

## KONTROLLUTVALET I LINDÅS KOMMUNE SÆRUTSKRIFT SAK 43/19

Møte: 11. september 2019 kl. 09.00 – 11.30

Stad: Lindås rådhus - formannskapssalen

Tilstade: Leif Erik Gullanger (leiar), Rolf Henning Hegland (nestleiar),  
Kåre Helge Østrem (medlem), Anne Kristin Tønning (medlem)  
og Rebecca Duesund Fjeldsbø (medlem)

Forfall:

Innkalla: Kristin Moe kommunalsjef oppvekst (til sak 43/19)  
Leif B Hopland rådgjevar oppvekst (til sak 43/19)

Frå revisjonen: Lina Hamre, Deloitte AS (til sak 43/19)

Sekretær: Øivind Olsnes

---

### **43/19 Forvaltningsrevisjon – Lindås kommune; Arbeidet med å sikre eit trygt og godt skulemiljø**

#### Saksvedlegg:

Deloitte AS; Oversendingsbrev datert 21.08.2019 med Rapport; Forvaltningsrevisjon av arbeidet med å sikre eit trygt og godt skulemiljø i grunnskulane i Lindås kommune

#### Saksopplysningar:

Forvaltningsprosjektet er utført på bakgrunn av kontrollutvalet si bestilling i møte 23.01.2019, sak 04/19. Prosjektet inngår i kommunen sin plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016-2020.

Føremålet med prosjektet har vore å undersøkje om skuleiegar og den einskilde skule arbeider systematisk for å sikre eit trygt og godt skulemiljø for elvane i grunnskulen i Lindås kommune, samt om skulane har rutinar for å følge opp tilfelle der elevane ikkje har eit trygt og godt skulemiljø i samsvar med krav i opplæringslova.

Prosjektet er avgrensa til å omhandle det psykososiale skulemiljøet i kommunale grunnskular i Lindås kommune, samt skulemiljøet til barn i grunnskulepliktig alder.

Revisjonen har gjennomgått aktuell dokumentasjon frå Lindås kommune. Fire av skulane har vore utvald som case-skular (tre barneskular og ein ungdomsskule). Det er utført åtte intervju, og det er gjennomført ei spørjeundersøking til alle lærarane og andre tilsette ved grunnskulane (totalt 353 tilsette med 272 svar som utgjør 77%).



Revisjonen har i prosjektet undersøkt følgjande tre hovudproblemstillingar:

1. I kva grad arbeider skulane i kommunen systematisk og kontinuerleg for å sikre eit trygt og godt skulemiljø for elevane i grunnskulen, og gjennom dette førebygge mobbing og andre krenkingar?
2. I kva grad er det etablert system og rutinar som medverkar til å sikre at konkrete tilfelle der ein elev ikkje har eit trygt og godt skulemiljø blir handtert i samsvar med krav i opplæringslova?
3. I kva grad har kommunen som skuleeigar eit forsvarleg system som er eigna til å avdekke praksis ved skulane som er i strid med opplæringslova, og ved behov følgje opp at skulane endrar praksis slik at dei oppfyller krava i regelverket

Revisjonen har utarbeida ein grundig rapport som oppsummerer dei ulike funna i undersøkinga og kjem med ulike tilrådingar for vidare oppfølging.

Revisjonen peikar på at Lindås kommune har innført ei rekkje føremålstenleg tiltak for å sikre at krava til skuleiegar sitt forsvarlege system vert iverateke. Fleire av tiltaka er nye våren 2019. Effekt av tiltaka føreset ei jamnleg oppfølging framover.

Revisjonen peikar også på at det var positivt at skuleiegar utarbeidde felles retningsliner for skulemiljø til skulestart i 2017. Dette på bakgrunn av endring av opplæringslova kapittel 9 A som då var kome. Undersøkinga syner at det er behov for å tydeleggjere rektorane sitt ansvar for den vidare oppfølging, og at det er variasjon mellom skulane i når det gjeld mål, rutinar og aktivitetsplanar på dette området. Skuleiegar vert derfor rådd til å gjennomføre tiltak for å få ein likare praksis ved skulane.

Rådmannen har i sin høyringsuttale til rapporten (vedlegg 1), uttalt at rapporten gjev eit godt bilde på skuleiegar og skulane sitt arbeid med å sikra praksis i samsvar med lovkrava. Det vert her peika på at administrasjonen i samanslåingsprosessen for nye Alver kommune vil gjennomføre tiltak for å få likare rutinar, planar og praksis ved skulane.

#### *Tilrådingar frå revisjonen:*

Revisjonen har med grunnlag av det som kjem fram i undersøkinga rådd til at Lindås kommune set i verk følgjande tiltak:

1. Sikrar at alle tiltak/sanksjonar knytt til mobilbruk er heimla i skulane sine ordensreglement, jf. opplæringslova § 9 A-10 tredje ledd, og at ordensreglementa er i tråd med gjeldande regelverk.
2. Sørgjer for at alle skulane gjennomfører møte i skulemiljøutval, og arbeider for å synleggjere og tydeleggjere ytterlegare kva som kan og bør vere skulemiljøutvalet si rolle ved skulane, og kva saker som kan og bør handsamast av skulemiljøutvalet.
3. Tydeleggjer overfor rektorane kva som er deira ansvar når det gjeld utarbeiding av rutinar knytt til ivaretaking av dei ulike handlingspliktene, den skjerpa aktivitetsplikta og krav til at involverte elevar blir høyrde.



4. Vurderer å utarbeide enkelte felles rutinar knytt til ivaretaking av dei ulike handlingspliktene, den skjerpa aktivitetsplikta og krav til at involverte elevar blir høyrde.
5. Etablerer rutinar for å sikre at ulike yrkesgrupper som jamleg utfører arbeid ved skulane i kommunen er informert om aktivitetsplikta.
6. Tydeleggjer korleis skulane skal dokumentere kva som er gjort for å oppfylle aktivitetsplikta i førekant av arbeidet med aktivitetsplan (kva informasjon som er av slik karakter at den skal dokumenterast og kven som har ansvar for å dokumentere), og sikrar at informasjon som inneheld personopplysningar blir dokumentert og oppbevart i tråd med krav til personvern.
7. Sørgjer for at skulane, gjennom til dømes erfaringsdeling og opplæring, får ein mest mogleg felles terskel for å opprette aktivitetsplanar.

**Sekretariatet si vurdering:**

Radøy, Meland og Lindås skal om kort tid slå seg saman til Alver kommune. Også i dei to andre kommunane er det i år gjennomført forvaltningsprosjekt av ulike tenester retta mot barn og unge.

Radøy: «*Tidleg innsats i oppvekstsektoren*» - ferdig juni. 2019.

Meland: «*Helsetilbodet til barn og unge*» - planlagt ferdig aug. 2019

Dei tre forvaltningsprosjekta omhandlar ulike sider ved kommunen(-ane) sitt ansvar og tenestetilbod til barn og unge i skulepliktig alder. Kvar for seg kan desse prosjekta gje viktige premisser for arbeidet med det psykososiale miljøet for elevane i grunnskulen i Alver.

I Lindås er det i dag 12 kommunale grunnskular. Meland og Radøy har 5 skular kvar. Totalt vil det i Alver kommune vere 22 skular. Forvaltningsrapporten peikar at det i dag er noko ulik praksis mellom skulane. Å samordne det, som skal vere felles for alle skulane i Alver, krev derfor ei tett oppfølging framover.

Dei tre kommunane har, som det framgår av rapporten (s.16) og av rådmannen sin høyringsuttale, oppretta eit felles prosjekt «Betre læringsmiljø». Funn og tilrådingar i dei ulike forvaltningsprosjekta bør derfor følgjast opp i det felles arbeidet med å utvikle system, rutinar og samhandling av tenester for barn og unge i Alver kommune.

Korleis kommunestyre og kontrollutval skal følgje opp at tilrådde tiltak vert sett i verk er ikkje lett å tilrå no på slutten av funksjonstida for både kontrollutval og kommunen. Den vidare oppfølging av rapporten vert å drøfte ved handsaminga. I fellesmøte for kontrollutvala i september vil det verte gjeve ei orientering om prosjektet «Betre læringsmiljø».

**Behandling i møte:**

Forvaltningsrevisor Lina Hamre, Deloitte AS deltok i møtet og gav ein presentasjon av prosjektrapporten og svarte på spørsmål frå kontrollutvalet.

Dei ulike problemstillingane som er undersøkt i prosjektet vart gjennomgått og drøfta.

Kommunalsjef oppvekst Kristin Moe deltok i møtet og svarte på spørsmål. Kommunalsjefen orienterte om praksis i dag og tiltak som er under arbeid for Alver.



**Samrøystes vedtak:**

Kontrollutvalet sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kontrollutvalet rår til at rådmannen føl opp tilrådingane i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver.

Kontrollutvalet rår til at revisjonen deltek og legg fram rapporten for kommunestyret.

**Framlegg til vedtak i kommunestyret:**


Kommunestyret sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kommunestyret ber rådmannen følgje opp forvaltningsrapporten i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver kommune.

Rådmannen vert beden om å kome med ei tilbakemelding til kontrollutvalet i møte den 27.11.19 om korleis tilrådingane i rapporten vert følgd opp.

Knarvik, 11.09.2019

  
Leif Erik Gullanger, leiar (sign)

  
Øyvind Olsnes, sekretær