

14/1867



Ostereidet

Ostereidet FUS barnehage
Ørnnova 1
5993 Ostereidet

Lindås kommune
Kvernhusmyrane 20
5914 Isdalstø

LINDÅS KOMMUNE	
Klassering	
26. 02. 2014	
Ark. saksnr.	Løpenr.
Sakstr.	Tilgangskode

24.02.2014

Klage på vedtak om tilskudd til ordinær drift 2014

Viser til vedtak om "kommunalt tilskudd for 2014" datert 27.01.2014 (deres ref. 2014/92 – 0 – 2003/2014), samt dokumentet "godkjenning av barnehagene i Lindås" datert 11.02.2013. Ostereidet FUS barnehage har for 2014 fått avkortet tilskudd tilsvarende 2,04 store barn, dette fordi kommunen mener barnehagen kun er godkjent for 72 enheter.

Ut i fra vår forståelse av regelverket er grunnlaget for denne avkortningen feil, og vi klager derfor på vedtaket. Vi mener kommunen har gjort to feil. For det første mener vi at kommunens bestemmelse om at Ostereidet FUS barnehage kun skal være godkjent for 72 enheter er ugyldig. Dersom nevnte bestemmelse ikke skulle bli kjent ugyldig så mener vi at kommunen likevel må utstede et nytt vedtak, dette fordi vi mener kommunen har beregnet antall heltidsplasser og enheter feil.

Begrunnelse for klage

I Kunnskapsdepartementets veileder ang. godkjenning av barnehager står det at veiledende norm for barns lekeareal inne er hhv. 4,0 og 5,3 kvadratmeter for hhv. store og små barn. Vedlagt er kommunens godkjenning av Ostereidet FUS barnehage. Som det fremgår av dokumentet ble barnehagen godkjent med et leke- og oppholdsareal på 265 kvadratmeter. Med henvisning til veiledende arealnorm påpeker kommunen i nevnte godkjenning at dette betyr at barnehagen er stor nok til å kunne ta inn 66 store barn ($66 * 4 = 264$) eller 50 små barn ($50 * 5,3 = 265$). For alle praktiske formål er det altså slik at det er barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal som er bestemmende for hvor mange barn barnehagen kan ha. Vedlagte godkjenning inneholder ingen vilkår mtp. hvor mange barn (enheter) barnehagen kan ha.

Per 15.12.2013 hadde Ostereidet FUS barnehage 16 små barn og 44 store barn. Dette er Ostereidet FUS barnehage og Lindås kommune enig i. Disse barna legger beslag på et areal tilsvarende $16 * 5,3 + 44 * 4 = 260,8$ kvadratmeter, som er innenfor godkjenningen.

Iht. Barnehageloven § 10 kan kommunen, vi siterer: "Kommunen kan ved godkjenningen sette vilkår for driften med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid." Som det kan ses av kommunens opprinnelige godkjenning av barnehagen satte ikke kommunen slike vilkår. § 10 i barnehageloven åpner ikke opp for at kommunen kan sette vilkår i ettertid (for øvrig er det interessant å merke seg at antall enheter uansett ikke er nevnt som et av vilkårene som kan settes). Følgelig mener vi at kommunens bestemmelse om at Ostereidet FUS barnehage kun skal være godkjent for 72 enheter er ugyldig, jamfør at denne bestemmelsen først kom i 2013, altså flere år etter godkjenningen. Om kommunen står fritt til å sette vilkår lenge etter godkjenningen vil dette for øvrig føre til betydelig uforutsigbarhet og risiko for de barnehagene som blir berørt. Momenter som dette bør følgelig inngå i vurderingen av klagen.

Dersom ovennevnte bestemmelse ikke skulle bli kjent ugyldig, mener vi kommunen uansett har beregnet antall enheter feil. Kommunen har beregnet antall enheter ved å ta utgangspunkt i SSBs definisjon av en heltidsplass, men vi mener enhetsberegning på denne måten kun skal benyttes ift. kommunens beregning og utmåling av tilskudd. Når det skal beregnes antall heltidsplasser og enheter ift. bemannings- og arealnorm har tradisjonell praksis vært å ta utgangspunkt i barnas prosentmessige oppholdstid i barnehagen. Mao., et barn som har en 60 % plass i en barnehage som er oppe 51,25 timer eller mer i uka skal telles som en 0,6 heltidsplass, ikke som en 0,64 heltidsplass. Kommunen har beregnet at Ostereidet per 15.12.2013



Ostereidet

hadde 15,64 heltidsplasser små barn og 42,76 heltidsplasser små barn. Dette gir til sammen 74,04 enheter. Ved å beregne antall heltidsplasser og enheter ut i fra prosentmessig oppholdstid får man at Ostereidet i stedet hadde 15,2 heltidsplasser små barn og 41,4 heltidsplasser store barn, som til sammen gir 71,8 enheter, som er under kommunens krav.

Dersom vi ikke gis medhold i at kommunens bestemmelse om at Ostereidet FUS barnehage kun skal være godkjent for 72 enheter blir kjent som ugyldig, ønsker vi følgelig å bestride kommunens beregningsmetode. Dette fordi vi som sagt forstår forskriften om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager dit hen at kommunens benyttede beregningsmetode kun skal benyttes for å beregne tilskuddssatser og tilskudd til den enkelte barnehage. Ut i fra det vi anser som korrekt beregningsmetode vil nemlig Ostereidet FUS barnehage være innenfor kommunens bestemmelse om at barnehagen kun kan ha 72 enheter.

Vårt hovedargument for å klage på vedtaket er derimot at nevnte bestemmelse fra kommunen må bli kjent ugyldig fordi barnehageloven § 10 kun åpner for at kommunen kan sette krav til antall barn, barnas alder og oppholdstid ved godkjenningen av barnehagen, ikke i ettertid.

Konklusjon

På bakgrunn av ovenstående argumentasjon mener vi kommunen må utstede et nytt vedtak for 2014, der alle barna i Ostereidet FUS barnehage per 15.12.2013 blir inkludert i beregningen av barnehagens tilskudd. Om kommunen ikke gir medhold i klagen ber vi om at kommunen videresender klagen til Fylkesmannen for Fylkesmannens vurdering.

Vedlegg:

Opprinnelig godkjenning av barnehagen

Vennlig hilsen

Jorunn Zahl Soltveit
Daglig leder Ostereidet FUS barnehage

Kopi: Daglig leder Eli Sævareid

MILJØRETTA HELSEVERN
AUSTRHEIM - FEDJE - GULEN - LINDÅS - MASFJORDEN - MELAND - RADØY

Ostereidet FUS barnehage AS

5993 OSTEREIDET

Dykkar ref.

Vår ref.
2007/895 - 20027/2009

Saksbehandlar - IIF.
Grethe Elin Mjelde - 56 37 57 70

Arkivkode
1263 Lindås
kommune

Dato
07.09.2009

**GODKJENNING AV OSTEREIDET FUS BARNEHAGE AS
ETTER FORSKRIFT OM MILJØRETTA HELSEVERN I BARNEHAGAR OG SKULAR**

Trygge barnehager AS har bygget Ostereidet FUS barnehage AS, som er ei 3 avd. barnehage på Ostereidet. I det samband søker barnehagen om godkjenning etter *Forskrift om miljøretta helsevern i barnehagar og skular m.v.* Barnehagen er for barn i aldersgruppa 1 – 6 år.

➤ **TILSYN:**

Med bakgrunn i oppstart av den nye barnehagen gjennomførte teknisk-hygienisk ingeniør Grethe Elin Mjelde eit tilsyn ved Ostereidet FUS barnehage AS den 07.09.09, etter *Forskrift om miljøretta helsevern i barnehagar og skular m.v.* Styrrar Ruth Jordal møtte for verksemda, og byggeleiar Atle Utkilen frå Trygge barnehager.

I fylgje tilsendte dokumenter med teikningar har barnehagen eit totalt netto leike- og opphaldsarealet på 265 m². Rettleiande arealnormer tilseier eit areal på 4m² for barn over 3 år og 5,3m² for barn under 3 år. Barnehagen har dermed eit stort nok areal til å kunne ta i mot 66 barn over 3 år (evt. 50 barn under 3 år). Utearealet skal vera 6 gongar større.

Ostereidet FUS barnehage AS må ta omsyn til fylgjande:

- **§ 14 Tryggleik og helsemessig beredskap**
 - Justere ned temperaturen på vasskraner som barna nytter (Anbefalt; maks 38°C).
 - Farlege skrentar må sikrast.
 - Ferdigstilling av byggjearbeid må primært utførast utanom opningstida til barnehagen. Ved byggjearbeid i opningstida, må tryggleiken til barna takast i vare.
- **§ 19 Inneklima/luftkvalitet**
 - Tørkeskåp må ikkje nyttast før avtrekk er kopla til.
 - I byggeprosessen har det komma fukt til grupperom 2. Dette vart kommentert ovanfor byggherre og styrer den 18.08.09. Vegg, tak og golv i grupperom 2 har vorte ferdigbygd utan at det har vore utført kontroll av tørking. Byggeleiar fylgjer opp denne saka.

Frist for ferdigstilling av byggjearbeid settast til 07.10.09.

Postadresse: Kvernhusmyrane 20 5914 Isdalsto	Besøksadresse:	Telefon: 56 37 50 00 Telefaks: 56 37 50 01	Bankkonto: 6501.06.91790 Organisasjonsnr: 935 084 733
E-post: postmottak@lindas.kommune.no		Heimeside: www.lindas.kommune.no	Kartside: www.nordhordlandskart.no

MILJØRETTA HELSEVERN
AUSTRHEIM - FEDJE - GULEN - LINDÅS - MASFJORDEN - MELAND - RADØY

GODKJENNING

AV

OSTEREIDET FUS BARNEHAGE AS

Grunnlag for godkjenning: **Inspeksjon i barnehagen den 07.09.2009**

Godkjenninga gjeld: **Miljøretta helsevern i barnehagar**

Godkjenning er gjeve i medhald av Lov om helsetenesta i kommunane § 4a-4 og i samsvar med Forskrift om miljøretta helsevern i barnehagar og skular m.v. § 6.

Verksemda må til ei kvar tid drivast i samsvar med gjeldande forskrift for miljøretta helsevern.

Knarvik, september 2009



Lars K. Lie
Kommuneoverlege



Grethe Elin Mjelde
Teknisk-hygienisk ingeniør