



PBL (PRIVATE BARNEHAGERS LANDSFORBUND)
Prinsens gate 91
8003 BODØ

Saksbehandler, innvalgstelefon
Øystein Horn,

Vedtak i klagesak - Kommunalt tilskudd til private barnehager 2019, beregning av tilskuddssats - Lindås kommune

Fylkesmannen i Vestland viser til oversendelse av klagesak fra Lindås kommune, datert 5. desember 2018. Klagen i saken gjelder Lindås kommune sitt vedtak om tilskuddssats for 2019 til private barnehager.

Fylkesmannen gjør følgende vedtak:

Fylkesmannen stadfester Lindås kommune sitt vedtak av 31. oktober 2018.

Fylkesmannens vedtak er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd. For parten sin rett til innsyn i saksdokumentene vises det til fvl. §§ 18 og 19.

Bakgrunn for saken

Lindås kommune fattet 31. oktober 2018 vedtak om sats til private barnehager i Lindås kommune for 2019. PBL (Private barnehagers landsforbund) representerer etter fullmakt Alversund Montessoribarnehage AS, Barnas Barnehage Hundvin og Knarvik Barnehage AS. På vegne av disse barnehagene påklaget PBL kommunens vedtak om sats 19. november 2018. Lindås kommune opprettholdt vedtaket sitt og oversendte saken til Fylkesmannen 5. desember 2018 for endelig klagebehandling.

Fylkesmannen legger til grunn at saken ellers er kjent for partene, herunder både klager og kommunen sine anførsler.

Rettslig grunnlag

Forskrift om tilskudd til private barnehager § 9: «Kommunen skal fatte vedtak om satser til barnehager innen 31. oktober i året før tilskuddsåret».

Forskrift om tilskudd til private barnehager § 3: «Kommunen skal gi driftstilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass. Driftstilskuddet skal beregnes ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret».



Forskrift om tilskudd til private barnehager § 14: «Fylkesmannen er klageinstans for kommunens vedtak etter (...) § 9».

Fylkesmannens vurdering

PBL har i klagen anført at barnehagelovens krav til grunnbemanning etter § 18 andre ledd første punktum skal tas med i beregningen av tilskuddssats. Det vises til at tilskuddsgrunnlaget i kommunens vedtak bygger på en grunnbemanning på 6,3 alderskorrigerte barn pr. årsverk i kommunale barnehager, mens gjeldende bemanningsnorm krever at barnehagene maksimalt har 6 alderskorrigerte barn pr. årsverk. På bakgrunn av dette krever PBL at kommunen i tilskuddsgrunnlaget legger inn kommunale personalkostnader som er nødvendig for å oppfylle bemanningskravene etter bhl. § 18.

Forskrift om tilskudd til private barnehager, gitt med hjemmel i barnehageloven § 14, regulerer i § 3 hvordan tilskuddssatsen skal beregnes. Bestemmelsens første ledd siste setning angir at «[g]runnlaget for beregningen er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret». Dette innebærer at kommunen skal bruke reelle tall fra regnskapet fra to år før tilskuddsåret ved beregning av sats for driftstilskudd.

Forskrift om overgangsregler til lov 8. juni 2018 nr. 29 om endringer i barnehageloven mv. § 1 vil kunne få betydning for hvilket år kostnadene til den økte bemanningen fanges opp av kommuneregnskapene. Dersom kommunen som barnehageeier har økt bemanningen i 2018, vil de økte utgiftene som følge av økt bemanning fanges opp av regnskapet for 2018. Regnskapet for 2018 skal brukes i beregningen av tilskuddet for 2020. Øker kommunen bemanningen i 2019, fanges dette opp av regnskapet for 2019. Dette regnskapet skal brukes i beregningen av tilskudd for 2021.

Kommunen har på bakgrunn av gjeldende regler ingen plikt til å ta hensyn til kravet om økt grunnbemanning i beregningen av driftstilskuddssatsen før det faktisk fanges opp av kommunens regnskap, jf. forskrift om tilskudd til private barnehager § 3 første ledd. Utdanningsdirektoratet har også presisert at det er slik forskriften skal forstås, se Udir sitt svar til Fylkesmannen i Hordaland; «Grunnbemanningen får betydning for driftstilskuddet til private barnehager i 2021» av 13. desember 2018. Uttalelsen er tilgjengelig på Utdanningsdirektoratet sin hjemmeside.

Etter dette stadfester Fylkesmannen vedtaket til Lindås kommune av 31. oktober 2018.

Fylkesmannen ber PBL, som representerer de nevnte barnehagene, om å underrette disse om Fylkesmannens vedtak.

Med hilsen

Marianne Svege (e.f.)
seksjonsleder

Øystein Horn
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Lindås kommune Kvernhusmyrane 20 5914 ISDALSTØ

