



Fylkesmannen i Hordaland

Sakshandsamar, telefon
Astrid Holte, 5557 2319

Vår dato
23.11.2018
Dykkar dato

Vår referanse
2014/11990 471
Dykkar referanse

NGIR

Sendt på e-post til: ngir@ngir.no; rune@ngir.no

Endring i løyve til deponering av avfall på Kjevikdalen i Lindås kommune

Løyve til Nordhordland og Gulen Interkommunale Renovasjonsselskap IKS (NGIR) for deponering og mellomlagring av avfall på Kjevikdalen i Lindås kommune er endra. Endringa gjeld deponering av forureina jord og forureina muddermassar. Utgåtte tidsfristar og tilvisingar er også oppdaterte. Vilkåra er elles uendra.

Vi viser til søknad 24. oktober og 20. desember 2017 om endring av løyvet for deponiet i Kjevikdalen. Det er søkt om at forureina muddermassar generelt, og særskilt frå arbeid med mudring i Kjevika, vert omfatta av løyvet. Muddermassane skal tilfredsstillе grensene i avfallsforskrifta kapittel 9 for deponering på ordinært deponi.

Vedtak

Fylkesmannen endrar løyvet av 29. juni 2009 med heimel i forureiningslova § 18, jf. §§ 11, 16 og 29, slik at det omfattar deponering av forureina muddermassar med vilkår. Fylkesmannen har i tillegg av eige tiltak endra krav til dokumentasjon av forureina jord til deponi, lagt til krav til registrering av data frå overvaking i databasen Vannmiljø, fjerna utgåtte tidsfristar og oppdatert tilvising til utgåtte rettleiarar mv. I tillegg har vi oppdatert framsida til løyvet. Endra løyve følger vedlagt.

Vedtaket vil bli offentleggjort på www.norskeutslipp.no.

Saksgang

Endring av løyvet til deponering av avfall på Kjevikdalen er gjort utan utlegging til offentlig ettersyn, jf. § 36-7 andre ledd bokstav b) i forureiningsforskrifta. Vi vurderer endringa til å ha mindre miljømessig betydning. Konsistens og innhald i forureina muddermassar skil i seg ikkje særleg frå andre massar som det frå før er lov å deponere. Endra krav til dokumentasjon i forureina jord og endringane elles vil også vere av mindre miljømessig betydning for forureining frå deponiet.

Fylkesmannen si vurdering og grunngjeving

Fylkesmannen meiner å ha tilstrekkeleg informasjon for å kunne fatte vedtak i saka.

Gjeldande krav til avfallstypar til deponi

Løyve gitt 29. juni 2009 omfattar deponering av ordinært og inert avfall. Avfallstypar som kan deponerast er regulert av både avfallsforskrifta og vilkåra i løyvet. Det kan mellom anna deponerast ordinært avfall som restavfall frå næring, ristgods og sand frå sandfang, botnoske og slagg frå forbrenning, og forureina jord. Også nokre typar farleg avfall kan deponerast, dersom avfallet er stabilt, ikkje reaktivt og tilfredsstillar krav til utlekking fastsett i avfallsforskrifta. Sjølv om det i avfallsforskrifta er opna for å deponere forureina muddermassar på ordinært deponi, er det i løyvet for deponiet i Kjevikdalen sett krav om at denne avfallstypen skal søkjast om særskilt. NGIR har no søkt om at forureina muddermassar som tilfredsstillar krava i avfallsforskrifta vert inkludert i løyvet.

Forureina muddermassar

Forureina muddermassar oppstår i samband med graving og mudring i forureina sediment, ein aktivitet som må ha løyve etter forureiningslova. Før løyve vert gitt må innhald av forureining i sedimenta kartleggast, og tilstanden vurderast etter Miljødirektoratet sin rettleiar M-608 Grenseverdiar for klassifisering av vatn, sediment og biota. Rettleiaren definerer fem tilstandsklassar for forureina sediment som er vurdert ut frå risiko for skade på organismane i vatnet og sedimenta. Tilstandsklasse I representerer bakgrunnsnivå, og tilstandsklasse V er svært dårleg og fører til omfattande toksiske effektar.

Medan helsebaserte tilstandsklassar for forureina grunn er laga for å vurdere kva innhald av miljøgifter som kan aksepterast til ulik arealbruk ut frå helsevurderingar, er tilstandsklassene for forureina sediment laga for å vurdere effektar av miljøgiftene på organismane i vatnet og sedimenta. Krav til prøvetaking for fastsetting av tilstandsklasse for sediment og jord er ulikt. For dei fleste parametrar er grensene for tilstandsklassane for forureina sediment lågare enn tilstandsklassane for forureina jord.

Basiskarakterisering av avfall til deponi

Informasjon om tilstandsklasse for forureina jord og forureina sediment vil vere eit viktig grunnlag for basiskarakterisering av avfall som skal deponerast, men er ikkje det same. Det er avfallsprodusenten som skal lage basiskarakteriseringa som må dokumentere eigenskapane til avfallet i tråd med avfallsforskrifta kapittel 9 vedlegg II om basiskarakterisering. Deponiet skal sjekke basiskarakteriseringa og ta stikkprøver. Basiskarakteriseringa skal mellom anna dokumentere at avfallet ikkje er flytande, om avfallet er farleg avfall (EAL-kode), kva behandling avfallet har gjennomgått, om avfallet kan gjenvinnast og om det luktar. I utgangspunktet skal basiskarakteriseringa også omfatte utlekkingstestar, men det er unntak for testing for nokre tilfelle, mellom anna ved deponering av ordinært avfall på ordinært deponi.

Krav til dokumentasjon av forureina jord og forureina muddermassar til deponi

Kravet om basiskarakterisering i avfallsforskrifta gjer at dokumentasjon av eigenskapane til avfall som skal deponerast er omfattande. I det reviderte løyvet har vi derfor fjerna kravet til særskilt dokumentasjon av utlekking frå forureina jord. Kravet til risikovurdering er vidareført og gjort gjeldande også for forureina muddermassar. Det er presisert at spreingsfare, mobiliteten av stoffa sett i samanheng med mengda, effektar på utsleppet, reinseanlegget og lukt skal inngå i risikovurderinga. Den driftsansvarlege må i kvart tilfelle, på bakgrunn av basiskarakteriseringa og risikovurderinga, vurdere om opplysningane om avfallet er omfattande nok, og om det må gjennomførast testing. Vi vurderer at dei nye krava er tilstrekkeleg til å førebyggje forureining, og at driftsansvarleg har eit godt grunnlag for å

vurdere om dei kan deponere forureina jord og forureina muddermassar innanfor krava i avfallsforskrifta og løyvet.

Alternativ disponering av forureina jord og forureina muddermassar

Det er viktig at forureina jord og forureina muddermassar som oppstår vert handtert slik at det ikkje fører til forureining. Den beste handteringa vil i mange tilfelle vere å legge avfallet på eit godkjent deponi med krav til utslepp og dokumentasjon. Med endringane i løyvet er det lagt til rette for at forureina jord og forureina muddermassar kan deponerast utan at det fører til uakseptabel forureining.

Andre endringar i løyvet

I det gamle løyvet er det krav om at resipientundersøkingar skal gjennomførast og rapporterast i tråd med rettleiar TA-1467. Denne rettleiaren er utgått, og miljømyndighetene har etablert databasen Vannmiljø til å registrere og analysere miljøtilstanden i elvar, innsjøar og kystvatn. Alle data frå overvaking av vatn skal no registrerast her, og vi har endra kravet i tråd med dette.

Endringane elles gjeld fjerning av utgåtte tidsfristar og oppdatering av tilvising frå utgåtte til gjeldande rettleiarar og regelverk.

Vurdering etter vassforskrifta

Miljømålet i vassforskrifta er at alle vassførekomstar skal ha minst god økologisk tilstand innan 2021. Ein skal ikkje tillate aktivitetar som gir dårlegare miljøtilstand enn god økologisk tilstand.

Vasskvaliteten i vassførekomsten Lurefjorden har ifølgje data i Vann-Nett god økologisk tilstand medan kjemisk tilstand er sett til «ukjent». Det er vurdert at vassførekomst vil nå miljømålet.

Det er frå før sett krav til oppsamling og reinsing av sigevatn frå deponiet, og reinseanlegget er under bygging. Fylkesmannen vurderer at med endringane i løyvet saman med dei reinsetiltak og krav som er sett frå før, så vil utslepp frå verksemda ikkje vere til hinder for at miljømålet for vassførekomsten blir heldt.

Vurdering etter naturmangfaldlova

Det er ikkje grunn til å tru at endringa i løyvet vil føre til endra påverknad på naturmangfaldet enn det som frå før er regulert i løyvet. Reguleringsplan for området er nyleg oppdatert i tråd med aktiviteten. Fylkesmannen har derfor vurdert at det ikkje vil vere nødvendig å gjere vurderingar etter dei andre miljøprinsippa i naturmangfaldlova §§ 9-12, då dette er dekt av krava i løyvet.

Konklusjon

I gjeldande løyve til deponiet og i avfallsforskrifta er det ei rekkje krav for å forebyggje forureining frå deponiet. Mellom anna er det krav til reinsing av sigevatten, oppsamling av deponigassen, og ei rekkje andre krav for å redusere utslepp til luft, vatn, grunn og nærmiljølempen. Det er også krav til overvaking av utsleppa og eventuelle effektar på grunnvatn og overflatevatn. Vi vurderer at med dei vilkåra som er sett til dokumentasjon og risikovurdering i løyvet og avfallsforskrifta, vil mottak av forureina muddermassar og endra

krav til dokumentasjon av forureina jord ikkje føre til auka forureining frå deponiet. Fylkesmannen gir derfor endra løyve etter forureiningslova.

Gebyr

Fylkesmannen tek sakshandsamingsgebyr for arbeid med løyve. Reglane om gebyrinnkrevjing er gitt i forureiningsforskrifta kapittel 39. Vi har plassert verksemda under gebyrsats 7, jf. forureiningsforskrifta § 39-4. Verksemda skal betale 12 800 kroner i gebyr for endring av løyvet. Gebyrsatsen er vald basert på Fylkesmannens ressursbruk ved handsaming av søknaden. Miljødirektoratet sender faktura.

Retten til å klage

Partane som er involvert i saka og andre med særlege interesser kan klage på vedtaket til Miljødirektoratet. Klagen skal sendast til Fylkesmannen innan tre veker frå de har fått dette brevet.

Ei eventuell klage fører ikkje automatisk til at gjennomføringa av vedtaket blir utsett. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter oppmoding eller av eige tiltak, avgjere at vedtaket ikkje skal gjennomførast før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Denne avgjerda kan ikkje klagast på.

De kan også klage på vedtaket om gebyrsats, jf. forureiningsforskrifta § 41-5. Ei eventuell klage skal vere grunnlagt. Send klagen til Fylkesmannen i Hordaland innan tre veker.

Med visse avgrensingar har partane rett til å sjå dokumenta i saka. Nærare opplysningar om dette kan de få ved førespurnad til Fylkesmannen. Andre opplysningar om sakshandsamingsreglar og andre reglar av verknad for saka vil Fylkesmannen også kunne gje på førespurnad.

Med helsing

Nina Vadøy
overingeniør

Astrid Holte
senioringeniør

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Kopi til:
Lindås kommune Kvernhusmyrane 20 5914 ISDALSTØ