

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
113/17	Plan- og miljøutvalet	PS	18.10.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Christian H. Reinshol	16/787

1. gangs handsaming for endring av reguleringsplan Eikefet-Urdal, steinbrot og deponi, plan-id 1263-201107

Vedlegg :

2017_Planskildring_med_KU_Reguleringsendring_Industriområde_Eikefelt_og_UrdalVedlegg 1hele planen R01-A0 3000Vedlegg 2 FøresegnerVedlegg 4 Støysonekartillustrasjon omsynssoner A3-Uttale-Kystverketfylkeskommunen-Fråsegn-høringuttalelse-Fylkesmannenuttalelse-advMjelluttalelse-firkarlagetVestuttalelse-vegvesenuttalelseAMUrdal020516

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek plan- og miljøutvalet å legge framlegg til endring av reguleringsplan for Eikefet-Urdal, utviding av steinbrot, plan-id 1263-201107 ut på høyring og offentlig ettersyn på følgjande vilkår:

1. Ny § 1.6.5: Naudsynt reinseanlegg for sigevatn skal vere etablert før løyve til fylling av deponi vert gitt. Reinsegrad/type reinseanlegg vert fastsett av Fylkesmannen som utsleppsmynde.

.....

Plan- og miljøutvalet - 113/17

PM - behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 12-10, vedtek plan- og miljøutvalet å legge framlegg til endring av reguleringsplan for Eikefet-Urdal, utviding av steinbrot, plan-id 1263-201107 ut på høyring og offentlig ettersyn på følgjande vilkår:

1. Ny § 1.6.5: Naudsynt reinseanlegg for sigevatn skal vere etablert før løyve til fylling av deponi vert gitt. Reinsegrad/type reinseanlegg vert fastsett av Fylkesmannen

som utsleppsmynde.

Saksopplysningar: Politisk handsaming

Saka skal avgjerast i Plan- og miljøutvalet

Bakgrunn

Plan- og miljøutvalet tek stilling til om reguleringsplanen skal leggjst ut på høyring og offentlig ettersyn i medhald av plan- og bygningslova § 12-10. I samband med offentlig ettersyn går saka til uttale i Eldrerådet, Levekårsutvalet og Råd for menneske med nedsett funksjonsemne.

Saka gjeld:

Reguleringsplanen er utarbeidd av Multiconsult for Lindum AS og Oster Utvikling AS. Føremålet med reguleringsendringa er å legge til rette for etablering av deponi for mottak av ureine masser innanfor tidlegare steinbrot som i dag fungerer som sedimenteringsbasseng for steinbrotet. Nytt sedimenteringsbasseng for den ordinære drifta må etablerast for å kunne ta i bruk det gamle steinbrotet til deponi. Vidare er det lagt til rette for utbetring av tilkomst til området og opna opp for etablering av reinseanlegg. Det er utarbeidd konsekvensutgreiing for det nye tiltaket som vert gått gjennom under.

Planområdet omfattar heile planområdet for reguleringsplanen Eikefet-Urdal, utviding av steinbrot som vart vedteken i 2012. Denne planen tok for seg ei utviding av aktiviteten for å kunne nytte meir areal til uttak av stein i området. Planområdet har vorte noko utvida for å ta med seg Eikefetelva og gjeldande reguleringsplan for E39 er innarbeidd i planframlegget.

Føremålet med planen og planprosess:

Føremålet med planarbeidet er som nemnt over å ta i bruk det gamle steinbrotet til avfallsdeponi for mottak av ureine masser og samstundes vidare drift av steinbrotet på Eikefet og Urdal. Det skal tilretteleggast for mottak av ordinært avfall og avfall som etter løyve frå fylkesmannen kan deponerast saman med ordinært avfall. Ordinært avfall er massar som kan vere ureina, men ikkje farleg avfall slik avfallsforskrifta omtaler det. Det er krav om at slike massar skal køyrast til eit godkjent deponi. Deponiet skal ikkje ta i mot avfall som kan brytast ned biologisk som til dømes hushaldningsavfall. Lindum AS og Oster Utvikling av har identifisert eit behov for fleire mottak av ordinært avfall i regionen, og det er berre eitt deponi i Bergensområdet som kan ta i mot denne typen massar av ein viss storleik. Etablering av deponi er vidare søknadspliktig etter ureiningslova og avfallsforskrifta og slik

søknad skal

Oppstart av planen og godkjenning av planprogram har tidlegare vore oppe til politisk handsaming, og planarbeidet er utført med utgangspunkt i planprogrammet. Etablering av deponi er vidare søknadspliktig etter ureiningslova og avfallsforskrifta og slik søknad skal godkjennast av Fylkesmannen.

Innhaldet i reguleringsendringa:

Planframlegget har som hovudføre mål å legge til rette for drift av deponi innanfor det gamle steinbrotet som i dag fungerer som sedimentasjonsbasseng for dagens aktivitet i steinbrotet. I denne forbindelse er det gjort nokre endringar av reguleringsplanen for steinbrotet for å legge til rette for fortsatt drift av steinbrotet saman med deponidrift. I tillegg er det gjort mindre endringar knytt til å inkludere gjeldande reguleringsplan for E39 i planen og uttak av nokre omsynssonar mellom anna.

Når det gjeld tilhøve til drifta av deponi, så er det gamle området for steinbrot erstatta med område BAN1 som skal vere sett av til deponi. Området skal nyttast til deponi av ordinært avfall, i all hovudsak ureina jord- og steinmassar og betong frå større grave- og riveprosjekt. Avfall er verken eksplosivt, radioaktivt eller smittefarleg. Deponiet skal ikkje ta i mot hushaldningsavfall. Anlegget skal også kunne ta i mot farleg avfall som kan lagrast saman med ordinært avfall. Planskildringa viser korleis deponiet er planlagt bygd opp og drifta, og korleis avslutta deponi kan verte sjåande ut.

Det er lagt opp til utbetring av tilkomst inn til deponiet, slik at vegkryss ved E39 er flytta for å sikre betre siktilhøva og utforminga av krysset. Det lar seg ikkje gjere å tilfredsstille krava i handbok N100 for dette krysset, så ein må søke om fråvik for bygging av krysset. Det er sett rekkefølgekrav om utbetring av krysset før ein kan gå i gang med fylling av deponiet. Vidare er det lagt til rette for at område avsett til lager i gjeldande plan (f_BL1) kan nyttast til reinsing av sigevatn frå deponiet i form av ei enkel laguneløysing eller meir omfattande reinsing om fylkesmannen skulle stille krav om dette.

Nytt sedimentasjonsbasseng for eksisterande steinbrot skal etablerast innanfor området som i dag er sett av til steinbrot, og vil i praksis ikkje utgjere noko endring frå dagens regulerte situasjon i området.

Konsekvensutgreiing:

I konsekvensutgreiinga er tema Landskapsbilete, Nærmiljø og friluftsliv, Naturmiljø, Kulturmiljø, Naturressursar og Lokal og regional utvikling vurdert. Det er nytta eit nullalternativ med dagens situasjon som utgangspunkt, der det gamle steinbrotet mellom anna vert nytta som sedimentasjonsdam og tipp for finstoff. Alternativ 1 i framlegget er etablering av avfallsdeponi der ureina jordmassar, ureina betong, teglstein, m.m. kan deponerast. Tema frå planprogrammet er lagt til grunn for utgreiingane.

For tema *naturmangfald og verdiar, biologi* vert konsekvens av planframlegget vurdert til ubetydeleg (0). Miljøkvalitet i Eikefetelva vert ikkje negativt påverka så overflateavrenning vert handtert i eige basseng, ny avkøyrsløse til området medfører mindre inngrep i landbruksjord og medfører ikkje konsekvensar for naturmangfaldet. Tilgrensande

naturområde er allereie påverka av dagens steinbrot og vidare drift i samsvar med gjeldande plan vil halde fram med å påverke naturområdet.

For *landbruk* vil verknad vere lien negativ (-), då ny avkøyrsløse vil legge beslag på om lag 4 dekar med fulldyrka landbruksjord. Avbøtande tiltak er at ein i anleggsprosessen sørger for at minst mogleg areal til dyrka mark forsvinn og at jordmassar som kan nyttast til landbruk vert omplassert slik at dei kan nyttast andre stader eller forbetre eksisterande dyrka mark.

For *skogbruk* vert konsekvens vurdert som ubetydeleg (0), men ved ferdig etablert deponi kan ein til dømes nytta det ferdige arealet til å dyrke skog på. Vidare vert det vurdert at tiltaket gir liten positiv (+) konsekvens for *tilkomst til jord- og skogressursar* då betre tilkomst for lastebil med tilhengar vil gjere at det kan vere mogleg å ta ut attståande skogressursar nord og aust for steinbrotet.

Når det gjeld *landskap* er konsekvens som følgje av oppfylling av det gamle brotet vurdert som liten til middels positiv (-/--), då oppfyllinga vil bidra til å betre landskapsbiletet i dei nedre delane av brotet som heilskap. Ytterlegare avbøtande tiltak vere å forme terrenget slik at dei negative verknadane av brotet ved ferdigstilling vert enno mindre. Dette kan gjerast ved å legge terrenget i deponiet brattare i utkanten av brotet og gje terrenget ei naturleg og variert form i staden for ei jamn helling frå side til side i deponiet.

Tema *ureining av vatn, grunn og luft*, inkludert støy er vurdert til å endre på handtering av sigevatn frå området, både sigevatn i det eksisterande dagbrotet, samt sigevatn produsert i det framtidige deponiet. Truleg vil ikkje den planlagde endringa av reguleringsplanen med påfølgjande etablering av deponi auke dei ureiningsmessige tilhøva i området vesentleg samanlikna med situasjonen i dag. Den største risikoen er handtering av sigevatn og det er knytt avbøtande tiltak i form av reinseanlegg for å handtere dette. Sentralt her vil vere å prosjektere desse anlegga i høve til maksimale sigevassmengder samt at det vert utført effektive tiltak for å avskjere overvatn frå både dagbrotet og deponiet.

I høve *støy*, viser støysonekarta at det vil vere ei auke i støy langs tilkomstvegen til deponiet, men at ingen busetnad vil vere innanfor raud eller gul støysone frå drift av deponiet. Det er medrekna at ein kan få opptil 30 tunge køyrety inn til deponiet kvar dag i driftsperioden. I tillegg til transport av massar, vil tipping av massar samt arbeid med sortering og flytting av massar i deponiet vere støykjelder.

Når det gjeld *samfunnsmessige konsekvensar*, vil ein i etterkant av oppfylling av steinbrotet kunne nytte området til dømes til landbruk, skogbruk eller andre føremål som i friluftsliv, idrett, med meir. For *friluftsliv* er endringa vurdert til å vere ubetydeleg (0). Når det gjeld tema *infrastruktur og transportbehov* er konsekvens av reguleringsendringa avhengig av rask eller sein oppfylling av brotet. Det vil vere meir påverknad på trafikken på E39 ved rask påfylling grunna store køyrety som skal av og på E39 som bruker lang tid på å kome opp i fart. Ved sein oppfylling vil problemstillinga vere den same, men gjerne med 1 vogntog i timen i staden for 4. Ulempene ved rask oppfylling vert ikkje vurdert til store og trafikktryggleiken er vurdert til å vere tilfredsstillande.

For tema *næringslivet og sysselsetting* viser ein til at samfunnet har behov for å ha ein eigna stad å deponere ureina masser og anna avfall som ikkje er eigna for andre typar handtering som til dømes attvinning og forbrenning. Bruk av lokale fyllplassar vil kunne føre til mindre behov for transport av masser. Dette deponiet vil kunne ta i mot massar frå heile regionen og bidra til at avfallet ikkje må transporterast over lengre strekningar.

ROS-analyse:

ROS-analysen konkluderer med at 21 hendingar er aktuelle i gul og raud sone. Etter risikovurderinga ser ein at det er flest hendingar i raud sone i risikomatrissa for økonomiske konsekvensar og for miljøkonsekvensar. Hendingar som kjem i raud sone er hendingar som i hovudsak er knytt til trafikkfare, ureining og kva type aktivitet som ligg i planområdet. Spesielle avbøtande tiltak for dei aktuelle hendingane er innarbeidd i planforslaget eller vert ivareteke etter anna lovverk. Hendingar som skred, flaum, trafikkfare, støv og støy, akutt ureining frå deponi og steinbrot, overvasshandtering er viktige tema som har slått ut i ROS-analyse.

Merknader til oppstart:

Sentrale merknader til oppstart av planarbeidet går på tilhøve til trafikksituasjonen i området, fjern- og nærverknader av tiltaket, friluftsliv, kulturminne og kulturmiljø, ROS, klima, støy, naturmangfald og fiskeriinteresser, sigevatn og etterbruk av areala.

Vurdering

Endring av reguleringsplanen for Eikefet-Urdal, utviding av steinbrot, legg opp til å kunne nytte det gamle steinbrotet som i dag vert nytta til sedimentasjonsbasseng til deponi for ureina massar. Vidare er det lagt til rette for nytt sedimentasjonsbasseng innanfor planområdet, utbetra tilkomst inn til området saman med flytting av busslomme og nye tilkomstvegar til private eigedomar, og det er lagt til rette for etablering av reinseanlegg for sigevatn frå deponiet.

Konsekvensutgreiinga som er utarbeidd er basert på føringane som er lagt i planprogrammet og tek føre seg tema derfrå. Administrasjonen meiner at gjennomført konsekvensutgreiing er fylldig og grundig i høve til at den omsøkte endringa i prinsippet vil vere ei mindre tiltaksendring i høve til den ordinære drifta i steinbrotet. Det planmessige høvudgrepet om å etablere deponi samt handtering av sigevatn og sedimentasjonsbasseng går tydeleg og forutsigbart fram av plandokumenta. Administrasjonen meiner at konsekvensutgreiinga har utgreidd alle tema som var sett i planprogrammet på ein god måte, og meiner konklusjonane knytt til dei ulike tema gir eit riktig bilde av verknadane ved etablering av deponi. Administrasjonen saknar gjerne ei vurdering av klimaverknader som følgje av transport ved tiltaket, men som det går fram av planmaterialet er dette noko avhengig av tidsperioden deponiet skal fyllast. Ved ei rask fylling vil antall bilar og dermed utslepp som følgje av transport vere noko høgare over perioden enn ved ei seinare fylling av deponiet. Det er også noko avstand frå aktuelle uttaksstader for masser. Eit alternativ til vegtransport kan også vere båttransport av massene som skal deponerast. Uavhengig av transportmåte meiner administrasjonen at klimaverknad som følgje av etablering av deponi ikkje vil medføre store konsekvensar for klimafotavtrykket til kommunen. Oppsummert viser konsekvensutgreiinga at den omsøkte endringa har liten verknad knytt til omgjevnadane. I høve landskap vil deponiet kunne ha ein positiv verknad då store delar av steinbrotet vert fylt opp.

Endringar i føresegner for planen er vist med utheva skrift i planmaterialet og gjer det lettare å orientere seg omkring kva som er endra og kva som skal gjelde. Særleg naudsynte endringar og krav er følgd opp med rekkefølgjekrav, til dømes utbetring av kryss på E39 før fylling av deponiet kan ta til. Etablering av reinseanlegg for kontroll av sigevatn frå deponi er

skildra i føresegna § 2.4, men det er ikkje knytt rekkefølgjekrav knytt til dette. Administrasjonen vil tilrå at det vert sett rekkefølgjekrav om at løysing for reinsing av sigevatn skal vere på plass før det vert gjeve løyve til fylling av deponiet. Dette for å sikre at ikkje avrenning frå anlegget fører til ureining av sjø. Fylkesmannen set krav til reinsnivå for anlegget gjennom utsleppsløyve for deponiet.

Ny § 1.6.5: Naudsynt reinseanlegg for sigevatn skal vere etablert før løyve til fylling av deponi vert gitt. Reinsegrad/type reinseanlegg vert fastsett av Fylkesmannen som utsleppsmynde.

Planområdet er i stor grad det same som i opphavleg plan, og omfattar mellom anna Eikefetelva. Det er sett av eige område for grønstruktur langs heile elva og det er i tillegg knytt opp omsynssone naturmiljø i elva. Ny E39 Eikefet-Romarheim ligg også inne i planen. Vidare er endringane som er gjort for å tilpasse for etablering av deponi og reinseanlegg greie slik administrasjonen vurderer det. Når det gjeld vegsituasjonen inn til deponiet, er det lagt opp til ei endring av tilkomst frå E39. Som følgje av etablering av deponi er det fastsett ny kryssløysing som vil gje betre utforming av krysset enn dagens situasjon. Nytt deponi vil auke trafikk i krysset uavhengig av rask eller sein oppfylling av deponiet og den nye plasseringa er naudsynt for å sikre betre oversikt for både store bilar som skal inn og ut av krysset, men også spesielt for trafikken som kjem ut av tunellen. Administrasjonen føreset at ein har nytta krav fastsett i handboka og at det har vore dialog med vegvesenet i samband med reguleringa av nytt kryss. Høyring av planen vil også bidra til å fastsette om vegvesenet sine krav om utforming av krysset er tilstrekkeleg ivareteke. Det er sett rekkefølgjekrav knytt til opparbeidinga av krysset før det vert tillate med oppfylling av deponiet.

Det er utført ei grundig ROS-analyse som tek for seg aktuelle tema for risiko og sårbarheit for området. Det er registreringar i både gul og raud sone. Det er gjort greie for korleis avbøtande tiltak kan verke. I hovudsak er risiko knytt til eksisterande naturtilhøve og sjølv drifta av steinbrotet. Administrasjonen har ingen spesielle merknader til ROS-analyse.

Oppsummert meiner administrasjonen at planframlegget som ligg føre har teke opp i seg sentrale problemstillingar og utfordringar knytt til ei omregulering av det gamle steinbrotet til deponidrift. Massane som skal takast i mot er ikkje av ein slik art at det er snakk om farleg avfall som vil krevje spesielle tiltak og medføre fare for alvorleg ureining slik administrasjonen vurderer det. Det er opna for å ta i mot noko farleg avfall, men som kan handterast som rodinært avfall. Det er vidare teke høgde for avdekte problemstillingar knytt til mellom anna trafikkavvikling, ureining og støypåverknad som følgje av ny aktivitet i steinbrotet. Det er ikkje påvist at endringa vil medføre store endringar i situasjonen for naboar i området. Administrasjonen meiner at planframlegget med dei føresetnadane som ligg føre ikkje vil føre til spesielle ulemper for naturmangfald eller folkehelse. Trafikktryggleik synes å vere teke omsyn til i planframlegget, men det er noko avvik frå gjeldande handbok slik det går fram av planmaterialet. Innkomne merknader synes å vere svart ut tilfredsstillande. Planframlegget elles vidarefører tilhøve knytt til drift av deponiet, slik at dette vert liggande som vedteke i gjeldande plan. Administrasjonen vil rå til at framlegget til endring av reguleringsplan for Eikefet-Urdal, utviding av steinbrot, vert lagt ut til høyring og offentleg ettersyn med den føreslåtte endringa knytt til rekkefølgjekrav for etablering av reinseanlegg.

.....

