



Innkalling
av
Eldrerådet

Møtedato: 06.03.2018
Møtestad: Formannskapssalen, rådhuset
Møtetid: 10.00 - 13.00

Eventuelle forfall må meldast til Tove Mette Arnø Fyllingen per tlf. 474 64 145, sms til 474 64 145 eller per epost til ftm@lindas.kommune.no

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Sakliste

Saknr	Tittel
004/18	Godkjenning av innkalling og sakliste
005/18	Godkjenning av møteprotokoll – 23.01.2018
006/18	Framlegg til planprogram og oppstart av Områdeplan for Ostereidet
007/18	Ny 1. gangs handsaming - E39 Knarvik senturm - oval rundkøyning - planID 1263-201702
008/18	Framlegg til planprogram og oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019-2031

26. februar 2018

Terje Fjellanger
møteleiar

Tove Mette Arnø Fyllingen
møtesekretær

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
004/18	Eldrerådet	PS	06.03.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Nora Gjerde	18/427

Godkjenning av innkalling og saksliste

Innkalling og saksliste vert godkjent

Saksopplysningar:

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
005/18	Eldrerådet	PS	06.03.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	18/427

Godkjenning av møteprotokoll

Vedlegg:

Protokoll - Eldrerådet - 23.01.2018

Møteprotokollen vert godkjent

Saksopplysningar:



Møteprotokoll for Eldrerådet

Møtedato: 23.01.2018
Møtestad: Formannskapssalen, rådhuset
Møtetid: 10.00 - 11.00

Frammøtte medlemmer	Parti	Rolle
Anna K.Valle	SP	Medlem
Alf Sætran		Medlem
Magnhild Marie Haugen		Nestleiar
Terje Fjellanger		Utvalseiar

Forfall meldt frå medlem:	Parti	Rolle
Vendla Urdal		Medlem

Frammøtte varamedlemmer:	Parti	Erstatter medlem
Kirsten Fjellanger		

Følgjande frå administrasjonen møtte:

Margrethe Høyland

Kommunalsjef Leni Dale

Sakliste

Saknr	Tittel
001/18	Godkjenning av innkalling og sakliste
002/18	Godkjenning av møteprotokoll
003/18	Kommunedelplan for helse, sosial og omsorg 2017 - 2027

001/18: Godkjenning av innkalling og saksliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent

23.01.2018 ELDRERÅDET

Innkalling og saksliste vert godkjend.
Samrøystes vedteke.

ER - 001/18 VEDTAK:

Innkalling og saksliste vert godkjend.

002/18: Godkjenning av møteprotokoll

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent

23.01.2018 ELDRERÅDET

Møteprotokoll fra møte 21/11-17 vart godkjendt.
Samrøystes vedteke.

ER - 002/18 VEDTAK:

Møteprotokoll fra møte 21/11-17 vart godkjendt.

003/18: Kommunedelplan for helse, sosial og omsorg 2017 - 2027

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Kommunedelplan for helse, sosial og omsorg 2017 -2027 blir vedtatt slik den ligg føre.

22.01.2018 UNGDOMSRÅDET

Ungdomsrådet er nøgde med at dei våren 2017 vart inkludert i referansegruppa knytt til planprosessen. Ungdomsrådet opplever difor at behovet deira for medverknad har vore ivaretatt. Ungdomsrådet hadde ein relativt stor utskifting av medlemmar sommaren 2017, samstundes vart sekretærfunksjonen overført frå Eileen Feste til Robert Lorang Hansen ved kultureininga. Ungdomsrådet skulle ynskje at framlegg til kommuneplan vart presentert for ungdomsrådet i november 2017, i samband med høyringsperioden. Då ville det vore akutelt for ungdomsrådet å gå litt

djupare inn i planen.

Ungdomsrådet har difor ingen uttale til sjølve kommunedelplanen, men berre ei uttale til sjølve planprosessen.

Ungdomsrådet og sekretær for ungdomsrådet har no innarbeidd nye rutinar som sannsynleggjer at ungdomsrådet i framtida i større grad vil vera på rett på plass til rett tid.

LUR - 003/18 UTTALE:

Ingen merknader.

23.01.2018 ELDRERÅDET

Kommunalsjef leni Dale orienterte i saka.

Viser til tidlegare innspel til planen.

Eldrerådet har ingen merknader til rådmannen sitt framlegg til vedtak.

Samrøystes vedteke.

ER - 003/18 UTTALE:

Kommunalsjef leni Dale orienterte i saka.

Viser til tidlegare innspel til planen.

Eldrerådet har ingen merknader til rådmannen sitt framlegg til vedtak.

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
014/18	Plan- og miljøutvalet	PS	24.01.2018
006/18	Eldrerådet	PS	06.03.2018
010/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	05.03.2018
011/18	Ungdomsrådet	PS	05.03.2018
012/18	Levekårsutvalet	PS	06.03.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Marte Hagen Eriksrud	14/1855

Framlegg til planprogram og oppstart av Områdeplan for Ostereidet

32T

Framlegg til planprogram_Områdeplan for Ostereidet_150118

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova § 4-1 og 12-8 vedtek plan- og miljøutvalet oppstart av områdeplan for Ostereidet og legg planprogram for områdeplan ut på høyring.

.....

Plan- og miljøutvalet - 014/18

PM - behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 4-1 og 12-8 vedtek plan- og miljøutvalet oppstart av områdeplan for Ostereidet og legg planprogram for områdeplan ut på høyring.

.....

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Levekårsutvalet.

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet.

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, Ungdomsrådet og Levekårsutvalet.

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet.

Bakgrunn

I Lindås kommune sin planstrategi (2016-2019) ligg områdeplan for Ostereidet sentrum (del I), som starta opp i 2015, inne. I tillegg ligg det inne at områdeplan for Ostereidet del 2 (skuleområde m.m.) skal starte opp i 2017.

Lindås kommune har vurdert det som føremålsteneleg å gjennomføre områdereguleringa av Ostereidet som ein felles planprosess, slik at arbeidet med del 2 vert sett i samanheng med arbeidet som starta opp i 2015 (del I). Den 13. desember 2017 handsama Plan- og miljøutvalet ein sak om avklaring av rammer for det vidare planarbeidet på Ostereidet. Følgjande vedtak vart fatta;

Områdeplan for Ostereidet vert gjennomført på følgjande måte;

- *Del I og del II vert slått saman til ein felles planprosess.*
- *For del II er hovudformålet å få fram plangrunnlag for ny idrettshall og andre plantema vert avgrensa.*

Kommuneplanen sin arealdel 2011-2023

I arealdelen til kommuneplanen til Lindås kommune 2011-2023 (vedtatt av kommunestyret 22. september 2011) er det stilt krav om at område T1, T3, B2 og B3 på Ostereidet skal inngå i områderegulering før eventuelle detaljregulering kan vedtakast. Arbeidet med utarbeiding av områdeplan for Ostereidet sentrum, planid 1263-201503 (del I), som omfattar område T3, B2 og B3, er starta opp og planframlegget har vore på offentleg ettersyn (23. september til 9. november 2016). Hordaland fylkeskommune har fremja varsel om motsegn, og Statens vegvesen har fremja motsegn til planframlegget for Ostereidet sentrum (del I). Det er gjennomført dialogmøte, og arbeidet med å avklare motsegn er i prosess.

Oppstart av del I var eit privat initiativ og kommunen prioriterte ikkje oppstart av del II på det tidspunktet. Det er no ønskje om å starte opp områderegulering for skule-, barnehage-, idrett-, og kyrkjeområde (del II), som mellom anna omfatter område T1.

Denne prosessen vil sikre ei områderegulering av T1, T3, B2 og B3, i tråd med føringane i kommuneplanen.

Formålet med planarbeidet

Ostereidet er eit viktig lokal senter i kommunen, og planarbeidet skal legge til rette for ei positiv utvikling, som kan betre bu- og levetilhøva for både eksisterande og framtidige innbyggjarar. Det er lagt opp til tung utbygging i del I, som det er vurdert som nødvendig å sjå i samanheng med utviklinga i resten av planområdet. Planarbeidet har som målsetting å tilrettelegge for vidare utvikling av skule-, kyrkje-, barnehage- og idrettsområde, samt sikre ei god kopling mellom Ostereidet sentrum og skule- og idrettshallområde. I del II er lokalisering av ny idrettshall ei prioritert oppgåve i planarbeidet.

Det er ønskje om å ta vare på hovudstrukturen i planområdet og det vert ikkje lagt opp til å leggje ut nye byggeområder utover det som ligg inne i del I, og som er i tråd med overordna plan, kommuneplan for Lindås 2011-2023.

Hovudtema i planarbeidet

- Sentrums- og næringsutvikling
- Bustadutvikling
- Skule-, barnehage-, idrett-, og kyrkjeområde, med ny idrettshall
- Veg- og trafikktilhøve
- Landbruk-natur- og friluftsområde
- Ny kopling i nord mellom senterområde og skule-, barnehage-, kyrkje-, og idrettsområde
- Teknisk infrastruktur

Planprogram

Kravet om planprogram er heimla i plan- og bygningslovens § 4-1. Planprogrammet er eit verktøy for den tidlege fasen av planarbeidet, og skal gjere rede for føremålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medverknad. I tillegg skal planprogrammet avklare behov og opplegg for utgreiingar av planen sin verknad for miljø og samfunn. Planprogrammet skal ligge til grunn for utarbeiding av eit planforslag. Forslaget til planprogram blir sendt på høyring og blir lagt ut til offentleg ettersyn på same tid som varsling av planoppstart.

Områdeplan for Ostereidet utløyser ikkje eit direkte krav til utarbeiding av planprogram, jamfør plan- og bygningslova og forskrift om konsekvensutgreiing. For å sikre ein god prosess ved samanslåing av planarbeidet for del I og del II på Ostereidet, har Lindås kommune likevel vurdert det som teneleg å utarbeide eit planprogram for områdeplanen.

Deler av planarbeidet kan vere i konflikt med overordna plan, kommuneplan for Lindås 2011-2023. Det gjeld primært eventuell etablering av ny kopling for mjuke trafikantar mellom Ostereidet sentrum og skule-, barnehage-, kyrkje- og idrettshallområde, samt etablering av gang- og sykkelveg langs fylkesvegen, sidan utviding av vegen kan gå inn på LNF-område ved eksisterande veg. Planprogrammet er i tillegg nyttig for å sikre ein ryddig prosess og god dialog med berørte partar. Det er særleg viktig på grunn av at planarbeidet for del I og del II skal koplast saman til ein felles planprosess.

Vurdering

Plan- og miljøutvalet tek stilling til om ein skal godkjenne oppstart av planarbeid og sende planprogram for områdeplan Ostereidet ut på høyring og offentleg ettersyn. Etter at høyringsperioden er avslutta vert inkomne merknader vurdert, og ei politisk sak om vedtak av

planprogrammet vert lagt fram for Plan- og miljøutvalet. Eventuelle justeringar av planprogrammet, som følgje av innkomne merknader, vert omtalt i den politiske saka.

Tilråding

Administrasjonen vil tilrå at det vert meldt oppstart av planarbeidet og at planprogrammet vert sendt ut på høyring.

.....

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
006/18	Plan- og miljøutvalet	PS	11.01.2018
007/18	Eldrerådet	PS	06.03.2018
014/18	Levekårsutvalet	PS	06.03.2018
009/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	05.03.2018
006/18	Ungdomsrådet	PS	22.01.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Kristin Nielsen	17/2204

Ny 1. gangs handsaming - E39 Knarvik senturm - oval rundkøyning - planID 1263-201702

Vedlegg:

Mulighetsstudie reetablering av bensinstasjonReguleringsføresegner - Alternativ 1Reguleringsføresegner - Alternativ 2Plankart - Alternativ 1Plankart - Alternativ 2Planskildring - Alternativ 1Planskildring - Alternativ 2Illustrasjonsplan - O-001 - Alternativ 1Illustrasjonsplan - O-051 - Alternativ 2Teikningshefte - Alternativ 1Teikningshefte - Alternativ 21. gangs handsaming av reguleringsplan for E39 Knarvik sentrum - oval rundkøyning - planID 1263-201702

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek Plan- og miljøutvalet å legge opphavleg planframlegg (også omtalt som *alternativ 1*) til reguleringsplan for *E39 Knarvik sentrum – oval rundkøyning* med planID 1263-201702, ut til offentleg ettersyn.

.....

Plan- og miljøutvalet - 006/18

PM - behandling:

Orientering til saka v/Marit Mienna frå firma Norconsult

Rådmannen sitt framlegg fekk 1 røyst og fall (Sæbjørg H. Kjekka-Krf)

Fellesframlegg frå H og Frp v/T. Larsen-H:

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek Plan- og miljøutvalet å legge planframlegg alternativ 2 til reguleringsplan for *E39 Knarvik sentrum – oval rundkøyning* med planID 1263-201702, ut til offentleg ettersyn.

Framlegget fekk 4 røyster og fall (H, Frp)

Fellesframlegg frå Ap, Krf og Sp v/H. Brunborg-Ap:

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek Plan- og miljøutvalet å legge planframlegg alternativ 1 og 2 til reguleringsplan for E39 Knarvik sentrum – oval rundkøyning med planID 1263-201702, ut til offentleg ettersyn.

Framlegg vart vedteke med 6 røyster (Ap, Krf, Sp)

PM - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek Plan- og miljøutvalet å legge planframlegg alternativ 1 og 2 til reguleringsplan for E39 Knarvik sentrum – oval rundkøyning med planID 1263-201702, ut til offentleg ettersyn.

Ungdomsrådet - 006/18**LUR - behandling:**

Ungdomsrådet meiner at Lindås kommune først og fremst må sikra at barn og unge kan ferdast trygt i Knarvik sentrum. Uavhengig av om dei nyttar bein eller andre fremkomstmidler. Dette vert best ivaretatt av alternativ 1.

Rådmannens sitt framlegg til vedtak vart vedteke med 7 røyster (mot Thea Risøy).

LUR - vedtak:

Ingen merknader.

Saksopplysningar:**POLITISK HANDSAMING**

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet.

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsett funksjonsevne og Levekårsutvalet.

BAKGRUNN

Denne reguleringsplanen har vore i Plan- og miljøutvalet for 1. gangs handsaming to gangar tidlegare. Første gang var i sak 090/17, 19.09.2017, der saka vart utsett og det vart bede om synfaring. Andre gang var i sak 099/17, 18.10.2017. Då vart dette vedtaket fatta:

«PM - vedtak:

Saka sendes attende til administrasjon for sakshandsaming og eventuelt endringar i planframlegget.

1. *Det skal etablerast areal for muligheit for « av- og påstignings plasser» på sørsiden Kvassenesvegen ved Helsehuset.*
2. *Det skal i tillegg leggjast fram et alternativ der sykkelveg som starter frå Almenningen på nordside av Kvassnesvegen og forbi «Coop tomten» og «Shell tomten» og opptil ovalrundkjøring og tilbake til Almenningen mot dagens E39, rundt område BAA kan fjernes eller innskrenkast.*

Det kan etablerast ein forskyving i linjeføring av gjennomgåande fortau på nordside av Kvassnesvegen i forbindelse med kryssing av Almenningen.

3. *Det skal leggjast tiltrette for at» Shell»(IST) kan reetablerast i området BAA eller på eigen tomt.»*

To alternativ til planframlegg

Dette saksframlegget med tilhøyrande vedlegg er eit svar på bestillinga frå Plan- og miljøvalet 18.10.2017. Dei tre vedtaks punkta er svart ut gjennom to komplette planframlegg.

Det opphavlege planframlegget – også omtalt som *alternativ 1* - er omarbeidd i tråd med punkt 1 i vedtaket, og det er vist at det opphavlege planframlegget også samsvarar med punkt 3. Det er i tillegg utarbeidd eit alternativt planframlegg – omtalt som *alternativ 2* – som er i tråd med punkt 2, i tillegg til punkt 1 og 3.

Begge alternativa viser at Shell kan reetablere bensinstasjon på eigen tomt.

For å samanlikne og skildre fordelar og ulemper ved dei to reguleringsalternativa, er dokumentet «Mulighetsstudie reetablering bensinstasjon» utarbeidd av Norconsult (sjå vedlegg). Her finn ein m.a. illustrasjonar som viser konkret, mogleg utforming av Shell-tomta ved reetablering av bensinstasjon i *alternativ 1* (sjå *Figur 2, 3 og 4* på side 4 og 5) og i *alternativ 2* (sjå *Figur 5* på side 7). Arealgevinsten på Shell-tomta ved fjerning av sykkelfeltet i *alternativ 2* vert vist i *Figur 8* på side 9, og konsekvensane dette får for det overordna sykkelvegssystemet i Knarvik og korleis dette påverkar trafikktryggleiken vert også skildra i dokumentet. På side 10 og 11 vert dei to reguleringsalternativa samanlikna punkt for punkt. Oppsummering av mogleghetsstudien er å finne på side 12.

VURDERING

Føresegner

Begge alternativa til planframlegg bygger vidare på områdeplanen for Knarvik sentrum. Dette inneber at alle nye tiltak må forholde seg mellom anna til krava sett til GOF (grøn

overflatefaktor), samla parkeringsanlegg, skiltutforming og sjekklister, samt til *Gatebruks- og lysplan*.

Føremål BAA i dei to alternativa

I områdeplanen for Knarvik sentrum har Coop-tomta (gbnr. 188/357) og Shell-tomta (gbnr. 188/358), same føremål: BAA/sentrumsføremål. Det er lagt opp til at desse tomtane vert utvikla under eitt og tomtene skal ha felles atkomst frå sør. I tillegg er det opna for at ein skal kunne halde fram med drift av bensinstasjon på Shell-tomta.

I *alternativ 1* er føremålet SAA lagt på Shell-tomta og mindre delar av Coop-tomta. Dette er eit mellombels føremål der ein kan gjere naudsynte inngrep i samband med bygging av veganlegget, og gjeld berre under anleggsperioden. Etter at anleggsperioden er avslutta, vert arealet tilbakeført til opphavleg føremål i områdeplanen, dvs. BAA/sentrumsføremål.

Ved utarbeidinga av *alternativ 2* vart det vurdert og konkludert med å innlemme heile Coop-tomta i planområdet til reguleringsplanen for oval rundkøyring, oppretthalde det mellombelse anleggsområdet, samt vidareføre arealføremålet frå områdeplanen til reguleringsplanen. Dette er gjort for å kunne oppretthalde ei gjennomgåande bygningsline på kvar side av Kvassnesvegen og same avstand mellom bygningane på kvar side av veggen, same utbyggingsareale i området både i tilfellet der sykkelfeltet er med og der det er fjerna, samt for ikkje å permanent øydelegge moglegheita for etablering av eit samanhengande sykkelsystem i Knarvik viss ein i framtida vel å etablere noko anna enn bensinstasjon på Shell-tomta.

I begge alternativa er det vidareført frå områdeplanen at viss det vert reetablert bensinstasjon på Shell-tomta, vil denne få tilkomst frå aust, og om bensinstasjonen vert fjerna, fell tilkomsten frå aust bort.

Potensiale på Shell-tomta

Ved etablering av ein bensinstasjon på Shell-tomta, vil det etter Shell sine opplysningar vere trong for eit butikkbygg på om lag 300-350 m², vaskehall på ca. 80 m², drivstoffpumper og nokre plassar for lading av EL-bil. Begge reguleringsalternativa føreset at utnyttingsgrad for Coop- og Shell-tomta vert vurdert under eitt om dei vert utvikla saman, og at utnyttingsgraden gjeld pr. tomt om dei vert utvikla kvar for seg. Det kan byggast opptil 5 etasjar på begge tomtane, og det vil kunne vere mogleg å bygge inntil 5160 m² på Shell-tomta. Det er mogleg å oppretthalde bensinstasjonsfunksjon på bakkeplan saman med eit bygg på inntil 5 etasjar med forretning, kontor og/eller bustader på denne eigedomen. Ved etablering av ein rein bensinstasjon på gbnr. 188/358, vil utnyttinga av tomta ligge langt under potensialet.

Overflateparkering

Shell har i sitt eige framlegg til løysing på eigen tomt vist 4 overflateparkeringsplassar for sine tilsette. Dette er i strid med områdeplanen for Knarvik, som seier at parkering skal lokaliserast i parkeringsanlegg under bakken og at overflateparkering ikkje er tillate. Dette gjeld for alle eigedomar innanfor Knarvik sentrum. Det vil difor ikkje vere trong for areal til overflateparkering for tilsette på Shell-tomta.

Underjordisk parkering under Coop-bygget

I områdereguleringsplanen er det vist eit underjordisk parkeringsanlegg under delar av felt BAA (Coop- og Shell-tomta), med innkøyring via garasjen til Helsehuset og vidare i ein kulvert under Kvassnesvegen. I begge alternativa er det lagt inn moglegheiter for tilpassing av plassering av kulverten under Kvassnesvegen – ved at det er lagt inn ei omsynssone som kulverten skal plasserast innanfor i plankartet - slik at ein kan svinge direkte inn under Coop, og ikkje kunne øydelegge for denne parkeringsmoglegheita. Dette er gjort for at reetablering av bensinstasjonen ikkje skal hindre ei eventuell utvikling av Coop-tomta, om Shell-tomta

vert utvikla først.

Kommuneplanen sin samfunnsdel

Kommuneplanen sin samfunnsdel vart vedteke 21.09.2017. Strategi nr. 11 i samfunnsdelen lyder:

«Utvikle samanhengande gang- og sykkelveggar, og leggje til rette for sykkelparkering i sentrumsområdet»

med tilhøyrande punkt som skal følgjast opp i underordna planar:

«Sikre areal til gang- og sykkelvegnettet. Sikre areal til sykkelparkering. Sikre areal til trygge barnehage-/skuleveggar.»

Fjerning av sykkelfeltet ved Coop- og Shell-tomta inneber eit vedtak som er i strid med den vedtekte politikken i kommuneplanen sin samfunnsdel.

Det aktuelle sykkelfeltet er ein viktig del av det overordna og samanhengande sykkelvegnettet det er lagt opp til i Knarvik. Det er planlagt eit gjennomgåande gang- og sykkelfelt som skal betene inntil 2 000 moglege, nye bustadar innanfor sentrumsområdet, folk som skal gjennom sentrumsområdet, alle dei nye arbeidsplassane her og besøkande til sentrum som handelsområde. Det aktuelle sykkelstrekket på Shell-tomta har ein viktig funksjon som kortaste transportåre for m.a. skuleborn som skal bevege seg mellom sentrumsområdet og nye Knarvik barneskule som er under oppføring.

Samanlikning av dei to alternativa

Med bakgrunn i bestillinga om å sjå på to alternativ for reetablering av bensinstasjon på Shell-tomta, samanliknar dokumentet «*Mulighetsstudie reetablering bensinstasjon*» dei to planframlegga. Her er det vist illustrasjonar som konkret viser at det er mogleg å reetablere bensinstasjon innanfor det opphavlege planframlegget, og kva konsekvensar det vil ha å fjerne sykkelfeltet i *alternativ 2*. Konklusjonen er i korte trekk at det er god moglegheit for etablering av ny bensinstasjon på Shell-tomta i begge alternativa og at gevinsten av ekstra areal til bensinstasjonen ikkje står i rimeleg forhold til konsekvensane som fjerning av sykkelfeltet gir når det gjeld både trafikk- og tryggleikssyn. Tilleggsarealet som fjerning av sykkelfeltet gir kan nyttast til noko større manøvreringsareal for tankbilen som kjem for å fylle opp drivstofftankane ca. to gongar pr. veke à 20 minutt, men det er tilstrekkeleg manøvreringsareal for tankbil utan dette tilleggsarealet. Det er ikkje trong for å fjerne sykkelfeltet for å gi større areal for oppføring av bygningar knytt til drift av bensinstasjon, det er rikeleg plass til dette innanfor rammene i det opphavlege planframlegget.

Som eit reint byformingsgrep frarår administrasjonen å fjerne sykkelfeltet, då det vert eit plutselig brot i det gjennomgåande sykkelssystemet. Det vil gjere det mindre attraktivt å bruke sykkel i området, og vil kunne bygge opp under auka bilbruk. Moglegheita for å lese trafikkbiletet vert svekka for både syklistar, fotgjengarar og bilistar når sykkelfeltet plutselig opphøyrer og syklistane ikkje lenger har tilgang på eit eget felt, men må blande seg med enten fotgjengarar eller bilar. Dette er med på å svekke trafikktryggleiken, og vil auke risikoen for alvorlege sykkelulykker.

Oppsummering og tilråding

Det kan virke uproblematisk å fjerne eit enkelt sykkelfelt for å gi meir plass til ein bensinstasjon, men denne sykkelvegen er m.a. skulevegen for mange barneskuleborn. Det er lagt opp til 2 000 nye bueiningar i Knarvik sentrum, og skulevegen for både eksisterande og framtidige bustader i Knarvik går forbi Shell-tomta og vidare mot Stallane direkte til den

nye barneskulen som er under oppføring aust for kyrkja. I kommuneplanen sin samfunnsdel, som var vedteke 21.09.2017, er det slått fast at kommunen skal ha fokus på å utvikle samanhengande gang- og sykkelveggar og sikre areal til trygge barnehage- og skuleveggar. Om sykkelfeltet ved gbnr. 188/358 vert fjerna, vil dette vere i strid ved vedtekne prinsipp og politikk.

I prosessen med utarbeiding av dei to ulike reguleringsalternativa, er det vist at Shell kan reetablere bensinstasjon innanfor begge framlegga, og at tilleggsarealet som fjerning av sykkelfeltet gir ikkje påverkar moglegheitene for å utforme ein funksjonell bensinstasjon. Det minimale, ekstra arealet bensinstasjonen kan få er ikkje naudsynt for drift av bensinstasjon på Shell-tomta og står ikkje i rimeleg forhold til dei trafikale og tryggleiksmessige konsekvensane fjerning av sykkelfeltet gir. Ved fjerning legg ein opp til eit trafikkfarleg system som vil auke risikoen for alvorlege sykkelulykker.

Administrasjonen si vurdering er at *alternativ 2* ikkje varettek dei same omsyna som *alternativ 1* gjer innanfor ein akseptabel, fagleg ståstad. Administrasjonen tilrår at det opphavlege planframlegget – *alternativ 1* – vert vedteke.

.....

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
005/18	Plan- og miljøutvalet	PS	11.01.2018
008/18	Eldrerådet	PS	06.03.2018
012/18	Ungdomsrådet	PS	05.03.2018
011/18	Råd for menneske med nedsett funksjonsevne	PS	05.03.2018
011/18	Levekårsutvalet	PS	06.03.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Line Thuen Waage	17/3013

Framlegg til planprogram og oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019-2031

Vedlegg:

Planprogram for kommuneplanen sin arealdel 2019-2031

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova § 11-12 og §11-13 vedtek plan- og miljøutvalet oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 og legg planprogram for arealdelen ut på høyring og offentleg ettersyn. Høyringsperioden vert sett til min. 6 veker frå kunngjeringsdato.

.....

Plan- og miljøutvalet - 005/18

PM - behandling:

Fellesframlegg nr. 1:

Setningen: Det skal vurderast korleis ein kan dele kommunen inn i ulike soner med ulike strategiar knytt til tettleik.

Vert byta ut med:

Det skal vurderast korleis ein kan dele kommunen inn i ulike soner med ulike strategiar knytt til kva soner ein skal kunne vurdere fortetting og kva soner ein skal kunna vurdere å leggje ut nye bustadområde.

Fellesframlegg nr. 2:

Under "Landbruk, natur- og friluftsområde" punkt "Aktuelle utgreiingar" tar ein bort fjerde kulepunkt "Langsiktig grense mellom LNF-områda og utbyggingsområda"

Fellesframlegg nr. 3:

Utgreia om området frå Austfjorden til grense Modalen skal ha særskilt status for friluftsliv.

Fellesframlegg nr. 4: Byggeområde for naust

I gjeldande KPA (2011) er det fokus på at behovet for naust først og fremst blir dekkja i samband med småbåthamnene. Dette fokuset vil bli vidareført i arbeidet med ny arealdel. I tillegg vil det bli opna for nokre nye større naustområde. Til desse områda vil det bli satt særskilte krav til antal naust (8-15), tilkomst med bil, parkering og tilgang for ålmenta i naustområda. I den grad det skal etablerast tiltak i sjø til naustområda, til dømes flytebrygge og kai, skal det etablerast felles anlegg for området.

Aktuelle utgreiingar

- Analyse av tilgjengeleg areal innanfor føremålet
- Kartlegge aktuelle nye naustområde
- Forvaltning av strandsone

Rådmannen sitt framlegg med endringar vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 11-12 og §11-13 vedtek plan- og miljøutvalet oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 og legg planprogram for arealdelen ut på høyring og offentleg ettersyn, med følgjande endringar: Høyringsperioden vert sett til min. 6 veker frå kunngjeringsdato.

1. Setningen: Det skal vurderast korleis ein kan dele kommunen inn i ulike soner med ulike strategiar knytt til tettleik.

Vert byta ut med:

Det skal vurderast korleis ein kan dele kommunen inn i ulike soner med ulike strategiar knytt til kva soner ein skal kunne vurdere fortetting og kva soner ein skal kunna vurdere å leggje ut nye bustadområde.

2. Under "Landbruk, natur- og friluftsområde" punkt "Aktuelle utgreiingar" tar ein bort fjerde kulepunkt "Langsiktig grense mellom LNF-områda og utbyggingsområda"

3. Utgreia om området frå Austfjorden til grense Modalen skal ha særskilt status for friluftsliv.

4. Byggeområde for naust

I gjeldande KPA (2011) er det fokus på at behovet for naust først og fremst blir dekkja i samband med småbåthamnene. Dette fokuset vil bli vidareført i arbeidet med ny arealdel. I tillegg vil det bli opna for nokre nye større naustområde. Til desse områda vil det bli satt særskilte krav til antal naust (8-15), tilkomst med bil, parkering og tilgang for ålmenta i naustområda. I den grad det skal etablerast tiltak i sjø til naustområda, til dømes flytebrygge og kai, skal det etablerast felles anlegg for området.

Aktuelle utgreiingar

- Analyse av tilgjengeleg areal innanfor føremålet
- Kartlegge aktuelle nye naustområde

- Forvaltning av strandsone

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til uttale i Eldreråd, Råd for menneske med nedsatt funksjonsevne og Levekårsutvalet i høyringsperioden.

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet

Bakgrunn

I plan- og bygningslova (pbl) § 11-1 står det at kommunen skal ha ein samla kommuneplan som omfattar ein samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgåver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgåver i kommunen. Kommuneplanen sin samfunnsdel blei vedtatt 21.9.2017.

Kommuneplanen sin arealdel skal peike på hovudtrekka i arealdisponeringa og rammer og vilkår for kva nye tiltak og ny arealbruk som kan bli sett i verk. Arealdelen skal også gjere greie for kva omsyn som skal ivaretakast ved disponering av areala.

Kommunal planstrategi 2016-2019

Den kommunale planstrategien for Lindås kommune blei vedtatt 15.9.2016. Her er det gjort ei vurderinga av gjeldande arealdel 2011-2023. Gjeldande arealdel vart vedtatt i kommunestyret 22.09.2011 saman med samfunnsdelen. Denne planen var resultat av ein full revisjon av alle arealføremål i heile kommunen. Det vart gjennomført grundige prosessar med omfattande utgreiingsarbeid. I arbeidet med planstrategien blei det vurdert at kommunen ikkje har behov for full revisjon av kommuneplanen sin arealdel, men at det er særskilte tema som må bli vurdert på nytt. Følgjande tema ble lagt inn i planstrategien som aktuelle tema for kommuneplanen sin arealdel:

- Bruk og vern av sjø og vassdrag, med mellom anna strandsone (Akvakultur og friområder)
- LNF-områder (dispenasasjoner og LNF-spreidd)
- Næringsareal
- Offentleg areal
- Bustader (vurdere å ta ut områder som har lagt inne i fleire planperiodar utan å bli utbygd)

Planprogram og konsekvensutgreiing

Kommuneplanen sin arealdel utløysar krav om planprogram og konsekvensutgreiing med bakgrunn i at planen vil ha vesentlege verknader for miljø og samfunn. Planprogrammet skal setje dei overordna måla for planarbeidet og program for konsekvensutgreiinga. Forslag til

planprogram er utarbeid hausten 2017 i prosess med plan- og miljøutvalet som er politisk styringsgruppe for planarbeidet.

Regionalt planforum

Lindås kommune la fram hovudtema i planprogrammet for kommuneplanen sin arealdel i regionalt planforum 12. desember 2017. Planforumet ga i hovudsak positive tilbakemeldingar på forslag til aktuelle tema i planprogrammet. Med bakgrunn i prinsipp om samordna bustad-, areal-, og transportplanlegging var regionale mynde kritiske til at kommunen ønskjer å legge til rette for spreidd busetnad i heile kommunen. I tillegg fekk kommunen fleire kritiske tilbakemeldingar knytt bruk av strandsona og at kommunen ønskjer å ta opp naust som tema i rulleringa av KPA.

Vurdering

Kommuneplanen sin samfunnsdel legg opp til ein offensiv utvikling av kommunen, mellom anna for å utvikle ein attraktiv og berekraftig kommune for innbyggjarar, næringsliv, og lag og organisasjonar. Mål og strategiar i samfunnsdelen legg klare føringar for arealdelen.

Målet med å rullere kommuneplanens arealdel (KPA) no er å følgje opp strategiane i kommuneplanen sin samfunnsdel og å oppdatere arealdisponeringa før kommunesamanslåinga i 2020. Ny arealdel vil vere eit viktig grunnlag for arealdisponeringa og utviklinga i ny kommune. I arbeidet med planprogrammet vil det difor vere svært viktig å prioritere dei tema som må vere med i denne rulleringa av arealdelen. For mange tema, og kontroversielle tema, vil blant anna skape utfordringar knytt til å nå målet om vedtak før 2020.

Aktuelle hovudtema i planprogrammet

Planprogrammet for arealdelen skal beskrive kva for tema ein skal ta opp i sjølve planprosessen. Val av særskilte tema er basert på føringane i samfunnsdelen og gjennomgang av gjeldande arealdel basert på erfaringar og utfordringar med den.

Administrasjonen og styringsgruppa var samla på Westland hotell 20.-21. november 2017 for å diskutere aktuelle tema i planprogrammet. Her lå administrasjonen fram forslag til aktuelle hovudtema:

- Sentrumsutvikling
- Næringsutvikling
- Bustadutvikling
- Landbruk-, natur- og friluftsområde
- Grønstruktur

Målsettinga for dei ulike hovudtema blei gjennomgått og drøfta med styringsgruppa på samlinga. Det var særleg knytt diskusjon til tema bustadutvikling. Strategiar i samfunnsdelen knytt til bustadutvikling i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås og spreidd busetnad blei diskutert. Vidare blei kvalitetskrav for nye bustadområde og spreidd busetnad problematisert.

Administrasjonen forstår det slik at styringsgruppa stiller seg bak administrasjonen sitt forslag til aktuelle hovudtema i planprogrammet. I tillegg har styringsgruppa tatt opp naust som eit tema dei vil ha med i planprogrammet. Administrasjonen vil difor kun gå nærmare inn på tema *bustadutvikling* og *naust* under.

Bustadutvikling

Kommuneplanen sin samfunnsdel legg tydelege føringar for kor bustadutviklinga i kommunen skal skje. Vi skal i følge strategi 31: «Auke arealutnyttinga i Knarvik, Alversund og dei definerte nærsentra Ostereidet og Lindås, og i nærleiken til skule, barnehage, fritids- og servicetilbod». Det er knytt ei rekke kvalitetskrav til bumiljøa for nye byggeområde, slik som trygg ferdsel, møteplassar, uterom og tilgang til natur og friområde. Strategiar knytt til alle hovudtema i samfunnsdelen (regionsenterutvikling, industri og næring, attraktive nærmiljø, kultur og frivillig arbeid, klima og miljø, kultur og frivillig arbeid, kommunale tenester og samfunnstryggleik og beredskap) underbygger at hovudtyngda av bustadutviklinga skal skje i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås.

Strategi 32 i samfunnsdelen opnar opp for å: «Leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen». Styringsgruppa har gitt signal om at dei ønskjer å vurdere å ta i bruk soneinndeling som metode for å definere kor det kan vere aktuelt med spreidd busetnad i kommunen.

Administrasjonen meiner at bustadutviklinga skal skje i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås. Vi meiner at attraktive nærmiljø blant anna blir til gjennom trygg ferdsel i nærområdet, nærleik til skule, barnehage, fritidsaktivitetar, servicetilbod, møteplassar, leikeplassar for barn, friluftsliv og gode kollektiv-, gang- og sykkelforbindelsar. Administrasjonen meiner difor at ei sentral målsetting for arbeidet med arealdelen må vere å avklare kva kvalitetskrav som skal bli knytt til nye bustadområde i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås, og kva kvalitetskrav som skal bli knytt til spreidd busetnad elles i kommunen. Administrasjonen ser at det kan vere vanskeleg å stille dei same kvalitetskrava til både nye bustadområde og til spreidd busetnad. Likevel meiner administrasjonen at vi gjennom planprosessen må kome fram til kvalitetskrav som også må gjelde for spreidd busetnad. Dette kan til dømes vere at spreidd busetnad også skal skje i ein viss nærleik til skule, barnehage, fritids- og servicetilbod. Ei type soneinndeling kan fastsette nokre rammer.

Naust

Innspelet frå styringsgruppa når det gjeld naust er todelt. Det eine er å ta inn nye naustområde som byggeområde inn som tema i kommuneplanen. Det andre gjeld eksisterande naust, og at det vert opna for at eksisterande naust t.d. kan rivast og byggast opp utan at det vil krevje dispensasjon.

Når det gjeld nye naustområde (som byggeområde) har ikkje administrasjonen lagt dette fram som eit tema i planprogrammet. Naustområde vart vurdert i samband med småbåthamner i planprosessen med gjeldande kommuneplan (2011-2023). Administrasjonen ser ikkje at nye naustområde er prioritert i samfunnsdelen og det er heller ikkje særskilte utfordringar knytta til naustområde i dag.

I møte med styringsgruppa den 13.12.2017 var tilbakemeldinga frå administrasjonen at vi ikkje ser det som gjennomførbart å få opning i kommuneplanen for at alle eksisterande naust skal kunne rivast og byggast opp att, utan at det vil krevje dispensasjon. Vidare vart det sagt at administrasjonen skulle rette spørsmål til Fylkesmannen i Hordaland i forhold til dette

temaet.

I førespurnaden til Fylkesmannen i Hordaland vart det stilt spørsmål om vi i kommuneplanen kan :

1. Liste opp alle eksisterande naust med gårds- og bruksnummer i føresegnene og gje klare føresegner om rammer for bygging som om dei hadde lagt som LNF spreidd områder (BRA, takvinkel, vindu, plassering ift. framtidig havnivå etc)?
2. Legge inn stipla line rundt alle eksisterande naust i plankartet og legge dei inn med føremål LNF, med underføremål LNF spreidd naust, med nødvendige føresegner?

I svaret frå Fylkesmannen står det:

«I 100-metersbelte er det som kjent eit forbod mot tiltak jf. pbl. §§ 1-6 og 1-8 jf. Det kan ikkje leggast til rette for at eksisterande naust skal kunne rivast og byggast opp igjen utan at verknadene av dette vert grundig vurdert jf. pbl. § 4-2. Vi meiner difor at det er naudsynt å gjere konkrete vurderingar ved kvart enkelt naust eller område for å kunne sjå verknadene.

Vi meiner er at ein ikkje kan legge inn alle naust i liste eller som LNF-spreidd utan at det vert gjort ein konkret vurdering av alle nausta i kommunen.»

I kommuneplanen sin arealdel er det i dag 1177 eksisterande naust. 800 av dei ligg i landbruk, natur og friluftsområde (LNF), medan 377 naust ligg i byggeområder. Det vil vera eit enormt arbeid å gjera ei konkret vurdering av alle nausta innanfor planområdet i kommuneplanen ved denne rulleringa, samt vurdering av om dei eksisterande nausta er lovleg oppført.

Det er administrasjonen si klare tilråding at naust ikkje vert tatt med som tema ved denne rulleringa av kommuneplanen sin arealdel. For det første kan for mange tema og krav til utgreingar innanfor ulike tema skape utfordringar knytt til å nå målet om vedtak før kommunesamanslåinga 1.1.2020. I tillegg kan tema som naust kome i konflikt både med ulike arealformål og nasjonale og regionale føringar for arealplanlegging med meir. Interessekonfliktar og motsegn kan forsinke planprosessen.

Administrasjonen meiner at dersom styringsgruppa vil ta med naust som tema, så må det vera avgrensa til til nye naustområde, og ikkje enkelt naust. Det må setjast klare krav til kva krav og kvalitetar kommunen stiller til nye naustområde, når det gjeld tal einingar, tilkomst til områda, parkering, tilkomst og tilgjenge for ålmenta med meir.

Framdriftsplan, medverknad og organisering

Arbeidet med kommuneplanen sin arealdel starta hausten 2017, og det er lagt opp til at arealdelen skal til vedtak i kommunestyret i juni 2019. Organiseringa blir lagt opp med plan- og miljøutvalet som politisk styringsgruppe og ei administrativ prosjektgruppe som leiar det operative arbeidet. I tillegg blir det oppretta interne arbeidsgrupper innanfor ulike tema, desse gruppene skal greie ut ulike oppgåver og tema på vegne av prosjektet.

Det blir også lagt opp til brei medverknad gjennom planprosessen til alle relevante målgrupper og aktørar, og det blir spesielt lagt opp til å bruke ny teknologi, sosiale media og

digitalisering for å engasjere flest mulig grupper. Politiske råd og utval i kommunen vil fungere som referansegrupper i arbeidet.

Tilråding

Plan- og miljøutvalet tek stilling til om ein skal godkjenne oppstart av planarbeid og sende planprogram for kommuneplanen sin arealdel ut på høyring og offentleg ettersyn. Merknadene som kjem inn til planarbeidet vert handsama i eit eige styringsgruppemøte, der ein vurderer om innspela eventuelt vil medføre justeringar av planprogrammet. Etter dette vil plan- og miljøutvalet få planprogrammet tilbake for endeleg godkjenning.

Administrasjonen vil tilrå at det vert meldt oppstart på planarbeidet og at planprogrammet vert sendt ut på høyring slik det ligg føre.

.....