



ABO PLAN & ARKITEKTUR STORD AS
Borggata 11
5417 STORD

Dato: 07.04.2017
Vår ref.: 2017/1588-7
Saksbehandlar: HANVIE_
Dykkar ref.:

Att. Turid Verdal

Fråsegn til oppstart av planarbeid og høyring av planprogram, Ospeneset akvakulturområde - Lindås kommune

Vi viser til brev datert 24.02.2017 om oppstart av arbeid med detaljregulering med planprogram for Ospeneset akvakulturområde, Langøy- Lindås kommune. Hovudføremålet med reguleringa er akvakultur. Føremålet er i hovudsak i samsvar med kommuneplan der området er sett av til akvakultur. Kommunen har vurdert at planen utløyser krav om konsekvensutgreiing.

Oppstart av planarbeidet vart drøfta i møte med Lindås kommune den 29.03.2017. Hordaland fylkeskommune vurderer no planprogrammet ut i frå fylkeskommunens sektoransvar og målsettingar i regionale planar.

Vurdering og innspel

Akvakultur

Marine næringar, som akvakultur, er eit prioritert satsingsområde for Hordaland fylkeskommune. Hordaland fylkeskommune ser det som særleg viktig at kommunen gjennom arealplanlegging legg til rette for ei berekraftig og lønnsam utvikling innafor akvakulturnæringa. Fylkeskommunen har ansvar for tildeling av løyve og klarering av lokalitetar etter Akvakulturlova, og har i tillegg ansvaret for å ivareta og fremje motsegn på vegne av akvakulturinteressene etter Plan- og bygningslova.

Særleg sentralt i høve til planlegging av sjøareal tilknytt akvakultur er PBL § 11-7 pkt. 6 Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhøyrande strandsone og § 11.11 pkt. 3 bruk og vern av vassflate, vassøyle og botn, og pkt 7 kva artsgruppe eller artar av akvakultur som einskild eller i kombinasjon kan etablerast. Akvakulturverksemd vert regulert under Akvakulturlova. I høve til planlegging etter PBL er det særleg akvakulturlova § 15 som er sentral; løyve til akvakultur kan ikkje gjevast i strid med vedteken arealplan etter plan- og bygningslova.

Regelverket for akvakultur og registeret over gjevne akvakulturløyve finn de på heimesidene til Fiskeridirektoratet, www.fiskeridir.no. Her er også kartverktøy med kartdokumentasjon for godkjente akvakulturlokalitetar, og det er muleg å laste ned koordinatar for godkjente lokalitetar.

Om reguleringsplan for Ospeneset - Langøy

Føremålet med planarbeidet er å utvide areal for matfiskproduksjon på dei to eksisterande lokalitetane Langøy og Ospeneset, samstundes som ein vil fjerne akvakulturområdet ved Ådnøy. Tiltakshavar er Eide fjordbruk AS som ønskjer ein snarleg planavklaring av området, for å kunne gjere driftsendringar på lokalitet Ospeneset i September 2017. Det er opplyst at ein ikkje ser det som realistisk å få ein slik arealavklaring gjennom rullering av kommuneplanens arealdel, og tiltakshavar har difor ønska å køyre ein reguleringsplanprosess for området der desse anlegga er lokalisert.

Fylkeskommunen ønskjer å påpeike at ein kommune gjennom arealplanar ikkje kan fastsette føresegner som gjeld typiske drifts- og næringsrelaterte forhold om for eksempel produksjonskapasitet, fiskevelferd, rømming og krav som gjeld lakselus eller andre biologiske faktorar. Dette er tilhøve som er regulert gjennom anna regelverk og kor ulike sektormyndene har tilsynsansvar.

Det er sett eit vilkår om at tal produksjonseiningar ved lokalitet Ospeneset skal vera 6. Reguleringsplanen kan som nemnd ikkje ha slike føringar for kva konstruksjonar som kan tillatast.

Akvakultur er framleis ei næring i utvikling og bruk av ny teknologi og endring av rammebetingelsar, spelar stor rolle når det gjeld næringa si trong for areal. Eit døme på dette er overgang frå kompakte stålanlegg til plastringanlegg som krev meir plass i overflata. Det er difor viktig at areal som blir sett av til akvakulturføremål i reguleringsplanen blir store nok til utviding og justering av anlegg og/eller bruk av ny teknologi.

Det er eit vilkår i planprogrammet at samla areal avsett til akvakultur innanfor planområde, ikkje i vesentleg grad skal utvidast. Samla akvakulturområde i planen ved Langøy, Ådnøy og Ospeneset er mindre enn det som er klarert etter akvakulturlova. Det er viktig at det vert sett av eit framtidretta og stort nok areal ved lokalitetane Langøy og Ospeneset.

Plankart bør ha eit detaljnivå tilsvarande kommuneplannivå, og med definerte rammer på same nivå i føresegnene. Det er mange ukjente faktorar ved etablering som gjer at næringa treng fleksibilitet for tilpassing og justering. Arealet kor sjølve anlegget med fôrflåte kan plasserast bør settast av som einbruks akvakulturområde, og areal for fortøyingane kan regulerast i føresegner i fleirbruksområde utafor på same måte som i arealplanen for kommunen. Erfaringsmessig er dette den beste løysinga både teknisk og planmessig for plassering av fortøyingar, samstundes som dette vert regulert på same måte i reguleringsplanen som i kommuneplanen. Begge lokalitetane har vore i gjennom fleire omfattande og grundig søknadsprosessar etter akvakulturregelverket dei siste åra. Siste lokalitetsklarering for lokalitet Langøy er dagsett 24.01.2017 og tilsvarande for lokalitet Ospeneset er dagsett 16.10.2015.

Sakshandsaminga ivaretek omsyn til verneinteresser samt annan interesseavveging, miljømessig forsvarlegheit, fiskehelse, mattryggleik, sjøverts ferdsel osv. Sjølve tildelinga av løyve vert forvalta av fylkeskommunen (Akvakulturlova), medan også fylkesmannen (Forureiningslova), Mattilsynet (Matlova) og Kystverket (Hamne- og farvasslova), samt Fiskeridirektoratet og kommunen har vore involvert i tildelinga. Fiskeridirektoratet har ansvar for oppfølging av akvakulturregelverket i driftsfasen og forvaltar mellom anna NYTEK-forskrifta. NYTEK-forskrifta gjev reglar som skal sikre forsvarleg teknisk standard på oppdrettsanlegg og skal bidra til å førebygge rømming av fisk. I tillegg er det gjennom sektorlovverk gjevne krav om oppfølging i driftsfasen med mellom anna miljøovervaking.

Det føreligg mykje kunnskap innhenta gjennom tidlegare konsesjonsprosess, og kommunen vert oppfordra til å samanstillе og nytte denne kunnskapen i den vidare reguleringsplanprosessen. Fylkeskommunen kan ikkje sjå at det er trong for ytterlegare akvakulturfaglege utgreiingar.

Generelt om reguleringsplan for akvakultur

Detaljreguleringsplan for akvakultur er nytt i Hordaland og elles i landet. Kommunen har heimel til å lage reguleringsplan for akvakulturanlegg, men Fylkeskommunen ser det som lite hensiktsmessig med ein fast praksis der det vert stilt krav om reguleringsplan for akvakultur i sjøområda. Dynamikken og utviklinga i næringa vil i større grad sette krav til fleksible planløyisingar samanlikna med arealplanlegging på land, og dei flytande anlegga kan reknast som reversible tiltak.

Frå eit havbruksfagleg perspektiv kan vi ikkje sjå at det er forhold som treng avklaring i ein reguleringsplan som ikkje òg vil vera tema i handsaminga etter akvakulturlova. Dette heng og saman med behovet for ein rask og effektiv sakshandsamingsprosess for akvakultur. Vi meiner rammevilkår for arealbruk vert tilstrekkelig utgreia gjennom kommunen sin kommuneplan og gjennom handsaminga av akvakultursøknad. Ytterleg krav til regulering av arealbruk innafor akvakulturområda vil etter vår vurdering sette næringa tilbake med omsyn å ta i bruk ny teknologi og følgje den dynamikken som pregar akvakulturnæringa.

Kommunen sin arealplan står sentralt i å førehandsgodkjenne areal før tildeling av løyve til akvakultur. Medan ein godkjent plan bind kommunen som planmyndigheit til positivt uttale for tiltak i tråd med plan, kan søknader om lokalitetsklarering framleis bli avslått med heimel i særlovgiving av dei forvaltande organa. Avsetting av eit område til akvakultur er derfor ingen garanti i forhold til å utløyse akvakulturløyve.

Landskap

Planområdet ligg innafor det regionale landskapsområdet Austefjorden. Landskapet er kjenneteikna av breie fjordløp, fjordmøter og opne fjordmunningar. Omsynet til landskap er valt ut som drøftingstema i det vidare planarbeidet. Vi ber om at planens verknader for landskapet vert tydeleg skildra gjennom planarbeidet.

Friluftsliv

Planområdet ligg innafor det regionale friluftsområdet Herøyosen. Friluftsområdet er relativt inngrepsfritt og registrert som viktig med serlege verdiar knytt til sjø og strandsone. Hordaland fylkeskommune er positiv til at det gjennom planprogrammet vert lagt opp til at planens verknader for friluftsliv vert drøfta.

Naturmangfald

Fylkesplanen for Hordaland seier at Hordaland skal verna om biologisk mangfald og verdifulle areal- og naturressursar på land og i sjø, som strandsona, friluftsområde med regional verdi, større inngrepsfrie område og kulturmiljø. Vi ber om at vidare planlegging har omsyn til dette.

Utgreingar/KU:

Det er som nemnd gjort betydelege akvakulturfaglege utgreiingar i samband med tidlegare konsesjonsprosessar. Dette er kunnskap om mellom anna miljøførehold som det er naturleg at vert samanstilt og nytta som kunnskapsgrunnlag i ein konsekvensutgreiing av planområdet. Når kommunen no skal gjennomføre ein reguleringsplan med konsekvensutgreiing, er det likevel andre tema for planområdet som i tillegg må utgreiast, som mellom anna tiltakas konsekvensar for landskap, friluftsliv og funksjonell strandsone.

Meir informasjon

Meir informasjon om plantema, rettleiarar og statistikk/kart kan ein finne på nettsidene våre www.hordaland.no.

Oppsummering

Hordaland fylkeskommune ber om at planarbeidet legg særleg vekt på akvakultur, landskap, friluftsliv og naturmangfald.

Eva Katrine R. Taule
fagleiar kommunal plan

Hanne Kathrin Vie
saksbehandlar

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Saksbehandlar:

Hanne Kathrin Vie, Planseksjonen, Regionalavdelinga

Snorre Waage, Planseksjonen, Regionalavdelinga

Endre Korsøen, Natur og klimaressursseksjonen, Regionalavdelinga

Kopi til:

Lindås kommune

Fylkesmannen i Hordaland