



Norconsult AS
Pb. 1199
5811 BERGEN

Referanser:
Dykkar:
Vår: 16/2563 - 16/30389

Saksbehandlar:
Knut Bjørnevoll
KBJ@lindas.kommune.no

Dato:
25.11.2016

Dispensasjon for overføringsledning - gbnr 113/7 Sjurset - 127/123 Mongstad m fl

Administrativt vedtak. Saknr: 529/16

Tiltakshavar: Lindås kommune

Ansvarleg søkar NORCONSULT

Søknadstype: Søknad om dispensasjon etter plan- og bygningslova (pbl.) § 19-2

SAKSUTGREIING

Tiltak

Byggesaksavdelinga har motteke søknad om dispensasjon for etablering av ny pumpestasjon ved Sjursetvatnet og overføringsledning for vatn mellom Sjursetvatnet og det nye vassbehandlingsanlegget ved høgdebassenga på Litlås/Mongstad. Den omsøkte traséen kjem i sjø og i vassdrag og i grøft på land. Ledningen skal kryssa fylkesveg 57 på Hope. I Risøysundet og Mjåsundet må ledningen sprengast eller spylast ned i sjøbotnen.

Planstatus

Frå startpunktet ved Sjursetvatnet til litt nordafør Rissundet bustadfelt, er det KOMMUNEDELPLAN FOR LINDÅSOSANE, LYGRA OG LUREFJORDEN som gjeld. Den første delen av tiltaket, på land ligg i LNF og treng dispensasjon for arealføremålet. Planen opnar for legging av ledningar i sjø i føresegnene pkt 5.2. Dette gjeld strekningen frå Austresundet og forbi Rissundet. Sprenging i sjø må ha løyve frå fylkesmannen. Vidare nordover frå Risa til Hope og Mongstad er gjeldande plan KOMMUNEDELPLAN FOR LINDÅSNESET MED MONGSTAD. Denne planen har ingen punkt i planføresegnene som tillet plassering av infrastruktur i sjø og vassdrag. På denne strekninga må det søkast om dispensasjon frå arealbruken i sjø og vassdrag. Siste strekninga på land ligg leidngstraséen i LNF, og dei aller siste metrane kjem tiltaket inn i REGULERINGSPLAN STATOIL INDUSTRIOMRÅDE MONGSTAD med føremål grøntareal. Tiltaket må altså ha dispensasjon for pumpestasjonen og heile traséen, utanom første del av sjøleidningen. Delar av ledningen må også ha dispensasjon frå pbl § 1-8 (byggeforbodet i strandsona)

Post

postmottak@lindas.kommune.no
Dokumentsenteret
Kvernhusmyrane 20, 5914 Isdalstø

Kontakt

www.lindas.kommune.no
Telefon +47 56 37 50 00
Telefaks +47 56 37 50 01

Konto 1503 22 54567
Org.nr. 935 084 733

Planarkiv

Regplan Statoil føresegner: <http://www.geoweb.no/bpvedlegg/1263/Dokument/1421163328939.pdf>

- plankart: <http://www.geoweb.no/bpvedlegg/1263/Dokument/1459429509393.pdf>

Lindåsneset føresegner: <http://www.geoweb.no/bpvedlegg/1263/Dokument/1285071096186.pdf>

- Plankart: <http://www.geoweb.no/bpvedlegg/1263/Dokument/1285142493544.pdf>

Lindåsosane føresegner: <http://www.geoweb.no/bpvedlegg/1263/Dokument/1448627528914.pdf>

- Plankart: <http://www.geoweb.no/bpvedlegg/1263/Dokument/1448627660258.pdf>

Dispensasjon

Saka omfattar søknad om dispensasjon frå LNF-føremålet i kommuneplanen

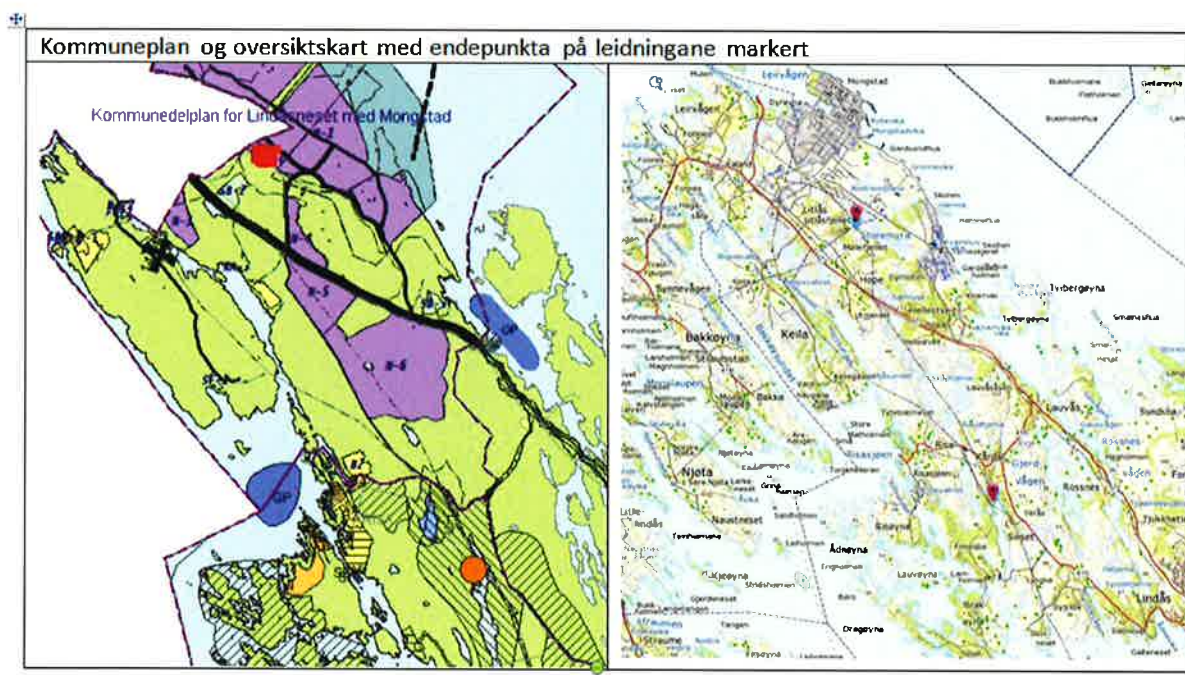
Det vert elles vist til søknad motteken 12.08.2016 og supplert 07.10.2016.

Dispensasjonssøknaden

er vedlagt og skildrar anlegget og grunngev behovet for anlegget og val av trasé.

Sakshandsamingsfrist

Søknaden vart motteken 12.08.2016 og vart sendt på høring 25.08.2016 (med litt mangelfullt kartmateriell). Etter at fylkesmannen etterlyste ein del opplysningar, vart trong for tilleggsdokumentasjon meldt til ansvarleg søkar ved brev 09.09.2016. Dokumentasjon vart motteken frå ansvarleg søkjar 07.10.2016. Sakshandsamingsfristen (som i utgangspunktet er 12 veker) er forlenga med den tida det har teke å supplere søknaden og henta inn uttale frå andre styresmakter.



Forhold til naboar og grunneigarar i traséen

Søkar opplyser:

Samtlige grunneiere er varslet i brev om de planlagte tiltak og det har etter dette vært kontakt med de fleste av dem pr. telefon/epost og noen også med befaring. Det er så langt ikke kommet merknader til planene.

Uttale frå andre styresmakter

Søknaden har vore sendt på høyring til Fylkesmannen i Hordaland, Hordaland fylkeskommune, statens vegvesen, Bergen og omland havnevesen og internt i kommunen.

Fylkesmannen i Hordaland

Har gjeve uttale i brev datert 08.09.2016. Utdrag av dokumentet:

Fylkesmannen er i utgangspunktet positiv til sjølve tiltaket, men meiner at saka er dårleg opplyst, spesielt med tanke på naturmangfald. Det er også problematisk at traséen syntes å ikkje vere endeleg avklart. Vi har fått tilsendt to kart som til dels ikkje samsvarar med kvarandre. Dette gjer det vanskeleg å vurdere dispensasjonen. Vi meiner at trasévalet må klargjerast betre.

Naturmangfald

Fylkesmannen meiner søknaden ikkje opplyser saka godt nok. Det er slik vi ser det ikkje gjort tilfredstillande vurderingar etter naturmangfaldlova §§ 8 til 12. Det er til dømes registrert fleire raudlisteartar i eller nær traséen. Leidninga skal også krysse Kvernhuselva ved Hopevatnet som er anadromt. Det må gjerast ei grundig vurdering av verknaden tiltaket har på naturmangfaldet.

Fylkesmannen meiner at kommunen må vurdere om tiltaket er reguleringspliktig jf. pbl. § 12-1.

Fylkesmannen rår ifrå dispensasjon til ny pumpestasjon og overføringsleidning. Om kommunen likevel vel å gje dispensasjon må saka opplystast betre og det må setjast naudsynte vilkår til tiltaket.

Etter at fylkesmannen hadde komme med merknad, vart søkar beden om å komma med tilleggskommunikasjon til søknaden.

Statens vegvesen

Kjem med uttale i brev datert 28.09.2016, der dei mellom anna skriv:

Reguleringsarbeid for fv. 57

Statens vegvesen arbeider for tida med reguleringsplan for fv. 57 Lindås – Mongstad, der føremålet er å regulere tilbud for gåande og syklande langs fv. 57, i tillegg til vegutbetring.

Vegvesenet ønskjer dialog med kommunen som tiltakshavar, for å avklara arbeid med kryssing av fylkesvegen, arbeid nær veggen og arbeidsvarsling.

Utover ovannemnte har Statens vegvesen ingen merknadar til dispensasjonssøknaden.

Planavdelinga i kommunen

har ingen merknader til søknaden.

Hordaland fylkeskommune

Kjem med kulturminnefagleg fråsegn i brev datert 22.09.2016

Vi har per i dag ikkje opplysningar i våre arkiv om automatisk freda kulturminne eller andre kulturminne med høg verneverdi i det aktuelle arealet. Ut frå potensiale for nye funn frå steinalder i delar av området, gjennomførte Hordaland fylkeskommune ved Fylkeskonservatoren 22.09.2016 ei kulturhistorisk synfaring på staden. Det vart ikkje påvist funn av automatisk freda kulturminne eller andre kulturminne med høg verneverdi, og det er difor ikkje trong for å gjere ytterlegare registreringar i området. Hordaland fylkeskommune har ingen avgjerande merknader i saka, utover at ein under opparbeiding av feltet søker å unngå inngrep i/skade på eventuelle kulturlandskapstrekk som steingardar, eldre vegar/stiar, bakkemurar, tufter m.m.

Elles gjer vi merksam på meldeplikta etter kulturminnelova § 8, 2. ledd. Dersom automatisk freda kulturminne som gjenstandsfunn, flekkar med trekol eller konstruksjonar vert avdekt under gjennomføring av tiltaket, må dette straks meldast til Hordaland fylkeskommune, og arbeid stansast til funnet er vurdert.

Det same gjeld ved funn av kulturminne under arbeid i sjø: Arbeidet må stoppast og sjøfartsmuseet varslast.

Bergen og omland havnevesen

kjem med uttale i brev datert 31.08.2016:

De interesser Bergen og Omland havnevesen er satt til å ivareta etter havne- og farvannsloven synes godt ivaretatt gjennom dispensasjon. Vi gjer oppmerksom på at Bergen og Omland havnevesen kun har myndighet til å behandle tiltak som berører sjøområde, jf. hfl. § 27, første ledd.

Vi minner også om at tiltak som bygging, graving, utfylling i sjø samt andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i sjøområdet krever tillatelse fra BOH, jf. hfl. § 27, første ledd. Vi ber om å få oversendt eventuelt dispensasjonsvedtak i saken når dette foreligger. Vi vil da ta saken opp til behandling.

Tilleggsdokumentasjon

Etter å ha motteke fylkesmannen sin negative uttale, følgde søkar opp med å senda inn tilleggsdokumentasjon:

- Nye oversiktskart med justert trasè datert 2016-09-20
- Vurdering av naturmangfold datert 2016-10-07, med framlegg til tiltak for å unngå/ redusera skadeverknader

Plassering

Plassering av tiltaket er vist på 3 stk oversiktskart med revisjonsdato 2016-09-20.

VURDERING:

Pbl § 12-1

Pbl § 12-1, tredje ledd, første punktum lyder: *For gjennomføring av større bygge- og anleggstiltak og andre tiltak som kan få vesentlige virkninger for miljø og smfunn, kreves det reguleringsplan.*

Tiltaket går over ein strekning på ca 6 km, men det vil ikkje få særlege verknader utanfor sjølve leidningstrasèen, ved korrekt og omsynsfull utføring av arbeidet, slik det er tilrådd i notatet *vurdering av naturmangfold*. Tiltaket medfører etablering av grøft i naturverdiar som er ordinære for regionen. I den grad det vil vera mogleg å reetablere tilsvarande vegetasjon etter utføring av tiltaket, vil konsekvensane for naturmangfoldet vera svært små.

Etter kommunen si vurdering er tiltaket no så godt opplyst at det kan godkjennast utan krav om reguleringsplan.

Dispensasjon

Det er to vilkår som må vere oppfylt for å gje dispensasjon etter pbl. § 19-2. For det første må dei omsyna som ligg bak føresegna det vert dispensert frå ikkje verta vesentleg sett til side. For det andre må fordelane ved å gje dispensasjon vere klart større enn ulempene, etter ei samla vurdering.

Ved dispensasjon frå planar skal det leggst særleg vekt på nasjonale og regionale rammer, og det bør ikkje gjevast dispensasjon frå planar når ei direkte råka statleg eller regional styresmakt har gjeve negativ uttale til søknaden, jf. pbl. § 19-2 (4).

Ved dispensasjon frå lov og forskrift skal det leggst særleg vekt på dispensasjonen sine konsekvensar for helse, miljø, tryggleik og tilgjenge.

Kommunen kan setja vilkår for dispensasjonen, jf. pbl. § 19-2. Vilkåra må liggja innafor ramma av dei omsyn lova skal ivareta, og det må vera ein naturleg samanheng mellom dispensasjon og vilkår, til dømes slik at vilkår så langt som mogleg kompenserer for ulemper dispensasjon kan medføra, jf. Ot.prp. nr. 56 (1984-85) s 102.

Moment som talar mot godkjenning:

- Tiltaket er i strid med LNF-føremålet i begge kommunedelplanane, arealføremålet i sjø i KOMMUNEDELPLAN FOR LINDÅSNESET MED MONGSTAD. og forbodet mot tiltak i strandsona langs sjø og vassdrag.
- Dispensasjonar kan i mange saker føra til uheldig presedens
- Fylkesmannen var i utgangspunktet negativ

Moment som talar for å godkjenne søknaden:

- Det har ikkje komme merknader frå naboar
- Dei innvendingane fylkesmannen hadde, er i stor grad imøtekomne gjennom motteken tilleggskompensasjon
- Tiltaket vil ikkje i vesentleg grad forstyrre landbruksdrifta, kulturlandskapet, naturmiljøet eller andre interesser som kommuneplanen er meint å ivareta.
- Tiltaket er viktig for sikring av vassforsyning til næringsareala i Mongstadorrådet og innbyggjarane i Austrheim kommune.

Tiltaket vil etter administrasjonen sitt syn ikkje ha vesentlege negative verknader på arealbruk eller omgjevnader. Tiltaket vil gje ei oppgradering og forbetring av eksisterande vassforsyning.

I vurderinga av fordelar og ulemper har kommunen særleg lagt vekt på samfunnsinteressene.

Etter ei samla og konkret vurdering finn kommunen at vilkåra er oppfylt for å gje dispensasjon frå arealbruken i reguleringsplanen.

Plassering

Tiltaket vert godkjent plassert slik det går fram av søknaden.

Privatretslege tilhøve

Det må ligga føre grunnavtalar før før det vert søkt om løyve til gjennomføring av tiltaket.

Vurdering etter naturmangfaldslova

Søkar har vurdert prinsippa i §§ 8 – 12 i naturmangfaldslova i notatet *Vurdering av naturmangfold* datert 2016-10-07. Ein har mellom anna sjekka det aktuelle arealet i www.naturbase.no og www.artsdatabanken.no og nytta rettleiing frå Fylkesmannen i Hordaland. Kommunen legg denne vurderinga til grunn og finn ikkje at tiltaket vil kome i konflikt med naturmangfaldslova dersom dei råda som er gjeve i rapporten frå Norconsult vert følgt.

VEDTAK:

Med heimel i plan- og bygningslova § 19-2 vert det gjeve dispensasjon frå pbl §§ 11-6 (verknad av kommuneplanens arealdel), frå pbl § 12-4 (verknad av reguleringsplan) og frå pbl § 1-8 (byggeforbodet i stransdona) for etablering av pumpestasjon og vassleidning i samsvar med søknad og på følgjande vilkår:

- 1. Gjennomføringa av tiltaket skal planleggast og utførast på ein slik måte at det vert teke omsyn til fauna og flora langs trasèen.**
- 2. Ein skal så langt råd er unngå inngrep i /skade på kulturlandskapstrekk som steingardar, eldre vegar/stiar, bakkemurar, tufter m. m.**
- 3. Det må sikrast at grøftinga ikkje medfører senking av vasstanden i Skipeidtjørna.**
- 4. Inngrepa i Mjåsundet og Rissundet / Risøystraumen må ikkje føra til auka gjennomstrøyming, utan at dette på førehand er klarert med miljøstyresmaktene. Denne delen av arbeidet må klarerast med fylkesmannen.**
- 5. Etablering av grøft under Kvernhuselva skal gjennomførast på eit tidspunkt som er gunstig i forhold til oppvandrande sjøaure og utvandrande smolt. Arbeidet må utførast slik at vasstanden i Hopevatnet ikkje vert endra.**

Dispensasjonsvedtaket vert sendt til Fylkesmannen for klagevurdering.

Mynde

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 23 nr 4 og gjeldande delegasjonsreglement.

Klage

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i lov om offentleg forvaltning (fvl). Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf. fvl. §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker frå melding om vedtak er motteke. Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva det vert klagt på i vedtaket, og kva endringar ein ønskjer. Klagen skal grunngjevast.

Føretak som har fått avslag på søknad om ansvarsrett har særskilt rett til å klage over dette vedtaket.

Før det kan reissast søksmål om vedtaket er gyldig eller krav om erstatning, må høve til å klaga på vedtaket vera nytta fullt ut, jf. fvl. § 27b.

Bortfall av løyve

Om byggearbeidet ikkje er sett i gang innan 3 år etter at dispensasjonsløyvet er gjeve, eller vert innstilt i lengre tid enn 2 år, fell løyvet bort, jf. pbl. § 21-9.

Med helsing

Siril Sylta
avdelingsleiar

Knut Bjørnevoll
saksbehandlar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Vedlegg:

Tilleggsdokumentasjon dispensasjonssøknad Overføringsanlegg Sjursetvatn - Litlås

Notat_Vurdering naturmangfold

5146578-500-D02 - oversiktskart ledning i grøft

5146578-501-D02 - oversiktskart leidning i grøft

5146578-600-D02 - oversiktskart - sjøledning

Vedk søknad om dispensasjon frå kommuneplan - gbnr. 113/7 Sjurset - gbnr. 127/123 Mongstad m.fl.

Kulturminnefagleg fråsegn - gbnr 113/7 Sjurset og gbnr 127/123 Mongstad m.fl. - dispensasjonssøknad

Uttale til dispensasjon - gbnr 113/7 - gbnr 127/123 m fl - Sjurset - Mongstad - Ny pumpestasjon med overføringsleidning

Innhenting av tilleggsdokumentasjon - gbnr 113-7 Sjurset 127-123 Mongstad m fl

brev_Søknad om dispensasjon

Kopi til:

Bergen og omland havnevesen Postboks 7310 5020 Bergen

Lindås kommune teknisk drift

Statens vegvesen

Lindås kommune teknisk drift

Statens vegvesen

Mottakarar:

Norconsult AS Pb. 1199 5811 BERGEN