

KNUT WILLIE JACOBSEN
Garvik
5912 SEIM

Vedtak - Tillatelse til etablering av kaifront - gnr-bnr 70-26, Seim, Lindås kommune

Vi viser til søknad mottatt hertil den 10.08.2018 vedrørende ovennevnte tiltak.

Tiltakshaver

Feste Nærkjøp AS

Ansvarlig søker

Arkitekt Knut Willie Jacobsen

Eiendom

Gnr. 70, bnr. 26, Lindås kommune.

Beskrivelse av saken

Det er søkt om tillatelse til etablering av en kaifront på ca. 50,5 x 3,2 meter i sjø, som vist av inntegning i vedlagt kartutsnitt.

Aktuelle bestemmelser

Tiltaket faller inn under havne- og farvannsloven (hfl.) av 17.04.09 nr. 19 § 27 første ledd, som lyder:

"Bygging, graving, utfylling og andre tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde, krever tillatelse av kommunen hvor tiltaket skal settes i verk. Som tiltak regnes bl.a. fortøyningsinstallasjoner, kaier, brygger, broer, luftspenn, utdypning, dumping, akvakulturanlegg, opplag av fartøy, lyskilder, kabler og rør. Kommunen kan ikke gi tillatelse til tiltak som vil stride mot bestemmelser gitt i eller i medhold av loven her".

Kommunens myndighet til å fatte vedtak i slike saker er delegert til Bergen og Omland havnevesen iht. § 10, 1. ledd.

Vurdering

I vurderingen av om tillatelse skal gis, skal det legges vekt på havne- og farvannslovens formål som fremgår av § 1:

"Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer".

I medhold av plan- og bygningsloven §19-2 er det innvilget dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for oppføring av kaifront, jf. Skriv fra Lindås kommune v/Siril Therese Sylta datert 16.07.2018. Bergen og Omland havnevesen kan dermed fatte vedtak i saken.

Da det er registrert fiskeriinteresser i deler av det omsøkte området, ble søknaden sendt på høring til Fiskeridirektoratet som uttaler følgende i brev av 18.09.2018:

Fiskeriinteresser og marint biologisk mangfold

Havforskningsinstituttet har registrert et nasjonalt viktig gytefelt for kysttorsk, verdi A i omsøkte område. Dette feltet strekker seg fra Lurøyfjorden, til Lurosen og Mjåsundet, og sør mot Radsundet.

Vi har hørt fiskarlaget Vest i saken, de bemerker at det bør legges til rette for at fartøy som legger til ved denne kaien får mulighet til å kvitte seg med boss på kaien, av hensyn til å opprettholde et rent og produktivt hav. Videre viser de til det registrerte gytefeltet, og at det kan pågå fiske etter sjøkreps og leppefisk i området.

Vår vurdering

Vi kan ikke se at dette tiltaket vil få nevneverdige konsekvenser for fisket etter kreps og leppefisk i området.

For å ta hensyn til kysttorskens råder vi til utføre tiltaket om høsten til tidlig vinter og fraråder at tiltaket blir gjennomført i perioden torsken gyter og torskeyngelen burnslår (januar til juni). Om tiltaket likevel vurderes utført i denne tidsperioden, må det settes krav om avbøtende tiltak for å hindre spredning av partikler og skade som følge av arbeider med kaifronten.

Vi ber derfor om at det stilles følgende vilkår for å unngå skader, fare, forhindre restriksjoner, mv. i det farvannet som berøres av tiltaket, jf. lov om havner og farvann § 29, tredje ledd:

- Bukter og grunnvannsområder er viktige for økosystemet langs vår kyst, blant annet som oppvekstområder for fisk og skalldyr. Alle arbeider som skal foretas i forbindelse med en eventuell tillatelse må gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at det omkringliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes.
- Sprenging og fylling av masser i sjø må ikke forekomme i gyte- og oppvekstperioden til torsken som er i tiden januar til juni, uten at det settes strenge krav om avbøtende tiltak for å hindre spredning av partikler og skade som følge av sprenging.

Fiskeridirektoratet forutsetter at våre vilkår blir tatt hensyn til i den videre behandlingen av søknaden.

Fiskeridirektoratet har ingen øvrige merknader. De opplyser at saken har vært på høring hos Fiskarlaget Vest som uttaler følgende i brev av 14.09.2018:

Feste

Det blir her søkt om å kle inne eksisterende stålbjelkar med tre, slik at området kan nyttast til kai, 50,5 m. Kaien skal utvidast for å betjene småbåtar til m.a. butikken i nærleiken.

Fiskarlaget Vest viser til kart frå Fiskeridirektoratet si nettside som viser at det er registrert gytefelt ved omsøkte kaiområde. Det blir òg fiska i område som ikkje er registrert der. I tillegg har ein t.d. «nye» fiskeri som leppefiske og fiske etter sjøkreps, som ikkje er registrert.

Ein vil til slutt gjere merksam på at fiskerinæringa er basert på fornybar biologisk produksjon, og er derfor grunnleggjande avhengig av eit reint og produktivt kyst- og havmiljø mest mogeleg fritt for miljøgifter, framandstoff og legemiddel. Ein har eit stort felles ansvar, både nasjonalt og internasjonalt, for å oppretthalde eit reint og produktivt hav. Det er avgjerande for kvalitet, omdømme og marknadsverdi for norsk sjømat.

Med bakgrunn i ovannemnde bør det leggjast til rette for at fartøya m.a. kan kvitte seg med boss på kaien.

Då det ikkje er snakk om direkte tiltak i sjø har ein elles ikkje merknader til saka.

Til orientering er saka ikkje sendt til høyring til Nordhordland Fiskarlag.

Ut i fra mottatt informasjon har vi vurdert at etablering av kaifront ikke kommer i konflikt med alminnelig sikkerhet eller fremkommelighet til sjøs som er de hovedhensyn vi skal ivareta etter havne- og farvannsloven.

På denne bakgrunn kan det omsøkte tiltaket tillates etter havne- og farvannsloven. Tillatelsen forutsetter at tiltaket blir utført etter de krav som Fiskeridirektoratet og Fiskarlaget Vest stiller i sin uttale.

Vi gjør oppmerksom på at den private eiendomsretten må respekteres, noe som innebærer at tiltak utenfor egne eiendomsgrenser også krever samtykke fra grunneier av eventuelt berørt eiendom.

Vedtak

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 27 første ledd har Bergen og Omland havnevesen fattet følgende vedtak:

Det gis tillatelse til etablering av en kaifront på ca. 50,5 x 3,2 meter på gnr.70 bnr., i Lindås kommune, som vist av inntegning i vedlagt kartutsnitt, med mål og plassering som vist av inntegning i vedlagt kartutsnitt, som er godkjent av Bergen og Omland havnevesen. Tiltaket eller bruken av dette må ikke hindre tilflott til eller annen utnyttelse av naboeiendommer. Tillatelsen forutsetter at tiltaket blir utført etter de krav som Fiskeridirektoratet og Fiskarlaget Vest stiller i sin uttale.

Det presiseres at saken er behandlet utelukkende under hensyn til reglene i havne- og farvannsloven, og ikke annet regelverk. Hensynet til naboeiendommer er ikke vurdert da dette reguleres av plan- og bygningsloven som forvaltes av kommunen. Det er søkerens ansvar å avklare om tiltaket er søknadspliktig etter andre regelverk. Det kan for eksempel kreves tillatelse til tiltaket etter plan- og bygningsloven, forurensingsloven, kulturminneloven etc. Dette må søker selv avklare med vedkommende myndighet.

Søker er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighetshavere. Privatrettslige tvister mellom partene avgjøres enten gjennom avtale eller på andre måter, for eksempel av domstolene.

Vilkår

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

"§ 26 Alminnelige krav til tiltak

Tiltak som krever tillatelse etter dette kapittelet, skal planlegges, gjennomføres, drives og vedlikeholdes slik at hensynet til god fremkommelighet og trygg ferdsel i farvannet samt hensynet til liv og helse, miljø og materielle verdier, blir ivaretatt på en forsvarlig måte.

Departementet kan i forskrift fastsette nærmere krav til planlegging, gjennomføring, drift og vedlikehold av tiltak.

Departementet kan i forskrift gi regler om minste tillatte avstand i høyde, bredde eller dybde for tiltak som kan innskrenke farledene".

Med hjemmel i havne- og farvannsloven § 29 gjelder i tillegg følgende standardvilkår så langt de passer:

1. Arbeidet skal utføres som beskrevet i søknaden og som vist på fremlagte kartutsnitt og tegninger.
2. Det må ikke foretas endringer uten at dette på forhånd er godkjent av havnevesenet.

Begrunnelse til punkt 1 og 2:

Endringer på anlegget kan gi en annen virkning på farvannet, og dette har ikke vært vurdert i forbindelse med tillatelsen.

3. Bryggen må ha tilstrekkelig solid utførelse og fortøyes/forankres forsvarlig slik at avdrift unngås.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra sikkerhetsmessige hensyn.

4. Forankring/fortøying av bryggen må utføres slik at disse ikke hindrer eller skader annen sjøveis trafikk.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn.

5. Bryggen må flombelyses eller påmonteres blinkende gule lys på den enden som vender ut mot farvannet. Flombelysning må innrettes slik at den ikke virker blendende på de sjøfarende. Blinkende gule lys må ha blinkarakter med intervall fra 3 til 5 sekunder. Dersom det skulle være tvil om nødvendigheten av slik belysning tas spørsmålet opp med havnevesenet.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn.

6. Dersom det senere skulle vise seg at bryggen/fortøyningene hindrer eller er til sjenanse for ferdselen i området, må bryggen/fortøyningene fjernes eller omplasseres uten utgift for det offentlige. Dette gjelder bare flytende konstruksjoner.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra ferdselsmessige hensyn.

7. Det må dokumenteres at fyllingen legges på stabil grunn.

Begrunnelse:

For å hindre utglidning av masser og eventuelt oppgrunning utenfor.

8. Fyllingskråningen må plastres med tilstrekkelig stor stein for å forhindre utvasking av masser, og murene over lavvann må fremstå med jevn overflate og pent utseende.

Begrunnelse:

Ivareta sikkerhet og estetikk.

9. Det må til enhver tid sørges for forsvarlig vedlikehold.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra sikkerhetsmessige hensyn.

- 10. Tillatelsen gis uten ansvar med hensyn til nabo- og eiendomsforhold. Søkeren er selv ansvarlig for å innhente nødvendig samtykke fra grunneiere og andre rettighets-havere. Havnevesenet har intet ansvar for å påse at dette vilkår er oppfylt. Tvister om oppfyllelsen av vilkåret avgjøres av domstolene.**

Begrunnelse:

En tillatelse etter havneloven vil ha rettsvirkninger etter sitt innhold så langt dette er innenfor de rammer loven setter. Havneloven regulerer ikke nabo- og eiendomsforhold, og har ingen betydning for disse.

11. Eventuelt erstatningsansvar som følge av tiltaket påhviler søkeren.

Begrunnelse:

Dette vilkåret er satt for at havnevesenet ikke skal bli ansvarlig for tiltak der nytten ligger hos andre.

12. Av hensyn til sjøkartenes ajourhold og kunngjøring i "Etterretning for sjøfarende" ber vi om at underretning, vedlagt kart der arbeidet er nøyaktig inntegnet, sendes til **Statens kartverk Sjø**, Postboks 60, 4001 Stavanger, så snart arbeidet er utført. Gjenpart av underretningen med referanse til dette vedtaket sendes til Bergen og Omland Havnevesen.

Begrunnelse:

Vilkåret er satt ut fra ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn for de sjøfarende, og for ajourhold og oppdatering av sjøkartene.

Bortfall av tillatelse

Iht. hfl. § 31 faller tillatelsen bort hvis arbeidet med tiltaket ikke er satt i gang senest tre år etter at tillatelsen ble gitt. Det samme gjelder hvis arbeidet med tiltaket blir innstilt i mer enn to år. Tillatelsen kan forlenges én gang med inntil tre år.

Klage

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages etter reglene i forvaltningsloven av den som er part i saken og av andre med rettslig klageinteresse, jfr. Forvaltningsloven av 10. februar 1967 § 28, 1.ledd, 1.setning. Klagefristen er i utgangspunktet tre - 3 - uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet fram til vedkommende, jfr. fvl. § 29. Kystverkets hovedkontor er klageinstans, jfr. hfl. § 12, men klagen skal sendes til Bergen og Omland Havnevesen.

Selv om søker eller andre har klagerett kan vedtaket vanligvis gjennomføres før klagen er avgjort. Det er imidlertid adgang til å søke om at iverksetting blir utsatt. Dersom slik søknad kommer fra søker eller andre parter vil utsettelse bli vurdert. Dette betyr at eventuelle arbeider som er satt i gang eller skal settes i gang kan måtte stoppe.

Nærmere opplysninger om retten til å klage over forvaltningsvedtak finnes i vedlagte skjema. Spørsmål angående en eventuell klage kan også rettes til oss.

Med hilsen

BERGEN OG OMLAND HAVNEVESEN

Eli K. Reigstad - administrasjonsleder

Silje Eide - juridisk rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Kopi til: FISKERIDIREKTORATET, LINDÅS KOMMUNE, FESTE NÆRKJØP AS