

Arkiv: <arkivID><jplD> FA-A10, FE-223, TI-&00
JournalpostID:
Sakshandsamar:
Dato: 30.10.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utval	Møtedato
002/23	Utval for Levekår	07.11.2023
089/23	Alver formannskap	09.11.2023
	Alver kommunestyre	

Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar

Kommunedirektøren sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til retningsline for tilskot til private barnehagar i Alver kommune vert vedtatt i samsvar med kommunedirektøren si tilråding.

Utval for Levekår 07.11.2023:

Handsaming:

Orientering til saka v/Leif Bjørnar Hopland- fagansvarleg Oppvekst

Kommunedirektøren sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

LE- 002/23 Vedtak:

Uttale i LE - 07.11.2023:

Ingen merknader.

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i utval for levekår og formannskapet.

Saka skal avgjerast i kommunestyret.

Saka gjeld

Saka er ei oppfølging av vedtak i kommunestyret 15.08.2023 om innføring av tre teljetidspunkt.

I vedtaket står det:

Alver kommune innfører tre teljetidspunkt for barnehage frå og med januar 2024. Teljetidspunkta vert sett til 01.03, 01.09 og 15.12. Administrasjonen set i verk arbeidet med å lage retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane samt justere retningsline for gjennomføring av opptak til barnehage.

Saksbehandlingsreglar for etablering av forskrift skal følgjast i dette arbeidet Kommunestyret ber om å få oversikt over dei økonomiske konsekvensane endringa får for dei private barnehagane eit år etter innføring.

Denne saka omhandlar framlegg til lokal retningsline for tilskot til private barnehagar.

Saksopplysningar

Kommunestyret i Alver vedtok 15.08.2023 innføring av tre teljetidspunkt for barnehagar frå januar 2023. Det er på bakgrunn av vedtaket no utarbeida framlegg til lokal retningsline for berekning av tilskot til dei private barnehagane.

Framlegget vart sendt på høyring 13. september 2023 med frist for innspel 26. oktober 2023. Høyringa vart sendt alle barnehagane i Alver samt dei tilsette sine organisasjonar.

Tilskotsordninga vert forvalta med heimel i Lov om barnehage §19 *Kommunalt tilskot til godkjente private barnehagar*, jf. §14 om godkjenning og *Forskrift om tildeling av tilskot til private barnehagar*.

Vurderingsgrunnlag

Alver kommune har tre teljetidspunkt frå og med 1. januar 2024. Teljetidspunkta er 01.03, 01.09 og 15.12.

Frå Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, § 12. Rapportering av barn i private barnehager: *«Kommunen skal bruke de private barnehagenes rapportering fra året før tilskuddsåret i utregningen av tilskuddet til de private barnehagene. Kommunen kan i lokale retningslinjer bestemme at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. De lokale retningslinjene skal fastsettes før tilskuddsåret begynner».*

Partar

Saka er relevant for private barnehagar og kommunen.

Private barnehagar representert ved eigar, vil ha interesse i berekningsgrunnlaget for tildeling av tilskot til drift av barnehagen, og er difor definert som part i saka. Kommunen er også å rekne som part i saka, då det er drifta i dei kommunale barnehagane som dannar grunnlag for tilskot til dei private barnehagane. Tal teljetidspunkt får konsekvens for kommunen sine overføringer til private barnehagar.

Det er kome tre innspel. Det er uttale frå Knarvik barnehage, Leiketun barnehage og Pbl Alver (Private Barnehagers Landsforbund) v/styret. Innspela er lagt som vedlegg i saka.

Vurdering:

Barnehagane sine uttalar omhandlar stor sett det som står i framlegget i tredje avsnitt under overskifta «Teljetidspunkt». Uttalane omhandlar kva tidspunkt ein skal gjere ei berekning av tilskot for barn som fyller eitt år i perioden 1. september til 30. november. Barn som fyller eitt år innafor denne perioden har rett til barnehageplass. Under blir framlegga frå barnehagane kort presentert før det blir gjeve ei samla vurdering.

I framlegg til retningsline står det at barnehagen ved teljetidspunkt 1. september skal registrere barna som har rett til plass innanfor perioden 1. september-30. november. Dei skal då melde inn reell oppstartsdato og få tilskot frå denne datoen.

Knarvik barnehage meiner forslaget vil gje eit økonomisk tap i haustmånadane om ein ikkje skal få tilskot for desse barna frå 1. september, men først frå reell oppstartsdato. Barnehagen foreslår at ein skal få tilskot frå teljetidspunktet 1. september uavhengig av når på hausten barnet byrjar i barnehagen.

Knarvik barnehage foreslår følgjande endring av tekst i retningslina:

Tredje avsnitt, Teljetidspunkt

Barn som i perioden 1. september til 30. november fyller eitt år har rett til barnehageplass. Det blir gjeve tilskot til barnehagen for desse barna det året dei byrjer i barnehagen. Barne hagen ma registrere faktisk oppstartsdato i barnehageadministrativt system for barn som skal byrje i barnehagen i denne perioden. Dette må vere registrert til teljetidspunkt 1. september. Barnehagen/år tilskott.fra 1. september for barn som har rett til barnehageplass, 1. september til 30. november.

Leiketun barnehage framhevar at barnehagen må la barnehageplassen til barna som har rett til plass (fyller eitt år 1. september-30. november, stå ledig i påvente av at barnet skal ta i bruk barnehageretten sin. Barnehagen vil tape både kommunalt tilskot og foreldrebetaling i denne perioden og meiner det er uakseptabelt at dei private barnehagane skal ta dette tapet. Dei meiner det vil ha store negative konsekvensar for den økonomiske situasjonen.

Leiketun barnehage viser til Bergen kommune og deira ordning og kjem med framlegg til ei endring av innhald til punkt «Teljetidspunkt»

Barnehagen får kommunalt tilskot for barn med lovheimla rett til barnehageplass innan 30.11. gjeldande frå teljetidspunktet 1. september dersom følgjande regler for oppstart vert fulgte:

- *Nye barn som er over eitt år eller fyller eitt år innan 31.august vert registrerte i*

barnehageadministrativt system med plasseringsstart seinast 1.september

- *Nye barn som fyller eitt år i september, oktober og november vert registrerte i*

barnehageadministrativt system med plasseringsstart seinast innan utgangen av den månaden dei fyller eitt år.

- *Nye barn som fyller eitt år frå 1. desember må vera registrerte med plasseringsstart*

seinast 1.september.

- *Ved særleg stor aktivitetsendring, kan ein søkja om ekstra tilskot for august mnd.*

I tillegg til dei økonomiske omsyna, er framlegget grunngjeve i at det er viktig å gje eit godt og likeverdig tilbod til barna, og at det i oppstarten er viktig å ha ei stabil og tilstrekkeleg vaksendekking for denne aldersgruppa.

Leiketun barnehage og Knarvik barnehage tar og opp i sine uttalar, ønske om å få kompensert for manglande foreldrebetaling før barna startar i barnehagen. Dette blir ikkje vurdert vidare i denne saka då retningslina omhandlar retningsline for berekning av tilskot.

PBL Alver tar og opp spørsmål om når tilskotet skal bereknast for denne barnegruppa. Dei meiner det er urimeleg at barnehagane skal halde av plassar til barn med rett på plass om hausten utan å få dette kompensert. PBL Alver viser til at det vil vere utfordrande økonomisk for barnehagane å halde av plass til barn med oppstart seinare på hausten, og at barnehagane av den grunn vil måtte prioritere barn som ønskjer oppstart før 1. september.

PBL Alver foreslår at retningslina vert endra til:

«Barn som i perioden 1. september til 30. november fyller eitt år har rett til barnehageplass. Det blir gjeve tilskot til barnehagen for desse barna det året dei byrjer i barnehagen. Barnehagen må registrere faktisk oppstartsdato i barnehageadministrativt system for barn som skal byrje i barnehagen i denne perioden. Dette må vere registrert til teljetidspunkt 1.september. Barnehagen har rett på tilskot frå 01.september sjølv om desse barna først tar barnehageplassen i bruk når retten oppstår, det vil sei frå august, september, oktober og november.»

Samla vurdering

Høyringsinnspela frå barnehagane og PBL Alver går på at ein ønskjer å bli økonomisk kompensert for barnehageplassane frå 1. september sjølv om plassane ikkje er i bruk før seinare på hausten.

Tilskot for plass til barn som om hausten har rett på plass uavhengig av reell oppstartsdato, vil gjere det lettare for barnehagen å planlegge oppstart, samt sikre god vaksendekking i denne perioden. Barna er små, dei fyller eitt år i denne perioden. Det er viktig å sikre gode og stabile rammer både for å planlegge, ta i mot og gje barna eit godt tilbod. Barnehagane vil i liten grad kunne fylle ledig kapasitet midlertidig i dei haustmånadane plassen står ledig i påvente av barnet sin oppstartsdato.

Knarvik barnehage skriv at det i liten grad er ønskeleg at barn byrjar i barnehagen før månaden dei fyller eitt år. Ei slik begrensing vil bety at foreldra ikkje får barnehageplass sjølv om dei kan ha behov for det tidlegare. Skal barnehagen få tilskot for ein plass, bør det vere opp til føresette å bestemme når barnet skal starte i barnehagen, og ikkje barnehagen.

Å gje tilskot til barnehagane frå 01. september uavhengig av startdato, vil medføre ein kostnad for kommunen ut over reell bruk av barnehageplassen. Dette vil varierer frå år til år.

Denne hausten er det ca 53 borna som fyller eitt år og som ønskjer barnehageplass i denne perioden. Dei har rett på plass. Storleiken på barnekull og når dei velgjer å ha oppstartsdato vil variere og vil ha betydning for kor stor kostnaden for kommunen blir. Av dei 53 borna har 38 born fått tildelt plass i privat barnehage.

Har alle oppstartsdato 1. november og barnehagen får tilskot for 3 månader før reell oppstartsdato, vil det tilsvare eit samla tilskot på ca. 2 470 000,-

Døme er berekna ut frå noverande tilskot på ca 21 700,- pr. barn pr. månad.

Alle barna vil ikkje starte opp 1. november. Satsen for tilskot vil og variere.

Men under gitte forhold vil dette bli kostnad for tilskot til dei private.

Det skal vere likeverdige forhold for dei kommunale og private barnehagane slik at dei kommunale barnehagane vil og måtte gjevast økonomiske rammer til å sikre tilsvarande vilkår.

Kommunedirektøren si tilråding

I høyringsuttalane er det foreslått endringar i tilskotsberekninga for dei barna som fyller eitt år i perioden 1. september-30. november, og som har rett på barnehageplass. Forslaget går på at det blir gjeve tilskot frå 1. september (teljedato) sjølv om desse barna tar plassen i bruk i løpet av perioden retten oppstår. Det vil seie månadene august, september, oktober og november. Barnehagane heldt i praksis av plass til desse barna for heile perioden, sjølv om det vert seinare oppstart enn i august. For barnehagane kan dette få negative økonomiske konsekvensar.

Etter ei samla vurdering foreslår ein å endra framlegget til retningsline for tilskot til private barnehagar til å ta omsyn til denne problemstillinga. Barnehagane vil då få tilskot frå 1. september uavhengig av reell oppstartsdato. Dette vil gje barnehagane større rom til å planlegge for og ta i mot barnehagebarna innanfor trygge og føreseielege rammer.

Kommunedirektøren rår til at vedlagt framlegg til lokal retningsline for tilskot til private barnehagar i Alver kommune vert vedtatt.

Vedlegg i saken:

31.10.2023	Framlegg - Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar i Alver kommune	2012149
30.10.2023	Høyring - lokal retningslinje for tilskot til private barnehagar	2012150
30.10.2023	Høyringsuttale - lokal retningsline for tilskot til private barnehager SAK 21_8202	2012151
30.10.2023	SAK 21-8202 Høyring – Lokal retningsline for tilskot til private barnehagar (1)	2012152