



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

MONGSTAD EIENDOMSELSKAP AS
Storemyra 162 (JE)
5954 Mongstad

Oslo, 31. oktober 2019

Deres ref.:
Kjell Kallestad Stople

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/9966
Saksbehandler:
Alexander Kristiansen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Mongstad Eiendomsselskap

Kontrollnummer: 2019.100.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Kjell Kallestad Stople

Fra Miljødirektoratet:
Alexander Kristiansen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Mongstad Eiendomsselskap den 16. oktober 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

Virksomhetens system for vedlikehold av utslippskritisk utstyr har noen mangler
Virksomheten har mangler ved informasjon som gis til allmennheten om sikkerhetstiltak
Beredskapsplanen har noen mangler

Anmerkninger:

Virksomheten kan vurdere å forbedre oversikten over øving av beredskap

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

31. oktober 2019	Alexander Kristiansen	Einar Knutsen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Miljødirektoratet	

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Vestland ved miljøvernavdelingen
- Lindås kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: MONGSTAD EIENDOMSELSKAP AS	
Organisasjonsnr.: 973493639	Eies av: 960186605
Bransjenr. (NACE-kode): 68.209 - Utleie av egen eller leid fast eiendom ellers	

Kontrollert enhet

Navn: Mongstad Eiendomsselskap	Anleggsnr.: 1263.0143.01
Kommune: Lindås	Fylke: Hordaland
Anleggsaktivitet:	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Denne inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) overholdes.

Inspeksjonen er en del av årets tilsyn, som koordineres av Koordineringsgruppen for storulykkeforskriften, og som i var bestemt gjennomført av Miljødirektoratet i 2019. Tilsynet ble gjennomført i medhold av storulykkeforskriften § 4.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Regulerte stoffer- brannskum
- Tanklagring

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Mongstad Eiendomsselskap AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Mongstad Eiendomsselskap AS innen 20. desember 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/. Alexander Kristiansen

4. Pålegg om opplysninger

Mongstad Eiendomsselskap må sende Miljødirektoratet følgende opplysninger innen 20. desember 2019 (jf. forurensningsloven § 49):

- Dokumentasjon på type brannskum som ble brukt frem til bytte til ny type brannskum i 2018. Dokumentasjonen skal vise eller vurdere eventuelt innhold av PFOS eller PFOS relaterte forbindelser i brannskummet.

Bakgrunn for pålegg om opplysninger er at Miljødirektoratet anser at det er risiko for at anlegget kan inneholde rester av brannskum med PFOS eller PFOS relaterte forbindelser lik eller mer enn 0,001 % (10 mg/kg). Se også om kapittel 9. Andre forhold under overskrift Anlegg med brannskum.

Klageadgang

Dere har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. En klage bør begrunnes og skal sendes Miljødirektoratet senest 3 dager etter mottakelsen av denne rapporten (jf. forvaltningsloven § 14). En klage kan fremsettes både skriftlig og muntlig.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 9. august 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Mongstad Eiendomsselskap bli ilagt et gebyr på kr 32 800 for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 6 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens system for vedlikehold av utslippskritisk utstyr har noen mangler

Avvik fra:

Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften), §4, 7 og 9, vedlegg III punkt 3.

Forskrift om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall, § 18-6, punkt d)

Forskrift om systematisk helse-, sikkerhets- og miljøarbeid i virksomheter, § 5 andre ledd punktene 6 og 7

Kommentarer:

Tankanlegget, dvs tanker, rørledninger og tilknyttet utstyr, samt tekniske barrierer, skal til enhver tid ha en tilfredsstillende teknisk tilstand for å forebygge forurensning, og det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. Videre skal det for å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand etableres og gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning. Hele tankanlegget inkludert rørledninger og utstyr som pumper, instrumentering og sikringsarrangementer, oppvarmingssystem, understøttelse/oppheng for rørgater, oppsamlingsarrangement, utslippsrelaterte alarmer, nivåalarmer, overfyllingsvern, dreneringsventiler, instrumentering, prøvetakingsventiler og oljeutskillere mm. er omfattet av forskriftens krav om forebyggende vedlikehold. Det forebyggende vedlikeholdet må være regelmessig og systematisk.

Videre plikter virksomheten å gjennomføre nødvendig forebyggende vedlikehold av anlegg, prosesser og utstyr slik at storulykker ikke oppstår. Virksomheten skal ha et dokumentert system for å gjennomføre dette.

Virksomhetens utstyr består blant annet av tankanlegg for marin gassolje (MGO), metanol og forskjellige typer oljefeltkjemikalier.

Virksomheten har nylig ferdigstilt registrering av alt utstyr i et nytt elektronisk system som brukes til å holde oversikt over, planlegge og registrere resultat av kontroller. Systemet er i bruk for enkelte anleggsdeler og vil i løpet av 2019 bli tatt i bruk for alle områder, inkludert tankanlegg.

Virksomheten har noen mangler ved sitt system for forebyggende vedlikehold ved at:

- det mangler en presis angivelse av hva som er tilfredsstillende teknisk tilstand for lagertankene. I virksomhetens prosedyrer/serviceavtale vises til en API-standard, men ikke til hvilke(n) del av denne som er relevant
- det mangler en presis angivelse av hva som er tilfredsstillende tilstand på rørledninger

Avvik 2

Virksomheten har mangler ved informasjon som gis til allmennheten om sikkerhetstiltak

Avvik fra:

Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften), §12 vedlegg V

Forskrift om systematisk helse-, sikkerhets- og miljøarbeid i virksomheter, § 5 andre ledd punkt 1, 6 og 7

Kommentarer:

Den ansvarlige for virksomheten skal sikre at opplysningene angitt i vedlegg V i storulykkeforskriften til enhver tid er oppdaterte og tilgjengelige for allmennheten, også elektronisk. Virksomheter som skal levere sikkerhetsrapport ("§9-virksomheter") skal regelmessig informere alle personer som kan bli berørt av en storulykke.

Virksomheten har ikke informasjon til allmennheten tilgjengelig elektronisk. Virksomheten har ikke en dokumentert internkontroll som dekker behov for å gi informasjon til allmennheten.

Virksomheten ble i 2019 omfattet av et dominovedtak med to andre virksomheter på Mongstad Base. Virksomheter med dominovedtak skal samarbeide om å gi informasjon til allmennheten.

Avvik 3

Beredskapsplanen har noen mangler

Avvik fra:

Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften), §11 vedlegg IV

Kommentarer:

Den ansvarlige for virksomheten skal sørge for at beredskapsplanen blir øvd og testet årlig. Alle elementer i planen skal være øvd og testet i løpet av 3 år.

Virksomheten har skriftlig avtale med CCB Mongstad om utøvelse av beredskap. CCB er industrivernpliktig ihht Forskrift om industrivern og har beredskap for hele Mongstad base. Se ellers under kapitelet andre forhold om organisering av Mongstad Eiendomsselskap AS og CCB Mongstad.

Mongstad Eiendomsselskap har 3 ansatte og deltar ikke med mannskaper i de stående styrkene til CCB Mongstad.

Mongstad Eiendomsselskap AS har skrevet om beredskap i sin sikkerhetsrapport.

Virksomhetene har ingen egen beredskapsplan, men anser beredskapsplanene til CCB Mongstad som sin beredskapsplan. Planen "Beredskapsplan CCB Mongstad" er oppdatert i 2019. Planen referer til en rekke andre dokumenter/oversikter, blant annet: varslingsplan, oversiktskart over områder og stående instruks for beredskapsfunksjonene.

Det er enkelte mangler ved beredskapsplanen i forhold til kravene i vedlegg IV til storulykkeforskriften som angår Mongstad Eiendomsselskap AS:

- 3.1 Tiltak som skal treffes for å få kontroll over identifiserte storulykkescenarioer og begrense konsekvensene av disse

- Det mangler beskrivelse av tiltakene som skal gjennomføres ved de forskjellige typer hendelser, hva industrivernet kan og/eller skal håndtere. Beskrivelsen skal baseres på de storulykkescenarioene
- 3.2 Personell, materiell og utstyr som er tilgjengelig, herunder også personlig verneutstyr
 - Det er gitt en generell informasjon om materiell, men oversikten er ikke fullstendig og skal være mer spesifikk. For eksempel er det ikke angitt at industrivernet har brannstasjon, at de har transportabelt utstyr (tilhenger) og at de har transportabelt skumanlegg
- 3.3 Hvordan personer som kan bli berørt vil bli varslet, og hvordan disse skal forholde seg ved varsling
 - Det mangler informasjon om hvordan berørte skal forholde seg ved varsling
- 3.4 Varsling til eksterne nød- og beredskapsenheter
 - Det mangler beskrivelse av informasjonen som formidles til eksterne nød- og beredskapsenheter og rutine for formidling av mer detaljerte opplysninger. Det mangler spesifikk informasjon om hvordan /hvilken informasjon virksomheten vil formidle ved en hendelse.
- 3.5 Hvordan miljøet blir rensert og rehabilitert etter en storulykke
 - Det er ikke angitt hvordan miljøet skal renses og rehabiliteres etter en storulykke.

Virksomheten ble i 2019 omfattet av et dominovedtak med to andre virksomheter på Mongstad Base. Dominovirksomheter skal samarbeide om utveksling av informasjon.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten kan vurdere å forbedre oversikten over øving av beredskap

Kommentarer:

Beredskapen øves jevnlig gjennom hele året. Det avholdes årlig en større øvelse som også omfatter eksterne beredskapsenheter, som politi, brannvesen og helse. Det utarbeides en årlig øvelsesplan.

CCB Mongstad utøver beredskap etter avtale med Mongstad eiendomsselskap og denne beredskapen dekker hele basen. På basen er det flere storulykkevirksomheter. I eksisterende beredskapsplan er det ikke referert til de storulykkescenarioene som ligger til grunn for beredskapen, se også avvik 3 om dette.

Virksomheten skal sørge for at alle elementer i planen blir øvet og trent i løpet av en 3-års periode. Virksomheten kan vurdere om det er hensiktsmessig å lage en dokumentert oversikt som viser at alle elementer er øvet og trent i løpet av 3 år for de virksomheter som er omfattet av storulykeforskriften.

9. Andre forhold

Organisering av Mongstad Eiendomsselskap AS

Mongstad Eiendomsselskap AS er eiet av Asset Buyout Partners (ABP). Mongstad Eiendomsselskap er eier og forvalter av grunn, bygninger og tankgårder på basen. Anlegg tilhørende Mongstad Eiendomsselskap AS leies i hovedsak ut til en aktør. Anleggene driftes av CCB Mongstad etter avtale med aktøren. Vedlikehold av Mongstad eiendomsselskaps anlegg utføres av CCB Mongstad etter avtale med Mongstad Eiendomsselskap AS. De enkelte deler av anlegget fremleies fra aktør til operatører. Operatørene er produkteiere og har driftsansvar for sine anlegg. Driftsansvaret omfatter blant annet daglig vedlikehold og inspeksjon.

Vedlikehold- tankanlegg

Virksomheten gjennomførte kontroll med alle tanker i perioden 2012-2015. I samme periode er det gjort oppdatering av rørledninger, som nå er helsveiset. Virksomheten har også byttet ut pumper med gummipakninger til en type uten slike pakninger, noe som reduserer muligheten for lekkasje fra pakninger.

Anlegg med brannskum

Virksomheten har et skumleggingsanlegg for metanoltankanlegget. Anlegget testes jevnlig med brannskum. Skummet samles opp og levere til mottak. Virksomheten byttet til ny type brannskum i 2018 som er PFOS-fritt.

Siden 2007 har det vært forbudt å ha brannskum med som inneholder mer enn 0,001vekt% (10mg/kg) eller mer PFOS eller PFOS-relaterte forbindelser, jf. produktforskriften §2-9. Før 2003 var det vanlig med PFOS-holdig brannskum og det er påregnelig av brannskum eldre enn 2007 inneholder PFOS.

Dominovedtak

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har i 2019 fattet dominovedtak for virksomheten. Vedtaket omfatter virksomheten, Gas-Nor og Schlumberger.

Lindås kommune blir Alver kommune i 2020

Virksomheten ligger i Lindås kommune. Lindås, Meland og Radøy blir offisielt slått sammen til Alver kommune 1.1.2020.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Sikkerhetsrapport for Mongstad eiendomsselskap AS, "Anlegg for lagring og levering av MGO, metanol, glykoler m.v"
- Beredskapsplan for CCB Mongstad

- Brodokument for Beredkapsorganisering Mongstad Eiendomsselskap - CCB Mongstad
- Notat- Mongstadbase- Storulykeforskriften- Dominovirksomhet
- Drift og vedlikeholdsavtale mellom Mongstad Eiendomsselskap og CCB Mongstad AS
- Organisasjonskart beredskap-industrivern
- Aksjonslogg statusmøter CCM M vs MA/ME
- Ledelsens gjennomgang 2018
- Styringshåndbok- "Insp. og vedlikeholdsfrekvens"
- Sikkerhetsdatatablad for brannskum

11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykeforskriften)