



Wergeland-Halsvik AS
Gulafjordsvegen 75
5960 DALSØYRA

Oslo, 17.04.2018

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/10

Saksbehandler:
Kristoffer Glosli Bergland

Oppdatering av tillatelse til deponering av farlig avfall på NORM-deponi.

Miljødirektoratet endrer tillatelsen til Wergeland-Halsvik AS sitt deponi for farlig avfall. Virksomheten får tillatelse til årlig å ta imot 1500 tonn farlig avfall som kan være NORM-avfall fra norsk industrivirksomhet.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi varsler om at dere skal betale gebyr for endringen av tillatelsen. Dere kan kommentere på varselet om gebyr innen tre uker.

Miljødirektoratet viser til søknad fra Wergeland-Halsvik AS datert 7. august 2017 om endring av tillatelsen etter forurensningsloven, samt e-post av 1. og 4. september 2017 med tilleggsinformasjon. Det er Statens strålevern som er myndighet for behandling og deponering av radioaktivt avfall, mens Miljødirektoratet er myndighet for andre forhold rundt avfallsregelverket.

Sakens bakgrunn

Wergeland-Halsvik AS har et deponi for farlig avfall som inneholder naturlig forekommende radioaktive stoffer. Bedriften mottar, behandler og deponerer farlig avfall som inneholder naturlig forekommende radioaktive stoffer. Naturlig forekommende radioaktive stoffer omtales som LRA (lavradioaktive avleiringer), eller NORM (Naturally Occurring Radioactive Material). Bedriften har i dag tillatelse fra både Statens strålevern og Miljødirektoratet til å drive deponiet. Foruten NORM-deponiet drifter også selskapet et behandlingsanlegg for farlig avfall, og et forbrenningsanlegg for offshore-avfall med tilhørende askedeponi i henhold til tillatelse fra Miljødirektoratet.

Wergeland-Halsvik AS fikk 3. juli 2013 oppdatert tillatelsen som er gitt av Statens Strålevern. Oppdateringen var basert på en søknad sendt 17. januar 2013. Tillatelsen fra Statens strålevern har en større ramme på total mengde avfall de kan motta og deponere i løpet av et år, enn tillatelsen fra Miljødirektoratet. Wergeland-Halsvik har derfor søkt Miljødirektoratet om å få oppdatert tillatelsen fra Miljødirektoratet slik at den samsvarer med tillatelsen fra Statens strålevern i mengde og type avfall de kan motta.

Søknadens innhold

Wergeland Halsvik AS søkte 7. august 2017 Miljødirektoratet om å endre tillatelsen til deponi for radioaktivt avfall, slik at typer og mengder avfall bedriften kan ta imot samsvarer med tillatelsen gitt av statens strålevern 3. juli 2013. Det innebærer at bedriften søker om tillatelse til å motta, behandle og deponere:

- a) NORM-avfall fra petroleumsindustrien på norsk sokkel.
- b) NORM-kontaminerte gjenstander. Både metallgjenstander, og verneutstyr/-bekledning.
- c) NORM-avfall fra annen norsk industri/industrivirksomhet.
- d) NORM-avfall fra rengjøring i Norge av NORM-kontaminert metall/utstyr fra utenlandsk industri.
- e) Mottak og deponering av stabilisert svartstøv.

Behandlingsmåtene bedriften bruker er:

- Fraseparering av væske og ifylling av oljeabsorbator og sand i deponeringsbeholderne
- Om-emballering av mottatt NORM-avfall
- Fraseparering av ikke-radioaktivt materiale
- Kompaktering av NORM-kontaminerte gjenstander mottatt for deponering

Bedriften søkte også om å få øke mengden deponert avfall fra 1000 tonn, til 1500 tonn per år.

Søknaden ble sendt på høring 23. januar 2018.

Høringskommentarer

Kommentarer fra Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet påpeker at det er viktig å ivareta marint biologisk mangfold og at Fensfjorden er et viktig ressursområde for fisk. De påpeker at et vilkår i tillatelsen fra Statens strålevern var marin overvåking av utslippene fra Wergeland Halsvik sitt deponi, og mener at resultatene fra dette burde vært vedlagt søknaden som dokumentasjon. De forutsetter at Miljødirektoratet har mottatt overvåkningen og vurderer søknaden opp mot resultatene fra dette. Videre uttaler Fiskeridirektoratet at dersom miljøpåvirkningen er kjent og innenfor miljøets tåleevne, og at det settes krav om overvåkningsprogram i samsvar med uttalelser fra Havforskningsinstituttet, så vil ikke de gå imot at omsøkt utvidelse av tillatelse gis. Dersom overvåking viser negativ påvirkning på miljø mener Fiskeridirektoratet det bør stilles ytterligere krav om rensing, eller reduksjon av volum.

Kommentarer fra Norges Fiskarlag

Norges Fiskarlag mener foreliggende søknad ikke er tilstrekkelig siden det ikke er vedlagt overvåkningsresultater. De mener også at det burde vært lagt ved en ny risiko og sårbarhetsanalyse for tiltaket. De mener derfor at Miljødirektoratet bør be bedriften opplyse saken tilstrekkelig slik at det kan foretas en forsvarlig saksbehandling av saken.

Kommentarer fra Gulen kommune

Gulen kommune refererer i sin høringsuttalelse til uttalelsen de sendte da Statens strålevern hadde saken på høring i 2013 der de skrev:

Med bakgrunn i at det ikkje vert auka årleg utsleppsmengde frå Wergeland Halsvik AS sitt anlegg, utover det som er i dag, rår Gulen kommune til at det vert gjeve løyve til forlenging av deponering av NORM Kategori I- avfall. Ein rår også til utviding av løyve til også å gjelde Kategori II-avfall og

avfall frå anna enn petroleumsindustrien, og avfall frå utanlandsk opphav. Gulen kommune føreset at det vert utbetalt NORM-avgift til kommunen i samsvar med tidlegare praksis.

Gulen kommune skriver vidare at det er en pågående tvist mellom Gulen kommune og Wergeland-Halsvik AS. Tvisten skal opp til vurdering i Gulating lagmannsrett og handler om hvorvidt det er inngått en avtale mellom Wergeland-Halsvik AS og Gulen kommune som plikter Wergeland-Halsvik AS å betale kommunen kompensasjon ved deponering av lavradioaktivt avfall i sitt deponi i Gulen kommune. På bakgrunn av denne situasjonen er Gulen kommune usikker på om det på det nåværende tidspunkt er grunnlag for å gi utvidet tillatelse til drift av anlegget.

Statens strålevern er myndighet for deponering av radioaktivt avfall, og det er derfor de som setter rammene for hvor mye radioaktivt avfall bedriften kan motta, deponere og behandle. Det er også Statens strålevern som har ansvar for å følge opp overvåkingen av påvirkning fra radioaktivitet. Konsekvensene ved deponering av radioaktivt avfall ble vurdert av Statens strålevern i forbindelse med saksbehandlingen i 2013. Wergeland Halsvik har gjennomført overvåking slik de er pålagt, og dette følges opp av Statens strålevern. Overvåkningsrapportene har blitt sendt inn med den årlige egenkontrollrapporteringen. Miljødirektoratet er myndighet for håndtering av farlig avfall, og gjør vurderinger av andre miljømessige aspekter enn radioaktivitet.

Miljødirektoratets vurdering

Forurensningsmyndigheten kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven eller sette nye vilkår dersom de fordeler forurenseren eller andre får av at et vilkår blir lempet på eller opphevet, er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet, jf. forurensningsloven § 18 første ledd punkt 5.

Miljødirektoratet mener det ikke er behov for en ny risiko- og sårbarhetsanalyse ettersom det ikke er søkt om endring i utslipp til omgivelsene, og det heller ikke søkt om å deponere avfall med vesentlig annen sammensetning enn tidligere.

I henhold til avfallsforskriften § 9-7 skal den som driver et deponi for avfall ha tillatelse etter forurensningsloven, hvilket gjør at bedriften må ha en tillatelse fra Miljødirektoratet, i tillegg til tillatelsen fra Statens strålevern. Deponiet er klassifisert som kategori 1, deponi for farlig avfall. Avfallet som deponeres hos Wergeland-Halsvik kan inneholde olje i mengder som gjør at deler av avfallet karakteriseres som farlig avfall. Det er gjort en omfattende geologisk vurdering av grunnen deponiet er gravd ut i, med bl.a. vurdering av stabilitet, grunnvannsstrømning og andre relevante forhold. Bedriften søker ikke om økte utslippsgrenser. Bedriften har redegjort for at utslipp til vann ikke vil øke som følge av økt tillatelse til mottak, forbehandling og deponering, og søker derfor ikke om tillatelse til økte utslipp. Miljødirektoratet vurderer at en økning i den årlige mengden avfall som mottas, behandles og deponeres ikke vil føre til negative konsekvenser for miljøet, ettersom det ikke vil innebære en økning av utslipp. Wergeland Halsvik hadde ikke utslipp av prosessvann i perioden 2014-2017.

Vedtaket påvirker ikke naturmangfold i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8 ettersom det ikke vil være noen økning i utslipp. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Siden det ikke er søkt om noen økning i utslipp så kommer ikke § 12 i vannforskriften til anvendelse. Wergeland-Halsvik gjennomfører resipientovervåking etter pålegg fra Miljødirektoratet. I følge resipientundersøkelsen som sist ble gjort i 2015 har resipientene Fensfjorden og Sløvåg god økologisk tilstand, men har dårlig kjemisk tilstand pga. TBT og enkelte PAH-forbindelser i sediment. Vi vurderer at det mest sannsynlig har et annet opphav enn NORM-deponiet ettersom deponiet ikke har utslipp av disse stoffene.

Avslutningsplan og finansiell garanti

Bedriften har laget en foreløpig avslutningsplan for deponiet, og Statens strålevern har gitt som vilkår i sin tillatelse at Wergeland-Halsvik må lage en fullstendig avslutningsplan 2 år før avslutning av deponiet. Den finansielle garantien, som er gitt som kontopant, er basert på denne avslutningsplanen. Miljødirektoratet mener at den nåværende avslutningsplanen ikke er tilstrekkelig, og at finansiell garanti må oppdateres for å sikre at midler er holdt av til deponiets avslutning.

Vedtak

Miljødirektoratet gir Wergeland-Halsvik tillatelse til å motta og behandle 1500 tonn farlig avfall som i tillegg kan være klassifisert som NORM-avfall fra petroleumsindustrien på norsk sokkel og NORM-avfall fra annen norsk industri. Bedriften gis også tillatelse til å motta og deponere farlig avfall som inneholder NORM fra rengjøring i Norge av gjenstander som er kontaminert med naturlig forekommende radioaktive stoffer, fra utenlandsk industri. Endringen i tillatelsen åpner ikke for høyere utslipp til miljø. Wergeland-Halsvik vil dermed ha tillatelse til følgende:

- Mottak og deponering av farlig avfall som inneholder naturlig forekommende radioaktive stoffer (NORM) fra petroleumsindustrien på norsk sokkel og annen norsk industri og industrivirksomhet.
- Mottak og deponering av gjenstander som er kontaminert med naturlig forekommende radioaktive stoffer.
- Mottak og deponering av farlig avfall som inneholder naturlig forekommende radioaktive stoffer fra rengjøring i Norge av metall/utstyr fra utenlandsk industri.
- Mottak og deponering av stabilisert svartstøv (Scale fra offshore).

Avfallet må behandles før deponering. Behandlingen omfatter

- Fraseparering av væske og ifylling av oljeabsorbator og sand i deponeringsbeholderne.
- Om-emballering av NORM-avfall.
- Fraseparering av materiale som ikke er radioaktivt.
- Stabilisering av svartstøv.
- Kompaktering av NORM-kontaminerte gjenstander mottatt for deponering.

Tillatelsen er på ny mal, hvilket innebærer at det vises til krav i henhold til regelverk som ikke var omtalt i tidligere tillatelse. Dette innebærer tydeliggjøring av krav som stilles til bedrifter som mottar farlig avfall. Se punkt 9. i tillatelsen om avfallshåndtering, lagring og deponering.

Bedriften må lage en oppdatert plan for avslutning og etterdrift av deponiet og sende denne til Miljødirektoratet og Statens strålevern innen 1. januar 2019. Avslutning- og etterdriftsplanen må beskrive hvordan inntrenging og oppsamling av sivevann og annet vann skal håndteres. Det må også spesifisere utformingen og gjennomføringen av måleprogram, slik at det fremkommer hva som skal

analyseres på, og hvor ofte. Planen må også oppgi hvor mange deponituneller som finnes per i dag, hvor mye avfall som er i dem, og hva som er kapasiteten i deponiet. Kapasiteten må oppgis i både antall mulige tuneller og hvor mye avfall som kan lagres i dem. Hva slags fyllmasse som skal brukes til endelig avslutning, og hvordan utformingen av betongproppen skal være må også beskrives. Avslutningsplanen må også ha en dato for når deponiet er planlagt avsluttet.

Basert på avslutning- og etterdriftsplanen skal bedriften gjøre en ny beregning av finansiell garanti. Frist for innsending av denne er 1. januar 2019. Avslutningsplanen og beregningen for den finansielle garantien må sendes til Miljødirektoratet og Statens strålevern for godkjenning. Kostnaden for avslutning og etterdrift en av deponiet skal inkludere merverdiavgift.

Deponiet skal avsluttes i samsvar med endelig innsendt avslutnings- og etterdriftsplan, samt eventuelle andre krav som fastsettes av Statens strålevern og Miljødirektoratet.

Varsel om gebyr

Miljødirektoratets arbeid med tillatelser er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Vi varsler om at dere skal betale et gebyr for endringen av tillatelsen i henhold til sats 7 i forurensningsforskriften § 39-4, det vil si et gebyr på kr 12 800,-. Dere kan kommentere på dette varselet innen tre uker.

Klage

Vedtaket kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse til Klima- og miljødepartementet. Klagen må fremsettes innen 3 uker fra underretning om vedtaket er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal begrunnes og sendes Miljødirektoratet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Kristoffer Glosli Bergland
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Naturvernforbundet Nordhordland Masfjorden kommune	Hoplandssjøen 74	5943	AUSTRHEIM
Lindås kommune	Austfjordvegen 2724	5981	Masfjordnes
Gulen kommune	Kvernhusmyrane 20	5914	Isdalstø
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane	Kommunehuset	5966	Eivindvik
Fylkesmannen i Hordaland	Njøsavegen 2	6863	Leikanger
NORGES FISKARLAG	Postboks 7310	5020	Bergen
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 1233 Torgarden	7462	TRONDHEIM
STATENS STRÅLEVERN	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
	Postboks 55	1332	ØSTERÅS

Vedlegg

1 Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven