



LINDAS KOMMUNE	
Klassering	
4. 11. 2016	
14/2099	Løpnr
Saksh.	Følgingskode

TWMA Norge
Mongstad Sør
5954 MONGSTAD

Oslo, 02.11.2016

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2016/288

MILJØ-
DIREKTORATET
Postboks 5672 Sluppen
7485 Trondheim
Tlf.: 73 58 05 00 - Fax: 73 58 05 01
Saksbehandler:
Kristoffer Glosli Bergland

Oversendelse av endret tillatelse til forurensende virksomhet

Miljødirektoratet har gjort en liten endring i tillatelsen til TWMA Norge AS, Mongstad. Endringen består i at det er lagt inn en grenseverdi for arsen i tillatelsen. Utslippet av arsen er ikke et nytt utslipp fra bedriften, men er utslipp som bedriften har rapportert tidligere. Utslippet tas inn og reguleres i tillatelsen for at utslipp av prioriterte stoffer skal synliggjøres.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Miljødirektoratet viser til:

- Oversendelse av endret tillatelse til forurensende virksomhet, datert 15. januar 2016.
- Redegjørelse for og søknad om regulering av utslipp av arsen, datert 1. september 2016.

Miljødirektoratet gir med dette tillatelse på visse vilkår. Oppdatert tillatelsesdokument med tilhørende vilkår følger vedlagt. Vedtaket er truffet med hjemmel i forurensningsloven § 11 og § 18 første ledd nr. 5. Miljødirektoratet har ved avgjørelsen av søknaden og fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved de omsøkte endringene sammenholdt med de fordeler og ulemper som dette for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Miljødirektoratet lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker. Det er ingen endringer i tillatelsen datert 15. januar 2016 utover grensesetting for utslipp av arsen.

1. Sakens bakgrunn

I 2012 og 2013 hadde TWMA Norge AS avd. Mongstad små utslipp av arsen, og det var årsaken til at det da ble tatt ut av tillatelsen. På grunn av ny praksis for regulering av prioriterte stoffer er det behov for å endre dette i tillatelsen. Arsen er et prioritert stoff. For å tydeliggjøre utslipp av prioriterte stoffer skal alle utslipp av slike stoffer være regulert i tillatelser til forurensning. Dette gjelder selv om utslippene er små. Ifølge egenkontrollrapportene fra TWMA Norge AS, avd. Mongstad har utslippet av arsen økt for 2014 og 2015. På bakgrunn av dette har Miljødirektoratet bedt

bedriften om å skrive en søknad om tillatelse til utslipp av arsen. Tillatelsen til TWMA Norge AS avd. Mongstad ble sist endret 15.01.2016.

2. Bedriftens søknad

2.1. Om virksomheten

TWMA Norge har tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av farlig avfall fra offshorevirksomhet. Avfallet behandles kjemisk og biologisk, samt termisk ved TCC-teknologi, ved virksomhetens anlegg på Mongstad base Sør. Virksomheten har utslipp til vann av olje, totalt organisk karbon og en rekke metaller. Virksomheten har ikke utslipp til luft utover diffuse utslipp fra prosessene.

TWMA har tillatelse til å motta oljeholdig avfall og forurenset vaskevann fra offshore og landindustri.

2.2 Omsøkte grenser

TWMA Norge søker om tillatelse til utslipp av 275 gram arsen per år. Bedriftens prøvetaking og påfølgende beregninger viser et faktisk utslipp på gjennomsnittlig 168 gram/år. Usikkerhet i analysene ved 95% konfidensintervall viser +/- 106 gram. Det må derfor tas forbehold om utslipp på 106 gram i tillegg til snittutslippet på 168 gram.

Bedriften påpeker også at de behandler boreavfall fra ulike geografiske områder, og forskjellige geologiske formasjoner. Det kan føre til en ytterligere variasjon i arsen, som det ikke er tatt forbehold om i deres beregninger.

3. Resipient

Bedriften oppgir at Halliburton, Baker Hughes, Norsk Industri og Schlumberger også har utslipp til Fensfjorden. Virksomheten mener resipienten er stor og har god vannutskifting, og at miljøpåvirkningen av deres virksomhet skal være av liten betydning.

I Vann-nett er resipienten vurdert til å ha antatt svært god økologisk tilstand og uten risiko for å ikke nå miljømålet innen 2021. For kjemisk tilstand oppnår resipienten imidlertid ikke god tilstand. Klassifiseringen for kjemisk tilstand er basert på at det er målt forhøyede nivåer av benzo(g,h,i)perylene, indeno(1,2,3-cd)pyrene og benzo(a)pyrene. Resipienten oppnår god tilstand for arsen.

4. Forhåndsvarsling og uttalelser

Forhåndsvarsel etter § 36-6 og § 36-7 kan unnlates dersom vedtak om omgjøring av eksisterende tillatelse, vil være av mindre miljømessig betydning. Innlemmelsen av arsen i tillatelsen har derfor ikke blitt forhåndsvarslet eller sendt på høring.

5. Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse for fastsatte vilkår

5.1 Vurdering etter vannforskriften

Tilstanden i Fensfjorden er klassifisert som «antatt svært god» for økologisk tilstand. For kjemisk tilstand er resipienten klassifisert som «oppnår ikke god». Klassifiseringen for kjemisk tilstand skyldes at det for enkelte PAH-stoffer er gjort enkelte analyser med noe forhøyede nivåer. Det er med andre ord ikke funnet forhøyede nivåer for stoffer som er relevante i sammenheng med TWMA-søknad.

Fensfjorden er ikke vurdert som i risiko til ikke å oppnå miljømålet innen 2021.

Det er stilt krav til bedriften om å overvåke effekter av utslippene i biota, vann og sedimenter i henhold til vannforskriften, jf. krav om overvåking sendt 28. mai 2014. Bedriften gjennomførte overvåking etter kravet i samarbeid med andre bedrifter med utslipp til Fensfjorden (Halliburton AS, Norsk Gjenvinning og Wergeland-Halsvik) i 2015. Overvåkingen viste at det er stort sett er god miljøtilstand på samtlige stasjoner, men det var to stasjoner med forhøyet nivå av TBT, og forhøyede verdier av enkelte PAH-forbindelser. Prøvene med TBT og PAH-forbindelsene fører til at vannforekomsten klassifiseres som at den ikke oppnår god tilstand i henhold til vannforskriften.

Med bakgrunn i at resipienten tilsynelatende har god kapasitet, og arsen ikke er et av stoffene som bidrar til ikke god kjemisk tilstand i vannforekomsten, mener Miljødirektoratet prinsippene i vannforskriften ikke er til hinder for å gi tillatelse til utslipp av mindre mengder arsen. Dersom overvåkingen viser at tilstanden i Fensfjorden er forringet på grunn av arsen, vil Miljødirektoratet kunne gjøre en ny vurdering.

5.2 Vurderinger etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutningen skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap jf. § 8, eller dersom dette ikke finnes, på "føre var-prinsippet" jf. § 9. Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og samlet belastning av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

I følge Lindås kommune er det registrert to naturreservat og utvalgt naturtype (tareskog) ved Håvarden, samt gyteområde og låssettingsplass i Knarrviki. Det er også registrert bløtbnnsområde i strandsona ved Langøy og melding om mulig gyteområde for kveite.

Av disse områdene ligger Håvarden 3-4 km i luftlinje nord for TWMA, og har liten risiko for å bli påvirket av TWMA's utslipp ettersom det ligger på andre siden av raffineriet på Mongstad. Langøy ligger 4-5 km lenger sør, og kan derfor også antas å ha liten risiko for påvirkning fra TWMA's utslipp. Av de nevnte områdene er det derfor Knarrviki som er mest sannsynlig å bli påvirket av utslippet. I låssettingsplassene står fisk før de tas opp på land. Vi mener imidlertid det er liten sjanse for at fisken skal kunne akkumulere opp miljøgifter den korte tiden den oppholder seg på låssettingsplassen.

Vi mener at med de strenge grensene i tillatelsen, er det ikke sannsynlig at arsen-utslippet vil gi miljømessige effekter av nevneverdig grad. Bedriften har krav om overvåking, og dersom det viser seg at effektene er større enn forventet, vil Miljødirektoratet innskrenke grensene.

6. Konklusjon

Når forurensningsmyndighetene avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper dette for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11. For å lempe på allerede fastsatte vilkår, må de fordeler forurenseren eller andre får ved dette være vesentlig større enn de skader og ulemper det vil føre til for miljøet, jf. forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Miljødirektoratet gir TWMA Mongstad tillatelse til utslipp av arsen, totalt 275 gram per år. Endringen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18.

Utslippene er beregnet ut fra en utslippsstrøm på 27 000 m³ per år. En eventuell reduksjon av produksjonsnivået skal medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

7. Gebyr

Miljødirektoratet gir ikke TWMA Norge AS, avd. Mongstad gebyr for denne endringen i tillatelsen.

8. Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet. Enkelte øvrige vilkår har nå fått endret ordlyd eller er tydeliggjort, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften. De er derfor ikke påklagbare.

Vi har sendt kopi av dette brev med vedlegg til Lindås kommune og Fylkesmannen i Hordaland.

Hilsen
Miljødirektoratet

Ragnhild Orvik

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Kristoffer Glosli Bergland
Kristoffer Glosli Bergland
overingeniør



MILJØ-
DIREKTORATET
Postboks 5672 Sluppen
7485 Trondheim
Tlf.: 73 58 05 00 - Fax: 73 58 05 01

Kopi til:

Lindås kommune
Fylkesmannen i
Hordaland

Kvernhusmyrane 20
Postboks 7310

5914 Isdalstø
5020 Bergen

Vedlegg

- 1 Endret tillatelse til forurensende virksomhet