

Vår dato
2016-06-02

Vår referanse
AU-MO-02909

Vår saksbehandler
Sissel Nepstad

Deres dato

Deres referanse

1 av 4

Miljødirektoratet
v/ Katrine Hauglund
Postboks 5672 Sluppen
7485 Trondheim
Norway

Søknad om endring av Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Statoil Mongstad

Kort om søknaden

Statoil Mongstad viser til gjeldende Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven gitt 19. mars 2015, og søker med dette om endring av kapittel 1 «Produksjonsforhold og utslippsforhold», tredje avsnitt, som har følgende innhold:

Figur 1

Tillatelsen gjelder også forurensning fra mottak og behandling av følgende kategorier farlig avfall:

Type avfall	EAL-kode /avfallsstoff-nummer	Årlig maksimumsmengde for mottak
Ballastvann	7011, 7012	50 000 m ³
Avfallsvann	165073 / 7165	100 000 m ³
Oljeholdig avfall fra olje og smøretanker (sludge og slop)	7030	65 000 m ³
Vann i oljestrømmer (produsert vann) relatert til produksjon og drift*	161001	200 000 m ³

* begrenset til rullende volum tilsvarende 0,5 % av importert råolje pluss 100 000 m³/år

Summen av lagret avfall av alle fraksjoner skal til enhver tid ikke overstige 90 000 m³.
For vilkår knyttet til behandlingen av farlig avfall, se punkt 9.3.

Statoil Mongstad er av den oppfatning at det ikke er riktig at en blir regulert inn under det nye regelverket for mottak og behandling av farlig avfall, og søker derfor om at Tillatelsens kapittel 1 endres ved at tekst inntatt i figur 1 tas ut og erstattes med tekst i figur 2 under som er hentet fra tidligere Tillatelser, og som har følgende innhold:

Figur 2

Tillatelsen til å rutinemessig behandle produsert vann uten spesifikke søknader avgrenses til et rullerende volum svarende til 0,5 % av importert råolje til raffineri og terminal pluss 100.000 m³ per år.

Vår dato
2016-06-02

Vår referanse
AU-MO-02909

Vår saksbehandler
Sissel Nepstad

Deres dato

Deres referanse

Videre bør kapittel 9.3 i gjeldende Tillatelse utgå som følge av den omsøkte endringen.

Begrunnelse for søknaden

Den omsøkte reguleringstekst inntatt i figur 1 ovenfor ble inkludert i oppdatert Tillatelse i 2015, og er ny i forhold til tidligere Tillatelser.

Statoil Mongstad erkjenner at en, da utkastet til oppdatert Tillatelse ble gjennomgått vinteren/våren 2015, ikke fullt ut oppfattet rekkevidden og konsekvensene av den nye reguleringen.

En har imidlertid nå etter en grundig gjennomgang av regelverket blitt oppmerksom på at det foreligger en mangelfull kobling mellom eksisterende regelverk og den nye reguleringen. Statoil vil således gjøre gjeldende at en ikke kan bli regulert som anlegg med tillatelse til mottak og behandling av farlig avfall da anlegget etter vår oppfatning faller utenfor definisjonen gjeldende for *avfallsanlegg*. Endringen er følgelig ikke i samsvar med regelverket. Vi vil redegjøre nærmere for dette forholdet nedenfor under punkt 4.

Det vil også bli gjort gjeldende at det vil være u hensiktsmessig å regulere Statoil Mongstad som et anlegg med tillatelse til mottak og behandling av farlig avfall. En må derfor under enhver omstendighet gjøre et unntak fra gjeldende bestemmelser for Statoil Mongstad.

Statoil Mongstad er operatør for Statoils raffineri, Mongstad kraftvarmeverk, Vestprosess og Mongstad terminal. Disse aktivitetene genererer avfall som en del av driften. Avfallshåndtering bidrar imidlertid ikke til anleggenes overskudd og anses som sådan ikke som en del av anleggenes kjernevirksomhet.

Den nye reguleringen innebærer videre at Statoil Mongstad får et utilsiktet administrativt merarbeid. Det er vår oppfatning at dette merarbeidet ikke bidrar til å redusere utslipp eller øke robustheten i driften.

I tillegg til den direkte kostnadmessige konsekvens av administrativt merarbeid, har reguleringen også fått en økonomisk konsekvens for bedriften i form av krav om å stille bankgaranti i størrelsesorden 55 millioner NOK for kostnader knyttet til den endrede reguleringen.

Det synes også å være manglende samsvar i Tillatelsens kapittel 1 og kapittel 3.3 i forhold til regulering av brønnoppstarts-vann, da dette defineres som *avløpsvann* i kapittel 3.3 mens det reguleres som *avfall* i kapittel 1.

Beskrivelse av driften

Statoil Mongstad mottar noe avfall, slop og sludge fra skip som del av havnevirksomheten knyttet til raffineriet og terminalen. I henhold til forurensingsforskriftens § 20-2 er vi som norsk havn pliktig til å ta imot avfall fra skip som skal losse eller laste hos oss. Forskrift for gjenvinning og behandling av avfall § 11-7 punkt d gir hjemmel for å ta i mot og behandle avfallsfraksjoner fra skip uten at det kreves spesifikke tillatelser som avfallsanlegg. Etter vår oppfatning kommer denne paragrafen til anvendelse for bedriftens havnevirksomhet da denne type mottak er en naturlig implisitt del av mottak/utskipning av produkt og råoljer, og har også vært et utgangspunkt for design og drift av anleggene siden oppstart

Vår dato
2016-06-02

Vår referanse
AU-MO-02909

Vår saksbehandler
Sissel Nepstad

Deres dato

Deres referanse

av raffineriet og terminalen. **Løsningene er utelukkende etablert for å sikre effektiv lasting og lossing av produkt og råstoff fra raffineri og terminal på Mongstad.**

Videre mottar og lagrer Statoil Mongstad råolje fra felt, via Troll Oljerør I og II samt via skip. Disse råoljestrømmene inneholder tidvis > 0,5 % produsert vann. Produsert vann er vann som følger med de ulike produksjonstrinnene på oljefeltene, og må anses som *avløpsvann*. Etter mottak på terminal segregeres avløpsvannet ut på lagerhaller sammen med lekkvann for videre behandling i Statoil Mongstads vannrenseanlegg. I de tilfeller der det ikke er mulig å håndtere avløpsvannet innenfor gjeldende utslippsrammer, blir vannet skipet til alternativt vannbehandlingsanlegg for videre håndtering. De siste 4 år har Statoil som følge av aktuell utslippsramme av TOC (Total Organic Carbon) og TN (Total Nitrogen) i gjeldende Tillatelse, ikke hatt kapasitet til å behandle alt avløpsvannet på Mongstad, således er avløpsvann eksportert til godkjente mottaksanlegg til en kostnad av nær 200 MNOK.

Forurensningslovens og avfallsforskriftens bestemmelser

Forurensningslovens § 27 definerer avfall. Fra bestemmelsen kan følgende hitsettes :

«*Avløpsvann og avgasser regnes ikke som avfall*».

Vi er av den oppfatning at vannfasen i oljestrømmen (produsert vann) fra felt faller inn under begrepet avløpsvann. Dette er i samsvar med tidligere forståelse av regelverket og i overensstemmelse med beskrivelsen i gjeldende Tillatelse kapittel 3.3 tredje avsnitt, hvor produsert vann er definert som avløpsvann.

Det vil på denne bakgrunn bli gjort gjeldende at produsert vann i råoljestrømmen ikke omfattes av forurensningslovens definisjon av *avfall*. Da produsert vann faller utenfor lovens definisjon av avfall (§27), vil produsert vann heller ikke omfattes av avfallsforskriftens § 11-2 og § 11-3 hvor det klart fremkommer at definisjonen av farlig *avfall* utledes fra avfallsbegrepet.

Det foreligger således ikke rettslig grunnlag for å regulere Statoil Mongstad inn under det nye regelverket for mottak og behandling av *farlig avfall*. Statoil Mongstad kan derfor ikke anses som et avfallsanlegg i avfallsforskriftens forstand.

Oppsummering

Da det ikke foreligger rettslig grunnlag for å regulere Statoil Mongstad inn under det nye regelverket for mottak og behandling av *farlig avfall* må Tillatelsen endres slik som angitt ovenfor under punkt 1, samt at Tillatelsens kapittel 9.3 må utgå som følge av dette.

Det er etter bedriftens oppfatning heller ikke hensiktsmessig å definere produsert vann som *avfall eller farlig avfall* i et miljømessig perspektiv. Produsert vann renses til samme rensegrad, i henhold til gjeldende utslippsrammer, enten rensingen foretas på Mongstad eller ved tilsvarende eksterne vannrenseanlegg. Den reguleringstekniske endringen som er foretatt i gjeldende Tillatelse har således ingen praktisk miljømessig betydning for behandlingen av produsert vann som kommer til Mongstad. Den medfører imidlertid en prinsipiell endring som gir økt administrativt arbeidsomfang og kostnader knyttet til bankgaranti.

Vår dato
2016-06-02

Vår referanse
AU-MO-02909

Vår saksbehandler
Sissel Nepstad

Deres dato

Deres referanse

4 av 4

Statoil har siden virksomhetens oppstart sikret en miljømessig bærekraftig håndtering og behandling av produsert vann som sendes til land/Mongstad via rørledning fra felt og fra råoljelaster fra skip. Statoil vil, i tråd med selskapets verdier, fortsette å sikre bærekraftig håndtering i fremtiden.

Vannutfordringer knyttet til utvinning av råolje vil trolig øke i årene fremover som en konsekvens av haleproduksjon på felt. Statoil arbeider imidlertid med å begrense og redusere vannmengder og kjemikalieforbruk knyttet til utvinning og produksjon i et kost/nytte perspektiv i verdikjeden fra felt til landanlegg.

En endring av tillatelsen som angitt over vil ikke ha en praktisk miljømessig betydning for virksomhetens samlede håndtering av produsert vann.

Det vil bli gjort gjeldende at en på bakgrunn av overnevnte under enhver omstendighet må gjøre et unntak fra gjeldende bestemmelser om avfallsanlegg for Statoil Mongstad.

Hvis det foreligger spørsmål eller kommentarer til denne søknaden er det bare å ta kontakt med undertegnede.

Med vennlig hilsen



Per Erik Tvedt
Leder SSU Statoil Mongstad



Christian Baldersheim
Myndighetskontakt Statoil Mongstad