



Arise Dynamic Rig Supply AS
Statsminister Michelsens veg 38
5230 PARADIS

Oslo, 3.7.2019

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/10

Saksbehandler:
Rita Romsås Fjeldberg

Vedtak om tillatelse for Arise Dynamic Rig Supply AS

Vi viser til søknad datert 28. september 2018, endring i omsøkte utslippsgrenser til vann datert 28. februar 2019, informasjon til den europeiske listen over godkjente skipsgjenvinningsanlegg datert 27. mars 2019 og øvrig korrespondanse i saken.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir Arise Dynamic Rig Supply AS (heretter Arise) tillatelse til forurensende virksomhet. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra 3. juli 2019.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Arise skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 164 00 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

1.1 Frister

Innen 31. desember 2019 skal Arise:

- oversende beregning av kostnader forbundet med krav om finansiell sikkerhet

Innen ett år etter oppstart av anlegget skal Arise:

- redegjøre for diffuse utslipp til luft
- utarbeide støysonekart

Innen 1. oktober 2020 skal Arise:

- oversende forslag til program for overvåking i vannforekomsten

Før oppstart av anlegget og senest innen 31. desember 2020 skal Arise:

- etablere program for utslippskontroll

Innen 31. desember 2020 skal Arise:

- etablere system for energiledelse

Innen 31. desember 2021 skal Arise:

- gjennomføre overvåking i vannforekomsten

Innen 1. mars 2022 skal Arise:

- oversende resultater for overvåking i vannforekomsten og registrere data i Vannmiljø

Se også tillatelsen.

2. Kort om bakgrunn for saken

Arise har søkt om å etablere et anlegg i Mækjevikanene i Gulen kommune som skal hugge opp utrangerte offshore- og onshore-installasjoner, samt montere, ombygge, modifisere, vedlikeholde og ferdigstille konstruksjoner for marine og landbaserte formål.

Mer informasjon om søknaden er i kapittel 4 i dette brevet.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Miljødirektoratet skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder krav om håndtering av avfall, og skal sikre at avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Miljødirektoratet har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1. Begrunnelse for vedtaket

Norge er forpliktet av internasjonalt regelverk til å fjerne og ta i land utrangerte offshoreinstallasjoner. Det er miljømessig viktig at disse og andre utrangerte installasjoner havner på avfallsanlegg som er egnet til å håndtere dem. Området der anlegget til Arise skal ligge er avsatt av kommunen til industri/havneområde, og det omsøkte anlegget og aktivitetene er i tråd med vedtatt reguleringsplan. Med de kravene som er stilt i denne tillatelsen, mener Miljødirektoratet at Arise sin virksomhet vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige.

Etablering av et anlegg for opphugging av offshore- og onshore-installasjoner på Mækjarvikane vil medføre utslipp av metaller, PFAS, suspendert stoff og olje til Fensfjorden, og diffus spredning av støv og støy i omgivelsene rundt anlegget.

I vannforekomsten Fensfjorden - Nord og de nærliggende vannforekomstene er den økologiske tilstanden god og den kjemiske tilstanden dårlig. Med de utslippsgrensene som settes i tillatelsen er det Miljødirektoratets vurdering at utslippene til fjorden ikke vil medføre forringelse av tilstanden i vannforekomstene eller medføre fare for at målet om god tilstand ikke nås.

Ut fra den foreliggende kunnskapen om utslippene fra anlegget, undersøkelsene som er gjort i resipienten og vår kunnskap om andre utslipp til resipienten, er kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 etter vårt syn oppfylt, og føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse. I tillegg er utslippet vurdert ut fra den samlede belastningen som økosystemet er utsatt for, jf. naturmangfoldloven §§ 8 og 10. Vår vurdering er at utslippene heller ikke vil føre til risiko for nevneverdige skader på naturtyper, økosystemer eller arter i området jf. det overordnede forvaltningsmålet i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Miljødirektoratet har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

3.2. Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Nedenfor begrunnes vilkår og krav i tillatelsen som trenger en spesifikk begrunnelse.

3.2.1. Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Miljødirektoratet gir tillatelse til mottak, mellomlagring, sortering og bearbeiding av utrangerte marine konstruksjoner¹, skip² og tilsvarende avfallstyper fra landbasert virksomhet. Vi har satt en begrensning for lengde på skip til maksimalt 360 meter. Totalt tillater vi at anlegget til enhver tid kan lagre inntil 75 000 tonn avfall. I tillegg kan det lagres inntil 500 tonn kassert EE-produkter og 300 tonn farlig avfall ved anlegget. Disse tillatte lagringsmengdene for farlig avfall og EE-produkter gjelder samlet for de mengdene som er inne i konstruksjonene/skipene som er mottatt på anlegget og de mengdene som er demontert og lagret ellers på anlegget.

3.2.2. Anleggets fysiske utforming (punkt 2.7 og 3.1.2 i tillatelsen)

For å minimere muligheten for utslipp til grunnen er det definert tre arealklasser for anleggsområdet. Disse gjenspeiler miljørisikoen forbundet med den håndteringen som skal foregå de ulike stedene. Vi stiller krav i tillatelsen om at hele området som brukes til lagring, sortering og bearbeiding av avfall skal ha fast, tett dekke lagt over membran. Spillvann og overvann fra disse områdene skal tas hånd om. Dette er omtalt som arealklasse B i tillatelsen. Miljødirektoratet stiller ikke eksakte krav til hva underlaget skal bestå av, men understreker at vi med "tett dekke" mener et fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke som er sterkt nok til å tåle påkjenningene fra de materialer/avfallstyper som skal håndteres på området uten at oppstår unødige skader eller hyppige behov for reparasjoner. Membranen som skal etableres under, skal anlegges som en ekstra sikkerhet og også den må være tilpasset bruken på området. Det virksomhetens ansvar å sørge for at disse funksjonskravene blir overholdt.

Vi stiller egne krav til arealer der lagring, bearbeiding og rengjøring av farlig avfall skal foregå. Dette er omtalt som arealklasse A. Det er også åpnet for å etablere et område med arealklasse C der det ikke er nødvendig å samle opp spillvann og overvann. Dette er områder som kan benyttes til mellomlagring av avfall i lukkede containere eller andre områder uten spesifikk miljøfare.

I punkt 3.1.2 i tillatelsen er det spesifisert hvordan spillvann og overflatevann skal håndteres på de ulike arealklassene.

3.2.3. Krav til miljøkartlegging og skipsgjenvinningsplan (punkt 2.8 og 9.6 i tillatelsen)

Miljøkartlegging

Vi stiller krav om egen miljøkartlegging av alle marine konstruksjoner og skip som mottas ved anlegget. Dette innebærer gjennomgang av alle relevante opplysninger for å sikre at innholdet av ulike materialer og avfall i så stor grad som mulig er kjent før konstruksjoner mottas for opphugging. Vilåret innebærer en "egen" kartlegging, altså at den skal gjøres med tanke på arbeidene som skal foregå hos bedriften slik at avfallet kan håndteres forsvarlig og nødvendige tiltak kan gjennomføres. Kartleggingen må gjennomføres av en aktør med fagkompetanse på

¹ Med marine konstruksjoner menes enhver menneskeskapt struktur, anlegg, fartøy eller deler av dette som enten flyter eller befinner seg på sjøbunnen, og som er blitt plassert i det marine området med hensikt å gjennomføre aktiviteter for å utforske, vurdere eller utnytte flytende og gassformige hydrokarboner eller har andre opphav som f.eks. vindmøller, fiskeoppdrett eller andre marine anleggs- og installasjonstyper.

² Skip som definert i artikkel 3(1) punkt 1 i forordning (EU) 1257/2013 om gjenvinning av skip

området. Dette kan være bedriften selv, hvis den innehar kompetansen, eller det kan være en ekstern aktør med kompetanse på området. Kartleggingen skal også innebære vurdering av om andre miljøskadelige stoffer enn de som er direkte nevnt i tillatelsen finnes i konstruksjonen.

Skipsgjenvinningsplan

Klima- og miljødepartementet har fastsatt forskrift 6. desember 2018 nr. 1813 om gjenvinning av skip og flyttbare innretninger. Reglene gjennomfører forordning (EU) 1257/2013 om sikker og forsvarlig gjenvinning av skip (skipsgjenvinningsforordningen), som ble gjort til en del av EØS-avtalen 6. desember 2018. For at norske anlegg som driver med opphogging av skip og flytende installasjoner skal kunne ta imot skip over 500 tonn³ som fører EU eller EØS flagg, må anlegget stå på en europeisk liste over godkjente anlegg. Listen administreres av EU-kommisjonen. Tillatelsene til skipsgjenvinningsanlegg i EØS-området må fornyes hvert 5. år.

Arise har gitt Miljødirektoratet beskjed om at bedriften ønsker å stå på EUs liste, og har sendt oss de opplysningene om anlegget som trengs for å komme på listen.

For at anlegget skal være i tråd med krav til skipsgjenvinningsanlegg i henhold til skipsgjenvinningsforordningen, så er det tatt med noen spesifikke krav i tillatelsen. Dette gjelder kravet om skipsspesifikk skipsgjenvinningsplan i punkt 2.8 i tillatelsen og kravet skipsgjenvinningsplan for anlegget i punkt 9.6 i tillatelsen.

Arise vil foreløpig ikke være på EUs liste over godkjente anlegg, men Miljødirektoratet vil melde inn anlegget ved neste revidering av listen.

3.2.2. Utslipp fra punktkilder (punkt 3.1.1 i tillatelsen)

Bedriften har søkt om spesifikke utslippsgrenser for en rekke metaller, PFAS, suspendert stoff og olje. Dette er stoffer som Miljødirektoratet av erfaring fra andre virksomheter i samme bransje vet at det er påregnelig med utslipp av. Ved utslipp til vann skal vannforskriftens bestemmelser legges til grunn. Dette innebærer at det ikke kan gis tillatelse til utslipp som kan medføre forringelse av tilstanden i vannforekomsten(e) eller bidra til at god kjemisk og økologisk tilstand ikke nås.

Vannutslippet fra Arise skal slippes ut i vannforekomsten Fensfjorden - Nord, og ligger også nært to andre vannforekomster. I alle disse tre vannforekomstene er det god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand på grunn av forhøyede nivåer av enkelte PAH-forbindelser, TBT og kvikksølv (se kapittel 4.2 i vedtaket).

For å begrense utslippet til bedriften har vi derfor satt grenseverdier for prioriterte stoffer og andre stoffer som kan ha miljøeffekter i fjorden. Vi har vektlagt at vanndirektivets miljøkvalitetsstandard AA-EQS ikke skal overstiges i resipienten. AA-EQS er grenseverdien for kroniske effekter ved

³ Definisjonene av "skip" er vid og omfatter enhver type fartøy som opererer eller har operert i havmiljø, herunder undervannsfartøyer, flytende farkoster, flytende og oppjekkbare plattformer, FSUer, FPSOer mm. Følgende fartøyer er ikke omfattet: skip med under 500 bruttotonn, krigsskip, militære fartøyer og andre statlige skip i ikke-kommersiell tjeneste, skip som i hele sin driftstid seiler i nasjonalt farvann.

langtidseksponering, noe som betyr at dersom vannet inneholder konsentrasjoner av et stoff under dette stoffets EQS-verdi, skal det ikke ha negative miljøeffekter i resipienten.

Vi vurderer det slik at dette utslippet med de strenge utslippsgrensene vi har fastsatt ikke vil vanskeliggjøre oppnåelsen av god tilstand, og at utslippet kan tillates innenfor rammen av vannforskriften. Det vil etter vår vurdering ikke medføre forringelse av tilstanden i vannforekomstene eller fare for at miljømålet ikke nås.

Konsentrasjonsgrenser

Siden utslippspunktet ligger dypt i en stor fjord, er det etter vår vurdering rimelig å ta hensyn til at det umiddelbart vil skje en fortykning ved utslippspunktet. Videre har vi lagt inn en fortykning på 30 ganger ved utslippspunktet siden det ikke er oppgitt generell fortykningseffekt i resipienten. Vi antar at dette er en konservativ tilnærming. For stoffene kadmium, krom og kvikksølv har vi ved å multiplisere EQS-verdien med 30, vurdert at de omsøkte grensene kan tillates som utslippsgrenser i tillatelsen. For arsen, bly, og nikkel har vi ved å multiplisere EQS-verdien med 30 fastsatt noe strengere konsentrasjonsgrenser enn de som er omsøkt.

For sink har vi ikke fulgt prinsippet om 30 ganger fortykning, fordi demoleringsanlegg etter vår erfaring tidvis kan ha høyere utslipp av sink. Derfor har vi satt en grense på 0,20 mg/l for å ta hensyn til disse svingningene. Dette vil innebære at nivået er under grenseverdien for MAC-EQS, som er grensen for akutt toksiske effekter ved korttidseksponering. Dersom miljøovervåking i resipienten viser at sink kan være en medvirkende faktor til at tilstanden forverres, må grenseverdien for sink revurderes.

For suspendert stoff finnes det ikke verdi for AA-EQS, men med utgangspunkt i øvre nivå for tilstandsklasse II i ferskvann har vi vurdert at den omsøkte grensen på 20 mg/l kan aksepteres. Grensen for olje settes også som omsøkt, 5 mg/l. For antimon har bedriften i søknaden skrevet at eventuelle utslipp skal måles, rapporteres og så vurderes. Antimon er ikke et prioritert stoff, og vi vil ikke per i dag regulere det med en egen utslippsgrense. Dersom det viser seg at utslippet er så høyt at det kan medføre fare for nevneverdig skade eller ulempe for miljøet, vil Miljødirektoratet vurdere om det likevel skal reguleres med egen grense.

Det har de senere årene blitt kjent at offshorekonstruksjoner (og en del annet avfall) kan inneholde per- og polyfluorerte forbindelser (PFAS). På grunn sine helse- og miljøskadelige effekter er PFAS et nasjonalt prioritert stoff som det er mål om å stanse utslippet av. Stoffet er ikke nedbrytbart og kan oppkonsentreres i næringskjeden. Det er derfor viktig å ha god kontroll på utslippet. PFAS er en stor gruppe forbindelser, og for enkelte av forbindelsene finnes det lite informasjon om miljøeffekter. Miljødirektoratet regulerer utslippet av PFAS som en sum av flere komponenter, og har valgt å fokusere på 15 komponenter: PFOS, PFOA, 8:2 FTOH, 6:2 FTS, C9 PFNA, C10 PFDA, C11 PFUnA, C12 PFDoA, C13 PFTra, C14 PFTeA, PFHxS, N-EtFOSA, N-Me FOSA, N-EtFOSE og N-Me FOSE. Disse stoffene står enten på Miljødirektoratets prioriteringsliste, brytes ned til stoffer på prioriteringslisten eller står på kandidatlisten i REACH. PFOA er også et vannregionspesifikt stoff og PFOS er et prioritert farlig stoff i vannforskriften vedlegg VIII. I tillegg er PFOS definert som et allestedsnærværende stoff.

Arise har søkt om en konsentrasjonsgrense på 6 µg/l for sum PFAS. Vi har vurdert at dette er for høyt, og har satt grense til 4 µg/l. Utslippsgrensen er satt ut fra hvor stor grad av rensning vi kjenner til at det er mulig å oppnå for disse forbindelsene. Samt en vurdering av tilstanden i resipienten, hvor overvåkingsresultater har vist at det ikke er målt påvirkning av PFAS (se punkt 4.2.1 i vedtaket). Grensen er også tilsvarende som for behandlingsanlegg for farlig avfall og andre demoleringsanlegg.

I tillegg til utslippsgrenser for de omsøkte komponentene stiller vi krav til pH for utslippsvannet.

Midlingstid for konsentrasjonsgrensene er satt til en uke. Vi ser at de er lite hensiktsmessig med kortere midlingstid. Konsentrasjonene av de regulerte stoffene er lave og dermed er også risikoen for akutte effekter av utslippet lav. Vi vurderer derfor at uke er en rimelig midlingstid.

Langtidsgrenser

Det er i tillegg til konsentrasjonsgrenser satt vilkår for årlig mengde (kg/år) for utlippene. For arsen og sink er langtidsgrensene fastsatt ved å multiplisere konsentrasjonsgrensene med årlig vannmengde på 352 000 m³. For bly, kadmium, krom, kvikksølv, nikkel, sum PFAS, suspendert stoff og olje har vi fastsatt de omsøkte grensene, siden alle disse grensene ligger godt under verdi beregnet ved å multiplisere konsentrasjonsgrense med årlig vannmengde.

For at virksomheten skal ha god kontroll på utlippene, har vi satt krav om vannmengdeproporsjonale prøver og at det skal være vannmengdemåling av vannet som går ut fra renseanlegg/oljeutskiller.

Tillatelsen legger til grunn at alt overvann skal samles opp og ledes til renseløsning før det går til sjø. Vi forutsetter at anlegget er dimensjonert for å ta hånd om alt overvann. Vi har ikke funnet grunn til å åpne for å slippe vann i sjøen utenfor kai ved eventuelle problemer på bufferanlegg, renseanlegg, oppsamlingssystem eller liknende, slik det er skissert i søknaden. Vi forutsetter at Arise etablerer systemer, for eksempel i form av fordrøyningsbasseng, for å unngå slik hendelser.

3.2. Utslippspunkt for prosessavløp (punkt 3.2)

I søknaden er det vist på kart hvor utslippspunktet er tenkt å bli plassert og at det skal være på ca. 75 meters dyp i vannforekomsten Fensfjorden - Nord. I tillatelsen stiller vi krav om at prosessavløpsvannet skal føres til vannforekomsten på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig. Det er bedriftens ansvar å dokumentere at prosessavløpsvannet slippes ut på en tilfredsstillende måte.

3.3 Utslipp til luft (punkt 4 i tillatelsen)

Virksomheten skal ikke ha punktutslipp til luft, men det vil kunne oppstå diffus spredning av støv med innhold av tungmetaller. Vi har derfor stilt krav om begrensnings av diffuse støvutslipp (i punkt 4.1 i tillatelsen) og satt grense for mengde tillatt støvnedfall (i punkt 4.2 i tillatelsen). Grensen er satt til 3 g/m² for pr. 30 dager (midlet over tre måneder).

Punkt 2.1 i tillatelsen slår fast at utslipp av prioriterte stoffer kun er tillatt dersom det fremgår gjennom uttrykkelig regulering. Støvet kan inneholde prioriterte stoffer. I punkt 13.1 er det derfor stilt krav om at Arise skal redegjøre for disse utslippene gjennom en nærmere utredning med påfølgende miljørisikovurdering. Utredningen skal oversendes Miljødirektoratet innen et år etter oppstart på anlegget. Det er også i punkt 4.2 stilt krav om at bedriften minst én gang i året skal analysere sammensetningen av støvnedfallet.

3.4 Støy (punkt 7 i tillatelsen)

Arise ønsker å følge den generelle driftstiden på basen som er mandag til lørdag kl. 06.00 til 23.00, og omsøkte støygrenser er i punkt 13.3 i søknaden. Miljødirektoratet har regulert støy som ekvivalent støynivå. Denne måten å regulere støy på er best tilpasset bedrifter som ikke har døgnkontinuerlig drift. Støygrensene er tilpasset den generelle driftstiden. Bedriften ønsker også å ha mulighet for lossing og lasting alle dager døgnet rundt, og mulighet for utviding til døgnkontinuerlig drift ved spesielle prosjektbehov. Vi har derfor også satt støygrenser for natt og søn-/helligdager. Se støygrensene i punkt 7.1 i tillatelsen.

I tillatelsen er det krav om at bedriften skal utarbeide to typer støysonekart, jf. punkt 7.3 og 13.2 i tillatelsen. Det ene skal være i tråd med støyretningslinjene i Miljødirektoratets veileder T-1442. Dette viser utendørs støynivå 4 meter over terreng. Kartene er nyttig i arealplanleggingen og skal derfor oversendes kommunen og Miljødirektoratet. Den andre typen støysonekart som skal utarbeides viser hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen. Ved utarbeidelse av disse kartene skal beregninger/målinger gjelde fasade, 1,5-2 meter over terreng (ref. veilederen Måling av støy fra industri M-290/2015). Dette skal sendes Miljødirektoratet.

3.5 Avfall (punkt 9 i tillatelsen)

I tillatelsen er det i punkt 9.1 generelle krav om avfall, i punkt 9.2 krav til håndtering av farlig avfall som også omhandler lagring og i punkt 9.3 krav til håndtering av annet avfall.

Finansiell sikkerhet

I punkt 9.4 i tillatelsen stiller vi krav om at virksomheten skal ha finansiell sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans, vesentlig mislighold eller ved betalingsproblemer. Denne sikkerheten er derfor knyttet opp mot den maksimale mengden farlig avfall som er tillatt å ha på bedriftens område jf. punkt 1 i tillatelsen.

Sikkerhetsstillelsen skal skje i form av panterett til fordel for Miljødirektoratet i sperret bankkonto eller ved en løpende påkravsgaranti. Bedriften skal benytte Miljødirektoratets maler for dette. Se vedlagte dokumenter for kontopant og påkravsgaranti.

Bedriften skal sende oss en beregning av kostnadene som maksimalt kan tenkes å oppstå for å ta hånd om det farlige avfallet. Se vedlagte skjema for beregning av finansiell sikkerhet. I beregningen må det brukes priser som er tilgjengelige for Miljødirektoratet i en situasjon hvor det blir behov for å realisere den finansielle sikkerheten. I utgangspunktet er dette norske priser. Summen på den finansielle sikkerheten må beregnes ut fra hva som er tillatt at kan være lagret på anlegget. Beregningen skal godkjennes av Miljødirektoratet før den finansielle sikkerheten utarbeides. Den

endelige finansielle sikkerheten skal også godkjennes i eget vedtak av Miljødirektoratet. Uten godkjent sikkerhetsstillelse kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget, med mindre direktoratet har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Journalføring og rapportering

I punkt 9.5 i tillatelsen er det krav om daglig journalføring over mengdene av avfall som tas inn i anlegget og mengder produkter og avfall som tas ut av anlegget. Årlige mengder produserte metaller, samt mengde og disponering av avfall (avfallsregnskap) skal rapporteres inn ved bedriftens årlige egenkontrollrapportering til Miljødirektoratet. Se punkt 11.5 i tillatelsen.

3.6 Overvåking etter vannforskriften (punkt 12.2 og 13.3 i tillatelsen)

Alle bedrifter som har tillatelse til utslipp til vann i Norge skal overvåke i resipienten i henhold til kravene i vannforskriften. Det er i punkt 12.2 og 13.3 i tillatelsen stilt krav om overvåking av vannforekomsten(e) utenfor anlegget. Kravet om overvåking i vannforekomsten(e) gjelder helt spesifikt for de komponentene som er påregnelig i utslippet fra bedriften.

Overvåkingen skal gjennomføres hvert tredje år for miljøgifter i biota og hvert sjette år for miljøgifter i sediment, med første undersøkelse i biota og sediment i 2021. Dette er samme overvåkingsfrekvens som Wergeland-Halsvik AS og SAR Treatment Mongstad har krav om i sine tillatelser. Equinor Mongstad har også krav om overvåking etter vannforskriften. Vi vil anbefale at Arise samarbeider med andre bedrifter i området om overvåking i resipienten.

Arise skal sende inn et forslag til overvåkingsprogram innen 1. oktober 2020. Overvåkingsprogrammet skal utformes i tråd med vannforskriftens bestemmelser. Vi viser til at det ligger flere veiledere på nettsiden www.vannportalen.no. Miljødirektoratet vil vurdere programmet og gi tilbakemelding om noe må endres. Selve overvåkingen skal utføres i 2021, og resultatene fra undersøkelsen skal sendes Miljødirektoratet innen 1. mars 2022. Innen samme frist skal også data fra undersøkelsen legges inn i databasen Vannmiljø.

4. Faktagrunnlag

4.1. Kort beskrivelse av virksomheten og utslippene

Anlegget til Arise skal etableres i Mækjevikane i Gulen kommune, og ligger på område regulert til denne type industri. Området går under betegnelsen "Gulen Industrihamn".

Bedriften har søkt om å ta imot en tonnasje på 75 000 tonn utrangerte konstruksjoner til demolering, 1000 tonn farlig avfall og 1500 tonn elektrisk og elektronisk avfall (EE-avfall). For montering, ombygging, modifikasjoner, service/vedlikehold og ferdigstilling av konstruksjoner/strukturer søkes det om en ubegrenset mengde. For lagring av kasserte EE-produkter og farlig avfall søkes det om lagring av inntil hhv 500 tonn og 300 tonn. Bedriften har informert om at den maksimale dimensjonen for skip er følgende: Lengde 360 meter, bredde 100 meter og dybde 20 meter.

Forurensende aktiviteter skal foregå på tett dekke med oppsamling av vann som ledes til renseanlegg før det slippes til sjø utenfor anlegget. Arise har estimert et årlig utslipp av vann gjennom renseanlegget på 352 000 m³. Det er søkt om spesifikke utslippsgrenser for utslipp av arsen, bly, kadmium, krom, kvikksølv, nikkel, olje, PFAS, sink og suspendert stoff. Se de omsøkte utslippsgrensene i eget dokument fra bedriften datert 28. februar 2019. Arise vil etablere eget renseanlegg (med buffertank) for oppsamlet overvann med utslipp på 75 meters dyp i Fensfjorden.

Virksomheten skal ikke ha punktutslipp til luft, men det vil kunne oppstå diffus spredning av støv som inneholder tungmetaller. Det er ikke forventet store mengder støvnedfall fra bedriftens aktiviteter, men det er beskrevet i søknaden at det vil bli etablert rutiner for regelmessig feiing og oppsamling av støvnedfall og annet materialnedfall.

Se også søknaden fra Arise.

4.2 Resipientbeskrivelse og miljøtilstand

4.2.1 Tilstand og påvirkninger i vannforekomstene

Utslipet fra renseanlegget til Arise vil gå til fjordbassenget Fensfjorden, som er en åpen og dyp fjord uten en definert terskel i fjordmunningen mot vest. Utslippspunktet til bedriften vil være i vannforekomsten Fensfjorden - Nord (0261040101-9-C). Like i nærheten ligger også vannforekomstene Sløvåg (0261040101-7-C) og Fensfjorden - Sør (0261040101-10-C).

Ut fra resultater fra undersøkelser i vannforekomsten Fensfjorden - Nord er det dårlig kjemisk tilstand på grunn av forhøyede nivåer av antracen i sediment samt kvikksølv og benzo(b)fluoranten i blåskjell. Den økologiske tilstanden er definert som god.

For Fensfjorden - Sør og Sløvåg er det også god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand på grunn av forhøyede nivåer av enkelte PAH-forbindelser og TBT i sediment samt benzo(b)fluoranten og kvikksølv i biota.

Undersøkelser i albusnegl i vannforekomstene Fensfjorden - Nord, Fensfjorden - Sør og Sløvåg i 2015 og 2018 har ikke vist overskridelser av EQS for PFOS eller PFOA. De har heller ikke vist høye nivåer av andre PFAS.

Kjente påvirkninger i vannforekomstene er utslipp fra industri både fra Mongstad Raffineri, Mongstadbase og Sløvåg, fiskeri, akvakultur og annen antropogen påvirkning. Den pågående vannovervåkingen til industrien vil fange opp effektene også fra den andre påvirkningen i Fensfjorden.

4.2.2 Viktige arter, naturtyper og naturressurser

Ifølge Naturbase er kystlynghei og intakte lavlandsmyrer viktige naturtyper, i området rundt Arise sitt anlegg. Det er også registrert en rekke arter av særlig stor forvaltningsinteresse som spekkhogger, ærfugl, havørn, kongeørn, toppskarv, alke, vipe, hettemåke, makrelltærne, oter, slirestarr og skogkråkefot. Det fremgår ingen registreringer av rødlistede arter i resipienten i Naturbase. I Fiskeridirektoratets kartløsning Yggdrasil er det gyttefelt for torsk, fiskeplasser for

passive og aktive redskap samt rekefelt i Fensfjorden, men disse ligger flere kilometer unna anlegget. Sogn og Fjordane Fiskarlag har informert om at Fensfjorden er en viktig fiskefjord for lokale sjarkfiskere, særlig for fiske etter makrell og hestmakrell.

5 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Etablering av et demoleringsanlegg for offshore- og onshore-installasjoner er ikke omfattet av forskrift om konsekvensvurderinger, og det er derfor ikke krav om konsekvensutredning i denne saken. Det planlagte anlegget er heller ikke omfattet av EUs industri-utslippsdirektiv (IED) med tilhørende referansedokumenter (BREFer). Ved utformingen av tillatelsen er likevel prinsippet om beste tilgjengelig teknikker lagt til grunn, men dette er ikke knyttet til et spesifikt referansedokument.

5.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 10. desember 2018.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

5.1.1 Uttalelser og Arise sine kommentarer

Naturvernforbundet i Sogn og Fjordane uttalelse 16. november 2018

Naturvernforbundet sier de ikke har kompetanse til å vurdere spesifikke sider ved virksomheten, men de går ut ifra at:

- Miljødirektoratet stiller krav om at selskapet benytter den best tilgjengelige teknologien for å hindre skadelige utslipp. Skadelige stoffer må ikke komme ut i sjøen eller andre økosystemer.
- Miljødirektoratet vil føre effektiv kontroll for å hindre avvik fra de vilkårene som direktoratet stiller i konsesjonen.

Fiskeridirektoratet region Vest uttalelse 26. november 2018

Fiskeridirektoratet ser det som særlig viktig at det blir tatt tilstrekkelig hensyn til viktige marine ressursområder, for eksempel gytefelt. I den sammenheng er det viktig at tiltakshaver har tilstrekkelig kunnskap om og tar hensyn til de marine leve- og oppvekstområdene. Dette må være med i vurderingene av hvilke krav som blir satt til overvåking av området og hvilke tiltak som blir iverksatt for å hindre forurensning.

I Fiskeridirektoratets sitt kart er det registrert gytefelt for torsk på begge sider av Fensfjorden, men avstanden til disse feltene er så stor at det ikke er grunn til å tro at planlagt aktivitet vil ha negative konsekvenser for det marine miljøet.

I følge Vann-Nett har Fensfjorden moderat gjennomstrømning. Det betyr at eventuelle utslipp vil oppholde seg i fjorden i bare noen få dager. Den økologiske tilstanden i fjorden er god. Den kjemiske tilstanden er dårlig, og det skyldes i hovedsak industriutslipp. Alt vann fra industrianlegget skal renses og føres ut på 75 m dyp. Den planlagte aktiviteten skal derfor ikke medføre forurensning av vannmassene.

Ut fra disse vurderingene har ikke Fiskeridirektoratet region Vest noen merknad til søknaden.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) uttalelse 7. desember 2018

DSB har vurdert søknaden etter brann- og eksplosjonsvernloven (lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver), forskrift om håndtering av farlig stoff (forskrift av 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av brannfarlig, reaksjonsfarlig og trykksatt stoff samt utstyr og anlegg som benyttes ved håndteringen) samt forskrift av 30. juni 2003 nr. 911 om helse og sikkerhet i eksplosjonsfarlige atmosfærer.

På bakgrunn av dette har DSB ingen innvendinger til søknaden under forutsetning av at nødvendige risiko- og konsekvensreducerende tiltak i forbindelse med vurdering av brann- og eksplosjonsfare ved inntak, lagring og håndtering av offshoreinstallasjoner og farlig avfall implementeres på anlegget. Videre forutsetter DSB at eventuelle farlige stoffer som kommer inn under forskrift om håndtering av farlig stoff meldes inn til DSB dersom klassifiseringen visert at stoffet er meldepliktig jmfør forskriftens vedlegg 1 og 2.

Sogn og Fjordane Fiskarlag uttalelse 12. desember 2018

Norsk fiskerinæring er avhengig av rene fjorder, intakte fiskeområder og produktive økosystemer, noe som igjen er avgjørende for kvalitet, omdømme og markedsverdi for norsk sjømat. Sogn og Fjordane Fiskarlag understreker at det er særlig viktig at utslipp forebygges samt at det på en tillitsvekkende måte dokumenteres at skadelig forurensning ikke skjer.

Når offshoreinstallasjoner er i drift på norsk sokkel har det lenge vært krav om "null miljøskadelige utslipp". Tilsvarende strenge utslippskrav må stilles når de samme offshoreinstallasjonene skal hogge opp i norske fjorder. Dersom denne fasen av petroleumsvirksomheten ikke forvaltes med tilsvarende strenge utslippskrav, vil det redusere muligheten for sameksistens og god dialog mellom norsk petroleumsvirksomhet og sjømatnæring.

Fensfjorden som ligger rett utenfor Arise sitt opphoggingsanlegg er viktig fiskefjord for lokale sjarkfiskere, særlig for fiske etter makrell og hestmakrell.

Sogn og Fjordane Fiskarlag ber om at Arise får pålegg om å gjennomføre overvåkingsprogram knyttet til egne utslipp av tungmetaller og miljøgifter. Dersom overvåkingen viser at utslipp kan medføre risiko i forhold til sjømattrygghet, må det aktuelle utslippet kunne stoppes.

Fiskarlaget Vest uttalelse 12. desember 2018

I tillegg til Sogn og Fjordane sin uttalelse krever Fiskarlaget Vest at alt arbeid som kan medføre forurensning til sjø må gjøres på område med tett dekke der all avrenning blir rensset, i tråd med kunngjøringen. Man må også sammenlikne med andre anlegg hva som kan være aktuelle utslipp fra slik virksomhet.

For å hindre forurensning til luft må det pålegges at arbeidsoperasjonene, som krever det, må bli gjennomført innendørs. I tillegg må det være forbudt med industriell aktivitet, og annen aktivitet som kan føre til forurensning, ute på sjøen da det der vil være umulig å ivareta forurensninga der på en sikker måte.

Fiskarlaget Vest gjør også oppmerksom på at fiskenæringen er basert på fornybar produksjon, og derfor er grunnleggende avhengig av et rent og produktivt kyst- og havmiljø mest mulig fritt for miljøgifter, fremmedstoffer og legemidler. Man har et stort felles ansvar, både nasjonalt og internasjonalt, for å opprettholde et rent og produktivt hav. Det er avgjørende for kvalitet, omdømme og markedsverdi for norsk sjømat.

Gulen kommune uttalelse 21. desember 2018

Gulen kommune tar søknaden om tillatelse fra Arise om etablering av virksomhet i Gulen Industriområde til etterretning.

Men utgangspunkt i at krav til tiltaket gitt i reguleringsbestemmelsene i området, og nødvendig vilkårssetting i en eventuell tillatelse blir lagt til grunn for den planlagte aktiviteten finner Gulen kommune arealet som er omfattet av søknaden som godt egnet til denne type næringsaktivitet. For den delen av arealet som er regulert til spolebase, kan ikke aktiviteten ødelegge for fremtidig rørbehandling uten endring av detaljplanen.

Arise sin kommentar

De innkomne høringsuttalelsene virker godt begrunnet, inneholdende synspunkter bedriften kan leve med. Arise har derfor ingen ytterligere kommentarer å komme med.

6 Klagerett

Arise og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er satt til 30. august 2019. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Rita Romsås Fjeldberg
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Fylkesmannen i Vestland
Gulen kommune
Naturvernforbundet i Sogn og Fjordane
Fiskeridirektoratet
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Fiskarlaget Vest
Sogn og Fjordane Fiskarlag
Masfjorden kommune
Lindås kommune
Austrheim kommune

Vedlegg:
Tillatelse til forurensende virksomhet etter forurensningsloven for Arise Dynamic Rig Supply AS
Mal for kontopantavtale
Mal for påkravsgaranti
Skjema for beregning av finansiell sikkerhet