

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
044/18	Plan- og miljøutvalet	PS	21.03.2018
019/18	Kommunestyret	PS	22.03.2018

Saksbehandlar	ArkivsakID
Line Thuen Waage	17/3013

Godkjenning av planprogram for kommuneplanen sin arealdel 2019-2031

Vedlegg :

Planprogram for kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 rev.12.3.18Fråsegn - Planprogram og varsel om oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019-2031 - Lindås kommune.pdfInnspeil til kommuneplan sin arealdel 2019-2031Innspeil til kommuneplan sin arealdelFestevågen Småbåthavn Gnr 70 bnr 4 med kommentarar og illustrasjonarInnspeil til kommuneplan sin arealdel (2)Inspill til planprogramInnspeil til kommuneplan sin arealdelHøringsuttalelse_kommuneplan_LindåsMerknad til kommuneplan sin arealdelInnspeil til kommuneplanen sin arealdelInnspeil til arealdelen av kommuneplanen20180204-Bygdauttale-ArealdelInnspeil til planprogrammet for kommuneplanen sin arealdelVedlegg1_Nappane_Smabatanlegg_PlanomtaleVedlegg2_Nappane_Smabatanlegg_BolgerapportVedlegg3_Kartskisser_innspeil_Nappevikalinnspeil KPA LindåsUttale til oppstartmelding av kommuneplan sin arealdel 2019 - 2031Innspeil til Lindås kommune sin arealplan -Hundvin byggefelt tilleggsarealinnspeil til arealplan for Isdal, Aase, Hjelmtveit og KopperdalenMerknad til kommuneplanen sin arealdel 2019 - 2031Merknader til oppstart planarbeid, Kommuneplanen sin arealdel 2019 - 2031Innspeil til planprogrammet for kommuneplanen sin arealdelSøknad om endra reguleringsstatus på - gbnr 212/22 Eikanger øvreVurderte sykkelstrekningerInnspeil Kommuneplanen sin arealdel 2019Merknad til kommuneplan gbnr 215-2 2018Uttale til kommuneplanen sin arealdelKartInnspeil til planprogrammet for kommuneplanen sin arealdel17_79561-2Merknad til planprogram og varsel om oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019 - 2031 - Lindås kommuneRevidering av kommunedelsplan (OPEN)559170_1_1.PDFHøringsuttaleInnspeil kommuneplanen - Landbruk, Natur og friluftsområdeUttale til høyring av planprogram og varsel om oppstart av kommuneplanen sin arealdel 2019-2031, Lindås kommune.Innspeil til kommuneplanenHøringsuttale til kommuneplanen sin arealdel 2019 - 2031

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

I medhald av plan- og bygningslova §11-13, godkjenner plan- og miljøutvalet planprogram for kommuneplanen sin arealdel 2019-2031, revidert 12.03.2018.

.....

Plan- og miljøutvalet - 044/18

PM - behandling:

Innspeil frå NVE med administrasjonen si vurdering (notat datert 20.03.2018) av merknad vart ettersendt utvalet.

Nytt framlegg frå rådmann vart sendt ut i forkant av møtet:

I medhald av plan- og bygningslova § 11-13, godkjenner kommunestyret planprogram for kommuneplanen sin arealdel 2019-2031, revidert 12.03.2018 og med endring om at naturfare blir eit eige tema i program for konsekvensutgreiing.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Rådmannen sitt framlegg med endring:

1. (Vert lagt inn som nytt avsnitt under Generelt (s. 11) mellom Føresegner og Forholdet til gjeldande reguleringsplanar)

Forholdet til eksisterande byggeområde i kommuneplanen

I arbeidet med kommuneplanen sin arealdel vil kommunen vurdere om det er behov for å ta ut uregulerte og regulerte områder som er avsett til byggeformål (t.d. bustad, fritidsbustad, naust og næring).

Vurderingskriterier (ikkje uttømmende liste):

- Område/areal som ikkje er i tråd med overordna føringar for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging,*
- Område/areal som blir vurdert som mindre eigna grunna til dømes terrengtilhøve og tilkomst*
- Område/areal som ikkje er utvikla sidan dei vart lagt inn i gjeldande kommuneplan*

Framlegg frå K. Vågstøl-H: Næringsutvikling nytt kulepunkt:

2. Kartlegge areal for å sikre havbruk på land og i sjø.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå M. Knudsen-Krf:

3. Nytt under bustadutvikling. Setning to fjernes, erstatte med:

- Auke arealutnyttinga i Knarvik, Alversund og dei definerte nærsentra Ostereidet og Lindås, og i nærleiken til skule, barnehage, arbeidsplass og fritids-og servicetilbod.*
- Planen skal også leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen.*

Stryk avsnitt fire, setning tre under bustadutvikling. Erstatte med:

- Kommunen vil legge opp til ein utbyggingspolitikk i senterområdene som i størst mogleg grad reduserer behovet for bilbruk, og som gir grunnlag for sterkare satsing på kollektivtransport, sykkel og gange.*

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå S.Hauge-Ap:

4. Overskrifta Byggeområde for naust, endres til "Byggeområde for naust og småbåthavner".

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Rådmannen sitt endringsframlegg med dei endringar som kom fram i møte vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

Innstilling i Plan- og miljøutvalet - 21.03.2018:

I medhald av plan- og bygningslova § 11-13, godkjenner kommunestyret planprogram for

kommuneplanen sin arealdel 2019-2031, revidert 12.03.2018 og med endring om at naturfare blir eit eige tema i program for konsekvensutgreiing.

1. (Vert lagt inn som nytt avsnitt under Generelt (s. 11) mellom Føresegner og Forholdet til gjeldande reguleringsplanar)

Forholdet til eksisterande byggeområde i kommuneplanen

I arbeidet med kommuneplanen sin arealdel vil kommunen vurdere om det er behov for å ta ut uregulerte og regulerte områder som er avsett til byggeformål (t.d. bustad, fritidsbustad, naust og næring).

Vurderingskriterier (ikkje uttømmande liste):

- Område/areal som ikkje er i tråd med overordna føringar for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging,
- Område/areal som blir vurdert som mindre eigna grunna til dømes terrengtilhøve og tilkomst
- Område/areal som ikkje er utvikla sidan dei vart lagt inn i gjeldande kommuneplan

2. Kartlegge areal for å sikre havbruk på land og i sjø.

3. Nytt under bustadutvikling. Setning to fjernes, erstatte med:

- Auke arealutnyttinga i Knarvik, Alversund og dei definerte nærsentra Ostereidet og Lindås, og i nærleiken til skule, barnehage, arbeidsplass og fritids- og servicetilbod.
- Planen skal også leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen.

Stryk avsnitt fire, setning tre under bustadutvikling. Erstatte med:

- Kommunen vil legge opp til ein utbyggingspolitikk i senterområdene som i størst mogleg grad reduserer behovet for bilbruk, og som gir grunnlag for sterkare satsing på kollektivtransport, sykkel og gange.

4. Overskrifta Byggeområde for naust, endres til "Byggeområde for naust og småbåthavner".

Kommunestyret - 019/18

KO - behandling:

Innstillinga frå plan- og miljøutvalet vart samrøystes vedteke.

KO - vedtak:

I medhald av plan- og bygningslova § 11-13, godkjenner kommunestyret planprogram for kommuneplanen sin arealdel 2019-2031, revidert 12.03.2018 og med endring om at naturfare blir eit eige tema i program for konsekvensutgreiing.

1. (Vert lagt inn som nytt avsnitt under Generelt (s. 11) mellom Føresegner og Forholdet til gjeldande reguleringsplanar)

Forholdet til eksisterande byggeområde i kommuneplanen

I arbeidet med kommuneplanen sin arealdel vil kommunen vurdere om det er behov for å ta ut uregulerte og regulerte områder som er avsett til byggeformål (t.d. bustad, fritidsbustad, naust og næring).

Vurderingskriterier (ikkje uttømmande liste):

- Område/areal som ikkje er i tråd med overordna føringar for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging,
- Område/areal som blir vurdert som mindre eigna grunna til dømes terrengtilhøve og tilkomst
- Område/areal som ikkje er utvikla sidan dei vart lagt inn i gjeldande kommuneplan

2. Kartlegge areal for å sikre havbruk på land og i sjø.

3. Nytt under bustadutvikling. Setning to fjernes, erstatte med:

- Auke arealutnyttinga i Knarvik, Alversund og dei definerte nærsentra Ostereidet og Lindås, og i nærleiken til skule, barnehage, arbeidsplass og fritids-og servicetilbod.
- Planen skal også leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen.

Stryk avsnitt fire, setning tre under bustadutvikling. Erstatte med:

- Kommunen vil legge opp til ein utbyggingspolitikk i senterområdene som i størst mogleg grad reduserer behovet for bilbruk, og som gir grunnlag for sterkare satsing på kollektivtransport, sykkel og gange.

4. Overskrifta Byggeområde for naust, endres til "Byggeområde for naust og småbåthavner".

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i Plan- og miljøutvalet og til endeleg vedtak i kommunestyret.

Bakgrunn

I plan- og bygningslova (pbl) § 11-13 står det at for kommuneplanen skal det utarbeidast planprogram etter reglane i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendast på høyring og leggjast ut til offentleg ettersyn normalt samtidig med varsel om oppstart og kunngjering av planarbeidet, og gjerast elektronisk tilgjengeleg på nett. Fristen for å gje uttale skal vere minst 6 veker.

Planprogrammet skal fastsettast av kommunestyret.

Merknader til planprogrammet

Planprogrammet for kommuneplanen sin arealdel låg ute til offentleg høyring frå 16. januar – 4. mars 2018. I høyringsperioden kom det inn 31 skriftlege innspel, 6 frå statlege og regionale mynde og 25 innspel frå private (innbyggjarar, lag og organisasjonar, bygdslag m.m). I gjennomgangen av innkomne merknader til planprogrammet har administrasjonen kun tatt utgangspunkt i dei innspela som er knytt til tema i planprogrammet. Konkrete arealinnspel vil bli vurdert seinare i planprosessen. Alle merknader er lagt ved.

Norges vassdrags- og energidirektorat blei ved ein feil varsla seinare enn andre høyringspartar, men kjem med uttale innan møtet i Plan- og miljøutvalet den 21. mars. Uttalen med administrasjonen sin vurdering blir ettersendt til Plan- og miljøutvalet og presentert i møtet 21. mars.

Vurdering

Hovudtrekk i innspel frå offentlege mynde

Generelt

Lindås kommune får ros for at planprogrammet til arealdelen er ryddig og oversiktleg utforma og gjer godt greie for korleis planprosessen er lagt opp og fokusert. Planprogrammet trekk fram gode analyser som skal gjennomførast som grunnlag for planarbeidet. I tillegg blir det framheva at planprogrammet følger godt opp føringane frå kommuneplanen sin samfunnsdel, og at planprogrammets skildring av medverknadsprosesser er god og vil sikre brei medverknad i prosessen.

Tilbakemeldinga frå fleire offentlege instanser er at det er uheldig at kommunen ikkje har ei samla arealdel, men kommuneplanar for enkeltområder. Det blir vist til at dette kan gi store utfordringar for å få oversikt over den samla arealpolitikken og understreker viktigheita av at kommunen ser kommunen under eitt i analysearbeidet, slik at planane bygger på eit felles kunnskapsgrunnlag.

Offentlege mynde har vurdert planprogrammet til kommuneplanen sin arealdel i hovudtrekk ut i frå sitt sektoransvar og målsettingar, og føringar i statlege planretningslinjer og regionale planer. Hovudtrekka i vurderingar og kommentarer frå offentlege mynde vil bli oppsummert tematisk under. Administrasjonen vil så kome med sin vurdering av dei.

Samordna bustad-, areal- og transportplanlegging

Statens vegvesen (SVV) er opptatt av at kommunen sine planar skal byggje opp under målsetjinga om redusert bilbruk i storbyområdet. I denne samanhengen er samordna bustad-, areal- og transportutvikling (SBATP) avgjerande for å lukkast. Dei trekker fram at det er positivt at Lindås kommune ønskjer å utvikle Knarvik som regionsenter og Lindås og Ostereidet som lokalsentre, og at kommunen legg vekt på konsentrert utvikling i desse områda. Dette er i tråd med overordna føringar.

Hordaland fylkeskommune viser til regional areal- og transportplan for Bergensområdet som vart vedteken i juni 2017. Denne planen legg rammer for utbyggingsmønsteret i framtida og må bli lagt til grunn ved rulleringa av kommuneplanen sin arealdel. Hovudmålet med den regionale planen er å sikre at Bergensområdet er ei berekraftig og konkurransedyktig region. Samordna planlegging og eit klimavenleg utbyggingsmønster skal legge til rette for at transportveksten skjer i tråd med nullvekstmålet og at regional grøstruktur blir bevart. For å nå desse måla er det definert regionale vekstsoner der hovuddelen av framtidig vekst i bustader og arbeidsplassar bør skje. Området rundt Knarvik er ei slik vekstsona, og det er her og det nære omlandet veksten i Lindås og nye Alver kommune bør kome. Fylkeskommunen viser til at Lindås kommune må styrke

regionsenteret blant annet gjennom å legge til rette for gjennomføring av områdeplan for Knarvik, og at det ikkje vert opna for så mykje bustadproduksjon i andre område slik at ein mister gjennomføringskrafta i transformasjonen av regionsenteret. Gjennom arbeidet med arealdelen og kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen er det viktig at kommunen tydeleg fordeler veksten på ei berekraftig måte, som styrkar regionsenteret og legg til rette for miljøvenleg transport. Regional areal- og transportplan har eit tydeleg mål om at hovuddelen av veksten bør kome i regionale vekstsoner, men samtidig vert det peika på at kommunen må vurdere lokal senterstruktur og lokale vekstsoner i arbeidet med kommuneplanen.

Fylkeskommunen peiker på at ein aktuell utgreiing kunne vore å få oversikt over pendling både internt og ut av kommunen. Dette kan gi kommunen verdifull innsikt i samanhengar som kan nyttast i utviklinga av både sentrum, næringsområdar og busetnad.

Fylkesmannen i Hordaland viser også til statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging, og at retningslinjene er aktuelle for fleire av kommunen sine tema for arealdelen. Dei trekkjer særleg fram sentrumsutvikling, næringsutvikling, bustadutvikling og LNF-spreidd.

Administrasjonen sin vurdering

Lindås kommune legg regional areal- og transportplan for Bergensområdet til grunn for arbeidet med arealdelen. Planprogrammet til kommuneplanen sin arealdel følgjer opp ei bevisst valt politisk retning i kommuneplanen sin samfunnsdel om å prioritere at hovudtyngda av utviklinga skal skje i regionsenteret og i dei definerte nærsentra, Ostereidet og Lindås. Planprogrammet legg også opp til å styrka arbeidet med å auke sykkel-, gange- og kollektivtrafikk. I tillegg ønskjer kommunen å leggje til rette for noko spreidd busetnad i kommunen. Kor og utifra kva kvalitetskrav det blir aktuelt å legge til rette for spreidd busetnad blir ein sentral del av det vidare planarbeidet å definere.

Fylkeskommunen i Hordaland har i 2018 utarbeida ei pendlaranalyse for Meland, Lindås og Radøy. Denne rapporten vil bli brukt inn i arbeidet med kommuneplanen sin arealdel.

Sentrumsutvikling

Statens vegvesen støttar Lindås kommune i målsetjinga om å leggje til rette for gåande og syklende i regionsenteret i Knarvik og nærsentra Ostereide og Lindås. Dei er og semd i at val av parkeringsløyisingar påverkar transportval både internt i sentrumsområda og til/frå sentrum. SVV vil anmode til at kommunen legg til rette for gode parkeringsfasilitetar for sykkel, sentralt plassert i sentrumsområda.

Fylkeskommunen viser til regional plan for attraktive senter, og at planen har føringar for lokalisering og dimensjonering av handel. Fylkeskommunen meiner kommunen gjennom planarbeidet bør vurdere behovet for areal til handel og lokalisering av ulike

verksemdar. Dette er problemstillingar som bør bli løfta og vurdert i kommuneplanen.

Fylkesmannen i Hordaland viser til at kommunen ønskjer å fokusere på senterstruktur, sentrumsutstrekning, areal til offentleg og privat tenesteyting og parkeringsdekning. Fylkesmannen sin vurdering er at spesielt når det gjeld areal til offentleg og privat tenesteyting bør Lindås samarbeide med Meland om til dømes behovet for skular i aksa Frekhaug – Flatøy – Knarvik.

Administrasjonen sin vurdering

Parkeringsnorm for Knarvik og nærsentra vil bli tatt opp i planarbeidet med arealdelen. I tillegg ønskjer administrasjonen å sikre gode rammer for parkeringsfasilitetar for sykkel i føresegna.

Knarvik inngår i planområdet til kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen, og regionsenterutvikling er eit av hovudtema i denne planen. I tillegg arbeider Asplan Viak med ei handels- og næringsanalyse, og rapporten vil vere eit sentralt kunnskapsgrunnlag for både arbeidet med kommuneplanen sin arealdel og kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen.

Aksa Frekhaug-Knarvik sentrum blir ein svært sentral akse i Alver kommune. Aksa er i dag tema i pågåande planarbeid, til dømes kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen, og ulike samarbeidsprosjekt med Meland kommune. Administrasjonen meiner difor at denne aksa blir omhandla i pågåande arbeid.

Næringsutvikling

Statens vegvesen er generelt semd i at kommunen ønskjer å utvikle arealintensiv næring langs E39 og fv. 57. Samstundes meiner dei at ein må avgrense tal på nye områder, for å unngå nedbygging av hovudvegnettet. SVV ber difor om at ny næring primært vert lokalisert ved eksisterande næringsområder. SVV er positiv til at kommunen gjennom planprosessen vil kartleggje behov for areal til massehandtering, og vil oppmode kommunen til å vurdere areal for både mellombels og varig masselagring. SVV er elles oppteken av trygg tilkomst til deponiområda, og ber om at dette vert vurdert i planarbeidet.

Hordaland fylkeskommune viser til at regional areal- og transportplan har som mål at Bergensområdet skal vidareutviklast til ei berekraftig og konkurransedyktig region. Deira analyser viser at Lindås kommune har ei betydeleg underdekning av arbeidsplassar i kommunen. Det er difor viktig å stimulere til og legge til rette for vekst i næringslivet. Den regionale planen gir nokre prinsipp for lokalisering av ulike typar verksemdar.

Marine næringar, som akvakultur, er eit prioritert satsingsområde for Hordaland fylkeskommune. Dei ser det som særleg viktig at kommunen gjennom arealplanlegging legg til rette for ei berekraftig og lønnsam utvikling innanfor akvakulturnæringa. Arealplanen bør tilpassast akvakulturnæringa sine novernade og

framtidige behov. Rulleringa av sjødelen av planen bør gjerast i dialog med alle partar dette vedkjem, og særleg med næringa og offentlege etatar.

Fylkesmannen peiker på at det er viktig at kommunen har nok og riktig plassert næringsareal, og presiserer at kommunen må legge til grunn *Statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging* og *Regional plan for attraktive senter i Hordaland* i arbeidet med dette temaet.

Vidare viser Fylkesmannen til at kommunen ønskjer å sikre areal til havbruk på land og i sjø. Fylkesmannen er i utgangspunktet positiv til eit slikt arbeid, men vil rå kommunen til å vente med, eller eventuelt samkøyre prosessen med arbeidet med ein interkommunal plan for sjøområda i Nordhordland. Om kommunen ser bort frå dette, presiserer Fylkesmannen at for å kunne vurdere verknadene av og potensialet for havbruksnæring må planen basere seg på samla kunnskap for alle dei aktuelle fjordsystema, og gjerne og basere seg på kunnskap om område som ligg utanfor sjøarealet som ligg i Lindås kommune. Tema som forureining, friluftsliv, bestandar og vandringsruter til anadrom fisk er særleg aktuelle.

Fiskarlaget vest viser til at fiskarane opplever stadig større konkurranse om areala, særleg i kystsona. Eksempel på konfliktområde er oppdrett, vindmøller til sjøs, reguleringsplanar ut i sjø (friluftsområde i sjø, flytebyggjer, ankringsområde m.m), verksemd i sjø, avlaups-/vassleidningar i sjø, kablar i sjø, fritidsinteresser (båttrafikk, fritidsfiske). I tillegg får fiskarar klage frå hytteeigarar når ein fiskar i sjøområdet utanfor hyttene om natta. Fiskarlaget vest peiker på at planlegging av land- og sjøområda slik heng tett saman. Ein forutset at fiskeriinteressene blir godt ivaretatt i prosessen og at dei får likevelldig behandling som planteam som m.a. akvakultur og reiseliv/turisme.

Fiskarlaget vest peiker vidare på at fiskeri og akvakultur/andre næringar har eit helt ulikt forhold til bruk av sjøareal. Dette ser dei i samband akvakultur/andre næringar sitt behov for areal, medan fiskerinæringa er avhengig av å ta vare på eksisterande fiske-, gyte- og oppvekstområde og reint hav. Fiskarlaget vest viser til problem knytt til resistent lakselus.

Fiskarlaget vest meiner at i høve bygging av naust i samband med yrkesfiske må ein kunne plassera dei i sjøkanten, om det er mest hensiktsmessig i høve lagring av reiskap m.m.

Administrasjonen sin vurdering

Kommunen skal fortsette å legge til rette for og lage gode rammer for næringslivet. Arealdelen skal bygge vidare på føringane i samfunnsdelen med tanke på å utvikle arealintensiv næring langs E39 og fv. 57. Som ein del av planarbeidet skal vi blant anna kartlegge fortettpotensiale i eksisterande næringsområde, og sjå nærmare på eventuelle arealreservar innan eksisterande område avsatt til næringsføremål.

Lindås kommune tar Fiskarlaget vest sitt innspel med inn i det vidare arbeidet med temaet næringsutvikling.

Ved rullering av arealdelen meiner administrasjonen at tema havbruk bør avgrensast til evt justering av eksisterande areal avsatt til føremålet i gjeldande kommuneplan. Nye større areal til dette føremålet bør bli eit tema for kommuneplan for nye Alver kommune, der ein kan sjå på bruken av sjøområde utover dagens kommunegrenser.

Bustadplanlegging

Statens vegvesen peiker på at kommunen må sikre at det er samsvar mellom behov for bustader og planreserve for områder til bustadføremål. SVV ser det difor som positivt at kommunen vil vurdere å ta ut uregulerte områder avsett til bustadføremål, som ikkje er i tråd med SBATP. Vidare viser SVV til at kommunen vil definere retningslinjer til framtidig bustadbygging på eit overordna nivå, og dele kommunen inn i soner med ulike strategier knytt til fortetting og nye bustadområder. Det framstår noko uklart for SVV kva som er hensikta med soneinndelinga, og kva krav og omsyn som skal leggjast til grunn. SVV ber kommunen nytte soneinndelinga som eit grep for å styre veksten i folketal til sentrumsområda i kommunen og til fortetting i eksisterande bumiljø, framfor å etablere nye bustadområder.

Hordaland fylkeskommune peiker på at for å få den rette balansen i utbyggingsmønsteret er det sentralt å ha oversikt over arealreserven i kommunen, og kor stort potensialet er for fortetting innanfor dagens utbyggingszone. Ei slik oversikt bør bli utarbeidd som eit felles grunnlag for kommunedelplanen for Knarvik-Alversund med Alverstraumen, og kommuneplanen sin arealdel. Vidare bør ein i planarbeidet oppdatere kunnskapsgrunnlaget om arealverdiar i planområdet som grunnlag for å definere langsiktige byggegrenser i regionale og lokale vekstsoner. Fylkeskommunen peiker også på at kommunen bør gjere ein ny vurdering av utbyggingsområde som enno ikkje er regulert og vurdere å ta dei ut av kommuneplanen dersom dei ikkje er i tråd med mål og retningslinjer i regional plan. Eventuell vidareføring bør bli begrunna, jf. generelle retningslinjer i regional areal- og transportplan.

Fylkeskommunen peiker på at kunnskapsgrunnlaget som er utarbeid i samband med regional areal- og transportplan syner at det blant annet i Lindås kommune er stor overvekt av einebustader og tomannsbustader. Fylkeskommunen peiker på den demografiske samansettinga av den forventa veksten, og viser til at det i stor grad er mindre hushald som er i vekst. Dette bør bli følgt opp i overordna planarbeid gjennom kva type bustadområde som vert prioritert i komande kommuneplanperiode. Bustadplanlegginga bør vere basert på prognosar for hushaldningsamansetting for å betre definere behov for bustadtypar.

Fylkeskommunen viser også til at både auka nedbør og utbygging/fortetting er drivarar som kvar for seg bidrag til auka avrenning og utfordringar knytt til overvasshandtering. Dei peiker på at det er svært viktig at kommunen har med seg eit klimatilpassingsperspektiv i all arealplanlegging. Dette er særleg viktig i vekstsoner der utbyggingspresset vert størst. Fylkeskommunen viser til *regional klimaplan for Hordaland 2014-2030*.

Fylkesmannen i Hordaland meiner at kommunen planlegg mange gode grep for god bustadutvikling ved å ta utgangspunkt i å legge til rette for å fortette med kvalitet i

Knarvik-området, Ostereidet og Lindås, at det skal gjerast analyse av bustadbehov og arealbehov for bustadutvikling, og at kommunen skal vurdere om det er behov for å ta ut uregulerte område avsett til bustad. Fylkesmannen vil vidare legge til at det er viktig at kommunen har fokus på sosial bustadbygging og planlegg med sikte på å leggje til rette for ein variert bustadstruktur, med bustader til alle.

Administrasjonen sin vurdering

Kommunen arbeider no med å kartlegge arealreserven i kommunen, blant anna for å sjå kor stort potensiale det er for fortetting innanfor dagens utbyggingssoner. Vidare ønskjer vi å få ei oversikt over kva type bustader vi har i kommunen, og sjå dette i samanheng med blant anna befolkningsprognosar og framtidig bustadbehov. Det er allereie utarbeida ei slik oversikt for planområdet i Knarvik-Alversund med Alverstraumen, eit arbeid administrasjonen tar utgangspunkt i i arbeidet med tilsvarende kartlegging for kommuneplanen sin arealdel.

Administrasjonen meiner at bustadutviklinga skal skje i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås. Vi meiner at attraktive nærmiljø blant anna blir til gjennom trygg ferdsel i nærområdet, nærleik til skule, barnehage, fritidsaktivitetar, servicetilbod, møteplassar, leikeplassar for barn, friluftsliv og gode kollektiv-, gang- og sykkelforbindelsar. Administrasjonen meiner difor at ei sentral målsetting for arbeidet med arealdelen må vere å avklare kva kvalitetskrav som skal bli knytt til nye bustadområde i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås, og kva kvalitetskrav som skal bli knytt til bustadutvikling og spreidd busetnad elles i kommunen. Administrasjonen ser at det kan vere vanskeleg å stille dei same kvalitetskrava til både nye bustadområde i sentrale strom og til spreidd busetnad. Likevel meiner administrasjonen at vi gjennom planprosessen må kome fram til nokre kvalitetskrav som også må gjelde for spreidd busetnad. Dette kan til dømes vere at spreidd busetnad også skal skje i ein viss nærleik til skule, barnehage, fritids- og servicetilbod, samt vurdering mot eksisterande busetnad i eit område.

Klimatilpassing og overvasshandtering blir sentrale tema i planarbeidet, og er blant anna tema som inngår i konsekvensutgreiinga.

Landbruk-, natur- og friluftsområde

Statens vegvesen meiner at omfanget av LNF-spreidd arealføremål bør avgrensast, mellom anna med bakgrunn i at den i stor grad er bilbasert. Det må setjast strenge kriterier for kva områder ein slik spreidd busetnad er ønska, og dei ber om at kommunen talfester kor mange einingar som kan etablerast i kvart område. SVV meiner områda for LNF-spreidd må vere små, og dei bør vere knytt til eksisterande busetnad. SVV er positiv til at kommunen vil vurdere desse områda i høve til trygg skuleveg og øvrig infrastruktur.

Fylkesmannen meiner det er bra at kommunen legg vekt på jordvernet ved å kartlegge omsynssone landbruk. Dette er etter deira syn i tråd med nasjonal jordvernstrategi og med måla om å stanse tapet av dyrka jord. I lys av dette meiner Fylkesmannen at bruken av spreidd utbygging må avgrensast så myskje som

mogleg. Det er spesielt viktig at slike område ikkje kjem i konflikt med landbruk, strandsone eller fortetting i senterområda. Fylkesmannen meiner det må gjerast ei grundig kartlegging og utgreiing av kva område som eventuelt er aktuelle, og lova sine krav til omfangs- og lokaliseringskriterier må oppfyllest. Etter Fylkesmannen sitt syn bør det ikkje opnast for LNF-spreidd i nærleiken av tettstader eller sentrumsområde. LNF-spreidd må også sjåast i samanheng med omsynssone landbruk.

Fylkesmannen meiner kulepunkt «Langsiktig grense mellom LNF-områda og utbyggingsområda» under aktuelle utgreiingar bør takast inn att. Ein slik grense er viktig for å ta vare på viktige område for natur, friluftsliv og landbruk i pressområda.

Administrasjonen sin vurdering

Statens vegvesen ber kommunen om å talfeste kor mange einigar som skal etablerast innan kvart område som det skal leggst til rette for spreidd utbygging. Å talfesta grad av einingar skal avklarast i planarbeidet.

I arbeidet med arealdelen skal det tas ein gjennomgang av omsynssone for landbruk for å kartlegge dei mest verdifulle landbruksområda i kommunen. Administrasjonen er av den oppfatning at å sjå på langsiktige grenser mellom LNF-områda og utbyggingsområda blir ein naturleg del av dette arbeidet. Difor meiner administrasjonen at det ikkje er naudsynt å ha med dette som eit eige kulepunkt.

Grønstruktur

Statens vegvesen er positiv til at det vert vurdert trong for parkering ved grøntområda. Dette kan bidra til auka tryggleik på og langs vegnettet.

Fylkesmannen er positiv til at kommunen skal fokusere på grønstruktur. Fylkesmannen meiner at kommunen bør vurdere om ytterlegare områder enn frå Austfjorden til grense Modalen skal ha særskilt status for friluftsliv. Fylkesmannen viser til at dei nære turområda og tilkomst til sjø er viktig for folkehelse lokalt og kommunen bør også ha fokus på desse områda.

Administrasjonen sin vurdering

Tatt til orientering. Administrasjonen vil ikkje legge inn forslag om fleire områder som bør ha særskilt status for friluftsliv i planprogrammet.

Byggeområde for naust

Statens vegvesen peiker på at naustområder bør lokaliserast i områder som har tilfredsstillande infrastruktur. Tilhøve for gåande og syklande bør vere del av vurderinga.

Fylkesmannen meiner i utgangspunktet at sjø og strandsone bør planleggast samla.

Primært vil Fylkesmannen rå kommunen til å ta ut dette punktet. Fylkesmannen viser til at Lindås er vurdert som ein kommune med stort press på strandsona, og at byggjeforbodet i pbl. § 1-8 praktiserast strengt. Fylkesmannen viser til *statlege planretningsliner for differensiert forvaltning av strandsona 2011*.

Fylkesmannen meiner dei statlege planretningslinene i liten grad opnar for nokre nye større naustområde. Fylkesmannen meiner dei statlege planretningslinene i liten grad opnar for etablering av nye naustområde og meiner at dette i så fall må skje som fortetting i område der det allereie er inngrep i strandsona, dersom ein etter ei konkret vurdering av strandsoneverdiane finn det rett å opne for nye naustbygg.

Administrasjonen sin vurdering

Administrasjonen sin vurdering var naustområder ikkje skulle vere tema i denne rulleringa av arealdel, men politikerne vedtok å ta det inn i planprogrammet med særskilte krav til antal naust (8-15), tilkomst med bil, parkering og tilgang for ålmenta i naustområda.

Administrasjonen støttar innspelet til Statens vegvesen knytt til at tilhøve for gåande og syklande bør vere del av vurderinga. Dette vil administrasjonen føreslå å ta det inn i planprogrammet.

Andre tema

Nettanlegg

BKK peiker på at fleire at hovudtemaene vil ha påverknad på kraftnettet, enten ved at utviklinga medfører behvo for meir strøm eller ved potensiell konflikt med eksisterande nettanlegg. BKK viser blant anna til planlagte nye anlegg som krever anleggskonsesjon i Lindås, og nemner spesielt etablering av ny 132/22kV transformatorstasjon i Knarvik, i området ved Lonena.

Administrasjonen sin vurdering

Lindås kommune er i dialog med BKK knytt til etablering av ny 132/22kV transformatorstasjon i Lonena.

Kulturminneinteresser

Hordaland fylkeskommune meiner planprogrammet bør ha eit eige punkt under hovudtema som spesifikt omhandlar kulturminneinteressene i kommunen. Dei peiker på at det er rom for å vise til viktige kulturminne og kulturmiljø, og kva tiltak og tilrettelegging som kan ivareta og fremje dei rike kulturminneinteressene i Lindås kommune.

Administrasjonen sin vurdering

Kulturminneinteresser er eit tema i konsekvensutgreiinga. Administrasjonen vil ikkje føreslå å ta inn kulturminneinteresser som eit eige punkt under hovudtemaa.

KU

I konsekvensutgreiinga må freda kulturminne og kulturminne frå nyare tid skildrast, og konfliktgraden mellom utbygging/tiltak på land og i sjø bli avklart. I områder med arealføremål for utbygging, næring osv må konsekvensutgreiinga også gjere ei vurdering av moglegheitene for eventuelle uregistrerte kulturminne.

Administrasjonen sin vurdering

Tatt til orientering.

ROS

Fylkesmannen tilrår at kommunen gjennomfører risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS-analyse) tidleg i planarbeidet, for å kunne bruke funn og behov for tiltak til å styre utbygging til sikre område frå start i planprosessen. Fylkesmannen presiserer at ved utarbeiding av ROS-analysen er det viktig å ikkje avgrense dei tema eller hendingar som blir vurdert. Til dømes er risiko knytt til industri og då særleg storulukkeverksemdar, ver- og naturrelaterte hendingar, handtering av overvatn, brann og ulukker viktige tema. I planprogrammet for arealdelen er klimatilpassing og havnivåstiging omtalt i oversikt over utgreiingar og kunnskapsgrunnlag, desse er og viktige tema å ta med i ROS-analysen.

Administrasjonen sin vurdering

Tatt til orientering.

Byggegrenser

Statens vegvesen viser til at byggegrense langs riks- og fylkesveger er 50 meter jf. vegloven §29. Både veglova og plan- og bygningslova opnar for at desse byggegrensene kan endrast i kommuneplanen. Dette gjorde Lindås kommune i førre kommuneplan, då kommunen vedtok eigne byggegrenser langs (riks- og fylkesvegnettet for uregulerte områder. Statens vegvesen ber om at desse byggegrensene vert revidert ved denne rulleringa av kommuneplanen, slik at dei vert i samsvar med den til ein kvar tid gjeldande «Rammeplan for avkøyrslar og byggegrenser for riks- og fylkesvegar i Region vest» som er vedtatt av Hordaland

fylkeskommune.

Administrasjonen sin vurdering

Tatt til orientering.

Om E39

Statens vegvesen skal utarbeide kommunedelplan for ny E39 frå Flatøy til Eikefettunnelen. Planprogrammet er vedtatt av Lindås kommune, og viser fleire ulike trasear som skal greiast ut vidare i åra som kjem. Statens vegvesen ber om at Lindås kommune i arbeidet med kommuneplanen sikrar at ny arealbruk ikkje vil kome i konflikt med dei aktuelle traseane for E39.

Administrasjonen sin vurdering

Tatt til orientering.

Mineralressursar

Direktoratet for mineralforvaltning anbefal at mineralressursar takast inn som eige utgreiingstema i planprogrammet.

Administrasjonen sin vurdering

Tatt til orientering, men administrasjonen vil ikkje anbefale å ta inn mineralressursar som eige utgreiingstema i planprogrammet for denne rulleringa av arealdelen.

Hovudtrekk i innspel frå private aktørar, lag og organisasjonar

Merknadene som har kome inn består av både generelle kommentarar og konkrete innspel. I administrasjonen si vurdering er det lagt vekt på dei innspela som er knytt til tema i planprogrammet. Konkrete arealinnspel vil bli vurdert seinare i planprosessen. Alle merknader er lagt ved.

Naturvernforbundet

Naturvernforbundet viser til at fortetting er eit viktig tema i planprogrammet, og meiner det i eit klimaperspektiv er fornuftig å tenka slik, særleg i Knarvikområdet. Perspektivet må likevel ikkje stå i vegen for eit berekraftig desentralisert busetnadsmønster bygd rundt lokalsenter med naudsyste servicetilbod. Sterk sentralisering til Knarvik på kostnad av andre lokalsamfunn i Nordhordland meiner

dei ikkje er fornuftig i eit klima-, ressurs- eller velferdsperspektiv.

Naturvernforbundet støttar ei utgreiing om at området Austfjorden - grense Modalen skal ha særskild status for friluftsliv. Vidare ønskjer dei området rundt Eiterdalen som landskapsvernområde.

Naturvernforbundet Nordhordland er samd i perspektivet om konsentrasjon, men meiner 8-15 nye større naustområde representerer eit alt for stort inngrep i strandsona i Lindås. Frittstående naust må Lindås kommune vera svært restriktiv til.

Naturvernforbundet Nordhordland saknar akvakultur som tema i planprogrammet. Lakselus, sjukdom, lokal forureining, rømmingar og store arealbeslag i konflikt med landskap, friluftsliv og yrkesfiske gjer at Naturvernforbundet Nordhordland ønskjer reduksjon i areala til oppdrett. Naturvernforbundet ber difor om at temaet vert teke inn i planprogrammet.

Naturvernforbundet ønskjer at Lonena i kommuneplanen må få LNF-status, og ønskjer ingen utbygging i Lonena. Naturvernforbundet trekker fram området er lett tilgjengeleg og blir svært mykje brukt både av skular, barnehagar og institusjonar på dagtid og idrettslag, trimmarar og friluftssøkande i alle generasjonar til tur- og rekreasjon.

Administrasjonen sin vurdering

Kommuneplanen sin samfunnsdel legg tydelege føringar for kor bustadutviklinga i kommunen skal skje. Vi skal i følgje strategi 31: «Auke arealutnyttinga i Knarvik, Alversund og dei definerte nærsentra Ostereidet og Lindås, og i nærleiken til skule, barnehage, fritids- og servicetilbod». Det er knytt ei rekke kvalitetskrav til bumiljøa for nye byggeområde, slik som trygg ferdsel, møteplassar, uterom og tilgang til natur og friområde. Strategiar knytt til alle hovudtema i samfunnsdelen (regionsenterutvikling, industri og næring, attraktive nærmiljø, kultur og frivillig arbeid, klima og miljø, kultur og frivillig arbeid, kommunale tenester og samfunnstryggleik og beredskap) underbygger at hovudtyngda av bustadutviklinga skal skje i Knarvik, Alversund, Ostereidet og Lindås.

Strategi 32 i samfunnsdelen opnar opp for å: «Leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen». Styringsgruppa har gitt signal om at dei ønskjer å vurdere å ta i bruk soneinndeling som metode for å definere kor det kan vere aktuelt med spredt busetnad i kommunen.

Naturvernforbundet Nordhordland saknar akvakultur som tema i planprogrammet. Ved rullering av arealdelen meiner administrasjonen at tema havbruk og akvakultur bør avgrensast til evt justering av eksisterande areal avsatt til føremålet i gjeldande kommuneplan. Nye større areal til dette føremålet bør etter vår meining bli eit tema for kommuneplan for nye Alver kommune, der ein kan sjå på bruken av sjøområde utover dagens kommunegrenser.

Lonena er i gjeldande kommunedelplan for Knarvik – Alversund avsett til byggeområde, og oppstart av arbeidet med Lonena områdeplaner blei vedtatt av

plan- og miljøutvalet i 2014. Planprogrammet for Lonena blei vedtatt i 2017, men blant anna antal bueiningar, byggegrenser eller bebyggelsesstruktur er ikkje avgjort enda.

Sjur K. Dyrkolbotn

Dyrkolbotn skriver han er spesielt opptatt av forholdet mellom fortetting og spreidd busetnad, som framstår uavklart og problematisk i planprogrammet. Han meiner at å prioritere fortetting kan føre til ein vanskeleg situasjon i Lindås kommune, der ein risikerer at dei som ønskjer å etablere seg i utkantene vil sjå kommunen som ei hindring. Dyrkolbotn spør kva kommunen legg i fortettingsomgrepet, og kva det skal bety for Lindås kommune. Hans skriver at det er viktig at det blir vurdert i større detalj *kvifor* fortetting er ønskeleg, og at desse vurderingane vert knytt konkret til forholda i Lindås (og nye Alver) kommune. Dyrkolbotn meiner fortetting, som gir opphav til godt integrete lokalsamfunn der folk kan bu, arbeide og dra nytte av offentlege tenester innanfor eit mindre geografisk område, kan like godt foregå i mindre bygdesamfunn som i større tettstader.

Dyrkolbotn viser til at planprogrammet bruker relativt mye plass på jordbruk, men det virker ikkje som kommunen sin strategi på dette området er samordna med strategien mot busetnad og næringsutvikling elles. Slik administrasjonen oppfatter innspelet til Dyrkolbotn vil han også at planprogrammet skal ha fokus på andre næringer som høyrer til i periferien, og nemner spesielt havbruk og reiseliv. Vidare viser han til at kommuneplanen bør vere ein fleksibel plan som virker stimulerande på alle former for næringsutvikling.

Dyrkolbotn meiner det er ufornuftig å lage ein plan som forutsetter at kommunen på førehand skal definere kor det skal bygges bustader og etablerast nye arbeidsplassar. Dette meiner han kommunen ikkje har forutsetningar for å vite noko nøyaktig om.

I tillegg er han opptatt av koblingen mellom arealbruken i kommunen og søknaden om UNESCO-status som biosfæreområde, som planprogrammet ikkje berører.

Administrasjonen sin vurdering

Fortetting er eit viktig tema i planprogrammet, og administrasjonen støttar Dyrkolbotn sitt perspektiv om at vurderingar kring fortetting må vere knytt konkret til forholda i Lindås (og nye Alver) kommune. Sjå vidare svar knytt til fortetting og busetnadsutvikling i kommentar til Naturvernforbundet over, og blant anna kommentar under tema bustadutvikling side 7 og 8.

Bygdamøte i Indrefjorden, Gamle Romarheim-Urdal skulekrins

Uttale frå bygdamøte er spesielt knytt opp mot tre hovudpunkt: bustadbygging,

omsorgsbustader og utleigebustader og næringsutvikling.

Bustadbygging: Det må vere høve til spreidd bustadbygging i kommunen også i framtida, både einskildtomtar og små felt i bygdesenter og nær arbeidsplassar blir trekt fram som positivt. Vidare meiner dei at spreidd busetnad er ein føresetnad for å oppretthalde mellom anna landbruk og matproduksjon i bygdene. I tillegg vert det vist til at personbiltransport vert stadig meir miljøvenleg.

Omsorgsbustader og utleigebustader: Omsorgsbustad på Ostereidet blir trekt fram som attraktivt for eldre og hjelpetrengande. Det er ønske om 4-6 omsorgsleiligheiter på Romarheim, 2 i Dyrkolbotn og 4 på Vikarnes.

Næringsutvikling: Det er ønske om dei beste ordningane for næringsutvikling i Indrefjorden, til dømes bygdeutviklingsmidlar og Innovasjon Norge-midlar. Dei opplever stor arbeidsløyse og stor fråflytting i området. Eit konkret ønske er eit næringsområde i nærleiken av Romarheimskrysset. I tillegg ønsker dei eit «levande museum» i bygda.

Administrasjonen sin vurdering

Samfunnsdelen legg føringar for arbeidet med arealdelen. Strategi knytt til spreidd bustadbygging er omtalt i strategi 32 «*Leggje til rette for spreidd busetnad og mindre byggjefelt i heile kommunen*». Kor ein skal legge til rette for spreidd busetnad i kommunen vil bli arbeida med i den vidare planprosessen.

Ordningar knytta til næringsutvikling, som bygdeutviklingsmidlar og Innovasjon-Norge midlar blir vurdert av andre enn kommunen. Med omsyn til etablering av arbeidsplassar i området, tilrettelegging for turistar eller etablering av eit museum, er ikkje dette noko kommunen vil kunne ta stilling til gjennom ein samfunnsdel, men må vurderast gjennom andre prosessar. I forhold til behov og etablering av nye bustader, og kva type bustader, vil dette bli ei vurdering i arbeidet med arealdelen.

Arild Åse

Åse sitt innspel er basert på forvaltning av Landbruk-, natur- og friluftsområda ved Isdal, Aase, Hjelmtveit og Kopperdalen. Åse ber om at det blir slutt på at kommunen sjølv endrar arealføremål på eigedomer utan at dette ligg i grunneigars interesse. Dette er gjort ved Tredalseggje ved Aase og må tilbakeførast til grunneigars interesse for LNF for området.

Vidare viser Åse til at landbruk er ei viktigare næring enn mange andre, og difor skal ein ikkje byggja ned matjorda, når det er mat vi lever av.

Administrasjonen sin vurdering

Ved gjennomgangen av denne merknaden er administrasjonen ikkje kjent med det aktuelle forholdet det vises til i merknaden. Ei generell tilbakemelding er at å endre

arealføremål i kommuneplanen sin arealdel er eit handslingsrom kommunen har i arbeidet med arealdelen. Kommunen ønskjer sjølvstendig å i størst mogleg grad ivareta grunneigars interesser, men har blant anna overordna statlege og regionale føringar å forhalde seg til.

Kjetil Soltveit

Ønskjer at fritidsbustad skal inkluderast som tema i rullering av kommuneplanen sin arealdel.

Administrasjonen sin vurdering

Lindås kommune har nyleg gjort ei kartlegging av tilgjengelege arealer avsett til fritidsbustad i gjeldande arealdel, og vurderer dette som tilstrekkeleg. Kommunen ser ikkje behov for å ta inn fritidsbustader som tema i planprogrammet.

Oppsummering

Høyringsuttalelsene medfører etter administrasjonens vurdering ikkje til vesentlege endringar i planprogrammet. Planprogrammet tar opp i seg innhaldet i merknadene i stor grad, og tema som vert trekt fram i innspel er i stor grad oppfatta av planprogrammet.

Basert på innspel frå Statens vegvesen vil administrasjonen ta inn «*tilhøvet for gåande og syklende*» i avsnitt knytt til hovudtema Byggeområde for naust på side 16 i planprogrammet. Teksten vil du sjå slik ut, endring står i raudt:

*«I gjeldande KPA (2011) er det fokus på at behovet for naust først og fremst blir dekkja i samband med småbåthamnene. Dette fokuset vil bli vidareført i arbeidet med ny arealdel. I tillegg vil det bli opna for nokre nye større naustområde. Til desse områda vil det bli satt særskilte krav til antal naust (8-15), tilkomst med bil, parkering, **tilhøvet for gåande og syklende**, og tilgang for ålmenta i naustområda. I den grad det skal etablerast tiltak i sjø til naustområda, til dømes flytebrygge og kai, skal det etablerast felles anlegg for området».*

I tillegg er det gjort nokre mindre redaksjonelle justeringar i planprogrammet.

Oppsummert meiner administrasjonen at planprogrammet som ligg føre for kommuneplanen sin arealdel gjev eit godt grunnlag for utviklinga av kommunen. Administrasjonen vil tilrå at planprogrammet med foreslåtte endringar vert godkjent.

.....

