kommunedirektøren at det ikkje er formålstenleg å utføra mindre utbetringar. På grunn av tilstanden på taka er det krevjande å gjennomføre reparasjonar. Sjølv om ein skulle reparere skadene no, vil ein uansett risikere å måtte skifte taka innan kort tid. Totalt sett vil det bli ein dyrare løysing.

Kostnadene med å rehabilitere taka er basert på estimat og tidlegare pristilbod på tilsvarande tak utført i 2022/23. I tillegg må ein rekne med at det kan vere skadar på undertak og konstruksjonar som ein ikkje kan oppdaga før ein er i gang med demontering av eksisterande tak. Det er tatt høgde for noko uforutsette arbeider.

For å redusere framtidige vedlikehaldsutgifter vil ein nytte mest mogleg vedlikehaldsfrie materialer og derfor oppgradere kvaliteten. Oppgraderinga medfører at skal takast over investerings- og ikkje vedlikehaldsbudsjettet.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår prosjekt rehabilitering tak kommunale bustader med oppstart i 2023. Det vert løyvd 3,87 mill kr inkl mva til arbeidet, finansiert med midlar frå prosjekt 26006 - Meland omsorgsbustader.

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-L03, FA-L04
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 16.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
052/23	Alver formannskap	08.06.2023
083/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Prosjekt dekkdeponi Hjelmås

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek prosjekt fjerning av dekk og tildekking av forureina sjøbotn med oppstart i 2023. Førebels kostnadsramme er 13 mill kr inkl. mva. Det blir løyvd 3 mill i 2023 for igangsetjing av arbeidet, finansiert av disposisjonsfondet.

Alver kommune søker om økonomisk støtte frå Handelens Miljøfond til å dekke kostnader ifbm heving av dekkdeponi. Endeleg finansiering blir fremma i økonomiplanen når kostnadsomfanget for kommunen er endeleg avklart.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart vedteke med 9 røyster, mot 3 røyster (N.Øvreås-FRP, S.Lavik-KRF og Y.Walaker-FRP)

FO- 052/23 innstilling:

Kommunestyret vedtek prosjekt fjerning av dekk og tildekking av forureina sjøbotn med oppstart i 2023. Førebels kostnadsramme er 13 mill kr inkl. mva. Det blir løyvd 3 mill i 2023 for igangsetjing av arbeidet, finansiert av disposisjonsfondet.

Alver kommune søker om økonomisk støtte frå Handelens Miljøfond til å dekke kostnader ifbm heving av dekkdeponi. Endeleg finansiering blir fremma i økonomiplanen når kostnadsomfanget for kommunen er endeleg avklart.

Sakshistorikk

Formannskapet har fått orienteringar om dekk-saka i følgjande møter:

- 14.10.2021
- 10.02.2022
- 07.09.2022

Formannskapet hadde den 10.11.2022 følgjande sak til behandling:

- Sak 106/22 Finansiering miljørådgjeving inkl. miljøgeologiske undersøkelser, dekkdeponi ved Hjelmås kai.

Hausten 2022 engasjerte kommunen miljørådgjevar til å foreta miljøgeologiske undersøkingar, for deretter å

komme med tilråding til tiltak for deponiet.

Resultata frå denne kartlegginga er presentert i vedlagt rapport, og det er beskrevet to alternativ:

- Alternativ 1: Få kontroll over forureiningskjelder, fjerning av dekk og tildekking av forureina sjøbotn. Kostnad i storleiksorden 10 mill kr inkl. mva.
- Alternativ 2: Dekke til deponiet og sjøbotn rundt. Kostnad i storleiksorden ca 4 mill kr inkl. mva.

I rapporten tilrår ein alternativ 1, då det er det beste og mest robuste alternativet på lang sikt. Alternativ 2 kan gje like god miljøeffekt, men ein må rekne med at det vil gå med meir midlar til overvåking og vedlikehald enn om ein fjernar dekk og dekkar til sjøbotnen.

Alternativ 1 er i rapporten estimert til 10 mill kr inkl mva. Dette er eit grovt budsjettestimert basert på erfaringstal. Når ein så legg til uforutsett jfr. «reglement for styring av investeringsprosjekt» vert summen 13 mill kr.

Alver kommune har hatt dialog med Handelens miljøfond (HM) vedrørande moglegheiter for å søkje økonomisk støtte frå fondet. HM oppfordrar Alver kommune til å sende inn søknad om støtte til oppryddingsarbeidet no når vi har ein tiltaksplan. Alver kommune vil sende inn søknad, men ber i denne saka om midlar til heile oppryddinga då det er uvisst kva utfall ein slik søknad vil få.

Til opplysning har Nosca, som Alver kommune tidlegare har hatt ein intensjonsavtale med, søkt HM om økonomisk støtte før. Dei fekk den gangen avslag blant anna fordi HM ikkje støttar forskningsarbeid og utgreiingar, men dei støttar oppryddingsarbeid.

I forbindelse med miljøundersøkinga er det tatt seks prøver av sedimenta. Tre av prøvene er tatt i ytterkantane av deponiet, ein er tatt i området der det er tilført sand og så er det to referanseprøver. Referanseprøvane er henholdsvis ved flytekaia og 50m nord for deponiet.

Det er tatt to vassprøver, der ein er tatt 1m over deponiet og den andre er tatt 50m nord for deponiet. Begge prøvane er tatt på ca 6m sjødjupne. I tillegg er det tatt to prøver av tilfeldige dekk med ulik utsjånad.

Sedimentprøver:

Resultat frå sedimentprøvar(S1-S3) ved deponiet syner at det er svært høge verdier av kopar, kvikksølv, antracen, fluoranten, krysen, benso(ghi)perylene og sum PAH-16. Det er også for høge verdier av andre miljøgifter og tungmetall, jfr tabell 7 i vedlagt rapport.

Ved referanseprøve S4 ved flytekaia er det svært høge verdier av antracen og tributyltinn samt høge verdier av andre miljøgifter. Referanseprøven S5 har nokså lik miljøtilstand som sedimenta i nordleg del av deponiet, S1. Sedimentprøve S6 som er tatt i tildekkingslaget er minst forureina av alle prøvepunkta, men har høge verdier av kopar.

Når det gjelder mikroplast er det funne mest mikroplast i sedimenta under småbåthamna, S4. Årsaken er at det er fleire kjelder til plastureining ifbm båtverksemd, plastfiber frå skrog, fendrar, gummilister, syntetisk tauverk, overflatebehandling mm. Gummipartiklar er berre påvist i sedimenta kring dekkdeponiet, og stammar mest sannsynleg frå bildekka. Det er ikkje påvist gummipartiklar ved småbåthamna eller ved referansestasjonen.

Prøver av sjøvatn:

Vassprøven som er tatt ved deponiet syner ein del meir mikroplast og gummipartikkelkomponent enn vassprøven ved referansepunktet, tatt 50m nord for deponiet.

Vassprøven kan ha vorte påverka av sedimentprøve som var tatt før vassprøven, samt anker som vart plassert i deponiet, men resultata indikerer likevel at sjøvatnet like ved deponiet kan vere meir påverka av mikroplast og gummipartiklar enn sjøen som ligg lenger unna.

Bildekk:

Prøvetakinga av dei to bildekka syner forholdsvis likt innhald av miljøgifter, der sink og fleire PAH-forbindingar er av størst betydning. Dekkprøvane syner stor skilnad mellom kva miljøgifter som er i dekk og i sedimenta. Resultata frå denne samanlikninga tyder på at det er andre kjelder enn bildekka i deponiet som har ført til dei høge PAH-konsentrasjonane i sedimenta.

Vurdering

Fjerning av dekkdeponiet skal foregå ved at ein først må få kontroll på om det framleis er aktive forureiningskjelder i området. Når ein har kontroll på det, kan sjølve hevingsarbeidet starte.

For å hindra spreiding av forureining under hevingsarbeidet, er det tilrådd at ein sperrar av anleggsområdet med siltgardin. Etter at heving av dekk er utført, er det tilrådd å foreta tildekking av sedimenta under og rundt deponiet.

Fordeler med tilrådd alternativ er at det er meir robust, samt at det er det beste alternativet miljømessig. Det er også ein fordel at alternativet vil krevje lite oppfølging i ettertid, i motsetning til alternativ 2 som vil ha behov for meir overvaking og vedlikehald over tid, med påfølgjande kostnader.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår prosjekt fjerning av dekk og tildekking av forureina sjøbotn med oppstart i 2023. Førebels kostnadsramme er 13 mill kr inkl. mva. Det er behov for 3 mill i 2023 for igangsetjing av arbeidet.

Alver kommune søker om økonomisk støtte frå Handelens Miljøfond til å dekke kostnader ifbm heving av dekkdeponi. Endeleg finansiering blir fremma i økonomiplanen når kostnadsomfanget for kommunen er endeleg avklart.

Utgifter må førast som driftskostnader, og finansierast av disposisjonsfondet.

Vedlegg i saken:

01.06.2023	Rapport_Miljøundersøkingar ved Hjelmås dekkdeponi-ver001	1930400
------------	--	---------

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-100, TI-&00
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 31.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
056/23	Alver formannskap	08.06.2023
084/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Reglement for investeringsprosjekt - revisjon

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek endring i reglement for investeringsprosjekt som presentert i saka.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 056/23 innstilling:

Kommunestyret vedtek endring i reglement for investeringsprosjekt som presentert i saka.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskap

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Viser til sak «Forvaltningsrevisjon – Økonomistyring i Alver kommune», sak 165/22 i KO 15.12.22.

Denne saka er ei eit svar på bestillinga i punkt d og e i vedtaket:

Kommunestyret sluttar seg til revisor sine tilrådingar i forvaltningsrevisjonsrapporten «Strategisk økonomistyring i Alver kommune» og ber kommunedirektøren om å:

- a. *å gjennomgå rutinane for synleggjering av driftskonsekvensar i investeringsvedtak med sikte på å tydeleggjere konsekvensane endå betre.*
- b. *Å innføre detaljerte krav om KVV, KS1 og KS2 med forskjellig innslagspunkt i større prosjekt.*

2. Kommunestyret ber om at kontrollutvalet får ei skriftleg tilbakerapportering om oppfølginga av tilrådingane innan tredje kvartal 2023.

I denne saka er forslag til endringar i reglement for investeringsprosjekt lagt fram, slik at punkta ovanfor blir ivarettatt.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Hensikten med saka er å sikre tilstrekkeleg beslutningsgrunnlag for kommunens investeringar.

- Driftskonsekvensar skal synleggjerast i forbindelse med investeringsvedtaka.
- Ei grundigare prosess med tanke på risikovurderingar skal bidra til å synleggjere risiko tidleg i prosjektet.
- Ein skal utføre konseptvalutgreiingar, samt kvalitetssikring av kostnader.

Vurderingar

For alle investeringsprosjekt omfatta av reglementet, skal det gjennomførast ei konseptvalutgreiing, men omfanget skal tilpassast avhengig av storleik og kompleksitet.

Det er i forslaga under skilt mellom prosjekt under 200 mill, prosjekt mellom 200-500 mil, og prosjekt over 500 mill.

Prosjekt under 200 mill	Prosjekt mellom 200-500 mill	Prosjekt over 500 mill
Konseptvalutgreiing gjennomførast. Intern kvalitetssikring. Ekstern kvalitetssikring vurderast etter behov.	Ekstern kvalitetssikring av konseptvalutgreiinga.	Statens metodikk for konseptvalutgreiing, kvalitetssikring 1 og kvalitetssikring 2

I prosjekt over 500 mill skal ein nytte Statens metodikk for KVV, KS1 og KS2. Denne metodikken er dyr og omfattande, og ikkje hensiktsmessig å innføre for alle kommunale investeringsprosjekt. Omfanget av ekstern kvalitetssikring i prosjekt mellom 200-500 mill vurderast i kvart enkelt tilfelle, men det er foreslått at det uansett skal vere ekstern kvalitetssikring av arbeidet.

Vidare skal ein i alle investeringar omfatta av reglementet gjennomføre ei risikovurdering ved bruk av eit kartleggingsskjema. Sjå vedlegg for døme på kartleggingsskjema. Hensikten er å kartlegge moglege risikomoment tidleg, vurdere om kalkyleusikkerheiten basert på sjablongreglane bør justerast, samt skaffe oversikt over når usikkerheiten vil bli avklart.

Forslag til endring i tekst i investeringsreglementet

Det er foreslått å endre fire ulike avsnitt i reglementet. Tekst som er foreslått fjerna er gjennomstreka, og ny tekst er i raudt.

Endring i siste avsnitt i punkt 2.1:

*Kartlegginga skal koplust til kalkylen for prosjektfasen. Risikokartlegginga må gjerast så tidleg som mogleg i planleggingsfasen og oppdaterast undervegs. **Det skal nyttast eit risikokartleggingsskjema for å systematisere arbeidet, og dette skjemaet skal leggjast ved prosjektforslaget ved beslutningspunkt 2, BP2. (Sjå punkt 3.1.) I skjemaet skal ein angi risikomomenta, samt oppgje når usikkerheiten vil bli avklart (tidspunkt i prosjektet).***

Endring i punkt 2.2, første avsnitt:

*Kostnadsestimat for dei ulike prosjektfasane skal ta høgde for kalkyleusikkerheit. Utgangspunktet er sjablongreglane i dette dokumentet., men vert justert ved behov etter risikokartlegginga nemnt ovanfor. **Risikokartleggingsskjemaet skal brukast for å kartlegge risikoen, og ved behov justere usikkerheiten utover sjablongreglane. Slik kan risikokartleggingsskjemaet nyttast til å auke eller redusere usikkerheitsprosentane som ligg som utgangspunkt. Kalkylen vert oppdatert før oppstart av ny prosjektfase.***

Før beslutningspunkt 2 (BP2) skal det gjennomførast ein konseptvalutgreiing (KVU). Arbeidet inngår i konseptfasen og omfattar behovsanalyse, mål og krav, alternativanalyse som belyser alternative konsept og

konsekvensane av desse, kostnadsestimat og overordna gjennomførings- og kontraktsstrategi.

For investeringsprosjekt der estimert styringsramme (P50) overstig 200 millionar kroner skal kvalitetssikring (KS1) av konseptvalutgreinga vere ekstern. For prosjekt over 500 millionar nyttar vi statens metodikk for KS1, men for prosjekt mellom 200-500 mill justerast metodikken etter behovet i det enkelte prosjekt. Ved ekstern kvalitetssikring skal kvalitetssikrars tilrådde styrings- og konstadsramme leggst til grunn.

Berre kommunestyre kan godkjenne auke i kostnadsestimat.

Tillegg til punkt 3.2.4:

Nye kulepunkt i lista for kva byggjeprogrammet skal innehalde:

- *Alternativanalyse som belyser alternative konsept og konsekvensane av desse*
- *Kartleggingsskjema over risikoelement*
- *Driftskonsekvensar for alle tenesteområde. (Endringar som investeringsprosjektet medfører, knytt til driftsutgifter, må synleggjerast.)*

Endring i punkt 3.3.3, siste avsnitt:

Sakshandsaming: Forprosjektet blir framlagt til politisk styringsgruppe til godkjenning. Før sakshandsaming skal risikokartleggingsskjemaet gjennomgåast på ny. Dersom oppdatert kostnadsoverslag ikkje er innafor dei vedtekte økonomiske rammene, framdrift eller innhald, skal saka tilbake til kommunestyret. Den økonomiske ramma som vert vedteken i samband med forprosjektet vil vere grunnlag for sluttrapport og evt. tinging av forvaltningsrevisjon.

Investeringsreglementet vil bli oppdatert etter endeleg vedtak i kommunestyret.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår endring i reglement for investeringsprosjekt som presentert i saka.

Vedlegg i saken:

01.06.2023 Risikokartleggingsskjema

1936222

Arkiv:

<arkivID><jplD>
PlanID-46312022001,
Plannavn-
Kommuneplanen sin
arealdel for Alver,
Komnr-4631, FA-L13

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

28.02.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
085/23	Alver kommunestyre	22.06.2023
069/23	Utval for areal, plan og miljø	24.05.2023

Vedtak av grenseverdier for risiko- og sårbarhetsanalyse

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyre gjev sin tilslutning til vedtak av nye grenseverdier og risikomatrise for Alver kommune.

Utval for areal, plan og miljø 24.05.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Ståle Hauge-rådgjevar Samfunnsutvikling stab. Are Frøysland Grande-avdelingsleiar Arealforvaltning og Edvard Hviding-rådgjevar Plan og analyse svara på spørsmål frå utvalet.

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

APM- 069/23 innstilling:

Kommunestyre gjev sin tilslutning til vedtak av nye grenseverdier og risikomatrise for Alver kommune.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i areal- plan og miljø og avgjerast i kommunestyret.

Bakgrunn

Alver kommune har gjennom kommuneplanens samfunnsdel slått fast at Alver skal vere ein kommune med trygge og livsglade innbyggjarar, med god livskvalitet, trygge oppvekstvilkår og god helse. Innbyggjarane i Alver skal bu i trygge og gode bustader og ha tilgang til effektiv og trygg trafikkavvikling.

I møte 22. Mars 2023 presenterte administrasjonen førebels sak på akseptkriteriar til drøfting med politisk styringsgruppe for kommuneplanen sin arealdel. Føremålet var å gje politisk styringsgruppe ei innføring og oppdatering på arbeidet som blir gjennomført på grunnlag av nye framlegg av nye grenseverdier og risikomatrise for arealvurdering i PlanROS.

For å ivareta omsynet til samordning i overordna planlegging er arbeidet lagt til tenestoområdet plan og analyse, i samråd med arealforvaltning og beredskap og samfunnstryggleik. Arbeidet med nye grenseverdier er koordinert med prosjektleiar for kommuneplanen sin arealdel og leiare frå tenestoområde plan. For vidare handsaming av kommuneplanen sin arealdel i fase for konsekvensutgreiing av arealinnspel må oppdaterte grenseverdier bli vedtekne.

Saka gjeld

Alver kommune har behov for å oppdatere matriser som gjenspeilar kommunen og befolkninga. I arbeidet med kommuneplanen sin arealdel skal det gjerast ei vurdering av kva slags verknad arealendring kan ha for samfunnet og befolkninga. Ved vurderinga av arealinnspela som har kome inn til kommuneplanens arealdel må ein vurdere om risikoen for liv og helse, samfunnsstabilitet og materielle verdiar er akseptabel eller ikkje.

Som grunnlag for arbeidet med samfunnstryggleik ligg målet om lågare risiko og sårbarheit, og måla frå kommuneplanens samfunnsdel. Samstundes vil det ved endra arealbruk alltid vere ein risiko for at det kan kome skade på personar, samfunnsstabilitet og materielle verdiar, gjennom hendingar utløyst av naturen, tekniske eller menneskelege feil og bevisste handlingar. Akseptkriteriar bedøm kva risiko som er akseptabel for ny arealbruk.

Før kommunesamanslåinga hadde til dømes Lindås, Meland og Radøy separate akseptkriteriar med kategorisering av konsekvensar for liv og helse, stabilitet og materielle verdiar. Som ny kommune er det sentralt at disse matrisene må oppdaterast slik ein får felles verdiar i tråd med anbefaling frå Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap sin rettleiar frå 2017 med dimensjonerte verdiar som dekker heile kommunen.

Saksopplysningar

Arbeidet med grenseverdiar er knytt opp mot Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap (DSB) sin rettleiar for samfunnssikkerheit i kommunens planlegging frå 2017, samt rettleiar for heilskapleg risiko og sårbarheits analyse (planROS) frå 2022. Alver kommune operera i dag med ulike kriteria frå dei tidlegare kommunane Lindås, Meland og Radøy.

Forslaget har tatt utgangspunkt i akseptkriteriar frå tidlegare Meland og Lindås (2019), og har tatt omsyn til anbefalingane frå DSB sin oppdaterte veileder. Konsekvenskategoriane har tydelege tersklar mellom dei ulike trinna, og er «streng» samanlikna med døme frå DSB.

Kvifor skal vi oppdatere grenseverdiar og risikomatrise for Alver?

Alver kommune har gjennom kommuneplanens samfunnsdel slått fast at Alver skal vere ein kommune med trygge og livsglade innbyggjarar, med god livskvalitet, trygge oppvekstvilkår og god helse. Innbyggjarane i Alver skal bu i trygge og gode bustader og ha tilgang til effektiv og trygg trafikkavvikling.

Terskelverdiane som er presentert i matrisene og konsekvenskategoriane skal definere eit rammeverk som er tilpassa kommunestørrelsen. Til dømes er 100 sjuke en beskjeden utfordring i en kommune med 30 000 innbyggjarar, men kan være en stor utfordring i en kommune med ei befolkning på 1000.

Det er eit mål at det framlagte forslaget har matriser som skal kunne fungere i både overordna plan og i detaljplan, samstundes skal kriteria kunne stå seg over tid i framtidig rullering utan større revideringer.

Kommunedirektøren si tilråding

Det er eit behov for nye og oppdaterte grenseverdiar for risiko- og sårbarheitsanalyse både i reguleringplanlegginga og det er eit krav i arbeidet med kommuneplanen sin arealdel. Kommunedirektøren meiner at dei nye kriteria vil ver eit godt arbeidsverktøy for å sikre ein god og trygg arealutvikling i Alver.

Kommunedirektøren tilrår at kommestyret gjev sin tilslutning til vedtak av nye grenseverdiar for risiko- og sårbarheitsanalyse og risikomatrisar for Alver kommune (Vedlegg 1).

Vedlegg i saken:

25.05.2023

Fastsetting av grenseverdier for risiko- og
sårbarhetsanalyse_oppdatert 25.05.2023

1932442

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-611, GBNR-188/45, GBNR-188/444

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato: 22.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utlval	Møtedato
062/23	Alver formannskap	08.06.2023
086/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Mogeleg sal av kommunalt areal frå gnr.188 bnr.444 til gnr.188 bnr. 45

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner at eigarane av gnr. 188 bnr. 45 får tilbod om å kjøpe inntil 465 m2 frå gnr. 188. bnr.444 for takst sett til kr. 860 pr m2, pluss omkostningar til mellom anna frådeling og oppmåling av arealet.

Tilbodet står ved lag seks månadar frå vedtaksdato.

Kjøpar må sjølv sørge for søknad om deling av eigedomen sin til to bustadtomter.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart vedteke med 6 røyster, mot 5 røyster (A.Byrknes-KRF, I.Fjeldsbø-H, K.Murberg-H, S.Lavik-KRF og N.Øvreås-FRP)

Framlegg frå I.Fjeldsbø-H:

Kommunestyret godkjenner at eigarane av gnr. 188 bnr. 45 får tilbod om å kjøpe 140m2 frå gnr. 188. bnr.444 for takst sett til kr. 300 pr m2 , pluss omkostningar til mellom anna frådeling og oppmåling av arealet. Tilbodet står ved lag seks månadar frå vedtaksdato. Kjøpar må sjølv sørge for søknad om deling av eigedomen sin til to bustadtomter.

Dersom kjøpar ønskjer å kjøpe heile stripearealet innanfor fristen på 6 månader godkjenner kommunestyret det også.

Grunngjeving for salsprisen er : Retningslinene for sal av kommunal eigedom,som vart vedteke i Alver kommunestyre den 26.11.2020, der det I kap. II. Saksbehandling står følgjande i 6 avsnitt:

«For eigedomar av mindre areal og avgrensa marknadsverdi (tilleggsareal, grensearrondering, stripeareal) kan annan verdifastsetting nyttast, eksempelvis eldre takstar eller pris frå samanliknbare sal i nærområdet.»

Ein er ikkje kjent med at det tidlegare langs kommunale vegar i byggjeforbodsona langs veg er seld stripeareal for meir enn krone 300 per m2 til private bustadar frå kommunen eller tomteselskapet. I dette tilfellet handlar det om å få vegtilkomst til ei planlagt tomt, som i utgangspunktet kunne vorte ordna ved at kommunen enkelt og greitt berre ga tinglyst vegrett over deler av sitt stripeareal til eigedomen gnr. 188 bnr. 45.

Framlegget fekk 5 røyster og fall, mot 6 røyster.

FO- 062/23 innstilling:

Kommunestyret godkjenner at eigarane av gnr. 188 bnr. 45 får tilbod om å kjøpe inntil 465 m2 frå gnr. 188. bnr.444 for takst sett til kr. 860 pr m2, pluss omkostningar til mellom anna frådeling og oppmåling av arealet.

Tilbodet står ved lag seks månadar frå vedtaksdato.

Kjøpar må sjølv sørge for søknad om deling av eigedomen sin til to bustadtomter.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskap.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Bakgrunn

Bakgrunn for at saka kjem opp er interpellasjon fremma i KO møte den 11.05.2023, jfr. sak 067/23. Interpellasjon blei ikkje realitetshandsama i KO møte men sendt til FO for vidare behandling m/saksutgreiing.

Denne saksutgreiinga gjer greie for kommunedirektøren si vurdering av det mogelege salet.

Saka gjeld

Saka gjeld kjøp av eit areal frå gnr. 188 bnr. 444, eigd av Alver kommune. Eigarane av gnr. 188 bnr. 45, Olai Nepstad og Marianne Nepstad sendte inn søknad til Alver kommune i mai 2021 om frådeling av ei bustadtomt.

I samband med handsaming av frådelingssøknaden vart det oppdaga at grensene for gbnr 188/45 ikkje stemte. Det ligg føre 2 målebrev og skyldeling som skildrar andre eigedomsgrenser enn det som er registrert i matrikkelen. Omlag 465 m2 av 188/45 tilhøyrrer Alver kommunen sitt gbnr. 188/444. Sjå kart i vedlegg 1 som viser grenser frå målebrev og det som er registrert i kartet.

På bakgrunn av dette måtte eigarane av gbnr 188/45 erverve areal frå kommunen for å få frådelt ei bustadtomt, der målet er å kunne selje to bustadtomter i staden for ei (opprinneleg eigedom).

Frådelingssøknaden vart avvist i august 2021 grunna ufullstendig søknad.

Saksopplysningar

Kommunedirektøren behandla førespurnad om kjøp av areal i mars 2022, kor det i tråd med gjeldande retningslinjer for sal av kommunal eigedom vart innhenta takst på arealet. Det følgjer av vedtekne retningslinjer i vedlegg 2 at *«Ved direkte sal må ikkje salsprisen vera lågare enn verditakst basert på marknadspris. Taksten må fortrinnsvis vere gjennomført av ein uavhengig takstmann, og tidspunkt for taksering må ligga nær opptil tidspunktet for avhending»*

Det blei innhenta to takstar på arealet. Arealet er taksert ut i frå gjeldande reguleringsføremaal som er bustadføremaal.

Første takst var på 1500 pr m2. Dette var frå kjøpar vurdert til å vere høgt, og kommunen valte difor å hente inn ein ny takst på arealet. Ny takst på arealet var 860 kr. pr m2.

Alver kommunen valte å legge til grunn lågaste takst på kr. 860 pr m2 i tilbod til kjøpar. Takst ligg som vedlegg til saka, sjå vedlegg 3.

Alver kommunen utarbeidde også ein opsjonsavtale for kjøpar, som inneber at kjøpar ikkje treng å erverve heile arealet på ca. 465 m2. Avtalen gir rett til å gjere opsjon gjeldande for antall kvm. kjøpar treng for å realisere målet sitt.

Det har i lengre tid vore diskusjon mellom Alver kommune og kjøpar omkring pris på arealet. Kjøpar har ikkje akseptert tilbodet frå kommunen. Alver kommune har stått fast på tilbodet etter lågaste takst og føringane i gjeldande retningslinjer.

Vurdering

Kommunedirektøren vurderer at det vil vere uheldig om ein sel arealet til lågare pris enn takst. Dette vil vere i strid med gjeldande retningslinjer for sal av kommunal eigedom, og det er vanskeleg å sjå at denne saka skal behandlast på ein annan måte enn tilsvarande saker. Kommunedirektøren ser ikkje at det ligg føre særskilte grunnar for å vike frå kommunestyret sine retningslinjer. Dersom likebehandlingsprinsippet skal ivaretakast, vil avviket skape presedens.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunestyret godkjenner at eigarane av gnr. 188 bnr. 45 får tilbod om å kjøpe inntil 465 m2 frå gnr. 188. bnr.444 for takst sett til kr. 860 pr m2, pluss omkostningar til mellom anna frådeling og oppmåling av arealet.

Tilbudet står ved lag seks månadar frå vedtaksdato.

Kjøpar må sjølv sørge for søknad om deling av eigedomen sin.

Vedlegg i saken:

01.06.2023	Vedlegg 1- Kart over grenser frå målerbrev og matrikkelen 188-45	1933130
01.06.2023	Vedlegg 2- Retningsliner for sal av kommunal eigedom- Alver kommune	1933132
01.06.2023	Vedlegg 3- Verditakst	1933737
08.06.2023	Interpellasjon S.Toft KO 11.05.2023	1943144

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-144, FA-K11
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 29.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
029/23	Eldreråd	05.06.2023
021/23	Ungdomsråd	05.06.2023
025/23	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	05.06.2023
038/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
087/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Vedtak av kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv for Alver kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret i Alver vedtek «Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv 2023-2035» Vedtaket har heimel i plan og bygningslova kapittel 11. (§ 11-15)

Eldreråd 05.06.2023:

Handsaming:

Eirik B. Utne-tenesteleiar kultur orienterte i saka.

Eldrerådet sluttar seg til den framlagde kommunedelplanen for kultur, idrett og friluftsliv for Alver kommune.

Samrøystes vedteke.

ER- 029/23 uttale:

Eldrerådet sluttar seg til den framlagde kommunedelplanen for kultur, idrett og friluftsliv for Aler kommune.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Eirik B. Utne-einingsleiar Kultur

Ingen merknader, samrøystes.

RMNF- 025/23 uttale:

Ingen merknader.

Ungdomsråd 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering i saka v/Robert L Hansen

UR- 021/23 uttale:

Ungdomsrådet støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak, men ynskjer å understreka følgjande:

-Viktig at UngAlver halder fram med gode arrangement for ungdom

Samrøystes

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 038/23 innstilling:

Kommunestyret i Alver vedtek «Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv 2023-2035» Vedtaket har heimel i plan og bygningslova kapittel 11. (§ 11-15)

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i ungdomsråd, eldreråd, råd for menneske med nedsett funksjonsevne.

Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur.

Saka skal avgjerast kommunestyret.

Saka gjeld

Endeleg godkjenning av og vedtak for kommunedelplan kultur, idrett og friluftsliv 2023-2035. Planen er del av kommunen sine overordna planar og er gjennomført som kommunedelplan i samsvar med reglane i plan og bygningslova. Planen har vore på høyring og offentleg ettersyn. No er prosessen kommen til siste steget, som er endeleg vedtak i kommunestyret.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv (KDP KIF) vart bestilt i planstrategi for Alver kommune 2021-2024, vedtatt i kommunestyret sak 021/9608 25. mars 2021. Kommunestyret vedtok planprogrammet for kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv i møte 7. april 2022, sak 023/22.

Sakshistorikk

Planprogrammet er ein «plan for planlegginga» og tema i planprogrammet er retningsgjevande for det vidare arbeidet med planforslaget.

Det har vore jobba administrativt med planframlegget og i sak i OKK- 024/23 : Med heimel i plan- og bygningslova § 11-14 vedtok utval for oppvekst, kunnskap og kultur å senda forslag til kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv 2023-2035 ut på høyring og offentleg ettersyn.

Det er eit stort behov for å ha ein felles mål og retning for kulturfeltet i Alver. Kommunedel plan for kultur, idrett og friluftsliv vil vere eit godt styringsverktøy for utviklinga av kulturfeltet.

Planen følg opp lovverk og regionale og nasjonale planer og føringar på kulturfeltet

Kommunedelplanen følg opp føringane frå kommuneplanen sin samfunnsdel, men er meir detaljert på feltet den er omhandlar.

Dette er Alver kommune og kulturfeltet sitt overordna styringsverktøy for dei neste 12. åra.

Frivilligheita, lag og organisasjonar er viktige samarbeidspartar både i utforminga og i gjennomføring av mål og strategiar i planen. Vestland fylkeskommune vil og vere ein sentral samarbeidsaktør.

Vurdering:

Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv har fått undertittelen «Kultur som drivkraft». Undertittelen speglar at planen legg opp til å skapa ei rørsle for heile det breie kulturfeltet, og for at kultur skal vera ei grunnleggjande drivkraft i samfunnsutviklinga i Alver kommune, slik kommuneplanens samfunnsdel legg opp til. «Kultur som drivkraft» skal følgja opp mål og strategiar frå kommuneplanens samfunnsdel, og detaljera desse nærmare. For nokre fagområde legg «Kultur som drivkraft» opp til ei vidare detaljering i underordna planar og strategiar, t.d. for friluftsliv, kulturarv, kulturskule, ungdomsdemokrati, anleggsutvikling og kunst. Kultur som drivkraft skal rullerast kvart fjerde år, medan handlingsdelen skal rullerast årleg. Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv har ein strategisk hovuddel, som gir oppdrag for 12-årsperioden, og er ei strategisk deltaiering av kommuneplanens samfunnsdel innan det breie kulturområdet. Vidare har planen eit handlingsprogram og ein anleggstrategi som vedlegg. Planen knytt til seg den allereie vedtekne temaplan for friluftslivets ferdselsårer.

Hovudmål i planen er samfunnsplanen sine mål.

Samfunnsplanen vår seier at kulturen i Alver skal vere ei drivkraft i samfunnsutviklinga. Kultur- idretts og friluftsplannen sortere delmål og strategiane frå samfunnsdelen i fire overskrifter: Møteplassar og aktivitet, kultur og idrettskommunen, inkludering, mangfald og livssyn, dei store spørsmåla. Alle overskriftene har knytt til seg delmål og vegval for feltet.

Medverknad:

Planarbeidet har følgt opp planprogrammet, med utval for oppvekst, kunnskap og kultur som styringsgruppe. Planarbeidet har teke utgangspunkt i omfattande medverknad, kunnskapsinnhenting og innspel i samband med kommunesamanslåinga.

I arbeidet med kommuneplanen sin samfunnsdel, var mykje arbeid og innspel er relatert til det breie kulturområdet. Planarbeidet har òg delvis delt medverknadsarbeid med kommunedelplanarbeida for oppvekst og helse og omsorg. I tillegg har planarbeidet nytta seg av eit vidt talgrunnlag og oppdatert kunnskapsgrunnlag, og gjennomført målretta dialogmøte og arbeidsmøte med ei rekke aktørar og felt der det mangla kunnskap

Planen har vore på høyring med frist 16. april 2023. Den har vore annonsert i sosiale media, på kommunen si heimeside og i lokalaviser. Lag og organisasjonar har blitt særskilt invitert til å kome med innspel.

Utover felles medverknad med samfunnsdel/andre kommunedelplanar og kommunesamanslåing har det vore:

- Arbeidsmøte med idretten
- Ulike dialogmøte med organisasjonar, lag og institusjonar
- Fem høyringsmøte
- Dialog ungdomsråd
- Innspelsrunde anleggsstrategi
- Dialogmøte idrettsråd
- Dialogmøte kulturråd

I denne perioden i høyringa har det vore fem høyringsmøte som er samla i eigen rapport. Rapporten ligg ved saka.

Det er kome inn 84 merknader til planen. Det er merknader og innspel frå regionalt nivå og frå lag organisasjonar, næringsliv og enkeltpersonar. Dette viser eit stort engasjement for kulturfeltet i Alver. Det at folk engasjerer seg i planarbeidet er svært verdfullt for å få til ei god felles utvikling av kulturfeltet.

Alle merknadane er kommentert og vurdert i vedlegg nr 84. Innspela ligg i saksystemet på saka.

Vi har fått innspel knytt til endringar på kulturfeltet og innspel knytt til arealendringar.

Når det gjeld innspel knytt til arealendringar, som til dømes nytt areal til idrett eller andre tema knytt til kultur, idrett og frivilligheit, vert dette vurdert i det vidare arbeidet med kommuneplanen sin arealdel som er i prosess.

Økonomiske konsekvensar

Tiltak av økonomisk konsekvens er markert i handlingsprogrammet, desse må følgjast opp i økonomiplanhandsaminga for å kunne gjennomførast.

Vurdering av særskilte grupper

Mangfald, inkludering, barn, ungdom og eldre er tema i planen.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren rår til at «Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv» vert endeleg vedteke av kommunestyret. Vedtaket vil gjerast med heimel i plan og bygningslova kapittel 11. (§ 11-15)

Vedlegg i saken:

31.05.2023	Rapport høyringsmøta KDP kultur, idrett og friluftsliv	1934930
31.05.2023	Kultur som drivkraft Handlingsprogram 2023-2026	1934943
31.05.2023	Merknadsskjema - Innspel til høyringsutkast KDP kultur, idrett og frivilligheit 2023-2035 v2	1936128
31.05.2023	Kultur som drivkraft. Kommunedelplan for kultur, idrett og frivilligheit 2023-2035 høykomprimert	1934947
31.05.2023	Anleggsstrategi Alver kommune 2023	1934936

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-049, TI-&13
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 28.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
033/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
088/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Høyringssvar Alver kommune - utkast til endringar i kulturlova

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommunestyre vedtek følgjande høyringssvar:

1. Alver kommune støttar føremålet med revideringa av kulturlova.
2. Alver kommune støttar §1 i lovforslaget, med forankring i Grl. §100, sjette ledd
3. Alver kommune støttar §2 i lovforslaget, med fastslåing av armlengdsprinsippet, offentlege styresmakters ansvar for positiv tilrettelegging for eit mangfald av kulturverksemd, samt fastslåing av eit skilje mellom ansvaret for styring og rammer på den eine sida, og faglege vurderingar og innhaldsproduksjon på den andre.
4. Alver kommune ser at kulturmiljøområdet bør kunne vere gjenstand for politiske prioriteringar, men meiner at dei konkrete faglege og innhaldsaktige vurderingane på kulturmiljø må omfattast av armlengdsprinsippet, særleg sett i eit kommunalt og lokalt forvaltningsperspektiv der formell mynde ofte ligg hos andre forvaltingsnivå.
5. Alver kommune støtter §4 i lovforslaget, men ønskjer ei sterkare formulering som omfattar kulturplanlegging utover planar som følgjer plan- og bygningslova.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Eirik B. Utne-tenesteleiar Kultur orienterte og svara på spørsmål i saka.

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 033/23 innstilling:

Alver kommunestyre vedtek følgjande høyringssvar:

1. Alver kommune støttar føremålet med revideringa av kulturlova.
2. Alver kommune støttar §1 i lovforslaget, med forankring i Grl. §100, sjette ledd
3. Alver kommune støttar §2 i lovforslaget, med fastslåing av armlengdsprinsippet, offentlege styresmakters ansvar for positiv tilrettelegging for eit mangfald av kulturverksemd, samt fastslåing av eit skilje mellom

ansvaret for styring og rammer på den eine sida, og faglege vurderingar og innhaldsproduksjon på den andre.

4. Alver kommune ser at kulturmiljøområdet bør kunne vere gjenstand for politiske prioriteringar, men meiner at dei konkrete faglege og innhaldsaktige vurderingane på kulturmiljø må omfattast av armlengdsprinsippet, særleg sett i eit kommunalt og lokalt forvaltningsperspektiv der formell mynde ofte ligg hos andre forvaltingsnivå.

5. Alver kommune støtter §4 i lovforslaget, men ønskjer ei sterkare formulering som omfattar kulturplanlegging utover planar som følgjer plan- og bygningslova.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur.

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Kultur- og likestillingsdepartementet har sendt på høyring forslag til endringar i lov 29.06.2007, om offentlege styresmaktars ansvar for kulturverksemd (kulturlova).

Departementet føreslår tre endringar:

1. Eit presisert føremål, som forankrar styresmaktene sitt ansvar på kulturfeltet i *infrastrukturkravet*, jf. GrL §100, sjette ledd.

2. Ei todelt lovfesting av armlengdsprinsippet, i formålsparagrafen og eit nytt føresegn som vil gjelde der konkrete avgjersler i hovudsak skal fattast på bakgrunn av kunstnarleg eller kulturfagleg skjøn.

3. Eit føresegn om kommunal og fylkeskommunal planlegging på kulturfeltet.

Frist for å sende inn høyringssvar er 30.06.2023.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Kulturlova vart vedtatt i 2007, og omhandlar offentlege styresmaktars rolle for kulturområdet. Alver kommune tek utgangspunkt i lova når det gjeld eigen kulturverksemd, tenesteyting, og samarbeid med kulturaktørane lokalt. *Kulturlova* er frå før eit viktig utgangspunkt for Alver kommune si planlegging innan kulturområdet.

Lova har i dag eit formål om å *fastleggja offentlege styresmakters ansvar for å fremja og leggja til rette for eit breitt spekter av kulturverksemd, slik at alle kan få høve til å delta i kulturaktivitetar og oppleve eit mangfald av kulturuttrykk* (§1).

Kommunane skal etter lova *syta for økonomiske, organisatoriske, informerande og andre relevante verkemiddel og tiltak som fremjar å leggje til rette for eit breitt spekter av kulturverksemd regionalt og lokalt* (§4)

Vidare skal kommunane *sørgje for at kulturlivet har føreseielege utviklingsvilkår [...] fremja profesjonalitet og kvalitet i kulturtilbodet og leggja til rette for deltaking i kulturaktivitetar, og å sørgje for at personar, organisasjonar og institusjonar har tilgang til informasjon om ordningar med økonomisk støtte og om andre verkemiddel og tiltak* (§5).

Kulturlova gir slik tydelege oppdrag til kommunane, men har vore gjenstand for debatt for å ikkje vere tydeleg nok som lovpålegging av oppgåver og som styringsverktøy.

Med bakgrunn i kulturmeldinga *Kulturens kraft – Kulturpolitikk for framtida*. Meld. St. 8 (2018-19), og i Stortingets innstilling: Innst. 258 S (2018-19), vart det etablert at regjeringa skulle gå gjennom *kulturlova*.

Målet er å etablere kulturlova som eit tydelegare styringsverktøy, som skildrar oppgåve- og ansvarsfordelinga mellom forvaltningsnivåa, og som reflekterer nasjonale mål for kulturen. Vidare skal ein vurdere lovfesting av armlengdsprinsippet

Vurdering:

Lovendringane i høyringsutkastet følgjer under, med vurdering.

§ 1 skal lyde:

§ 1 Føremål

Lova skal leggja til rette for ei open og opplyst offentleg samtale gjennom å fastleggja offentlege styresmakters ansvar for å fremja og leggja til rette for eit breitt spekter av kulturverksemd i tråd med prinsippet om armlengds avstand, slik at alle kan få høve til å delta i kulturaktivitetar og oppleve eit mangfald av kulturuttrykk.

Vurdering:

Føremålet med endringa er å tydeleggjere at offentleg politikk og verkemidlar på kulturområdet er ein viktig del av styresmaktene si oppgåve og innsats for å leggje til rette for ytringsfridom, og open og opplyst samtale.

Endringa er knytt til GrL §100, 6. ledd, og det såkalla *intrastrukturkravet*. Dette kravet omhandlar at styresmaktene ikkje berre passivt skal avstå frå inngrep i ytringsfridomen, men aktivt legge til rette for kanalar og institusjonar, og for ein open og opplyst offentleg samtale. Staten har i Grunnlova eit ansvar for oppbygginga av det offentlege rom.

Kunst og kulturuttrykk er ytringar, og arenaar og institusjonar som bibliotek, galleri, museum og scener legg til rette for idear, debatt, samtale og nettopp ytringar. Lov om folkebibliotek har sidan 2012 hatt formål om liknande perspektiv.

Endringa gjeld først og fremst forpliktingar til demokrati og ytringsfridom, og ikkje rettar til finansiering eller konkrete løyvingar. Formålsparagrafen vil vere ei rettesnor om at kulturpolitikken omhandlar sentrale demokratiske verdiar, i tillegg til fritidsaktivitetar, underhaldning eller estetiske kvalitetar.

Formålet pålegg kommunane å sikre at ytringsfridomen har gode tilhøve lokalt, ved å aktivt sikre møteplassar og arenaar som del av infrastrukturen, og at kulturlivet har finansielle høve til å faktisk vere aktive partar. Dersom det offentlege rom ikkje fungerer, må kommunane aktivt legge til rette for utvikling.

Kommunedirektøren vurderer at koplinga mellom ny kulturlov og allereie eksisterande krav i Grunnlova er naturleg, og tydeleggjer kulturens avgjerande del av ytringsfridom og demokrati. Folkebiblioteka har sidan 2012 hatt liknande formål, og det er naturleg at det vert gjort ei lovmessig presisering av desse perspektiva gjeldande større delar av kulturfeltet.

Ny § 2 a skal lyde:

§ 2a Prinsippet om armlengds avstand

Avgjerder som i hovudsak er baserte på kunstnerisk eller kulturfagleg skjønn, skal treffast av personar eller verksemdar med relevant fagkompetanse. Politiske styresmakter kan ikkje overprøva eller instruera om innhaldet i slike avgjerder. Dette er ikkje til hinder for overordna styring gjennom økonomiske og juridiske rammer og generelle mål.

Første ledd gjeld ikkje avgjerder basert på kulturmiljøfagleg skjønn, inkludert avgjerder om tildeling av tilskot til tiltak knytte til kulturmiljø, eller til ivaretaking av tradisjonshandverk når tilskotet har samanheng med slike tiltak.

Vurdering:

Prinsippet om avstand mellom politisk avgjerdstakar og faglege vurderingar innan kunst og kultur er ikkje lovfesta. Nasjonale forventingar til offentleg planlegging legg opp til at kommunane skal legge til rette for eit fritt og uavhengig kulturliv. Bakgrunnen for dette er mellom anna at kulturen må utviklast sjølvstendig og at styresmaktene ikkje må gripe inn i kunstnariske val, som dermed ville kunne påverke ytringsfridomen og tilhøva

for eit levande demokrati. Det har i lovarbeidet vore usemje om lovfestinga av armlengds avstand, sidan ein kan argumentere at prinsippet følgjer av Grunnlova. Dagens kulturlov impliserer dette.

Oppfatninga av at staten og styresmaktene bidrar til å oppretthalde demokratiet ved å vere med å finansiere kunst og kultur er ikkje ny, og det er ein normal grunnregel at politiske organ ikkje skal gripe inn. Likevel kan styremaktene ha varierende forventingar til kva samfunnsoppdrag kulturen skal ta, og det er ikkje ein motsetnad at det generelt eksisterer forventingar til kulturen som samfunnsaktør.

Ansvar for å legge til rette for ytringsfridom, demokrati og ein open og opplyst samtale kan for kulturområdet sjåast i to delar: (1) på den ein sida skal styresmaktene ha eit ansvar for positiv tilrettelegging av eit mangfald av kulturverksemd, og (2) på den andre sida skal ein sikre kunstnarleg fridom for innhaldsproduserande kulturaktørar og armlengds avstand i forvaltning av kulturpolitiske verkemiddel.

Departementet viser til at det er innhaldet som skal ha armlengds avstand, mens rammene kan framleis ha med politiske forventingar: t.d. retningslinjer for tilskot, og prioriteringar av universell utforming og inkludering. Forventingar til konkrete arrangement, t.d. eit jubileum, ligg nærmare grensa, men kan vere akseptabelt så lenge det konkrete innhaldet vert avgjort av eit fagleg skjøn, t.d. på kva for kunstnariske verk som skal visast, samtaletema, deltakarar, perspektiv som skal ha fokus og liknande. Og ha forventingar til desse punkta vil vere over grensa.

I Alver kommune vert tilskotsordningar til lag og organisasjonar, og prosjektmidlar til produksjon og framsyning, avgjort etter politisk handsaming, delegert til utval for oppvekst, kunnskap og kultur. Det same gjeld etablerings- og arbeidsstipend. Handsaminga baserer seg på ei fagleg vurdering før tildeling.

Priskomitear til kultur- og frivilligheita har politisk deltaking. Den kulturelle skulesekken og den kulturelle spaserstokken har ein samansett komite med kunst- og kulturfagleg kompetanse, brukarar, samarbeidspartar og representantar frå både lovpålagde og samarbeidande råd. Kommunedirektøren vurderer at ein må ta ein enkel gjennomgang av tildelingsmetodikken.

Eigarskap til kulturinstitusjonar og liknande vert ikkje vurdert til å vere ei problemstilling for Alver kommune, men kulturlova vil treffe kommunal kulturdrift- og tenester. Omfanget av armlengdsprinsippet vil gjelde breitt, med formuleringa *kunstarleg og fagleg*, og vil dekke mange ulike situasjonar.

Kulturarv, som museum, utstillingar, arkiv og liknande er omfatta av kulturlova og armlengdsprinsippet. Prinsippet vil etter forslaget ha unntak for kulturmiljøsaker konkret, som departementet vurderer å ligge noko utanfor kulturlova sitt verkeområde. Sjølv om kulturmiljøfaglege vurderingar vert gjort av fagleg kompetanse, vil desse i ein del tilfelle stå opp mot andre viktige samfunnsinteresser, som bør ha politisk heilskapleg prioritering.

Kommunedirektøren vurderer at lovfesting av armlengds avstand er naturleg, som oppfølging av offentlege styresmakters eksisterande rolle, og for å danne grenser mellom politiske avgjersler og kunstnarlege og faglege vurderingar. Kommunedirektøren støttar at kulturmiljøområdet må kunne prøvast opp mot heilskaplege perspektiv.

Likevel er det svært viktig at kulturmiljøfaglege vurderingar i seg sjølv ikkje vert påverka av politiske forventingar, og departementet bør vurdere om unntaket i føreslått §2 bør justerast. Særleg er dette viktig frå eit kommunalt perspektiv, der formell mynde ofte ligg hos andre forvaltningsnivå.

§ 4 skal lyde:

§ 4 Fylkeskommunens og kommunens oppgåver

Fylkeskommunen og kommunen skal syta for økonomiske, organisatoriske, informerande og andre relevante verkemiddel og tiltak som fremjar og legg til rette for eit breitt spekter av kulturverksemd regionalt og lokalt.

Fylkeskommunen og kommunen skal ha oversikt over status og utviklingsbehov på kulturfeltet. Oversikta skal vere skriftleg. Fylkeskommunen og kommunen skal i arbeidet sitt med planar etter plan- og bygningslova kapittel 8 og 11 fastsetja overordna mål og strategiar for kulturfeltet. Måla og strategiane bør vere eigna til å møte dei utfordringane fylkeskommunen og kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten nevnt i

første punktum.

Vurdering:

Utkastet legg fram ei tydeleggjering av kommunanes oppgåve for å legge rammer for lokal kultur, ytringar og samfunnsliv, ved å setje krav om planlegging for kulturfeltet, og krevje at ein skal ha oversikt over status og utviklingsbehov.

Kulturområdet er i Alver kommune sin kommuneplan ein av fire hovudsatsingar. Gjennom kommunedelplanarbeidet for kultur, idrett og friluftsliv detaljerast dette ytterlegare.

Kommunedirektøren ser det som naturleg å støtte lovfesting av kulturplanlegging i kommunane, knytt opp mot plan- og bygningslova. Dette vil nettopp gjelde kommuneplanens samfunnsdel og om naudsynt eigne kommunedelplanar.

Krav om oversikt over status og behov i kommunane er ei naturleg oppfølging av dette. Sjølv om planlegging etter plan- og bygningslova vil følgje sistnemnde lov sine krav, vert det gjort anna viktig kulturplanlegging i kommunane, til dømes gjennom temaplanar og strategiar. Kulturområdet har godt av auka fokus på heilskapleg statistikk og objektive vurderingar. Kommunedirektøren støttar utkastet òg på dette punktet.

Økonomiske konsekvensar

Departementet vurderer at lovendringa ikkje har økonomiske eller administrative konsekvensar.

Kommunedirektøren vurderer at det må gjerast ein enkel gjennomgang av tilskotshandsaminga for å sjå behov for endringar. Planprosessar for kultur i Alver er allereie prioritert og i siste fase.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren tilrår å høyringssvar med følgjande vedtaktspunkt:

1. Alver kommune støttar føremålet med revideringa av kulturlova.
2. Alver kommune støttar §1 i lovforslaget, med forankring i Grl. §100, sjette ledd
3. Alver kommune støttar §2 i lovforslaget, med fastslåing av armlengdsprinsippet, offentlege styresmakters ansvar for positiv tilrettelegging for eit mangfald av kulturverksemd, samt fastslåing av eit skilje mellom ansvaret for styring og rammer på den eine sida, og faglege vurderingar og innhaldsproduksjon på den andre.
4. Alver kommune ser at kulturmiljøområdet bør kunne vere gjenstand for politiske prioriteringar, men meiner at dei konkrete faglege og innhaldsaktige vurderingane på kulturmiljø må omfattast av armlengdsprinsippet, særleg sett i eit kommunalt og lokalt forvaltningsperspektiv der formell mynde ofte ligg hos andre forvaltningsnivå
5. Alver kommune støtter §4 i lovforslaget, men ønskjer ei sterkare formulering som omfattar planlegging utover planar etter plan- og bygningslova.

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-144, FA-C20
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 28.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
089/23	Alver kommunestyre	22.06.2023
025/23	Eldreråd	05.06.2023
020/23	Ungdomsråd	05.06.2023
036/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
022/23	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	05.06.2023

Temaplan for friluftslivets ferdselsårer 2022-26, ro- og padleled

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtar temaplan for friluftslivets ferdselsårer sin ro- og padleled.

Eldreråd 05.06.2023:

Handsaming:

Eirik B. Utne-tenesteleiar kultur orienterte i saka.

Eldrerådet sluttar seg til framlagd temaplan for friluftslivets ferdselsårer 2022-2026, ro- og padleled.

Samrøystes vedteke.

ER- 025/23 utfale:

Eldrerådet sluttar seg til framlagd temaplan for friluftslivets ferdselsårer 2022-2026, ro- og padleled.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Eirik B. Utne-einingsleiar Kultur

Fellesframlegg:

RMNF støttar satsinga på utsetjingsstader med universell utforming.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 022/23 utfale:

RMNF støttar satsinga på utsetjingsstader med universell utforming.

Ungdomsråd 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering i saka v/Robert Lorang Hansen

UR- 020/23 utfale:

Ungdomsrådet støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.

Samrøystes

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 036/23 innstilling:

Kommunestyret vedtar temaplan for friluftslivets ferdselsårer sin ro- og padledel.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i ungdomsråd, eldreråd, råd for menneske med nedsett funksjonsevne.

Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Temaplan for friluftslivets ferdselsårer vart vedtatt hausten 2022. Eit av tiltaka i planen var utarbeiding av friluftslivets ferdselsårer til sjøs og på vatn. Som følge av ei stigande interesse for ferdsel langs fjord og i vatn, og også som eit ledd i attraktivitetsbygginga av Alver kommune vil ein gjennom ein ro- og padleplan få kartlagd, synleggjort, og forslått tiltak på stader med dei mest attraktive ro- og padlerutene i kommunen. Som ein del av kartlegginga er det sett på bl.a. parkeringstilhøve, utsetjingsstader og tilgang for ålmenta. Vestland fylkeskommune har lyst ut og tildelt midlar til kartlegging og gradering av ro- og padleruter. Bergen og Omland Friluftsråd søkte etter avtale på vegne av Alver kommune, og fekk kr 50 000 til dette arbeidet. Forslag til ro- og padleruter som kan graderast er difor med som ein del av planforslaget.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur vedtok i møte 7.februar sak 020/23 å leggja planen ut på høyring med høyringsfrist 31.mars. Denne saka gjeld endeleg vedtak av plan for friluftslivets ferdselsårer sin ro- og padledel 2022-2026.

Utarbeiding av planen og medverknad:

Friluftslivets ferdselsårer sin ro- og padledel har følgd metodikken i Vestland fylkeskommune sin prosjektplan «Ro- og padleruter i Vestland 2022-26». I tråd med denne er prosessen gjennomført i fire steg:

1. Oppstart (forankring, prosjektplan og annonsering)
2. Kartlegging av no-status
3. Analysera og vurderer tiltak
4. Samanstilling og vedtak

Det vart sett ned ei tverrfagleg arbeidsgruppe med representantar frå eit utval relevante frivillige organisasjonar i Alver kommune, kulturavdelinga og stab samfunnsutvikling. Arbeidsgruppa har hatt ansvar for heile planprosessen, og har også utarbeida planen. Kartlegginga er gjort av arbeidsgruppa i samarbeid med og i dialog med ressurspersonar, lag og organisasjonar. Det har vore ein viktig del av prosessen og informasjons- og kompetanseinnhentinga at det har vore med representantar frå det frivillige organisasjonslivet i kommunen.

Innspel til planen:

Planen vart lagt ut på høyring 14.februar. Dette vart kunngjort på nettsidene, på Facebook og i lokalavisene. I tillegg vart det sendt ut brev til aktuelle lag og organisasjonar. Det kom åtte skriftlege innspel i løpet av høyringsperioden. Innspela er oppsummert og kommentert i eige vedlegg lagt ved saka.

Økonomiske konsekvensar:

Nokre av tiltaka kan gjennomførast som del av ordinær drift og innanfor gjeldande ramme og/eller med midlar som er sett av i fond til skiltprosjekt. I tillegg kjem større einskildtiltak, jf kapittel 5.3. Desse vert tatt med og prioriterte i samband med kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren rår til at temaplan for friluftslivets ferdselsårer sin ro- og padledel vert vedtatt slik den ligg føre.

Vedlegg i saken:

30.05.2023	Temaplan for friluftslivets ferdselsårer	1933558
30.05.2023	Innspele_ro_padleplan	1933559
30.05.2023	Utsettjingsstader	1933560
30.05.2023	Registreringsskjema ro- og padleruter	1933561

Arkiv:

<arkivID><jplD> FE-144, Plannavn-
Kommunedelplan
for Barnehage og
Skulebruk, Komnr-
4631

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

11.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
035/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
061/23	Alver formannskap	08.06.2023
090/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Vedtak om oppstart av planarbeid og høyring planprogram - Barnehage og skulebruksplan for Alver kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek at det vert kunngjort oppstart av arbeid med kommunedelplan «Barnehage og skulebruksplan» i Alver kommune, og at det samstundes vert lagt ut planprogram for planen til offentleg høyring og ettersyn i minimum 6 veker. I tillegg gjev kommunestyret løyve til innhenting av konsulenttilbod for planarbeidet avgrensa opp til stipulert kostnad på 1 million kroner. Vedtaket har heimel i plan og bygningslova kapittel 11 (§11-13). Til finansiering nyttast disposisjonsfondet.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Rolf Raknes- fagleiar Areal og samfunn
Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 035/23 utfale:

Kommunestyret vedtek at det vert kunngjort oppstart av arbeid med kommunedelplan «Barnehage og skulebruksplan» i Alver kommune, og at det samstundes vert lagt ut planprogram for planen til offentleg høyring og ettersyn i minimum 6 veker. I tillegg gjev kommunestyret løyve til innhenting av konsulenttilbod for planarbeidet avgrensa opp til stipulert kostnad på 1 million kroner. Vedtaket har heimel i plan og bygningslova kapittel 11 (§11-13). Til finansiering nyttast disposisjonsfondet.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 061/23 innstilling:

Kommunestyret vedtek at det vert kunngjort oppstart av arbeid med kommunedelplan «Barnehage og skulebruksplan» i Alver kommune, og at det samstundes vert lagt ut planprogram for planen til offentleg høyring og ettersyn i minimum 6 veker. I tillegg gjev kommunestyret løyve til innhenting av konsulenttilbod for planarbeidet avgrensa opp til stipulert kostnad på 1 million kroner. Vedtaket har heimel i plan og bygningslova kapittel 11 (§11-13). Til finansiering nyttast disposisjonsfondet.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur.

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Alver kommune skal utarbeide ein barnehage- og skulebruksplan. Dette i samsvar med vedtak i kommunestyret desember 2022, sak 182/22 – Budsjett 2023 – Økonomiplan 2023-2026. I saksutgreiinga har kommunedirektøren lagt inn framlegg om å starte prosessen med utarbeiding av ein barnehage- og skulebruksplan. Planen skal vere hjelp i arbeidet med å møte demografiendringane i samband med barne- og elevtalsutviklinga i kommunen.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

I sak 182/22 – Budsjett 2023 – Økonomiplan 2023-2026 vart det fremja å starte prosessen med ny barnehage og skulebruksplan for Alver kommune. Administrasjonen legg dette til grunn som mandat for å setje i gang planprosjekt for tema. I dette saksframlegget vert det difor lagt fram framlegg til planprogram og forslag om oppstart av planarbeid i samsvar med prosessreglane i plan og bygningslova. Planen skal gjennomførast som ein kommunedelplan.

Sakshistorikk

Plansaka har tidlegare vore lagt fram til handsaming i utval, formannskap og kommunestyre. Kommunestyret gjorde vedtak om utsetting der det lyder: «kommunestyret ber om at saka kjem tilbake med eit breiare mandat for skulebruksplan og at fleire omsyn enn økonomi og struktur vert vekta.»

Administrasjonen har jobba vidare med denne bestillinga i sak 015/23 - Oppstart kommunedelplan - Barnehage og skulebruksplan, og med bakgrunn i dei attendemeldingane som kom i samband med saksutsettinga har administrasjonen no lagt vekt på å utdjupe og å få til ei breiare skildring av kva planlegginga skal omhandle, i planprogrammet. Det er i planprogrammet rammene for planlegginga skal skildrast, og innhaldet er no revidert med omsyn til ei breiare utgreiing og planlegging der fleire omsyn enn økonomi og struktur inngår som tema. Revidert planprogram vert difor no lagt fram for ny handsaming i kommunestyret.

[Lenke til framlegg planprogram.](#) (PDF eksport vedlagt)

Behov

Det vil vera behov for konsulentbistand i samband med utarbeidinga av plan.

Vurderingsgrunnlag

Lovverk:

- [Barnekonvensjonen](#)
- [Barnehagelova](#)
- [Opplæringslova](#)
- [Plan- og bygningslova](#)
- [Arbeidsmiljølova](#)
- [Folkehelselova](#)
- [Helse og omsorgstenestelova](#)
- [Forskrift om miljøretta helsevern](#)
- [Læreplanverket - LK20 - overordna del](#)

[Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging 2019-23 \(Regjeringen.no\)](#)

[Kommuneplan for Alver kommune, samfunnsdelen - digital versjon i FRAMSIKT](#)

[Digital planoversikt Alver kommune.](#)

Arbeidet med kommuneplanen sin arealdel (KPA)som er pågåande.

Planlagt offentlig høyring og ettersyn for KPA er sett til hausten 2023.

Vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at det er viktig å komme i gang med denne planen. Den vil ha stor nytte i det vidare arbeidet med ei best mogeleg løysing for barnehagar og skular i Alver kommune. Prosjektet bør gjennomførast som ein kommunedelplan med omsyn til dei planleggingsaktivitetane som prosessreglane i plan og bygningslova legg opp til. Difor er rådet å starte planprosessen med å kunngjere planoppstart og samstundes leggje ut planprogram til offentlig høyring og ettersyn. Gjennom dette sikrast ein open og inkluderande prosess omkring dette viktige tema.

Alternativ

1. Nullalternativ , fortsetje som i dag med barnehage og skulebruk som for dei tre tidlegare kommunane.
2. Planlegging, finna nye løysingar for Alver kommune sin framtidige barnehage og skulebruk.

Økonomi

Prosjektet er tenkt gjennomført med bruk av konsulent. Ut frå tidlegare erfaring vert no kostnaden stipulert til om lag 1 million kroner. Konsulentoppdrag under omlag 1,2 millionar kroner kan gå som avgrensa tilbodskonkurranse der tre kvalifiserte konsulentar vert invitert til å delta. Endeleg kostnad vil liggje føre etter gjennomført tilbodskonkurranse.

Risiko

Det er i utgangspunktet tre tidlegare kommunar sin barnehage og skulebruk som no skal sjåast under eitt. Det vil vera ein risiko at tidlegare praksis framleis vil prege planarbeidet. Det kan og vere at ulike kulturar innan desse praksisane kan vera utfordrande å endre på.

Manglande planlegging kan gje dårleg utnytting av ressursane framover.

Kommunedirektøren si tilråding

Kommunedirektøren rår til at det vert kunngjort oppstart av arbeid med kommunedelplan «Barnehage og skulebruksplan» i Alver kommune, og at det samstundes vert lagt ut planprogram for planen til offentlig høyring og ettersyn i minimum 6 veker. I tillegg rår kommunedirektøren til å løyve midlar til innhenting av konsulenttilbod for planarbeidet ,avgrensa til stipulert kostnad 1 million kroner, finansiert frå disposisjonsfondet.

Vedlegg i saken:

30.05.2023 Framlegg_Planprogram_KDP_barnehage_skulebruksplan_25052023 1932286

Arkiv: <arkivID><jpID> FA-A10
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 22.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
034/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
060/23	Alver formannskap	08.06.2023
091/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Utviding av tal teljetidspunkt barnehage

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024. Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12.

Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage. Saksbehandlingsreglar for etablering av forskrift skal følgjast i dette arbeidet.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Kristin Moe-tenesteleiar Oppvekst svara på spørsmål i saka.

Kommunedirektøren sitt framlegg vart vedteke med 5 røyster (Leila Bjørge-Sp, Anna Nordlund-SV, Marit Gro Berge-SV, Jostein Borlaug-AP, May Britt Vågenes Gjerde-Sp) mot (Yngve Walaker-Frp, Christiel Villanger Håland-H, Sølvi Vatnøy-Krf)

OKK- 034/23 utfale:

Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024. Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12.

Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage. Saksbehandlingsreglar for etablering av forskrift skal følgjast i dette arbeidet.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Framlegg frå S.Lavik-KRF:

Alver kommune opprettheld ett teljetidspunkt for barnehagane. Dei kommunale og dei private barnehagane må telja barn på samme tidspunkt for å gje eit likeverdig grunnlag for tilskotsberekning. Dei kommunale barnehagane må praktisera løpande opptak, i tråd med praksis hjå dei private.

Framlegget vart vedteke med 6 røyster, mot 5 røyster (J.Hellestveit-SP, N.Bognøy-AP, S.Sekkingstad-SP, T.Helland-SP og Ø.Oddekalv-AP)

Kommunedirektøren sitt framlegg fekk 5 røyster og fall, mot 6 røyster.

FO- 060/23 innstilling:

Alver kommune opprettheld ett teljetidspunkt for barnehagane. Dei kommunale og dei private barnehagane må telja barn på samme tidspunkt for å gje eit likeverdig grunnlag for tilskotsberekning. Dei kommunale barnehagane må praktisera løpande opptak, i tråd med praksis hjå dei private.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i utval for oppvekst, kunnskap og kultur

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

Saka er ei oppfølging av vedtak i formannskapet 09.02.23, som byggjer på vedtak i kommunestyret 15.12.22, gjeldande sak 182/22 Økonomiplan 2023-2026.

Vedtaket omhandlar fleire verbalpunkt, mellom anna eit punkt om teljetidspunkt barnehage. I verbalpunktet nr. 22 Tenesteyting barnehagar og barnehagestrukturplan står det:

«Det opplyst frå administrasjonen at det er pr. i dag 600 ledige barnehageplassar i Alver. Dette har ført til at Folkepartiet har revurdert antall teljetidspunkt og en ny barnehagestrukturplan. Vi ønskjer at det vert innført tre teljetidspunkt pr. år. Dette vil ha innverknad på kommunen sin økonomi. Folkepartiet trur også at dette vil gjøre det enklere for foreldre og barnehage å ta inn nye barn inne i ett barnehage år. Dette ses på som nødvendig ihht. kommunen sin økonomiske situasjon».

Med verbalpunktet forstår administrasjonen at kommunestyret har vedtatt ein intensjon om å innføre tre teljetidspunkt for barnehagane i kommunen, og framlegg til vedtak som vart lagt fram frå kommunedirektøren si side byggjer på denne forståinga.

I sak 003/23 fatta formannskapet følgjande vedtak:

«Formannskapet sender saka på fire veker høyring til barnehagane i Alver kommune, og ber om å få saka attende etter saka har vore på høyring.»

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Fleire kommunar har innført fleire teljetidspunkt i året.

Etter Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 12 Rapportering av barn i private barnehager kan kommunen: «i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.»

Sakshistorikk

Temaet har tidlegare vore handsama politisk i 2021, og i sak 080/21 fremja kommunedirektøren å innføre følgjande tre teljetidspunkt i året; 15. februar, 15. august og 15.desember.

Kommunestyret fatta den gong vedtak om å halde på eitt teljetidspunkt i kommunale og private barnehagar, og at det skulle vere 15.12, som er den obligatoriske teljedatoen i samband med BASIL-rapporteringa.

Saka har no vore på høyring til barnehagane, og det kom inn uttale frå:

Samarbeidsutvalet ved Austebygd skule og Austebygd barnehage

PBL Alver lokallag (som representerer dei fleste private barnehagane i kommunen)

Leiketun barnehage

Leirdalen barnehage

Utdanningsforbundet Alver

Knarvik barnehage og PBL Alver lokallag gav uttale då saka var til handsaming i februar, og desse er også lagt ved saka no.

Behov

Vurderingsgrunnlag

Dei største endringane i forhold til tal barn i barnehagane i Alver kommune er knytt til nytt barnehageår. Dei eldste barna i barnehagen byrjar på skulen og nye barn tar til i barnehagen. Barna har rett til barnehageplass frå fylte 1 år 1. september, 1. oktober og 1. november, og kommunen har krav på seg om å tilby barnehageplass i samsvar med denne retten. I praksis betyr det at barn etter søknad, har rett til barnehageplass frå fylte 1 år frå august av og ut over hausten, uavhengig av tal teljetidspunkt.

Med fleire teljetidspunkt i året, vil dei private barnehagane få justert driftstilskot for barn som blir tatt opp i løpet av barnehageåret.

Alver kommune har teljetidspunkt den 15.12. Dette i samsvar med bestemmingar i Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 12. Rapportering av barn i private barnehager:

«Eier av private barnehager skal hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember. Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene.

Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner».

Partar

Saka er relevant for føresette, private barnehagar og kommunen.

Private barnehagar representert ved eigar vil ha interesse i berekningsgrunnlaget for tildeling av tilskot til drift av barnehagen, og er difor definert som part i saka.

Kommunen er å rekne som part i saka, då det er drifta i dei kommunale barnehagane som dannar grunnlag for tilskot til dei private barnehagane samt at tal teljetidspunkt får konsekvens for kommunen sine overføringer til private barnehagar.

Saka er også relevant for brukarar av barnehagane i kommunen, som vil ha interesse av eit så godt og fleksibelt barnehagetilbod som mogleg. Tildeling av barnehageplass i løpet av året, i samsvar med familien sitt behov for plass i barnehage, vil vere eit døme på dette. Eit anna døme kan vere å få tilbod om barnehageplass i nærleiken av heimen, eller i samsvar med søknad, for å unngå at familien opplever utfordringar i høve til logistikk mellom heim – barnehage – jobb.

Innspel som er sendt inn i samband med høyringa og vurdering av desse:

Samarbeidsutvalet ved Austebygd skule og Austebygd barnehage melder at dei støttar framlegget om å etablere ein praksis med tre teljetidspunkt. Dei grunngjev dette ut frå familiar som har trong for barnehageplass og at kommunen gjennom året betalar for rett tal barn i barnehagane. SU meiner også at dei barna som har lovfesta rett til barnehageplass (ut november månad) bør vere med i teljinga i september.

Vurdering av uttalen: Momenta er i stor grad i samsvar med framlegg og vurdering frå administrasjonen si side. Innspelet om at å rekne med barn som blir tatt opp i perioden 2.9-30.11 til teljetidspunktet i september, kan vurderast i samband med eventuell utarbeiding av lokal retningsline for tilskot til private barnehagar i kommunen.

Leiketun barnehage har strukturert sine innspel etter hovudpunkta teljetidspunkt, ledige barnehageplassar, økonomiske konsekvensar for drifta av barnehagen, konsekvensar for personalet, konsekvensar for barn med rett til barnehageplass og lik behandling av alle barnehagebarn i Alver.

Teljetidspunkt: Barnehagen viser i sin uttale til at dei private barnehagane gjennomfører kontinuerlege opptak gjennom året, og at fleire teljetidspunkt ikkje vil medverke til å auke opptaket i dei private barnehagane. Tre

teljetidspunkt vil medføre eit meirarbeid for barnehagen og det kan gjere barnehagedrifta usikker, då dei kan få endringar i driftstilskotet tre gonger.

Ledige barnehageplassar: Leiketun barnehage viser til at det er feil i tal ledige plassar i barnehagen som vart presentert for politisk. Verbalpunktet frå 15.12.22 kan få uheldige konsekvensar for utkantene i kommunen, då det er der det er færrest barn. Barnehagen spør om det er dette politikarane i Alver vil oppnå.

Økonomiske konsekvensar for drifta av barnehagen: Fleire teljetidspunkt vil gjere det svært vanskeleg å planleggje drifta i barnehagen. Barnehagen har dei siste åra ikkje hatt stort handlingsrom, og det er viktig å kunne ha mest mogleg stabilt økonomisk grunnlag.

Konsekvensar for personalet: Barnehagen ønskjer stabil arbeidskraft til det beste for barna. Dei ser for seg at fleire ulike tildelingar i løpet av året kan føre til at tilsette må bli permittert i periodar. Utviding av personalgruppa i periodar vert i praksis vanskeleg. Barnehagen uttrykkjer uro for å miste dyktige tilsette.

Konsekvensar for barn med rett til barnehageplass: Dersom barn med rett på barnehageplass søker om plass mellom teljetidspunkta, kan det det føre til at barnehagen ikkje kan tilby slik plass, ettersom dei ikkje har økonomi til å tilsetje ekstra personale. Barnehagen viser i uttalen til Bergen kommune, som gjev driftstilskot til desse barna utanom teljetidspunkta også.

Lik behandling av alle barnehagebarn i Alver: Leiketun barnehage uttrykkjer at eventuell innføring av fleire teljetidspunkt må få lik konsekvens for både kommunale og private barnehagar i kommunen. Dei visert til at kommunen har stordriftsfordeler i høve til rekneskap og revisjon, innkjøp m.m.

Leiketun barnehage avsluttar sin uttale med at dei ikkje ønskjer tre teljetidspunkt for barnehagane i kommunen. Dette for at barnehagen skal ha eit oversiktleg og føreseieleg driftsgrunnlag. Det er også viktig for å ha eit godt, stabilt og kompetent personale, noko som er til barna sitt beste.

Vurdering av uttalen:

Fleire teljetidspunkt kan bidra til at dei kommunale barnehagane tar opp fleire barn i løpet av barnehageåret, og slik bidra til at kommunen tilbyr eit meir likeverdig tilbod.

Erfaringsvis er det færre barn som sluttar i barnehagen i løpet av året enn nye som startar opp, så fleire teljetidspunkt kan også vere til gunst i høve til tilskotet til barnehagane. Det blir opp til den einskilde barnehage å avgjere korleis barnehagen skal organsierast med omsyn til bemanning. Det vil til dømes vere mogleg å ha ein prosent av ei stilling på topp, som kan gå inn ved vikarbehov. Dette kan vere med på å sikre stabilitet og gode arbeidsvilkår for dei tilsette og kvalitet i tilbodet til barna.

Ved innføring av fleire teljetidspunkt får den einskilde barnehage kompensert opptak av nye barn på eit tidlegare tidspunkt, og med det eit økonomisk handlingsrom for å ta inn barn i løpet av barnehageåret.

Tal ledige plassar i barnehagane er presentert til politisk både med omsyn til godkjenning og pedagogisk kapasitet. Det er opp til dei private barnehagane å vurdere kor mange barn dei vil ta inn i barnehagen, innafor rammene for godkjenning.

Eit godt, stabilt og kompetent personale er viktig for kvaliteten i barnehagetilbodet.

Knavik barnehage har kome med fire innspel til saka. Dei er strukturert etter følgjande oppsett:

Rett til barnehageplass: Barnehagen viser til at barn som fyller 1 år ut over hausten har lovfesta rett til barnehageplass, og at med teljedato 01.09 vil ikkje barnehagen få tilskot for barn som startar i barnehagen frå 02.09 og til 15.12. Tap av inntekter i fleire månader vil få store konsekvensar for drift.

Sikre kvalifisert bemanning: Barnehagen viser til at det er uheldig at det blir skapt usikkerheit rundt tilskot og inntekt. Konsekvensen av ein teljedato i september kan vere permittering av personale for kortare eller lengre periode. Barnehagen stiller spørsmål ved kva det vil ha å seie for å sikre eit kvalifisert pedagogisk personale, samt korleis kommunen vil løyse personalsituasjonen i forhold til tilsetjing og permittering gjennom barnehageåret.

Administrative kostnader: Barnehaugen ber om at det blir utarbeidd oversyn over auke i kostnader ved innføring av fleire teljetidspunkt.

Ledige barnehageplassar: Barnehaugen viser til at administrasjonen har vist ei uheldig framstilling av tal ledige barnehageplassar i kommunen, og ber om at det faktiske talet blir presentert for politisk.

Vurdering av uttalen: Med eitt teljetidspunkt vil barnehagane få tilskot etter tal barn i barnehaugen ved teljing. I dag er teljetidspunktet 15.12. Barn som får plass i barnehaugen etter 15.12.23, er ikkje med i grunnlag for tilskot før neste teljing, 15.12.24. Ved fleire teljetidspunkt i året, kan barnehagane få tilskot for barn som startar i barnehaugen på eit tidlegare tidspunkt enn ved berre eit teljetidspunkt. Innføring av fleire teljetidspunkt vil vere til gunst for dei private barnehagane som tar inn barn etter teljetidspunktet 15.12 og i løpet av barnehageåret.

Det kan vere aktuelt å dokumentere kva innføring av fleire teljetidspunkt har å seie for kapasitet og oppgåver i administrasjonen, men desse oppgåvene er meint å skulle løysast innfor eksisterande rammer.

I høve til oversyn ledig kapasitet barnehagane i kommunen, har administrasjonen presentert tal både ut frå godkjenning og pedagogisk kapasitet, og vist til at det er opp til den einskilde barnehage å avgjere kor mange barn dei vil ta inn innfor godkjenninga.

Leirdalen barnehage har i sin uttale lagt særleg vekt på distriktpolitikk, og at det er viktig å satse på distrikta. Dei uttrykkjer at eit teljetidspunkt vil vere med på å sikre stabilitet og føreseielege rammer for drifta. Barnehaugen tar inn barn heile året sjølv med berre eit teljetidspunkt, då dei er forplikta til det og tenkjer kundeperspektiv.

Barnehaugen spør i uttalen om kven som søker seg til arbeidsplassar der utryggleiken aukar i takt med tal teljetidspunkt, og seier vidare at med eit teljetidspunkt har barnehaugen høve til å behalde kvalitet og kompetanse det aktuelle barnehageåret.

Leirdalen barnehage etterlyser tiltak i høve til infrastruktur og utbetring av vegstrekkja til Rossland. Det vil vere konstruktivt med eit teljetidspunkt fordi behovet for fleire barnehagar vil auke i framtida. Det kan bli dyrt å byggje ned for så å byggje opp. Dei uttrykkjer at eit teljetidspunkt vil vere det beste for barna.

Vurdering av uttalen:

Fleire teljetidspunkt kan bidra til at dei kommunale barnehagane tar opp fleire barn i løpet av barnehageåret, og bidra til at kommunen tilbyr eit meir likeverdig tilbod.

Erfaringsvis er det færre barn som sluttar i barnehaugen i løpet av året enn nye som startar opp, så fleire teljetidspunkt kan også vere til gunst i høve til tilskotet til barnehagane. Det blir opp til den einskilde barnehage å avgjere korleis barnehaugen skal organsierast med omsyn til bemanning. Det vil til dømes vere mogleg å ha ein prosent av ei stilling på topp, som kan gå inn ved vikarbehov. Dette kan vere med på å sikre stabilitet og gode arbeidsvilkår for dei tilsette og kvalitet i tilbodet til barna.

Ved innføring av fleire teljetidspunkt får den einskilde barnehage kompensert opptak av nye barn på eit tidlegare tidspunkt, og med det eit økonomisk handlingsrom til å ta inn barn i løpet av barnehageåret.

Det å ta heile kommunen i bruk er ei viktig prioritering for Alver kommune, som er nedfelt i samfunnsplanen.

PBL Alver har strukturert sin uttale i høve til områda økonomi, organisering, kvalitet, opptak gjennom heile året, distriktsuvenleg, likebehandling og avsluttar med ei tilråding frå PBL Alver.

Økonomi: PBL Alver viser til at dei ikkje kjenner seg igjen i dei tal over ledige barnehageplassar som er presentert for politisk nivå, og seier at nokre barnehagar har venteliste etter første opptaksmøte i mars. Dei seier også at dei opplever at det er ei misforståing om at ledige plassar er ein kostnad for kommunen. Ut frå PBL Alver sine simuleringar av kva tre teljetidspunkt vil innebære økonomisk, trur dei at tilskota vil auke og med

det bidra til auke i kommunen sine kostnader til barnehage.

Organisering: PBL Alver viser til at tre teljetidspunkt vil bety at bemanninga må oppskalerast eller nedskalerast tre gonger i året for å kunne drive økonomisk berekraftig, og presenterer punktvis korleis dei meiner dette vil gå ut over kvalitet og føreseielegheit for dei tilsette.

Kvalitet: PBL Alver meiner at innføring av tre teljetidspunkt vil føre til at foreldre blir mindre nøgd med barnehagetilbodet, grunna manglande høve til å investere i kompetanse og kvalitet, redusert kapasitet til leing, svekka tilvenningstid, auka sjukefråvær og fleire som sluttar i yrket.

Opptak gjennom heile året: PBL Alver viser til at dei private barnehagane tar inn barn i løpet av barnehageåret, og at dei ikkje kan sjå at innføring av fleire teljetidspunkt skal gje innbyggjarane betre fleksibilitet eller tilgjengelegheit enn slik det er i dag.

PBL Alver viser til at fleire teljetidspunkt kan føre til at barnehagane prioriterer opptak av yngre barn, og at det kan bli vanskelegare for eldre barn å få barnehageplass i løpet av året. PBL Alver trur også at mindre barnehagar kan vegre seg for å ta opp barn i løpet av året, då dette vil krevje kortsiktig oppskalering av tal tilsette. Ved eit teljetidspunkt meiner dei at alle barnehagar vil ha sikra ei jamn og stabil bemanning i det minste for eit år om gongen.

Distriktsuvenleg: PBL Alver viser til eigen undersøking og at innføring av tre teljetidspunkt vil svekke dei minste barnehagane med mindre tilgang på barn. Dette kan bety nedlegging av mindre barnehagar i distriktet og med det at mangfald, valfridom og høve til å ha barnehageplass i nærmiljøet vil forsvinne, og at dette går ut over både barn og føresette si oppleving av kvalitet.

Likebehandling: Dersom det blir innført tre teljetidspunkt i året, har PBL Alver forventning om at det same regimet blir innført i dei kommunale barnehagane. Dei viser til at dersom kommunen sine kostnader til barn i kommunale barnehagar skal danne grunnlaget, må det ut frå eit likebehandlingsprinsipp handsamast likt.

Anbefaling frå PBL Alver: Kommunen må rekne med redusert brukartilfredsheit ved innføring av tre teljetidspunkt. PBL Alver kan heller ikkje sjå at kommunen har noko økonomisk vinst av å innføre tre teljetidspunkt. Barnehagane må sikrast rammevilkår som gir føreseieleg driftsvilkår på minimum eit år fram. Dei private barnehagane tar ved ledig kapasitet inn barn gjennom heile året, og PBL Alver kan difor ikkje sjå kvifor tre teljetidspunkt skal bidra til å gje innbyggjarane betre fleksibilitet. PBL Alver rår til at kommunen held fram med eit årleg teljetidspunkt som i dag.

Vurdering av uttalen:

Administrasjonen har tidlegare presentert oversyn ledig kapasitet både etter godkjenning og pedagogisk kapasitet. Dei fleste barnehagane vil ut frå pedagogiske omsyn ikkje utnytte den totale kapasiteten til barnehagen, og dette er noko dei private barnehagane rår over sjølv. Ledig kapasitet i dei private barnehagane vil ikkje ha noko økonomisk konsekvens for kommunen.

Krav til bemanning i barnehagane er knytt til tal barn, og det vil vere dei same krava gjennom året uavhengig av tal teljetidspunkt. Skilnaden ved eit eller fleire teljetidspunkt vil vere at ein barnehage som tar inn eit ekstra barn i løpet av barnehageåret får økonomiske ressursar til å bemanne opp i samsvar med krav til bemanning i løpet av til dømes våren, dersom kommunen har fleire teljetidspunkt. Ved eit teljetidspunkt, blir ikkje dette kompensert før ved årsslutt. Dei fleste justeringane av tal tilsette vil skje i samband med nytt barnehageår, slik at fleire teljetidspunkt skal i liten grad gå ut over tryggleiken til dei tilsette.

Fleire teljetidspunkt i året kan bidra til at dei kommunale barnehagane kan ta opp fleire barn i løpet av barnehageåret, og med det bidra til eit meir likeverdig barnehagetilbod i heile kommunen. I delar av kommunen kan dette også kunne slå positivt ut i høve til brukartilfredsheit.

Alver kommune praktiserer i dag at barnehagar som tar inn barn i løpet av året bemanner opp i samsvar med krav til bemanning. Det er difor dette slår så sterkt ut på tilskota til dei private to år seinare. Auka bemanning etter 15.12 er med i berekningsgrunnlaget for tilskot, utan at barnehagen sine kostnader er fordelt på riktig tal barn.

Utdanningsforbundet seier i sin uttale at dei ser både positive og negative konsekvensar ved innføring av fleire

teljetidspunkt. Dei finn det positivt at barnehagar som tar inn barn i løpet av barnehageåret raskare får tilskot for desse barna ved fleire teljetidspunkt. Dei viser til at fleire teljetidspunkt kan skape ein uføreseieleg situasjon for dei tilsette.

Utdanningsforbundet seier dei støttar PBL sitt innspel om at barn som har lovfesta rett til barnehageplass fram til 30.11 bør bli med i teljinga pr. 1.9. Dette vil gjere det lettare for barnehagane å rekruttere, og det blir mindre behov for å bemanne opp og ned i løpet av barnehageåret.

Utdanningsforbundet viser til at dei private barnehagane i stor grad har tatt inn nye barn i løpet av barnehageåret, slik at å auke opp teljetidspunkt vil ikkje ha særleg innverknad på fleksibiliteten for foreldra.

Utdanningsforbundet viser også til at fleire medlemmer ønskjer at teljetidspunktet i desember blir flytta til 1.12 eller 1.1, då 15.12 er eit lite gunstig tidspunkt for eit barn å starte i barnehagen. Dei viser også til at teljedatoen 15.12 er styrt av sentrale føringar, og at handlingsrommet til å endre den kanskje ikkje er så stor.

Vurdering av uttalen:

Dei største endringane i tal barn i barnehagane er knytt til nytt barnehageår, og barnehagane vil kunne fastsetje tal tilsette for neste barnehageår etter hovudopptaket. Ved fleire teljetidspunkt vil barnehagen få kompensert for opptak av fleire barn på eit tidlegare tidspunkt enn ved eit teljetidspunkt. Erfaringstal viser at det er fleire barn som tar til i barnehagen i løpet av barnehageåret enn som sluttar. Dersom eit barn sluttar i løpet av barnehageåret, er det opp til barnehagen å vurdere om den skal endre på bemanninga.

Det vil vere mogleg å ha høgare bemanning enn normkrava, som til dømes kan fungere som vikar ved sjukdom. Fleire av dei kommunale barnehagane praktiserer dette i dag.

Fleire teljetidspunkt kan bidra til at dei kommunale barnehagane i større grad kan ta inn barn i løpet av barnehageåret, så slik kan det bidra til auka fleksibilitet i tilbodet.

Teljetidspunktet 15.12 er nedfelt i forskrift om tilskot til dei private barnehagane, så handlingsrommet til å gjere endringar lokalt er som Utdanningsforbundet seier, ikkje stort.

Ulike alternativ

Alver kommune kan halde fram med eit teljetidspunkt i året. For å stette kravet i forskrift om tildeling av tilskot til private barnehagar, må teljetidspunktet då bli 15.12.

Kommunen kan i lokal retningsline bestemme at dei private barnehagane skal rapportere om tal barn, alder på barna og opphaldstid ved fleire tidspunkt i året, samt kva som skal til for at tilskotet blir endra i løpet av året. Lokal retningsline skal fastsetjast før byrjinga av tilskotsåret. For Alver kommune sin del har det vore vurdert å innføre praktisering av to eller tre teljetidspunkt. Aktuelle teljetidspunkt som er presentert i denne saka er 1. mars og 1. september, i tillegg til 15. desember.

Dersom det er aktuelt å innføre to årlege teljetidspunkt i året, vil det eine tidspunktet vere 15.12. Ut frå utgreiinga i saka, vil det vere naturleg å vurdere om datoen 1. mars eller 1. september skal vere den andre teljedatoen.

I samband med høyringa har det frå fleire hald kome innspel om at barn som får barnehageplass på hausten bør vere inkludert i ei eventuell teljing per 1. september. Dersom det er ønskeleg å opne opp for dette, kan det vere aktuelt å etablere eit teljetidspunkt i september.

Erfaringsvis er det fleire familiar som ønskjer barnehageplass i januar/februar. Dette har truleg samband med lengde på foreldrepermisjon. Ved eit teljetidspunkt i mars vil barnehagane kunne få justert tilskot for våren, i samsvar med faktisk tal barn i barnehagen.

Tre teljetidspunkt i året vil kunne dekkje begge desse omsyna.

Økonomiske konsekvensar

Dersom det er vesentlege endringar i aktivitetsnivået i ein privat barnehage, skal kommunen berekne tilskotet på nytt. I praksis har Alver kommune definert at vesentleg endring skal vere knytt til om det fører til endring i

tal avdelingar i barnehagen.

Fleire teljetidspunkt i året vil medføre at administrasjonen bereknar tilskotet til dei private barnehagane tilsvarende, ved at kommunen skriv nye vedtak for dei barnehagane som får endring i barnegruppa.

Fleire teljetidspunkt i året vil også bety at ein privat barnehage som tar opp barn utanom hovudopptaket, får justert tilskotet for barnehagen etter ny teljing. Til dømes ved opptak av barn i januar/februar, så kan innføring av eit teljetidspunkt over jul bety at barnehagen får dette kompensert relativt kort tid etter at barnet har byrja i barnehagen. Slik praksis er i dag, vil dette først bli kompensert etter teljing 15.12.

Dersom dei kommunale barnehagane tar opp barn til dømes om våren, og kommunen berre har eit teljetidspunkt i året, vil dette føre til auke i sats for driftstilskotet til dei private barnehagane to år seinare. Dette fordi opptak av nye barn vil krevje fleire tilsette, og at desse utgiftene blir berekna som kostnad per barn i høve til tal barn ved teljing 15.12.

Høgare utgifter per barn i kommunal barnehage vil føre til høgare tilskot til dei private barnehagane to år seinare. Dersom kommunen har fleire teljetidspunkt i løpet av året vil denne konsekvensen bli redusert.

Dersom kommunen held fram med dagens praksis, og ikkje innfører fleire teljetidspunkt, vil Alver kommune dei komande åra truleg få høgare utgifter til tilskot private barnehagar enn om ein innfører fleire teljetidspunkt. Dette er knytt til at det er venta færre barn i barnehagane dei komande åra, og at fleire teljetidspunkt vil vere med på å regulere tilskotet i samsvar med det reelle barnetalet i private barnehagar. Dei største endringane i barnetal er knytt til nytt barnehageår.

Døme: Dersom ein privat barnehage får redusert barnetal med 5 barn under 3 år og 3 barn over 3 år ved byrjinga av nytt barnehageår, og kommunen har fleire teljetidspunkt, vil dette få følgjande økonomiske konsekvens i høve til tilskot for hausten:

Sats enkeltstående barnehage				
Barn under 3 år	263 550			
Barn over 3 år	130 462			
X barnehage	15.12.2022	01.09.2023	Reduksjon barn	Reduksjon i tilskot haust 2023
småbarn	26	21	5	439 250
store barn	51	48	3	130 462
Totalt reduksjon av tilskot haust 2023				569 712

Den private barnehagen får då tilskot i samsvar med faktisk barnetal i barnehagen frå august av. Som skildra utgjer det ei stipulert innsparing for kommunen på kr. 569 712.

Ved aukande barnetal i kommunen, vil dei private barnehagane raskare få økonomisk kompensert at dei tar inn fleire barn i løpet av barnehageåret, enn ved berre eit teljetidspunkt.

Sats for tilskot til private barnehagar vert berekna ut frå rekneskapen til kommunale barnehagar 2 år før tilskotsåret, altså er 2021-rekneskapen for kommunale barnehagar grunnlag for berekning av tilskotsatsen til private barnehagar i 2023.

Kvalitative konsekvensar

Dersom dei kommunale barnehagane tar opp barn til dømes om våren, og kommunen berre har eit teljetidspunkt i året, vil dette føre til auke i tilskotet til dei private barnehagane to år seinare. Difor er dei kommunale barnehagane restriktive med å tilby barnehageplass utanom hovudopptaket. Dette kan føre til at føresette opplever vanskar med å få barnehageplass i nærleiken av heimen tilpassa familien sine behov for

oppstart i barnehageplass, i dei delar av kommunen med få eller ingen privat barnehage. Familiar kan ut frå dette ha ulik oppleving av kor lett det er å få barnehageplass i samsvar med behov, ut i frå kor ein bur i kommunen.

Miljømessige konsekvensar

Det er ikkje vurdert at innføring av fleire teljetidspunkt for barnehage vil få miljømessige konsekvensar.

Organisasjonsmessige konsekvensar

Innføring av tre teljetidspunkt vil medføre noko meir sakshandsaming og arbeid knytt til berekning og utbetaling av tilskot til dei private barnehagane for administrasjonen. Opplysningane kan hentast ut frå administrativt barnehagesystem, Vigilo.

Risiko

Den største endringa knytt til tal barn i barnehagen, er som tidlegare sagt relatert til opptak og nytt barnehageår. Dei eldste barna byrjar på skulen og småbarnsavdelinga får nye barn. I tillegg er det naturlege endringar i løpet av året knytt til demografi og flytting.

Tal tilsette i dei kommunale barnehagane blir regulert ved førebuing til nytt barnehageår, når ein veit kor mange barn det skal vere i barnehagen. Ved opptak av nye barn i løpet av året, kan det vere behov for å tilføre ekstra ressursar til bemanning.

Frå admininstrasjonen si side er det vurdert at innføring av fleire teljetidspunkt har liten innverknad på kvalitet og stabilitet i bemanninga i barnehagen. Dette fordi barnehagane i stor grad har ei bemanning i tråd med normkrava, og med det har ein praksis med å tilpasse tal tilsette med tal barn i barnehagen. Dette er presentert i kunnskapsgrunnlaget for redusert tal barn i barnehage og skule.

Ved behov for auka bemanning i løpet av året kan det vere vanskeleg å rekruttere ønskjeleg kompetanse. Dette har samband med generelle utfordringar i høve til tilgang på fagpersonar, og vil ikkje vere knytt til tal teljetidspunkt. Krav til bemanning i barnehage er gjeldande gjennom heile barnehageåret, og barnehagane må vurdere drifta si opp mot dette både ved planlegging av nytt barnehageår og undervegs i året.

Erfaringsvis er det er fleire barn som kjem til barnehagane i løpet av året, enn tal barn som sluttar eller flyttar. I praksis betyr dette at det er meir sannsynleg at det er behov for fleire tilsette i løpet av eit barnehageår, enn at barnehagen får for mange tilsette.

Vurdering av særskilte grupper

Fleire teljetidspunkt kan bidra til auka omfang av opptak til barnehage i løpet av barnehageåret. Dette kan vere positivt for familiar med særleg behov for barnehageplass, i delar av kommunen med få eller ingen private barnehagar.

Kommunedirektøren si tilråding

Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024. Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12.

Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage. Saksbehandlingsreglar for etablering av forskrift skal følgjast i dette arbeidet.

Vedlegg:

Innspel til høyring -
Utviding av tal
teljetidspunkt
barnehage

Svar på høyring om
 tre teljetidspunkt fra
 Alver_PBL
 lokallag_230304. pdf
 Innspel til høyring -
 Utviding av tal
 teljetidspunkt
 barnehage
 Innspel til høyring -
 Utviding av tal
 teljetidspunkt
 barnehage -
 Leirdalen barnehage
 Innspel til høyring -
 Utviding av tal
 teljetidspunkt
 barnehage -
 Utdanningsforbundet
 Alver
 innspill til
 telletidspunkt fra PBL
 Alver
 Innspill Sak 23_444
 Telletidspunkt
 20.01.23 Knarvik
 barnehage AS

Vedlegg i saken:

05.04.2023	Innspel til høyring - Utviding av tal teljetidspunkt barnehage	1907474
04.04.2023	Svar på høyring om tre teljetidspunkt fra Alver_PBL lokallag_230304. pdf	1907146
03.04.2023	Innspel til høyring - Utviding av tal teljetidspunkt barnehage	1906898
03.04.2023	Innspel til høyring - Utviding av tal teljetidspunkt barnehage - Leirdalen barnehage	1906851
03.04.2023	Innspel til høyring - Utviding av tal teljetidspunkt barnehage - Utdanningsforbundet Alver	1906698
31.01.2023	innspill til telletidspunkt fra PBL Alver	1871198
31.01.2023	Innspill Sak 23_444 Telletidspunkt 20.01.23 Knarvik barnehage AS	1871199

Arkiv:

<arkivID><jplD> FA-
B00, HistSak-16/1629

JournalpostID:

Sakshandsamar:

Dato:

08.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
021/23	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	05.06.2023
031/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
092/23	Alver kommunestyre	22.06.2023
019/23	Ungdomsråd	05.06.2023
024/23	Eldreråd	05.06.2023
030/23	Utval for helse og omsorg	06.06.2023

Samarbeidsavtale syns- og audiopedagogisk teneste

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunedirektøren tilrår vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste.

Råd for menneske med nedsett funksjonsevne 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Monica Svarstad-rådgjevar Oppvekst

Framlegg frå Magne Bjørndal:

RMNF meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over sytti år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no.

Rådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

RMNF- 021/23 Vedtak:

RMNF meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over sytti år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no.

Rådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Eldreråd 05.06.2023:

Handsaming:

Monica Svarstad-rådgjevar oppvekst orienterte i saka.

Det vart sett fram følgjande felles framlegg til uttale:

Eldrerådet meiner Alver kommune må vidareføra samarbeidsavtalen om syns- og audiopedagogisk teneste. Men rådet er bekymra over at det den nye avtalen skal innebera at personar over 70 år ikkje blir omfatta av denne tenesta. Rådet meiner tvert om at det ikkje må setjast noko øvre aldersgrense for desse tenestene som samarbeidsavtalen med Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT) omfattar. Eldrerådet vil peika på at eit godt tilbod til aldersgruppa over 70 år vil medvirke til at fleire kan bli buande heime lengst mogleg.

Eldrerådet meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over 70 år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no.

Eldrerådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Eldrerådet vedtok samrøystes framlegg til uttale sett fram i møtet.

ER- 024/23 Vedtak:

Eldrerådet kjem med følgjande uttale i saka:

Eldrerådet meiner Alver kommune må vidareføra samarbeidsavtalen om syns- og audiopedagogisk teneste. Men rådet er bekymra over at det den nye avtalen skal innebera at personar over 70 år ikkje blir omfatta av denne tenesta. Rådet meiner tvert om at det ikkje må setjast noko øvre aldersgrense for desse tenestene som samarbeidsavtalen med Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT) omfattar. Eldrerådet vil peika på at eit godt tilbod til aldersgruppa over 70 år vil medvirke til at fleire kan bli buande heime lengst mogleg.

Eldrerådet meiner det er uheldig at innspel frå Blindeforbundet og FFO, som er sendt til kommunane, ikkje er tekne med blant saksdokumenta. Her vert det reist kritikk mot at samarbeidsavtalen legg opp til innskrenkingar i tilbodet til personar over 70 år. Sjølv om SAPT skal prioritera born og unge, meiner rådet det er svært uheldig at denne gruppa får eit dårlegare tilbod enn den har hatt til no.

Eldrerådet går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Ungdomsråd 05.06.2023:

Handsaming:

Orientering i saka v/Monica Svarstad

UR- 019/23 Vedtak:

Ungdomsrådet støttar kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak.
Samrøystes

Utval for helse og omsorg 06.06.2023:

Handsaming:

Monica Svarstad-rådgjevar oppvekst orienterte i saka.

Det vart sett fram følgjande felles framlegg til innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste.

Kommunestyret i Alver stiller seg bak uttalane frå Eldrerådet og frå Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne.

Kommunestyret ber om at administrasjonen går i dialog med styret i SAPT med ein intensjon om at SAPT framleis skal gje tilbod til innbyggjarar over 70 år. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no.

Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Felles framlegg sett fram i møtet vart sett opp mot kommunedirektøren sitt framlegg:

Kommunedirektøren sitt framlegg fekk 0 røyster og fall.
Felles framlegg sett fram i møtet vart samrøystes vedteke.

Protokoll-tilførsel

Det vart sett fram følgjande framlegg til protokoll-tilførsel:

Utval for helse og omsorg er svært kritisk til at styret i SAPT gjer val på vegne av kommunane utan å gje høve til innspel før ny samarbeidsavtale skal inngåast.

Utvalet slutta seg samrøystes til protokoll-tilførselen.

HO- 030/23 Vedtak:

Utval for helse og omsorg kjem med følgjande innstilling:

Alver kommunestyre godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste.

Kommunestyret i Alver stiller seg bak uttalane frå Eldrerådet og frå Rådet for menneske med nedsett funksjonsevne.

Kommunestyret ber om at administrasjonen går i dialog med styret i SAPT med ein intensjon om at SAPT framleis skal gje tilbod til innbyggjarar over 70 år. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over 70 år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunane.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Monica Svarstad-rådgjevar stab Oppvekst

Fellesframlegg v/Christel Villanger Håland-H:

Positivt å prioritere born / unge, men me reagerer på at prisen er den same tross i at tenesta då er noko redusert ift personar som vil nytta dette tilbodet.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur støttar ellers uttale frå Eldrerådet og RMNF.

OKK går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra

med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

OKK- 031/23 Vedtak:

Innstilling i OKK - 06.06.2023:

Positivt å prioritere born / unge, men me reagerer på at prisen er den same tross i at tenesta då er noko redusert ift personar som vil nytta dette tilbodet.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur støttar ellers uttale frå Eldrerådet og RMNF.

OKK går inn for at kommunestyret gjer slikt vedtak:

Kommunestyret godkjenner vidare samarbeidsavtale med Syns- og audiopedagogisk teneste. Tenesta må snarast mogleg få på plass ein kapasitet som gjer den i stand til å gje personar over sytti år det same tilbodet som dei har hatt til no. Kommunestyret er innforstått med at etablering av ein slik kapasitet på sikt kan føra med seg ein viss utgiftsauke for kommunen.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i ungdomsråd, eldreråd, råd for menneske med nedsett funksjonsevne

Saka skal til innstilling i utval for oppvekst, kunnskap og kultur og utval for helse og omsorg.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT) gjev råd, rettleiing og teneste knytt til syns- og høyrsefeltet til innbyggjarar i kommunar og fylkeskommunar. SAPT har ein meir spissa kompetanse på syns- og høyrsefeltet enn det Alver pedagogisk psykologisk teneste (PPT) i kommunen kan tilby innbyggjarane, og dei bidrar i samarbeid med PPT og NAV til at kommunen kan stette lovkrava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd på desse områda.

Etter endring av kommunelova i 2020 er det nye krav til interkommunale samarbeid som alle deltakande kommunar må handsame i sine kommunestyre. Det blir med dette lagt fram ei ny samarbeidsavtale i tråd med kommunelova kapittel 19 – kommunalt oppgåvefellesskap. Samarbeidsavtalen skal derfor handsamast i Alver kommunestyret.

SAPT utvidar no tilbodet sitt frå å gjelde for kommunar i tidlegare Hordaland, til også å gjelde for kommunar i tidlegare Sogn og Fjordane. Endring i forhold til tidlegare avtale vil dermed vere at SAPT skal dekkje eit større geografisk område. Det er ikkje klart endå kor mange kommunar som vil delta i samarbeidet. SAPT har i den nye avtalen innført ei øvre aldersgrense på 70 år og gjort mindre justeringar i inntakskriteria (grad av høyrse- og/eller synstap). Personar over 70 år kan varetakast ved at kommunen får rettleiing på systemnivå.

Representantskapet er SAPT Vestland sitt øvste mynde. Alle deltakarkommunane skal vere representert, og representantar og vara blir valde for fire år om gangen.

Styret har det overordna faglege og økonomiske ansvaret. Styret består av representantar frå kommunane, fylkeskommunen, dei tilsette ved tenesta og interesseorganisasjonar.

Samarbeidsavtalen trer i kraft 01.10.2023.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Sakshistorikk

SAPT har fungert som ei interkommunal teneste i mange år. SAPT ligg under Etat for spesialpedagogiske teneste i Bergen kommune, og Bergen kommune er arbeidsgjevar for dei tilsette. Alver kommune har hatt avtale med SAPT i fleire år.

SAPT har i dag 12,8 årsverk med synspedagogar og audiopedagogar som kartlegg, gjev informasjon, råd, rettleiing og teneste knytt til syns- og høyrsefeltet, og tilbyr både pedagogiske, praktiske og tekniske tiltak. Tenesta arbeider på både system- og individnivå. SAPT deltar i etablering og oppbygging av nettverk kring brukarar og aktuelle samarbeidspartnarar. Dei tilbyr kurs for brukarar, føresette, tilsette i skular og barnehagar og helsepersonell. SAPT rettleiar brukarar til aktuelle og relevante hjelpeteneste. Barn og unge er prioritert.

SAPT skal bidra til å sikre at kommunane har tenestetilbod på område der ein ikkje har tilstrekkeleg spisskompetanse, og at kommunane oppfyller krava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd.

I 2021 var brutto årskostnad for kommunane 21,74kr per innbyggjar.

Tal personar i Alver kommune som har mottatt teneste frå SAPT frå oktober 2019 til mars 2023:

Syn:

over 70 år:	65 personar
25-69 år:	24 personar
18-24 år:	3 personar
0-17 år:	8 personar

Høyrse:

over 70 år:	45 personar
25-69 år:	26 personar
0-17 år:	28 personar

Bente Tunestveit (einingsleiar SAPT) presiserer at tidsbruken per sak varierer mykje. Generelt brukar ein mykje meir tid på å følgje opp saker som gjeld barn og unge samanlikna med eldre. Dette fordi SAPT i større grad møter barna der dei er, følgjer dei opp i overgangar, kursar barna og viktige støttepersonar i bruk av utstyr, deltar på samarbeidsmøte mm.

Behov

Vurderingsgrunnlag

Lov om kommuner og fylkeskommuner:

[Lov om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\) - Kapittel 19. Kommunalt oppgavefellesskap - Lovdata](#)

Lov om barnehager:

[Lov om barnehager \(barnehageloven\) - Lovdata](#)

Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa:

[Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa \(opplæringslova\) - Lovdata](#)

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester mm:

[Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. \(helse- og omsorgstjenesteloven\) - Lovdata](#)

Partar

Alver kommune skal ta stilling til om ein vil ha ei samarbeidsavtale vidare med SAPT. Tenesteleiar ved PPT har kome med sine synspunkt under utarbeiding av politisk sak, og tilrår vidare samarbeid.

Vurdering:

Det er vurdert at Alver kommune har behov for ei samarbeidsavtale med SAPT for å oppfylle rettane til innbyggjarar med syns- og høyrslautfordringar, og for å oppfylle lovkrava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd.

Alver PPT har god kompetanse på grunnleggjande nivå for denne målgruppa, men treng supplering med spisskompetansen som SAPT kan tilføre for å gje dei naudsyste tenestene.

Alternativ

Det finnst ikkje per i dag alternative tilbydarar til SAPT sine teneste i Vestland fylke.

Økonomiske konsekvensar

Ei avtale med SAPT vil bety ein kostand på kr 21,74 per innbyggjar i kommunen (dersom ingen endring etter 2021).

29 927 (innbyggjarar per 1. kvartal 2023) x 21,74 = 650.612,98 kr.

Merknad: Dette er ikkje ny kostnad for kommunen då Alver kommune allereie er inne i eit avtaleforhold med SAPT.

Risiko

SAPT har opplevd ein auke i etterspurnad frå eldre brukarar. Dette saman med at tilbodet går ut til fleire kommunar har gjort at styret i SAPT har vurdert om det er naudsynt å auke kapasiteten i tenesta. Styret i SAPT har foreløpig vurdert at ein ikkje aukar kapasiteten i tenesta, men set ei øvre aldersgrense på 70 år og gjer mindre justeringar i inntakskriteria.

Det er ikkje erfart kva konsekvens knytt til kapasitet utvidinga vil få, og om dette vil føre til at SAPT leverer ei redusert teneste til Alver kommune framover (rekna i timar?). SAPT prioriterer barn og unge, samt brukarar med dei største sansetapa. Dersom SAPT ikkje aukar kapasiteten i tenesta, er det vurdert som ein risiko at utvidinga kan gjere at SAPT ikkje klarar å levere tenester til alle som har behov og er innanfor mottakarbeskrivinga til SAPT, eller må gje eit redusert tilbod.

Vurdering av særskilte grupper

Avtalen er særleg viktig for barn- og unge i barnehage, grunnskule og vidaregåande opplæring med syns- og høyrslautfordringar. Det er særleg viktig at dei får den hjelpa og tilrettelegginga dei har behov for å kunne nyttiggjere seg av opplæringstilbodet.

Dersom denne gruppa ikkje får tilstrekkeleg hjelp, kan det auke risikoen for at dei ikkje fullfører vidaregåande opplæring, at dei ikkje kan delta på fritidsaktivitetar og andre sosiale aktivitetar, at dei ikkje kan ha ei likeverdig deltaking i samfunnet og at dei blir særleg sårbare for psykiske lidingar.

Avtalen vil og vere viktig for vaksne med store syns- og høyrslautfordringar, då det er viktig at dei får den hjelpa og tilrettelegginga dei treng til å ha god livskvalitet, vere i arbeid, gjennomføre utdanning og til å ha ei likeverdig deltaking i samfunnet.

Kommunedirektøren si tilråding

Alver kommune har avtale med SAPT og har erfart at det gjev kommunen tilgang til naudsynt kompetanse for å innfri lovkrava i lov om barnehage, lov om grunnskule og vidaregåande opplæring og lov om folketrygd.

SAPT utvidar no området dei skal gje tilbod til, samt at dei opplever auka etterspurnad frå eldre brukarar. Dette kan føre til kapasitetsutfordringar, og tenesta kan dermed bli mindre tilgjengeleg for innbyggjarane. SAPT gjer derfor endringar i avtalen som gjer at færre innbyggjarar blir i målgruppa for tenestene deira ved å stramme inn inntakskrav og setje ei øvre aldersgrense på 70 år.

Den nye avtalen gjev totalt sett innbyggjarane i Alver eit redusert tilbod i forhold til tidlegare, men

kommunedirektøren tilrår likevel at Alver kommune har samarbeidsavtale med SAPT videre.

Vedlegg i saken:

30.05.2023	SAPT Vestland samarbeidsavtale	1932433
30.05.2023	SAPT Info til kommunene i Vestland	1932434
30.05.2023	Saksgrunnlag kommunestyrebehandling samarbeidsavtale	1932435
30.05.2023	Brosjyre SAPT	1932436
06.06.2023	Uttale frå Blindeforbundet	1940549
06.06.2023	Innspel frå FFO Vestland	1940554
06.06.2023	Uttale frå SAPT Brev til kommuner i Hordaland mai 23	1940575
12.06.2023	Referat styremøte SAPT 270922	1944821
15.06.2023	Epost - vedlegg KO sak SAPT	1947452
15.06.2023	Notat til KO sak SAPT	1947453

Arkiv: <arkivID><jpID> FE-033
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 10.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
032/23	Utval for oppvekst, kunnskap og kultur	06.06.2023
093/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Årsmelding Nordhordland kompetanseregion - NKR 2022

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Årsmelding for Nordhordland kompetanseregion vert tatt til orientering.

Utval for oppvekst, kunnskap og kultur 06.06.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Siri Øksnes-rådgjevar stab Oppvekst
Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

OKK- 032/23 innstilling:

Årsmelding for Nordhordland kompetanseregion vert tatt til orientering.

Politisk handsaming

Saka skal til orientering i uttale i utval for oppvekst, kunnskap og kultur.
Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Styret i Nordhordland kompetanseregion (NKR) har vedteke årsmeldinga for 2022.
Årsmeldinga vert lagt fram som orientering.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Nordhordland Kompetanseregion (NKR) er eit samarbeidsorgan på tvers av kommunegrensene i Nordhordland. NKR si målgruppe er tilsette innan barnehage, skule, PPT og vaksenopplæring. Målet for NKR er gode tenester for brukarane i kommunane. NKR driv kontinuerleg arbeid med kompetanseutvikling innan skule-og barnehagesektoren, PPT og vaksenopplæring.

Sakshistorikk:

Medlemskommunar i 2022: Alver, Austrheim, Fedje, Masfjorden, Modalen, Osterøy. Gulen vart tekne opp som medlem frå 01.01.2023.

Styret i NKR bestod i 2022 av kommunalsjefar for oppvekst og skulefaglege ansvarlege i medlemskommunane. I tillegg hadde ein ei barnehagegruppe som bestod av barnehageansvarlege i kommunane.

Under nemner ein nokre av hovudsakene NKR har arbeida med i 2022:

Endring av statuttane

I 2022 er NKR sine statuttar revidert. For å byggje ned skilja mellom tenestedområda for å fremje heilskap og sqmanheng i oppvekstsektoren vart det beslutta å leggje ned barnehagegruppa og flytte dette arbeidet inn i styret.

Leiarutvikling

NKR starta i 2022 samarbeid kring leiarutvikling med stiftelsen IMTEC. Leiarutviklingsprogrammet startar opp i 2023 og er eit felles program for leirane i barnehage, skule, PPT og vaksenopplæring.

Strategisk kompetanseplan

NKR reviderte strategisk kompetanseplan i 2022. Revisjonen var basert på ein brei høyringsrunde i den einskilde kommune.

Retningslinjer for eksamesavvikling

NKR har, saman med den einskilde kommune, ansvar for avvikling av grunnskuleeksamen i regionen. Retningslinjene for munnleg og munnleg-praktisk eksamen vart i 2022 revidert. Bakgrunn er innføring av nye eksamensordninga i ny læreplan (LK-20).

Andre hendingar

- Gjennomføring av felles digital planleggingsdag for alle tilsette i barnehage, skule, PPT og vaksenopplæring med tema trygt og godt barnehage- og skulemiljø.
- Samarbeid om, og administrering av dei sentrale tilskotsordningane DEKOMP- desentralisert kompetanseutvikling (skule), REKOMP- regional kompetanseutvikling (barnehage) og SPESKOMP- Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderande praksis. I 2022 har Alver kommune fått innvilga midlar innan alle tre ordningane.
- Felles samlingar i regi av NKR og UH-sektoren. NKR bidreg her med samlingar for alle medlemskommunane med målet å rekruttere, og behalde arbeidskraft innan barnehage og skule.

Vurderingsgrunnlag:

Lover og forskrifter innan tenestene i NKR si målgruppe, samt lokale vedtekne styringsdokument
Kompetanseplanen for NKR og statuttane er NKR sine viktigaste styringsdokument.

Partar:

Alver kommune er medlemskommune. NKR kan ikkje ta avgjerder på vegne av den enkelte medlemskommune. Den enkelte kommune har eine og aleine ansvar for kvalitet og utvikling i tenestene. NKR si rolle vert såleis eit supplement og eit bidrag.

Vurdering:

Årsmeldinga for 2022 er handsama og vedteke av styret i NKR. Medlemskommunane orienterer om dette i kommunane.

Økonomiske konsekvensar:

Alle medlemskommunar bidreg økonomisk til arbeidet i NKR. Det vert også søkt OU-midlar til arbeidet.

Kommunedirektøren si tilråding

Årsmelding for Nordhordland kompetanseregion 2022 vert teke til orientering.

Vedlegg i saken:

30.05.2023

Årsmelding 2022- vedteken 10.03.23

1932096

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-F31
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 07.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
070/23	Alver formannskap	15.06.2023
094/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Busetting av flyktningar – justert oppmoding for 2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret godkjenner å busetje 185 flyktningar i 2023 tråd med oppmoding frå IMDI.

Vedtaket inkluderer ikkje familiesameinte.

Alver formannskap 15.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 070/23 innstilling:

Kommunestyret godkjenner å busetje 185 flyktningar i 2023 tråd med oppmoding frå IMDI.

Vedtaket inkluderer ikkje familiesameinte.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Bakgrunn

Alver kommune blir oppmoda om å busetje 185 flyktningar i 2023. Dette er ein auke på 5.

Kvart år oppmodar Integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDI) kommunar om å busette eit bestemt tal flyktningar i det komande året. Oppmodingstalet er sett ut i frå nasjonale prognosar for trong for busetting. Nasjonale prognosar for 2023 er justert og kommunane er bedne om å være budd på å busette fleire flyktningar. Ei endring i prognosetal var varsla i den opprinnelege oppmodinga der Integrerings- og mangfaldsdirektoratet (IMDI) ba kommunane være budd på at busettingstalet kunne endrast i løpet av året. I kommunestyret sak 174/22 gjorde kommunestyret følgjande vedtak:

«Kommunestyret godkjenner å busetje 180 flyktningar i 2023 tråd med oppmodingar frå IMDI. Vedtaket

inkluderer ikkje familiesameinte.

Kommunestyret er positiv til å busette fleire flyktningar enn oppmodingstalet for 2023, men ber om ny sak om dette skulle bli aktuelt. “

Vurdering

Alver kommune busette 195 flyktningar i 2022 og har så langt i år busett 90. Av dei 195 flyktningane som vart busett i fjor returnerte 20 i 2022. Det er i dag ingen flyktningar som står på vent for å bli busett i Alver då kvar utsøking vert handsama fortløpande. Dei fleste som vert busett i år er ukrainarar og det er grunn til å tru at det kun er eit fåtall flyktningar frå andre land som kjem til Alver.

Oppmodinga frå IMDI til Alver om å busette totalt 185 flyktningar er ein auke på 5. Kommunedirektøren vurderer at den justerte oppmodinga er beskjeden for kommunen vår. Det endelege tal flyktningar til Norge i 2023 er framleis usikkert. Vurderinga som ligg til grunn for kommunestyret si handsaming i desember er framleis aktuell.

Så langt i år har vi framleis klart å finna bustad til dei som er utsøkt til kommunen. Det er eit omfattande bustadarbeid som ligg bak det å finna rett bustad til dei som kjem.

Barn har fått tilbod om barnehageplass og skuleborn har fått skuleplass.

Vi ser ikkje at gruppa flyktningar som er busett i 2023 har hatt ekstraordinær trong for helsetenester så langt utover det ein må rekne i samfunnet forøvrig.

Vaksenopplæringa har auka kapasiteten ved å omorganisere tilbodet. I kombinasjon med språkverkstad, andre frivillige tilbod og ei rekkje digitale tilbod, er høve til å lære seg norsk forsvarleg. Det er utfordringar knytt til det å skaffe språktreningsplass til alle.

Alle vaksne flyktningar som kjem har rett på introduksjonsprogram og nær samtlege ukrainarar vel å ta i mot tilbodet. I revidert nasjonalbudsjett er det forslag om å auke retten til norskundervisning til 1,5 år for dei med kollektiv beskyttelse. Retten til introduksjonsprogram er på maksimalt 1 år for personar med fullført vidaregåande opplæring. Dei fleste ukrainarar har fullført vidaregåande skule og vil såleis ha rett på maksimalt eit år introduksjonsprogram.

Dei første ukrainarar som starta introduksjonsprogram i fjor går ut av programmet i juli. Ein del har fått sesongarbeid eller deltidsarbeid og vi ser at dei fleste framleis har trong for NAV sine tenester etter endt introduksjonsprogram.

Sjølv om dei fleste ukrainarar har utdanning og arbeidserfaring ser vi at det er utfordrande og sikre overgang til arbeid i det norske samfunnet. Heilt frå busettingstidspunktet startar «jobben med å finna seg ein jobb». Kommunedirektøren vil oppfordre alle arbeidsgjevarar i regionen vår om å vurdere tilsetjing av flyktningar då arbeid er ein føresetnad for å sikre at flyktningar vert sjølvberga og arbeid er med å sikre god integrering.

Kommunedirektøren vil på nytt framheva den frivillige innsatsen i arbeidet med å busette og integrere flyktningar. Vi treng den frivillige innsatsen like sterkt framover som den har vore fram til no.

Vedlegg i saken:

08.06.2023	Justert oppmoding om busetting 2023 - Alver kommune(1062805)	1942421
08.06.2023	KO sak busetting av flykningar des.2022	1942422

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-210
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 15.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
058/23	Alver formannskap	08.06.2023
095/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Årsrekneskap 2022 Alver kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner Alver kommune sin årsrekneskap for 2022

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 058/23 innstilling:

1. Kommunestyret godkjenner Alver kommune sin årsrekneskap for 2022

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksutgreiing:

Etter kommunelova § 14-2, skal kommunen for kvart år utarbeida årsrekneskap og årsmelding.

Årsrekneskap vert utarbeida i samsvar med følgjande rekneskapsprinsipp, jf. kommunelova § 14-6 tredje ledd:

- a) All tilgang på og bruk av midlar i året skal gå fram av driftsrekneskap eller investeringsrekneskap.
- b) All tilgang på og bruk av midlar skal rekneskapsførast brutto.
- c) Alle kjende utgifter og inntekter i året skal takast med i årsrekneskapen for gjeldande år, anten dei er betalt eller ikkje når årsrekneskapen vert avslutta.
- d) Dersom storleiken på eit beløp er usikkert, nyttast beste estimat.

Årsrekneskapen førast i samsvar med god kommunal rekneskapsskikk, jf. §14-6 fjerde ledd.

Lenke:

https://pub.framsikt.net/2022/alver/mr-202212-årsrekneskap_2022/

Vedlegg i saken:

28.04.2023	Uttale til årsmelding og årsrekneskap 2022 Alver kontrollutval	1918069
28.04.2023	Møteutskrift sak 14/23	1918070

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-210
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 15.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
059/23	Alver formannskap	08.06.2023
096/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Årsmelding 2022 Alver kommune

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret tek årsmeldinga 2022 for Alver kommune til orientering

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 059/23 innstilling:

1. Kommunestyret tek årsmeldinga 2022 for Alver kommune til orientering

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Lenke:

https://pub.framsikt.net/2022/alver/mr-202212-årsmelding_2022_-_alver_kommune/

Vedlegg i saken:

28.04.2023	Uttale til årsmelding og årsrekneskap 2022 Alver kontrollutval	1918069
28.04.2023	Møteutskrift sak 14/23	1918070
28.04.2023	Revisjonsmelding 2022	1918071

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-151, FE-145
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 15.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
057/23	Alver formannskap	08.06.2023
097/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

1. tertialrapport 2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Kommunestyret tek økonomirapport pr. 1 tertial 2023 til orientering.
2. Driftstilskot til kyrkjeleg fellesråd vert auka med 1 605 000 kr per 1. tertial.
3. Det vert føreteke budsjettjusteringar knytt til drift, sentrale poster og disposisjonsfond for 2023 slik det går fram av "status drift for kommune (1A)" og "status drift for tenesteområdene (1B)". Kommunestyret vedtek bevillningsskjema og endringar slik det framgår av skjema § 5-4, § 5-6 og § 5-5 i 1. tertialrapport.
4. Kommunedirektøren får fullmakt til å justere inntekter og utgifter knytt til busetting av flyktningar løpande gjennom 2023. Ein føresetnad for å justere driftspostar knytt til busetting av flyktningar frå Ukraina er at det er ført på eige objekt, og at utgifter og inntekter er i balanse.
Det vert føretatt budsjettjusteringar knytt til investering for 2023 slik det går fram av "status Investering og finansiering (2A)" og "Status Investeringar (2B).
I sum vert investeringsutgiftene redusert med 44,9 mill. kr frå 447 mill. kr til 402 mill. kr
Endring i finansiering:
 1. Bruk av lånemidlar vert redusert med 46,2 mill. kr.
 2. Kompensasjon for meirverdiavgift vert auka med 0,5 mill. kr.
 3. Bruk av disposisjons-fond/overføring frå drift vert auka med 0,8 mill. kr.
5. Finansrapport vert tatt til orientering.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Framlegg frå I.Fjeldsbø-H og A.Aa.Byrknes-KRF:

1. Det gis kapitaltilskot til Leiketun barnehage i tråd med munnleg og skriftleg avtale for den nye delen av barnehagen. Sats for kapitaltilskot skal setjast ut frå den nye delen sitt godkjenningsår og denne satsen gjeld for 1/3 av barnehagen sitt godkjende areal»

Framlegget vart vedteke med 6 røyster, mot 5 røyster (J.Hellestveit-SP, N.Bognøy-AP, S.Sekkingstad-SP, Ø.Oddekalv-AP og Y.Walaker-FRP)

Framlegg frå I.Fjeldsbø-H og A.Aa.Byrknes-KRF:

2. Styrking av skule:

Skulen blir styrka med 8.5 mill. som kommunedirektør legg opp til. Vi forutset at denne styrkinga går til skule og ikkje til administrasjon/stab oppvekst.

I tillegg vil vi styrke skulen med 2 mill til tidleg innsats i skuleåret 2023/24.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Kommunedirektøren sitt framlegg med vedtekne endringar vart samrøystes vedteke.

FO- 057/23 innstilling:

1. Kommunestyret tek økonomirapport pr. 1 tertial 2023 til orientering.
2. Driftstilskot til kyrkjeleg fellesråd vert auka med 1 605 000 kr per 1. tertial.
3. Det vert føreteke budsjettjusteringar knytt til drift, sentrale poster og disposisjonsfond for 2023 slik det går fram av "status drift for kommune (1A)" og "status drift for tenesteområdene (1B)". Kommunestyret vedtek bevillningsskjema og endringar slik det framgår av skjema § 5-4, § 5-6 og § 5-5 i 1. tertialrapport.
4. Kommunedirektøren får fullmakt til å justere inntekter og utgifter knytt til busetting av flyktningar løpande gjennom 2023. Ein føresetnad for å justere driftspostar knytt til busetting av flyktningar frå Ukraina er at det er ført på eige objekt, og at utgifter og inntekter er i balanse.
5. Det vert føretatt budsjettjusteringar knytt til investering for 2023 slik det går fram av "status Investering og finansiering (2A)" og "Status Investeringar (2B).

I sum vert investeringsutgiftene redusert med 44,9 mill. kr frå 447 mill. kr til 402 mill. kr

Endring i finansiering:

1. Bruk av lånemidlar vert redusert med 46,2 mill. kr.
 2. Kompensasjon for meirverdiavgift vert auka med 0,5 mill. kr.
 3. Bruk av disposisjons-fond/overføring frå drift vert auka med 0,8 mill. kr.
6. Finansrapport vert tatt til orientering.
- Det gis kapitaltilskot til Leiketun barnehage i tråd med munnleg og skriftleg avtale for den nye delen av barnehagen. Sats for kapitaltilskot skal setjast ut frå den nye delen sitt godkjenningsår og denne satsen gjeld for 1/3 av barnehagen sitt godkjende areal»
 - Skulen blir styrka med 8.5 mill. som kommunedirektør legg opp til. Vi forutset at denne styrkinga går til skule og ikkje til administrasjon/stab oppvekst.
I tillegg vil vi styrke skulen med 2 mill til tidleg innsats i skuleåret 2023/24.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Her er lenke til 1. tertialrapport:

https://pub.framsikt.net/2023/alver/mr-202304-rapport_1_tertial_2023/

Vedlegg i saken:

15.06.2023	1. tertial Kapitaltilskot Leiketun barnehage	15.06.2023	1947613
15.06.2023	22_05538-7Søknad om tilskot i forbindelse med 1. tertial	2023 (L)(1027930)	1947811

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-122, TI-&37, TI-&01
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 01.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
065/23	Alver formannskap	08.06.2023
098/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Miljøløftet - Handlingsprogram 2024 - 2027

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommune sluttar seg til Miljøløftet sitt handlingsprogram 2024-2027

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 065/23 innstilling:

Alver kommune sluttar seg til Miljøløftet sitt handlingsprogram 2024-2027

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksutgreiing:

Saka gjeld

Miljøløftet sitt framlegg til handlingsprogram omhandlar prioritering av prosjekt og prosessar som grunnlag for statleg og fylkeskommunal investering i den aktuelle tidsperioden. Prioriteringane har grunnlag i samla prosjektportefølje (vedlagt).

Det er naudsynt med lokalpolitisk vedtak som grunnlag for handsaminga av statsbudsjettet for 2024.

Bakgrunn

Dei økonomiske rammene i handlingsprogrammet baserer seg på byvekstavtalen for Bergensområdet 2019-2029. Handlingsprogrammet vil gjelde for heile avtaleområdet, som omfattar kommunane Bergen, Alver, Askøy, Bjørnafjorden og Øygarden.

Handlingsprogrammet viser mellom anna kva for investeringar som er forventa i dei kommande fire åra. Byvekstavtalen for 2019-2029 inneberer investeringar og støtte til drift for rundt 16 mrd. kroner totalt. Rullering av handlingsprogrammet vil skje årleg, og vil bli fremma til politisk handsaming i kommunestyra.

Denne saka gjeld den årlege prioriteringa av prosjekt som Alver kommune har lagt inn i Miljøløftet sitt handlingsprogram, no for perioden 2024 –2027.

Alver kommunestyre handsama innspela i sak 156/22: «Miljøløftet - prosjekt til handlingsprogrammet 2024 – 2027.»

Kommunestyret sitt vedtak her er innbakt i vedlagte samla framlegg til Handlingsprogram 2024 - 2027.

Styringsgruppa i Miljøløftet har no handsama framlegget til Handlingsprogram 2024-2027 og oversendte det den 28.04.2023 til partane/kommunane for lokalpolitisk handsaming.

Etter politisk handsaming i Alver og hjå dei andre partane, vil handlingsprogrammet bli oversendt for handsaming i statsbudsjettet for 2024.

Alver kommune sine innspel

I Handlingsprogram 2024 -2027 (vedlegg) finn ein opplista dei innspelte tiltaka i Alver, med framlegg til løyving på reviderte summar og årstal:

- **Fv5308 Sagstadvegen**, utbetring / G/S-veg, 11,4 mill i 2024, 8,2 mill i 2025, samla kostnad 48,9 mill. Tidlegare løyving 20,2 mill. Anna finansiering 9,1 mill.
- **Fv5474 Seim**, etablering av G/S-veg, 20,1 mill i 2027, 9,1 mill etter 2027, samla kostnad 43,8 mill. derav anna finansiering 14,6 mill.
- **Fv5452 Hillesvåg - Apalen**, etablering av G/S-veg, 1,2 mill i 2025, 10,2 mill i 2026, samla kostnad 21,0 mill, derav anna finansiering 9,6 mill.
- **Fv5456 Ostereidet, Lindsdalen**, etablering av G/S-veg, 4,2 mill i 2024, 10,8 mill i 2025 og 1,6 mill i 2026, samla kostnad 20,8 mill, derav anna finansiering 4,2 mill
- **Kv1023, Kv 1056, Knarvikplanen**, G/S-vegar, 10,6 mill i 2024 og 9 mill i 2025.
- **Fv5452 Leknesvegen**, etablering av G/S-veg, 6,5 mill i 2024, 1,7 mill i 2025, samla kostnad 10,2 mill, derav anna finansiering 2,0 mill.
- **Fv565 Manger kyrkje – Hesthaugen**, fortau, 2,1 mill i 2024. Samla kostnad 2,1mill.
- **Fv565 Hillandkrysset**, rundkøyring/snumogelegheit for buss, 5,3 mill i 2025, samla kostnad 10,6 mill, derav anna finansiering 5,3 mill.
- **Fv 5452 Hillesvåg – Apalen**, etablering av G/S-veg, forarbeider (tillegg), 0,5 mill i 2024.
- **Samlepott belønningsmidlar til Alver**: 4,1 mill i 2024.

VURDERING OG TILRÅDING

Handlingsprogram 2024-2027 er handsama og tilrådd frå styringsgruppa for Miljøløftet og vert lagt fram for lokalpolitisk handsaming.

Alver kommune har handsama sine innspel til handlingsprogrammet 2024 – 2027 gjennom sak 156/22.

Kommunedirektøren rår til at kommunestyret sluttar seg til heile handlingsprogrammet til Miljøløftet 2024 – 2027.

Vedlegg i saka:

[Handlingsprogram 2023–26 \(miljoloftet.no\)](#)
[Prosjektportefølje 2023 \(miljoloftet.no\)](#)

Vedlegg i saken:

28.04.2023	Handlingsprogram Miljøløftet 2024-2027_til lokalpolitisk behandling	1918502
01.06.2023	prosjektportefolje-miljoloftet-2023_til-lokalpolitisk-behandling	1936650

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-122, TI-&37, TI-&01
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 01.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
064/23	Alver formannskap	08.06.2023
099/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Miljøløftet – Årsmelding 2022

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommune tek Miljøløftet si årsmelding for 2022 til etterretning.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 064/23 innstilling:

Alver kommune tek Miljøløftet si årsmelding for 2022 til etterretning.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksutgreiing:

Saka gjeld

Miljøløftet si årsmelding er ei oppsummering av aktivitet og tiltak som er finansiert gjennom Miljøløftet i 2022. Årsmeldinga gjev også ein oversikt over status på måloppnåing og økonomi.

Generelt om Miljøløftet

Miljøløftet er samarbeidet om gjeldande byvekstavtale for Bergensområdet (2019-2029), som er inngått mellom Samferdselsdepartementet ved Statens vegvesen og Jernbanedirektoratet, Kommunal- og distriktsdepartementet ved Statsforvalteren i Vestland, Vestland fylkeskommune og kommunane Bergen, Alver, Askøy, Bjørnafjorden og Øygarden. Bompengepakka Bypakke Bergen (Prop. 11 S) er også ein del av Miljøløftet, men avgrensar seg geografisk til Bergen kommune.

Hovudmålet til Miljøløftet er nullvekst: I byområda skal klimagassutslepp, kø, luftforureining og støy reduserast gjennom effektiv arealbruk og ved at veksten i persontransport blir tatt gjennom kollektivtransport, sykling og gåing.

Status måloppnåing 2022

Miljøløftet oppfyller nullvekstmålet for personbiltrafikk så vidt i 2022 med 1,1 % reduksjon, sett mot

referanseåret 2018. Samtidig indikerer den såkalla byindeksen at personbiltrafikken etter pandemien no er aukande og vil etter alt å døme snart passere referanseåret.

Kollektivbruken, med buss, båt, bybane og tog, er aukande etter covid-19-restriksjonane. Bybanen står her i ei særstilling med ei formidabel auke.

Sykkelindeksen for 2022 ligg framleis litt bak referanseåret 2018, men vi ser ei svak positiv utvikling frå 2021 til 2022.

Reduksjonen i CO-utslepp har halde fram, sjølv om utviklinga flatar ut samanlikna med 2018 – 2020.

Aktivitet i Alver kommune i 2022

- Gang- og sykkelvegen mellom Helsehuset i Knarvik og Såtabu-området vart ferdigstilt i 2021 med delfinansiering frå Miljøløftet på 4,1 millionar. Vegstubben vart formelt opna i mai 2022.
- I samband med den ovale rundkøyringa i Knarvik blei kulvert-anlegget med omlegging av Lonsbekken ferdigstilt i 2022. Dette vart delfinansiert med 10,7 millionar frå Miljøløftet. Prosjektet er ein del av kommunen sin part av arbeidet med den ovale rundkøyringa, som også omfattar omfattande overflateanlegg med gang- og sykkelanlegg, - finansiert over Nordhordlandspakka, - og som vert opna sommaren 2023.
- Fv5308, - med ombygginga av Sagstadvegen, - her pågjekk det prosjektering i 2022.
- Fv5476 Kvamsbrekka: Anleggsarbeidet pågjekk her i 2022, med omfattande medieomtale. Opning av anlegget vil vere i juni 2023.
- I området for Knarvikplanen har det pågått planlegging og avklaringar av framtidige tiltak for mjuke trafikkantar. Dette legg grunnlaget for framtidige søknader om prosjektfinsieringar frå midlane i Miljøløftet.
- 22. mars vart det feira at BUA Frekhaug og BUA Manger har fått seks nye el-syklar finansiert gjennom Miljøløftet. Ordførar i Alver klypte snora for dei nye sykklane på BUA Frekhaug. Syklane har gjennom året blitt svært populære utlansobjekt, også frå dei nye lokala til BUA Manger.
- 18. april var det startskot for Sykle til jobben-aksjonen i Alver. Dette er ein landsdekkande aksjon med mange premiar for innsatsen, der Miljøløftet dekkar påmeldinga for alle deltakarar i dei fem avtalekommunane.
- Den årlege europeiske Mobilitetsveka vart arrangert 16.– 22. september. Miljøløftet i Alver arrangerte ein godt besøkt torgdag på Frekhaug med kortreist mat og skulemusikk. Sentralt sto eit imponerende sykkelshow med trialsyklistar frå MOOW, og ei trialløype for born. Fiks sykkel-sjøl-kurs og gratis sykkel-service sto også på programmet.
- Under Mobilitetsveka var det også utdelingar av Miljøløft-bollar til morgonreisande på bussterminalen i Knarvik, som oppmuntring for at ein nyttar buss og ikkje personbil. Både morgonutdeling og hovudarrangement fekk god dekning i lokalavisene.
- For å få fleire til å forlenge sykkellesongen hadde Miljøløftet også i Alver ein kampanje på vintersykling i november og desember. Syklistar som kjøpte eit sykkel-piggdekk fekk det andre med på kjøpet, dekket av Miljøløftet.
- For å få best mogeleg oppdatert informasjon om parkeringssituasjonen i Knarvik har Alver kommune sett i gang jamleg drone-fotografering av situasjonen. Dette vil vere nyttig i den vidare strategiske planlegginga for å få fleire over frå personbil til buss og båt.
- I løpet av 2022 er de arbeidd med innføring av bildelings-ordning i Knarvik og dette kom på plass på slutten av året. Tiltaket er meint å ha effekt med å redusere den private bilparken. Særleg næringslivet nyttar dette og det vert arbeidd med betre praktisk tilrettelegging for private.
- I Bergensområdet har Miljøløftet arbeidd med utvikling av nye, saumlause løysingar for mobilitet i spreiddbygde områder, etter inspirasjon av «Nabogo» i Danmark. Alver kommune har følgd dette tett og vurderer om kommunen skal delta som ein av pilotkommunane, eventuelt med eigne spesialløysingar.
- Alver og Skyss har jamleg dialog om reisebehov og moglege tiltak i samband med årlege ruteendringar. I 2022 vart belønningsmidlar frå Miljøløftet nytta til å styrka rutetilbodet utanom rush på fleire strekningar i Alver, med iverksetting frå 15. august.
- Alver har også i 2022 hatt fokus på å gjere snøggbåten til eit endå meir berekraftige transportalternativ for Bergensområdet. I mars vedtok fylkesutvalet å stille krav til store utsleppskutt ved den nye konkurranseutsettinga av båtruta Knarvik–Frekhaug–Bergen: krav til minst eitt delelektrisk fartøy, medan ei bonusordning kan utløyse ytterlegare kutt av fossilt drivstoff.
- Alver kommune har fokus og påtrykk på gjere sykkel meir attraktivt som transportmiddel til og frå

Åsane og Bergen elles. Her er det innført krav til auka sykkelkapasitet på den framtidige snøggåten, samt sett i gang prosessar med å få betre sykkelveg på strekningar mellom Salhus og Nyborg.

- Alver kommune har også i 2022 hatt leiarvervet for Miljøløftet si arbeidsgruppe Nord-aust, som omfattar Alver, Åsane og Arna. Her har vore jamleg møter med møtedeltakarane frå Statsforvaltaren, Statens vegvesen, Bergen kommune, Vestland fylkeskommune og Jernbanedirektoratet.

Økonomi 2022

- Alver kommune har fått utbetalt 10,7 mill til dekning av kostnader med kulvertanlegget som ligg under dei nye gang- og sykkelanlegga i og ved oval rundkøyring i Knarvik.
- Alver kommune har fått utbetalt 4,1 mill til dekning for oppgradering og bygging av ny G/s-veg Helsehuset-Såtabu-området. Dette inkluderer førebuingssarbeid for den nye undergangen under E39 som opnar i 2023.
- Kvamsbrekka-anlegget er fylkeskommunalt og her er det overført 10,7 mill frå Miljøløftet til dekning av anleggskostnader.
- Av potten med belønningssmidlar vart det utbetalt ca 4,2 millionar til Alver kommune i 2022. 2,5 mill er avsett som sikring for kommande regulering/prosjektering av fylkeskommunen sine forventa Miljøløftet-prosjekt på Seim og Ostereidet. Resten omfattar tiltak i hht vedteken sykkelstrategi for Alver, men er forseinka grunna manglande intern kapasitet.

VURDERING OG TILRÅDING

Årsmeldinga for 2022 syner at det er stor og god aktivitet i Miljøløftet og at Alver kommune er ein aktiv part i samarbeidet.

Kommunedirektøren rår til at kommunestyret tek årsmeldinga til etterretning.

Vedlegg i saka:

<https://miljoloftet.no/globalassets/sentrale-dokumenter/arsmelding/miljoloftet-arsmelding-2022---til-lokalpolitisk-behandling.pdf>

Vedlegg i saken:

02.05.2023

Miljøløftet årsmelding 2022 - til lokalpolitisk behandling

1920897

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-026, TI-&10
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 31.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
066/23	Alver formannskap	08.06.2023
100/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Samarbeidsavtale for IUA region Bergen KOF

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

- Alver kommune vedtar samarbeidsavtalen for Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning Bergen region kommunalt oppgavefellesskap

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 066/23 innstilling:

Alver kommune vedtar samarbeidsavtalen for Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning Bergen region kommunalt oppgavefellesskap

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saksopplysningar

Bakgrunn

Det følgjer av § 7 i forskrift 4. januar 2022 nr. 10 om kommunal beredskap mot akutt forureining, at alle kommunar skal delta i interkommunalt samarbeid mot akutt forureining. Det interkommunale samarbeidet skal opprettast i samsvar til lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommunar og fylkeskommunar (kommunelova) kapittel 19 eller lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskap (IKS-lova).

IUA Bergen region dekker kommunane Alver, Askøy, Austevoll, Austrheim, Bergen, Bjørnafjorden, Eidfjord, Fedje, Gulen, Hyllestad, Kvam, Masfjorden, Modalen, Osterøy, Samnanger, Solund, Ulvik, Vaksdal, Voss og Øygarden, og blei oppretta som et § 27-samarbeid etter den gamle kommunelova. Fristen for omdanning til ei lovleg samarbeidsform(kommunalt oppgavefellesskap eller interkommunalt selskap) er fire år etter at den nye kommunelova trådte i kraft, noko som betyr innan hausten 2023.

Årsmøtet i IUA Bergen region fatta følgande vedtak 27. april 2021:

- Årsmøtet vedtar å omdanne IUA Bergen region til et interkommunalt oppgavefellesskap innen 2022.
- Årsmøtet gir styret fullmakt til å utarbeide en samarbeidsavtale med utgangspunkt i dagens vedtekter.
- Samarbeidsavtalen skal legges frem for kommunestyrene i samtlige deltakerkommuner for godkjenning.

Når det vert oppretta eit kommunalt oppgåvefellesskap, skal ein inngå skriftleg samarbeidsavtale mellom alle deltakarane i oppgåvefellesskapet. Framlegg til samarbeidsavtale ligg vedlagt saka. Under utarbeiding av samarbeidsavtalen har sekretariatet henta inn erfaringar frå andre av landets IUA og ein del øvrige samarbeidsorgan som er under omdanning til kommunale oppgåvefellesskap. Ein har og rådført seg med KS Advokatene og Kystverket, mellom anna for å sikre at samarbeidsavtalen tar tilstrekkeleg omsyn til forskjellen i storleik på deltakarkommunane.

Styret i IUA Bergen region behandla forslaget til samarbeidsavtale i møte 10. mars d.å., og fatta følgande einstemmige vedtak: «Styret godkjenner samarbeidsavtalen for IUA Bergen region KOF, og ber sekretariatet sende denne til alle deltakerkommunene for godkjenning i kommunestyrene».

Samarbeidsavtalen trer ikkje i kraft før den er godkjent av kommunestyra i alle deltakarkommunane. Kommunane er bedt om å prioritere saka slik at kommunestyra kan fatte vedtak før sommaren 2023.

Vurdering

Alle kommunar er etter lova pålagt å delta i interkommunalt samarbeid mot akutt forureining. Ny kommunelov i 2018 krev endring i høve ny lovleg samarbeidsform frå § 27 samarbeid til kommunalt oppgåvefellesskap. Omdanninga frå et § 27-samarbeid etter den gamle kommunelova til eit kommunalt oppgåvefellesskap etter den nye kommunelova, forventast ikkje å få økonomiske konsekvensar for deltakarkommunane.

Tilråding

Kommunedirektøren rår til at Alver kommune vedtar samarbeidsavtalen for Interkommunalt samarbeid mot akutt forurensning Bergen region kommunalt oppgåvefellesskap.

Vedlegg i saken:

31.05.2023 IUA Bergen region KOF - Samarbeidsavtale

1934666

Arkiv: <arkivID><jplID> FA-U01, TI-&01
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 31.05.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
016/23	Utval for næringsutvikling og drift	07.06.2023
067/23	Alver formannskap	08.06.2023
101/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Samarbeidsavtale Industriutvikling Vest 2023-2024

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Alver kommune vedtar samarbeidsavtale med Industriutvikling Vest AS for perioden 2023 – 2024.

Utval for næringsutvikling og drift 07.06.2023:

Handsaming:

Utvalsleiar Stian Lavik-KRF sette fram følgjande framlegg til uttale:

Utval for næringsutvikling og drift er glade for at vi får på plass ein samarbeidsavtale med Industriutvkling Vest AS for perioden 2023-2024. Dette er ein svært viktig avtale for næringsutvikling i kommunen og regionen som vil gje god effekt og utbytte.

Utvalet vedtok samrøystes S. Lavik sitt framlegg til uttale.

ND- 016/23 uttale:

Utval for næringsutvikling og drift er glade for at vi får på plass ein samarbeidsavtale med Industriutvkling Vest AS for perioden 2023-2024. Dette er ein svært viktig avtale for næringsutvikling i kommunen og regionen som vil gje god effekt og utbytte.

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO- 067/23 innstilling:

Alver kommune vedtar samarbeidsavtale med Industriutvikling Vest AS for perioden 2023 – 2024.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i utval for næringsutvikling og drift

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Saka gjeld

I denne saka blir det lagt fram ein samarbeidsavtale mellom Industriutvikling Vest (IUV) og Alver kommune for perioden 2023 – 2024.

Saksopplysningar

Bakgrunn:

Industriinkubatoren Industriutvikling Vest (IUV) og Alver kommune har hatt eit tett samarbeid dei siste åra om næringsutvikling, entreprenørskap og innovasjon. Kommunen har også bidratt med årlege driftstilskot. For å styrke samarbeidet ytterlegare er det utarbeidd ein samarbeidsavtale som skal vere med å tydeleggjere satsingane. Avtalen er i første omgang for perioden 2023 – 2024, men det er lagt opp til at avtalen kan vidareførast om partane ønskjer det.

Føremålet med avtalen er å styrke arbeidet med næringsutvikling, innovasjon og entreprenørskap i Nordhordland generelt og Alver kommune spesielt. Partane skal samarbeide om å utvikle fleire gode gründerar, fleire vekstkraftige bedrifter og fleire innovative næringsmiljø. Avtalen skal bidra til å realisere mål og strategiar i strategisk næringsplan for Alver kommune, i tillegg til at Industriutvikling Vest når sine mål og satsingar som ligg i inkubatorprogrammet.

Alver kommune bidrar med kr 500.000 i driftstilskot per år i avtaleperioden. På slutten av avtaleperioden blir det gjennomført ei evaluering og ei vurdering om vidare samarbeid.

Vurdering

Industriutvikling Vest er ein viktig utviklingsaktør for Nordhordland og for Alver kommune, og har bidratt med å utvikle mange gründerar og verksemder sidan oppstarten i 2011. For Alver kommune er Industriutvikling Vest ein strategisk viktig samarbeidspartnar, som er med på å realisere mange av dei utviklingsmåla som kommunen har for næringslivet i regionen. Mellom anna har Industriutvikling Vest og kommunen eit tett samarbeid om prosjektet Greenspot Mongstad.

Samarbeidsavtalen vil bidra til å styrke samarbeidet ytterlegare, og tydeleggjere kva for aktivitetar kommunen og Industriutvikling Vest skal samarbeide om. Alver kommune vedtok strategisk næringsplan i mai 2023, og det er naturleg at kommunen samarbeider med Industriutvikling Vest for å realisere dei ambisjonane som ligg i næringsplanen.

I samarbeidsavtalen er det lagt inn at Alver kommune bidrar med kr 500.000 i årleg driftstilskot i avtaleperioden. Desse midlane blei vedtatt gjennom økonomiplan 2023 – 2026.

Tilråding:

Kommunedirektøren tilrår at Alver kommune inngår samarbeidsavtale med Industriutvikling Vest for perioden 2023 – 2024.

Vedlegg i saken:

31.05.2023 Samarbeidsavtale mellom IUV og Alver kommune

1934825

Arkiv: <arkivID><jplID> FE-223, FA-U01
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 01.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
063/23	Alver formannskap	08.06.2023
102/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Handsaming av interpellasjon om kommunen si handsaming av kompensasjonsmidlar runde 6 og 7

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

- Saka blir lagt fram til politisk drøfting

Alver formannskap 08.06.2023:

Handsaming:

Framlegg frå A.Byrknes-KRF og I.Fjeldsbø-H:

Punkt 1.

Kommunestyret vil formelt orsaka at sakshandsaminga ikkje var god nok, verken formelt eller innholdsmessig. Kommunikasjonen i samband med denne saka har vore dårleg med dei konsekvensane det har fått.

Punkt 2

Med utgangspunkt i kriteria som er nemnd i tilskotsbrevet frå departementet oppfyller ZINGZANG alle dei 4 kriteria i runde 7. Klinikk Sætran – Helse & Skjønnhet oppfyller 2 av kriteria.

Med utgangspunkt i sak 47/22 vedtek kommunestyret ei ekstra tildeling til ZINGZANG og Klinikk Sætran – Helse & Skjønnhet med høvesvis kr. 140.000,- og kr. 50.000,-.

Midlene tas frå disposjonsfondet.

Framlegget vart vedteke med 6 røyster, mot 5 røyster (J.Hellestveit-SP, N.Bognøy-AP, S.Sekkingstad-SP, T.Helland-SP og Ø.Oddekalv-AP)

FO- 063/23 innstilling:

Punkt 1.

Kommunestyret vil formelt orsaka at sakshandsaminga ikkje var god nok, verken formelt eller innholdsmessig. Kommunikasjonen i samband med denne saka har vore dårleg med dei konsekvensane det har fått.

Punkt 2

Med utgangspunkt i kriteria som er nemnd i tilskotsbrevet frå departementet oppfyller ZINGZANG alle dei 4 kriteria i runde 7. Klinikk Sætran – Helse & Skjønnhet oppfyller 2 av kriteria.

Med utgangspunkt i sak 47/22 vedtek kommunestyret ei ekstra tildeling til ZINGZANG og Klinikk Sætran – Helse & Skjønnhet med høvesvis kr. 140.000,- og kr. 50.000,-.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i formannskapet

Saksutgreiing

Bakgrunn

I kommunestyresak 67/23 blei det handsama ein interpellasjon frå Alver Krf og Alver Høgre som omhandlar handsaming av kompensasjonsmidlar for lokale verksemder i samband med koronapandemien. Kommunestyret vedtok å sende interpellasjonen til formannskapet for vidare handsaming.

Kommunedirektør har utarbeidd eit notat som formannskapet kan nytte i handsaming av saka.

Vurdering

Saka blir lagt fram til politisk drøfting

Vedlegg i saken:

01.06.2023	Interpellasjon om kommunen si handsaming av kompensasjonsmidlar runde 6 og 7	1937559
01.06.2023	Saksutgreiing sak 47_22 - Tildeling av kommunal kompensasjonsordning for lokale verksemder	1937561
01.06.2023	Notat frå kommunedirektør	1937560
01.06.2023	Tilskotsbrev - kompensasjonsmidlar - runde 6	1937562
01.06.2023	Tilskotsbrev - kompensasjonsmidlar -runde 7	1937563

Arkiv: <arkivID><jpID> FE-255
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 07.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
071/23	Alver formannskap	15.06.2023
103/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Rettet emisjon - Gløde Utvikling AS

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

1. Alver kommune er positive til å kjøpe aksjar i Gløde Utvikling As, for inntil kr 3.000.000,-. Det er ei føresetnad at dei andre eigarane sluttar seg til utvidinga, utan å krevje umiddelbar innløyising av sine eigardelar.
2. Kommunestyret bed om at Gløde AS utarbeidar naudsynt dokumentasjon og avtaler, som mellom anna sikrar at eksisterande aksjonar og Alver kommune sine retter og pliktar vert ivareteken.
3. Kommunestyret delegerer til formannskapet å gjere endeleg vedtak i saka, inkludert finansiering ved bruk av disposisjonsfond.
4. Kommunestyret bed kommunedirektøren ta initiativ til at det vert starta opp eit arbeid med mål om fusjon mellom vekstverksemdene som kommunen eig eller er majoritetseigar i.

Alver formannskap 15.06.2023:

Handsaming:

N.M.Aadland og A.G.Eide stilte spørsmål om sin habilitet som styreleiar og styremedlem i Gløde. Kommunestyret gjorde samrøystes vedtak om at N.M.Aadland og A.G.Eide er inhabil i denne saka. Dei deltok ikkje under handsaming og vedtak i denne saka.

Framlegg om endring pkt.4 frå A.Aa.Byrknes-KRF:

4. Kommunestyret bed kommunedirektøren ta initiativ til dialogmøte for dei vekstverksemdene som kommunen eig eller er majoritetseigar i. Målet med dialogmøte er å drøfte ein mogleg prosess om fusjon.

Pkt 1-3 i kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

Pkt 4 frå A.Byrknes-KRF vart samrøystes vedteke.

FO- 071/23 innstilling:

1. Alver kommune er positive til å kjøpe aksjar i Gløde Utvikling As, for inntil kr 3.000.000,-. Det er ei føresetnad at dei andre eigarane sluttar seg til utvidinga, utan å krevje umiddelbar innløyising av sine eigardelar.
2. Kommunestyret bed om at Gløde AS utarbeidar naudsynt dokumentasjon og avtaler, som mellom anna sikrar at eksisterande aksjonar og Alver kommune sine retter og pliktar vert ivareteken.
3. Kommunestyret delegerer til formannskapet å gjere endeleg vedtak i saka, inkludert finansiering ved bruk av disposisjonsfond.
4. Kommunestyret bed kommunedirektøren ta initiativ til dialogmøte for dei vekstverksemdene som kommunen eig eller er majoritetseigar i. Målet med dialogmøte er å drøfte ein mogleg prosess om fusjon.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i formannskapet

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Kva saka gjeld:

Gløde Utvikling AS har i vedlagde skriv beskrive deira økonomiske utføre og kome med ynskje om at det vert gjort ei retta emisjon mot Alver kommune på til saman 4-6 million kr.

Vurdering

Ei retta emisjon krev korrekt sakshandsaming og vedtak før den kan effektuerast. Det er difor viktig å sikre at selskapet og Alver kommune sine handlingar er i tråd med selskapet sine vedtekter, evt aksjonæravtale og aksjelova m forskrift.

Selskapet skriv at det har vore eigarmøte 27.4.23, med orientering og at det ikkje er kome merknader til prosessen. Dette må formaliserast/dokumenterast i generalforsamling 20.6.23, eller før Alver gjer vedtak om kjøp av aksjer.

Det er viktig å sikre alle aksjonærene sine rettar, og at ei kapitalutviding vert gjort i tråd med vedtektene, dersom dette temaet er omtalt i vedtekter eller stiftelsesdokument. Ved å utvide aksjekapitalen i størrelsesorden 2-6 mill. kr. vert dei andre aksjonærene «minoritetsaksjonærar». Dette kan gje oss plikt til å løyse ut dei andre aksjonærene, dersom dei krevjar det. Det vil også være mogleg for Alver kommune å tvangsinnløyse dei resterande aksjane etter ein slik emisjon. Denne retten/plikta oppstår ved eigarskap på meir enn 90% av aksjane.

Før vi gjer endeleg vedtak om å kjøpe aksjar i emisjonen, må vi også fastsetje ei rettviss pris for dei nye aksjane – kr 1 per stykk eller anna pris? Prisen skal akseptast av oss og dei gamle aksjonærene. Gløde Utvikling AS må utarbeida nausynt dokumentasjon, som emisjonsavtale, teikningsblankett(er) med vilkår, framlegg til pris, tidsfristar og andre relevante detaljer.

Vi forutset at aktuelle långjevarar/panthavarar til selskapet, vert haldne orientert om framdrift og konklusjonar i saka om retta emisjon.

Saksframstillinga til selskapet er ikkje tydeleg på konklusjon knytt til storleik på emisjonen Gløde Utvikling AS ynskjer av formannskapet. Administrasjonen vurderer difor dette, som om at det er eit intensjonsvedtak som er «bestillinga».

Kommunedirektøren ser det som mest tenleg med eit intensjonsvedtak i formannskapet 15.6.23 og kommunestyret 22.6.23, kor det vert delegert til formannskapet å gjere vedtak om eventuell ekstern bistand og endeleg avtale om kjøp av aksjar. Dersom det er tilstrekkeleg for selskapet å ha ei avgjersle 5.10.23, kan saka handsamast av kommunestyret.

Prosedyre/dokument for å sikre våre/alle aksjonærene sine interesser, i tråd med aksjonæravtale, forskrift og lov, vert utarbeida av Gløde Utvikling AS.

Det er Alver kommunestyre, på vegne av Alver kommune, som skal godkjenning en eventuell retta emisjon. (Eller formannskapet, om slikt løyve vert delegert).

Denne saka, saman med økonomiske utfordringar i Aufera AS, aktualiserer trongen for å vurdere om våre vekstselskap er best mogeleg organisert. Det kan vere tenleg å vurdere om ei samanslåing av selskapa (inkludert KIM AS) kan vere med å effektivisere og ytterlegare betre drifta av selskapa. Fedje og Austrheim kommunar får tilsendt kopi av denne saka, samtidig som formannskapet i Alver mottok sakspapira. Ved vedtak av prosess, må vi orientere styra i selskapa og involvere sentrale interessentar. Det er viktig å involvere eigarane, styra og samarbeidspartar i det føreståande arbeidet, for å sikre at det vert gjort gode og riktige vurderingar – før endeleg konklusjon er sett.

Vedlegg i saken:

13.06.2023	Saksframstilling til Alver kommune - emisjon i Gløde Utvikling AS	1945852
------------	--	---------

Arkiv: <arkivID><jpID> FE-034
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 14.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
104/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Sommarfullmakt ordførar

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

- Med heimel i kommunelova § 6-1 gjev kommunestyret ordførar (eller varaordførar i ordførar sitt fråver) delegert mynde til å ta avgjerd i saker som haster og som ikkje er av prinsipiell betydning i kommunestyret sin sommarferie (sommarfullmakt)
- Dersom saka gjeld eit ansvarsområde eit anna utval har vedtaksmynde i, vil dette utvalet sin sommarferie avgrense delegert mynde.
- Ordførar skal etter ferien gje tilbakemelding i referatsak om bruk av sommarfullmakt til kommunestyret eller til det utval som har avgjerdsmynde.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Kva saka gjeld:

- Denne saka gjeld sommarfullmakt for ordførar sommaren 2023.

Saksopplysningar:

Bakgrunn:

Kommunestyret og dei politiske utvala går inn i sommarferie, og det er ikkje planlagt politiske møter før i september 2023. For å sikre at kommunen kan halde seg innan lovpålagte fristar i diverse forvaltningssaker og følgje opp saker som hastar, opnar kommunelova for å gje ordførar mynde til å gjera vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell betydning jf. kommunelova § 6-1. Dette kallar ein gjerne ei sommarfullmakt til ordførar.

Ei sommarfullmakt til ordførar er avgrensa til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikkje er av prinsipiell betydning. Dersom saka gjeld eit ansvarsområde eit anna utval har vedtaksmynde i, vil dette utvalet sin sommarferie avgrense delegert mynde til ordførar. I første møte etter ferien skal ordførar gje tilbakemelding i referatsak om bruk av fullmakt til kommunestyret eller det utval som har avgjerdsmynde.

Vurdering:

For å sikre at forvaltninga kan arbeide på ein god måte gjennom sommarferien, og at kommunen kan halde lovpålagte fristar, rår kommunedirektøren til at ordførar (eller varaordførar i ordførar sitt fråver) får delegert mynde til å ta avgjerd i saker som haster og som ikkje er av prinsipiell betydning (sommarfullmakt). I den politiske runden i september legg ordførar frå ei referatsak om bruk av sommarfullmakt til kommunestyret eller det utval som har avgjerdsmynde.

Arkiv: <arkivID><jpID> FE-033
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 12.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
105/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Melding/orientering til kommunestyret 22.06.2023

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Meldinga vert teke til orientering.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Meldingar/orienteringar:

- Arbeidsgjevarstrategi 2023-2026
- Granskning - notat knytt til vedtakspunkt 4 og 5 i sak 03-23
- Ny selskapsorganisering NGIR – Pressemelding
- Protokoll representatskapet Region Nordhordland IKS 02.06.2023
- Protokoll representantskapet Region Nordhordland Helsehus IKS 02.06.2023

Vedlegg i saken:

12.06.2023	Arbeidsgjevarstrategi 2023 - 2026	1945187
15.06.2023	Granskning - notat knytt til vedtakspunkt 4 og 5 i sak 03-23	1947575
12.06.2023	1-2023 Protokoll Representantskapet RNI 2. juni (L)(1069259)	1945195
12.06.2023	Protokoll 1-2023 Representantskap RNHI 2. juni (L)(1069267)	1945196
12.06.2023	Pressemelding - Ny selskapsorganisering i NGIR (L)(1069055)	1945188



Arkiv: FE-232
JournalpostID: 23/48174
Saksbehandler: Martin W. Kulild
Dato: 19.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
107/23	Alver kommunestyre	

Eiendomsskatt - Utvidelse fra eiendomsskattelova § 3 bokstav c til § 3 bokstav d

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

«For skatteåret 2024 skriv Alver kommune ut eiendomsskatt etter eiendomsskattelova §§ 2 og 3 første ledd bokstav d, «berre på næringseigedom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum», slik bestemmelsen lyder frå 1. januar 2019.

Skattesatsen er 7 promille, jf. eiendomsskattelova §§ 10 og 11.

Alver kommune vil i 2024 skrive ut eiendomsskatt på «*et særskilt fastsett grunnlag*» i henhold til overgangsregelen til eiendomsskattelova §§ 3 og 4, første ledd, slik at verdien av produksjonsutstyr og- installasjonar fasast ut med 1/7 for verk og bruk som frå og med 2019 er å anse som næringseigedom. Det særskilte grunnlaget skal i 2024 vere lik 1/7 av differansen mellom eiendomsskattegrunnlaget i 2018 og 2019 som er forårsaka av at produksjonsutstyr- og installasjonar ikkje skal reknast med i grunnlaget.

Eiendomsskatten skal betalast i tre terminar, jf. eiendomsskattelova § 25.»

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i kommunestyret

Sakens bakgrunn

Alver kommune skreiv tidlegare ut eiendomsskatt på «verk og bruk». Etter lovendringa i 2017, med verknad frå 2019, fall utskrivingskategorien «verk og bruk» bort og kommunen har sidan 2019 skrive ut eiendomsskatt etter esktl. § 3 bokstav c,

«berre på kraftanlegg, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum»

I tillegg har kommunen skrive ut eiendomsskatt på «næringseigedom» i det som tidlegare var å rekna som «verk og bruk», etter overgangsreglane til esktl. §§ 4 og 5. Denne adgangen utløper frå og med 2025.

Med tanke på det nemnde og den økonomiske situasjonen til kommunen, vurderte kommunestyret å skriva ut eigedomsskatt på all næringseigedom i kommunen frå og med 2024, jf. esktl. § 3 bokstav d,

«berre på næringseigedom, kraftanlegg, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum»

Gjennom verbalpunkt vedtok kommunestyret å innhenta takst på alle næringseigedommane til kommunen som del av avgjerdsgrunnlaget for om dei skulle, eller ikkje skulle gjera vedtak om å skattleggja all næringseigedom. Ved å utføra taksering meinte ein å kunna «slå to fluger i éin smekk» ved at dei innhenta takstane også kunne danna grunnlag for utskriving av eigedomsskatt på all næringseigedom allereie frå 2024, dersom kommunestyret vedtok utvidinga.

På denne bakgrunnen vart det innhenta anbod på taksering, og kontrakt vart inngått med Geomatikk AS.

I første dialogmøte med Geomatikk AS vart det sett spørsmålsteikn ved om kommunen hadde rettsleg grunnlag til å gjennomføra taksering av eigedommar som ikkje inngjekk i noverande skattegrunnlag.

Vurdering

Etter systemet i eigedomsskattelova kan kommunestyret vedta å skriva ut eigedomsskatt etter alternativa i esktl. § 3. Dersom kommunestyret vedtek å skriva ut eigedomsskatt etter eit av alternativa, skal verdet av dei faste eigedommane fastsetjast ved takst, jf. esktl. § 8 A-3. I samband med taksering pliktar eigar å gi opplysningar og medverka til synfaring av eigdommen, i den samanheng er taksator gitt ein rett til å ta bilete og annan dokumentasjon av eigdommen til bruk for takseringa, jf. esktl. § 31.

Kommunedirektøren, med støtte frå KS-advokatane, meiner etter dette at det er ein føresetnad for grunneigars medverknadsplikt og takseringstilgangen til kommunen at det ligg føre eit utskrivingsvedtak etter esktl. § 3 som omhandlar dei eigedommane som skal takserast.

For å kunna gjennomføra taksering som planlagt, og eventuelt skriva ut eigedomsskatt på alle næringseigedommar frå 2024, er det ein føresetnad at kommunestyret gjer vedtak om å utvide eigedomsskatten til også å omfatta all næringseigedom, altså ei endring frå utskrivingsalternativet i esktl. § 3 bokstav c, til § 3 bokstav d.

Dersom kommunestyret framleis ønskjer å setja i gang taksering med tanke på å utvide eigedomsskatten til også å omfatta all næringseigedom frå og med 2024, er følgende

Kommunedirektøren si tilråding

«For skatteåret 2024 skriv Alver kommune ut eigedomsskatt etter eigedomsskattelova §§ 2 og 3 første ledd bokstav d, «berre på næringseigedom, kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum», slik bestemmelsen lyder frå 1. januar 2019.

Skattesatsen er 7 promille, jf. eigedomsskattelova §§ 10 og 11.

Alver kommune vil i 2024 skrive ut eigedomsskatt på «et særskilt fastsett grunnlag» i henhold til overgangsregelen til eigedomsskattelova §§ 3 og 4, første ledd, slik at verdien av produksjonsutstyr og- installasjonar fasast ut med 1/7 for verk og bruk som frå og med 2019 er å anse som næringseigedom. Det særskilte grunnlaget skal i 2024 vere lik 1/7 av differansen mellom eigedomsskattegrunnlaget i 2018 og 2019 som er forårsaka av at produksjonsutstyr- og installasjonar ikkje skal reknast med i grunnlaget.

Eigedomsskatten skal betalast i tre terminar, jf. eigedomsskattelova § 25.»

|

Arkiv: <arkivID><jplD> FE-033, HistSak-14/3748
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 15.06.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
106/23	Alver kommunestyre	22.06.2023

Spørsmål/interpellasjonar 22.06.2023

Vedlegg i saken:

05.05.2023	Grunngitt spørsmål til kommunestyret 11.05.2023	1922795
15.06.2023	Spørsmål til ordfører	1947656